

中国农业五年回顾

1992—1997

中华人民共和国农业部

中国农业五年回顾

1992 — 1997

中华人民共和国农业部

中国农业出版社
北 京

装帧设计 刘海燕

责任印制 叶京标

中国农业五年回顾

1992—1997

中华人民共和国农业部

责任编辑 沈振芳

中国农业出版社出版

北京市朝阳区农展馆北路2号

新华书店北京发行所发行

中国科学院印刷厂印刷

889mm×1194mm16开本 9.75印张

110千字 1997年11月第1版

1997年11月北京第1次印刷

印数 1~3 000册 定价 80.00元

ISBN 7-109-05156-0/S·3263

中 国 农 业 五 年 回 顾

编 辑 委 员 会

主 任 刘 江

副主任 刘成果 万宝瑞

委 员 (以姓氏笔画为序)

于永维 刘振伟 杜 鹰 闵耀良

李显刚 范小建 袁惠民 缪建平

党的十四大以来的五年，是我国国民经济发展史上辉煌的五年，也是我国农业和农村经济发展史上辉煌的五年。在这五年中，我国农业生产连续丰收，农民收入稳定增长，农村经济全面发展，为实现以高经济增长率、低通货膨胀率为目标宏观调控发挥了重要作用。

这五年，是农产品有效供给不断增长的五年。粮食生产登上了新台阶，以 1996 年为例，粮食总产量、人均占有量、单位面积产量、国家储备量和粮食主产区农民户均储粮，均创历史最高纪录。“菜篮子”产品稳定增长，市场供应丰富，1996 年与 1990 年相比，人均占有的副食品仅增加量就超过 140 公斤，供给状况明显改善。

这五年，是农村经济全面发展的五年。乡镇企业持续发展，速度和效益同步增长。农村产业

结构稳步调整，农村经济全面发展。小城镇建设得到加强，农村工业化、城镇化进程进一步加快。

这五年，是农民收入不断增加的五年。农民收入持续增长，消费水平显著提高，生活质量明显改善，城乡居民收入差距有所缩小。“八七扶贫攻坚计划”全面实施，农村贫困人口继续下降。

这五年，是农业科技不断进步的五年。农业科研攻关取得新的进展，一大批先进实用技术得到推广应用，“种子工程”建设全面启动，千项农业技术引进计划开始实施，新的农业科技革命的序幕已经拉开。农业科技贡献率接近40%，科技进步成为推动农业发展的强大动力。

这五年，是农村改革不断深化的五年。在稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上，农村产权制度、农产品购销体制和农村供销、金融体制改革取得明显进展，农村市场体系和农业社会化服务体系建设步伐加快。党中央、国务院尊重农民的首创精神，对广大农民新创造的农村股份合作制和农业产业化经营及时予以总结和引导，使之不断完善。

这五年，是农业法制建设不断加强的五年。国家相继颁布了一系列农业法律和法规，初步形成了较为完整的农业法律体系，农业执法和普法工作得到加强。

这五年，是国家不断加强对农业保护和支持的五年。五年中，中央对农业实行了强有力的宏观调控，针对农村改革和发展中出现的新情况、新问题，审时度势，及时作出一系列促进农业发展、保护农民利益的重大决策。在农业尤其是粮食连续丰收之后，坚持加强农业基础不动摇，十分注意保护农民的积极性，为引导、支持、保护和调控农业积累了宝贵经验。

这五年，是共创农业新辉煌的五年。五年来农业和农村经济发展所取得的巨大成就，是在党中央、国务院的正确领导下，各方面共同努力的结果。值此《中国农业五年回顾》出版之际，谨对各地千方百计加强农业，各部门齐心协力支援农业，各级农业部门精心组织和指导农业，以及常年辛勤工作和劳动在农村第一线的广大干部、科技人员和亿万农民，表示诚挚的敬意和衷心的感谢。

国以民为本，民以食为天。刚刚胜利闭幕的党的十五大，对我国跨世纪的改革开放和现代化

建设作出了全面部署，对农业和农村工作提出了更高的要求。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，紧紧围绕农村经济体制和农业增长方式两个根本性转变，加快实施科教兴农和农业可持续发展两大战略，努力完成增加农产品有效供给和增加农民收入两大基本任务，解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取，扎实工作，再创辉煌，以农村改革与发展的丰硕成果迎接新世纪的到来！

