

基层党组织实用手册

中共浙江省委组织部组织一处 编著
中共浙江省委党校党建教研室

基层党组织实用手册

中共浙江省委组织部组织一处
中共浙江省委党校党建教研室 编著

浙江人民出版社

责任编辑 张 水 春
封面设计 章 淼 焱

基层党组织实用手册

中共浙江省委组织部组织一处 编著
中共浙江省委党校党建教研室

浙江人民出版社出版发行

(杭州武林路125号)

浙江新华印刷厂印刷

(杭州环城北路天水桥边)

*

开本787×1092 1/32 印张16.125 字数338000

1990年2月第1版

1990年2月第1次印刷

印数：00001—24000

*

ISBN7-213-00491-3/D·66

定 价：4.90 元

前 言

《基层党组织实用手册》，是为适应广大基层党务工作干部所需要而编写的一本工具书。它以十三大和十三届四中全会精神为指导思想，以《中共中央关于加强党的建设的通知》为依据，以广大基层党务工作者为主要服务对象。在编写的内容安排和体系结构上，从基层党组织的实际出发，着重阐明党的基础知识以及有关基层党务工作的一些业务知识，全书分为五篇。

党的基本知识篇。主要内容有：新时期党的建设、党的性质、党的指导思想、党的纲领、路线和政策，党的领导，党的组织制度，党的干部，党性、党风、党纪以及党的思想政治工作，有重点较系统地阐明党的基本理论。

基层党的组织工作篇。主要内容有：基层党组织的设置原则、基层党组织的职能任务、领导体制，基层党组织的选举、党小组、党的生活、吸收党员和党员管理、教育、党的纪检工作以及党组织整顿等十三项，较系统地阐明基层党组织的地位作用、性质、特点，以及基层党务工作的范围内容、方针原则。具有鲜明的政策性、指导性、应用性。

党员篇。主要内容有：共产党员是什么样的人、党员义

务和权利、党员生活准则、新时期党员先锋模范作用、党员修养，阐明共产党员应该按照党员标准、加强党性修养，把自己锻炼成为名符其实的共产党员。

党务应用文篇。主要内容是，依据党中央和国务院关于党政机关公文处理的有关规定，阐述了党务应用文撰写的一般知识，如常用公文撰写、机关日常事务文书的撰写、一般事务应用文撰写。

党的建设史篇，遵照党中央关于加强党建理论的学习、宣传和研究的精 神，简述了马克思主义、列宁主义、毛泽东思想党的建设理论的形成和发展的历史。

此外，还附录了党史的有关资料。

在编写过程中，查阅了大量资料，吸收了党的十一届三中全会以来党的学说和党的建设理论研究的新成果。力求做到资料完整、内容丰富、观点正确、文字简练、通俗易懂。它为基层党务工作者和广大党员干部提供了党的建设和党务工作的实用知识。也可作为乡镇（企业）党校培训基层党员骨干的实用教材。

本书内容如与中央和上级新的规定不符时，应以中央和上级新规定为准。

编著者

一九八九年八月

目 录

党的基本知识篇

一 新时期党的建设 1	阶级基础11
新时期党的建设的总目标..... 1	共产党是为共产主义奋斗的
新时期加强党的建设三项基	政党.....13
本要求..... 2	决定党的性质的主要因素.....13
新时期党的建设的指导思想	共产党不是全民党.....14
..... 3	中国共产党是中国工人阶级
党的建设必须联系党的政治	的先锋队.....15
路线..... 3	新时期仍要保持党的工人阶
思想建设是党的建设的根本	级先锋队性质.....16
..... 5	党的宗旨.....18
学习和研究马克思主义基本理	新时期全心全意为人民服务
论是全党的一项紧迫任务... 6	最基本的要求.....19
从严治党的必要性..... 7	党是中国社会主义事业的领
新时期党的自身建设也必须	导核心.....20
进行改革..... 8	三 党的指导思想22
党的自身建设改革的内容..... 9	党的理论基础和行动指南.....22
新时期党的建设的新路子..... 9	马克思主义.....24
二 党的性质10	列宁主义.....25
党的性质.....10	毛泽东思想.....25
共产党以工人阶级为自己的	对待马列主义、毛泽东思想

的正确态度·····	27
理论与实践的关系·····	28
检验真理的唯一标准·····	29
生产力标准·····	29
社会主义初级阶段的理论及其指导意义·····	30
共产主义世界观·····	31
共产主义理想·····	32
共产主义道德·····	32
共产主义思想体系·····	33
共产主义人生观·····	34
四 党的纲领、路线、政策 ·····	34
党的纲领·····	34
党制定纲领的原则·····	35
党的最高纲领·····	36
党的最低纲领·····	36
共产主义社会制度·····	37
共产主义运动·····	38
现阶段我国各族人民的共同理想·····	39
建设有中国特色的社会主义是实现最高理想的必经阶段·····	39
党的路线·····	40
政治路线·····	40
思想路线·····	41
组织路线·····	42

新民主主义革命时期的总路线·····	42
过渡时期总路线·····	43
社会主义建设总路线·····	43
现阶段我国社会的主要矛盾·····	44
现阶段我国阶级斗争的状况·····	45
社会主义初级阶段的基本路线·····	46
社会主义初级阶段的中心任务·····	47
社会主义现代化建设的总体布局·····	47
坚持四项基本原则·····	48
必须坚持走社会主义道路·····	50
必须坚持无产阶级专政·····	51
坚持改革开放·····	52
坚持四项基本原则和坚持改革开放必须相统一·····	53
坚持独立自主、自力更生的方针·····	54
反对资产阶级自由化是长期的任务·····	55
党的政策·····	56
现阶段社会主义建设的基本方针·····	57

当前深化经济体制改革的主要任务.....57	党的宗教政策.....73
坚持以公有制为主体、发展多种经济成分的方针.....58	党的侨务政策.....74
党对个体经济和私营经济的方针.....59	中国共产党与外国党相互关系的原则.....75
对外开放政策.....59	五 党的领导76
富民政策.....60	中国共产党的领导是历史发展的必然.....76
人口政策.....61	党的领导作用的三个主要方面.....77
治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针... 62	党的政治领导.....78
政治体制改革的基本方针.....63	党对国家实行政治领导的主要方式.....79
社会主义精神文明建设的指导方针.....63	党必须在宪法和法律范围内活动.....80
社会主义精神文明建设的根本任务.....64	改革党和国家领导体制的迫切性.....80
党的教育方针.....65	党政职能分开.....81
党的文艺方针.....66	一元化领导.....82
党在新时期的知识分子政策.....67	一长制.....83
妇女工作的总方针.....68	党委领导下的厂长(经理)负责制.....84
新时期统一战线的基本方针.....69	厂长(经理)负责制.....85
“一国两制”的方针.....70	党政职能分开及党组织转变职能的必要性.....86
党对各民主党派工作的方针.....71	新时期党支部的战斗堡垒作用.....87
党的民族政策.....72	六 党的组织原则和组织制

度.....	88	考核、任用于部的原则.....	104
党的组织制度.....	88	任免干部的程序和报批手续	
党的民主集中制.....	88		105
党的民主集中制的基本原则		干部考核制度.....	106
.....	90	评价干部功过是非的标准...	107
党的民主集中制的基本内容		对待犯错误干部的方针.....	108
.....	91	对落选干部的正确态度.....	109
民主和集中的辩证关系.....	92	基层党组织领导班子的合理	
健全党的民主集中制.....	93	结构.....	110
党的团结是党的生命.....	94	选配领导班子的基本条件...	111
加强党内民主制度建设.....	95	党员干部要和非党干部合作	
党的领导机关.....	96	共事.....	112
党的全国代表大会的职权.....	96	八 党性、党风、党纪.....	113
党的地方各级代表大会的职		党性.....	113
权.....	97	党性原则.....	114
健全党的代表大会制度.....	97	工人阶级政党党性的特征...	114
党委制.....	99	坚持党性原则和认真贯彻执	
党委内部关系.....	99	行党的现行政策的关系...	115
党的组织机构.....	100	共产党员的党性必须体现在	
党组.....	100	四化建设中.....	116
七 党的干部.....	101	党风.....	117
党的干部是党的事业的骨		党的三大作风.....	118
干,是人民的公仆.....	101	继承和发扬三大优良作风的	
党的干部标准.....	102	基本要求.....	118
党的干部路线.....	103	执政党的党风关系到党的生	
新时期党的干部队伍建设		死存亡.....	120
基本方针.....	103	新时期党风建设的基本要求	

.....	121	思想政治工作是一切工作的	
领导带头是搞好党风建设的		生命线.....	137
关键.....	123	企业思想政治工作的内容	
党的纪律.....	123	和要求.....	139
纪律的主要内容.....	124	检验企业思想政治工作的标	
纪律的特点.....	125	准.....	140
对党员的党纪教育.....	126	抓典型是思想政治工作的重	
党纪、政纪与法纪的关系.....	127	要方法.....	140
新时期加强党的纪律的重要		学会做好“中间层”群众的思	
意义.....	128	想工作.....	141
九 党的思想政治工作	129	正确进行两条战线的思想斗	
必须加强党的思想政治工作		争.....	141
.....	129	严防商品交换原则侵入党和	
思想政治工作的理论基础...	130	国家的政治生活.....	142
思想政治工作的指导思想...	131	注意预防和消除逆反心理...	144
思想政治工作的目的和任		广泛开展民主协商对话.....	145
务.....	132	基层党组织要加强对思想政	
疏导方针.....	133	治工作的领导.....	146
思想政治工作的重要原则...	134	办好几件加强思想政治工作	
思想政治工作的基本方法和		的实事.....	147
方式.....	137		

基层党的组织工作篇

一 基层党组织的设置	149	原则.....	150
党的组织基础.....	149	党政机关党的基层组织的设	
基层党组织设置的原则.....	150	置.....	151
调整农村基层党组织设置的		行政村党组织的设置.....	151

企事业单位党组织的设置·····	152
联办企业和经济联合体中党组织的设置·····	152
城镇个体工商户中党组织的设置·····	153
中外合营企业党组织的设置·····	153
乡(镇)办企业党组织的设置·····	153
二 基层党组织的职能和任务 ·····	154
基层党组织的基本任务之一 ·····	154
基层党组织的基本任务之二 ·····	155
基层党组织的基本任务之三 ·····	155
基层党组织的基本任务之四 ·····	156
基层党组织的基本任务之五 ·····	158
基层党组织的基本任务之六 ·····	158
基层党组织的基本任务之七 ·····	159
基层党组织的基本任务之八 ·····	160

基层党组织的经常工作 ·····	161
党政机关基层党组织的职能和任务 ·····	161
企业党组织的地位、任务和作用 ·····	162
企业党组织的工作机构的设置 ·····	163
中外合资、合作企业党组织的职能和任务 ·····	163
高等院校党组织的地位和作用 ·····	164
乡镇党委的职能和任务 ·····	165
行政村党组织的职能和任务 ·····	165
乡镇党委与乡镇政府的关系 ·····	166
基层党组织和群众团体的关系 ·····	167
三 基层党组织的领导体制 ·····	167
党员大会或党代表大会制 ·····	167
党员大会或党代表会议的职权 ·····	168
街道一级的党代表大会 ·····	168
基层组织的党员大会或代表大会的届次排列 ·····	168
党的代表大会同党的代表会议的区分 ·····	169

召开党代表大会的请示报告 程序.....	169	开好支部委员会应注意的问 题.....	179
召开基层党的代表大会的筹 备工作.....	170	不设委员会的支部讨论决定 重大问题的原则.....	180
基层党代表大会的代表名额 和产生程序.....	171	召开支委扩大会议应注意的 事项.....	180
基层党代表大会的代表产生 办法.....	171	党委会、支委会的自身建设	180
党代表大会代表的条件.....	171	党的双重领导.....	182
基层党代表大会的预备会议	172	企事业党组织的属地领导...	183
党员代表大会的主席团.....	172	地方党委对企事业党组织实 行属地领导的职责.....	183
基层党代表大会代表资格的 审查.....	173	四 基层党组织的选举	184
党代表大会代表的资格问题 的处理.....	173	选举产生委员会的党员大会 或代表大会的组织领导...	184
党的基层委员会的组建.....	174	制订选举细则的内容.....	185
党的基层委员会的任期.....	174	选举大会的程序.....	185
总支部委员会的组建.....	175	基层委员会、总支委员会和 支委会的产生形式.....	186
党支部委员会的组建.....	175	基层委员会、总支部委员会、 支部委员会和代表的选举 办法.....	186
支部党员大会和支委会的关 系.....	175	基层纪律检查委员会的选举	187
支部党员大会的职权.....	176	基层委员会委员、总支委员、 支部委员的产生程序.....	188
召开支部党员大会应注意事 项.....	177	基层党委、总支、支部的书	
支部书记的主要职能.....	177		
支部组织委员的职能.....	178		
支部宣传委员的职能.....	178		

记、副书记的产生程序·····	189
选举出席上级党代表大会代 表的方式·····	190
选举中要充分体现选举人的 意志·····	190
差额预选·····	191
离职学习的党员参加选举事 宜·····	191
离退休的党员参加选举应注 意的事项·····	191
同一党组织范围内的正式党 员都可提名为候选人·····	192
上级党委负责人参加所属支 部大会不参加表决·····	192
因故缺席的党员代表不能委 托他人投票·····	192
党支部进行投票和表决不宜 采取分散投票的办法·····	193
党员有无选举权和被选举权 的规定·····	193
填写选票和投票应注意的问 题·····	193
在选举中得票刚为一半的处 理方法·····	193
选举中非候选人得票超过半 数应当有效·····	194
选举后选票的处理·····	194

新选出的委员会第一次全体 会议的主持人·····	194
候选人、当选人的名单排列 ·····	195
基层党委、总支部或支部成 员出现缺额的处置办法··	195
五 党小组 ·····	195
党小组的建立·····	195
担任党小组组长的条件·····	196
党小组的任务和作用·····	196
党小组长的职责·····	197
党小组要组织党员过好组织 生活·····	198
党支部委员与党小组的关系 ·····	198
党小组对支部的重大问题不 能作表决·····	198
党小组应与周围非党群众保 持密切的联系·····	199
党小组与本单位工会小组、 团小组的关系·····	199
六 党的生活 ·····	199
严格党的组织生活的重要意 义·····	199
党的生活同组织生活的异同 ·····	200
“三会一课”制度·····	200

党日活动·····	201	民主评议党员的制度·····	208
农村党员参加党的活动不要 搞补贴·····	201	民主评议党员的内容·····	208
外出党员的管理·····	203	民主评议党员的步骤和方法 ·····	209
离退休党员的组织生活·····	203	“双争”活动·····	211
长期在家休养的党员的组织 生活·····	204	“双争”活动目标管理·····	211
“留职停薪”党员的组织生 活·····	204	“双争”目标的制定·····	212
农民党员被批准随军的组织 生活·····	205	“双争”考评·····	213
党员领导干部必须参加“双 重”组织生活·····	205	先进党支部和优秀党员的评 选·····	213
患精神病党员的组织生活·····	206	先进党支部的主要条件·····	213
预备党员和正式党员在党的 生活中的异同·····	207	优秀党员的基本条件·····	214
支部决定开除党籍或劝退、 除名的党员在上级批准前 仍可过组织生活·····	207	预备党员不能命名为优秀党 员·····	215
支部决定取消预备党员资格 的，在上级批准前仍可过 组织生活·····	207	对先进支部和优秀党员的奖 励·····	216
党员组织关系未转不能参加 新单位党的组织生活 ·····	208	八 吸收党员 ·····	216
七 民主评议党员和“双争” 活动 ·····	208	发展党员是党的建设的经常 任务·····	216
		新时期发展党员的方针·····	217
		发展党员工作的重点·····	218
		发展党员的标准·····	218
		党员队伍的数量和质量的关系 ·····	219
		发展新党员要注重文化素 质·····	219
		发展党员要坚持个别吸收的	

原则.....	219	题.....	229
申请入党自愿的原则.....	220	临时党支部不能吸收党员...	229
发展党员应抓好的几个环节	220	追认共产党员的审批权限...	229
入党积极分子的培养和考察	222	党组不能审批发展党员.....	230
.....	222	预备党员的预备期.....	230
入党介绍人的确定.....	222	预备党员举行入党宣誓的意	230
吸收党员要听取党外群众的	223	义.....	230
意见.....	223	对预备党员的教育和考察...	231
发展党员的政审.....	224	预备党员的转正申请.....	231
党小组对发展党员的讨论并	224	预备党员转正必须履行的手	232
不是必要手续.....	224	续.....	232
发展新党员的支部大会开法	224	讨论预备党员转正的支部大	232
.....	224	会程序.....	232
民主党派一般成员加入中国	225	预备党员调动工作后的转正	233
共产党的问题.....	225	手续.....	233
私营企业主不能吸收入党...	226	因公牺牲的预备党员追认为	233
支部大会讨论吸收新党员，	226	正式党员的问题.....	233
入党申请人必须参加.....	226	预备党员因病治疗或长期病	233
支部大会讨论吸收党员可以	226	休的转正问题.....	233
吸收其他发展对象参加.....	226	预备党员不能由临时所在支	234
党委在审批发展党员前必须	227	部办理转正手续.....	234
派人谈话.....	227	预备党员犯有严重错误可提	234
审批吸收新党员的权限.....	227	前取消预备党员资格.....	234
基层党委审批吸收新党员时	228	出国人员中的预备党员的转	234
应注意的问题.....	228	正问题.....	234
支部大会通过吸收入党的人	228	取消预备党员资格后入党志	235
调动工作后的入党审批问	228	愿书的处理.....	235

党籍和党龄.....	235	十一 党员组织关系接转 ...	250
团员入党后的团籍处理.....	235	可在全国范围内转移党员组	
九 党员教育	236	织关系的党组织.....	250
在新时期加强党员教育的重		可在本省范围内转移党员组	
要意义.....	236	织关系的党组织.....	251
当前党员教育的主要内容...	237	可在本县(市)范围内接转组	
党员教育的方针.....	238	织关系的党组织.....	252
党员教育的方式方法.....	239	转移党员组织关系的若干规	
党课教育.....	240	定.....	252
可以吸收非党积极分子听党		同一基层党委内党员调动不	
课.....	241	必转移组织关系的规定...	254
电化教育.....	243	党员因公出国其组织关系的	
个别谈话.....	243	接转.....	254
办好乡镇(企业)党校.....	243	因私事短期出国、出境或自费	
搞好党员教育应抓住的几个		留学的党员的组织关系...	256
环节.....	244	党员组织关系的传递.....	256
基层党组织必须坚持“两手		党员丢失组织关系介绍信的	
抓”.....	245	处理.....	256
十 党费管理	246	党员因私事出国或去港澳	
共产党员要按时交纳党费...	246	超假未归的处理原则.....	257
党员交纳党费的时间及标准	247	十二 党的纪检工作	257
新党员首次交纳党费的时间	248	新时期要加强党的纪律检查	
党费的管理及其使用范围...	248	工作.....	257
对党员不按规定交纳党费的		党的纪律检查工作的任务...	258
处理.....	249	党的纪律检查委员会的职权	
企业党组织活动经费的规定			260
.....	250	基层党组织的纪律检查机构	

的设置.....	261		274
党的纪律检查工作的方针...	261	处分党员的批准权限.....	274
党的纪律检查工作应遵循的		党员受警告、严重警告处分	
原则.....	262	后的任职问题.....	275
党支部的纪律检查工作.....	262	撤销党内职务的处分.....	276
处理案件的一般程序.....	262	留党察看处分.....	277
查处违纪案件应注意的问		开除党籍处分.....	278
题.....	263	开除党籍的人可以重新入党	
在党的纪律面前人人平等...	264		278
维护党纪是党组织的重要责		上级纪委有权撤销和改变下	
任.....	264	级纪委作出的处分决定.....	279
判断严重违法犯党纪的标准...	265	个人或少数人决定给党员纪	
党的纪律处分的种类.....	266	律处分无效.....	279
查处违纪案件的基本要求...	267	在特殊情况下党支部大会可	
党对犯错误党员的处理方针		在受处分党员缺席时作出	
.....	269	处分决定.....	279
处分党员必须履行的手续...	269	受处分党员拒绝签字的处分	
受行政处分的党员的党内处		决定仍然有效.....	280
理问题.....	270	劝退、除名与开除党籍的区	
对预备党员违犯纪律的处理		别.....	280
.....	271	延长预备期或取消预备党员	
执行党纪处分的尺度.....	271	资格不是党的纪律处分...	281
执行党纪需注意的问题.....	272	对党员匿名信的处理.....	281
受刑事处分的党员的党内		诬告与错告或检举失实的界	
处理.....	273	限.....	282
支部同上级党委对党纪处分		十三 党组织的整顿	282
意见不一致时的解决办法		必须加强基层党组织的建	