刘江

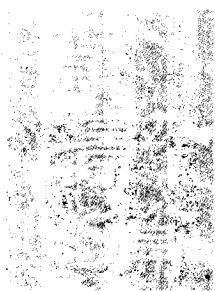
1997年10月

目 录

前 言	
背景篇	3
政策篇	13
成就篇	41
经验篇	59
展望篇	81
大事篇	103
资料篇	125
后 记	

前 言
背景篇
政策篇
成就篇
经验篇
展望篇
大事篇
资料篇
后 记

背景篇



背景篇

1992年初，邓小平同志视察南方，发表重要谈话。同年10月，中国共产党召开第十四次全国代表大会，作出三项具有深远意义的决策：一是抓住机遇，加快发展；二是明确我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；三是确立邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。从此，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的阶段。

在这一新时期，我国农村改革与发展面临着繁重的任务：要确保农副产品有效供给稳定增加，农民收入稳定增长，农村经济全面发展；到2000年，农民生活要达到小康水平，适应社会主义市场经济

发展要求的经济体制的框架要基本形成。

实现上述任务，有以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导，有明确的经济体制改革目标，有80年代农村改革与发展所奠定的良好的政策、体制和物质基础。具体讲，到90年代初，农村普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立起统分结合的双层经营体制，农民享有了比较充分的经营自主权，农村社会化服务体系有了一定发展，农村基本经营制度适应生产力发展的要求。农产品流通体制改革取得了重大进展，除粮食、棉花等少数农产品外，绝大部分都放开了价格和经营，广大农民和各种

经济组织进入农产品流通领域，初步形成了多渠道流通的格局，带动了农村市场体系的发展。农业综合生产能力提高，粮棉油等主要农产品大幅度增长，粮食生产连续登上了3 500亿、4 000亿和4 500亿公斤三个台阶，农林牧副渔各业都有较快发展，长期困扰我国的农产品供给不足的状况得到明显改善，基本满足了人民温饱的需要。乡镇企业异军突起，解决了大量农村劳动力就业，增加了农民收入，促进了农村经济繁荣，在国民经济发展中发挥着重大作用。农民收入成倍增长，绝大多数农民的温饱问题基本解决，一些先富裕起来的地区和农民开始向小康迈进。这些都为90年代农业和农村经济深化改革、加快发展创造了有利条件。

但是，实现农村改革与发展的任务，也面临着一些在体制转轨和经济快速发展过程中不可避免的严峻考验。1992年，我国刚刚结束国民经济的三年治理整顿，各地加快发展经济的欲望很强、劲头很足。十四大以后，经济体制从计划经济

向社会主义市场经济转轨的进程加快，工业化也开始快速发展。从国际上看，许多国家和地区在实现工业化的过程中，都曾因大量占用耕地、投资等造成粮食生产滑坡、农业萎缩。我国面对加快经济体制转轨和工业化进程的双重任务，能否避免农业徘徊甚至滑坡，是我国面临的一个重大课题。事实上，1993年前后，一些地方也一度出现了投资膨胀、经济过热的现象，引发了比较严重的通货膨胀，给农业发展带来不利影响。一些地方兴起了“开发区热”、“房地产热”，占用了大量耕地。1992年全国耕地减少152千公顷，1993年减少216千公顷，1994年减少344千公顷。在市场机制的作用下，生产要素从比较效益低的农业向比较效益高的二三产业转移，农业资金被挤占挪用，农业科技人才流失，一些领导干部的精力转移，出现了资金、物资、人才、高素质劳动力的“农转非”，造成工农业发展失调。1992年工业增长速度达20.8%，农业增长速度为3.7%，工农业增长速度比例由

1991年的3.9:1扩大到5.6:1。加强农业基础地位,加快农业发展,成为维护改革、发展、稳定大局,促进国民经济持续、快速、健康发展的关键,也成为当时社会关注的一个焦点。

从农业生产水平看,“七五”前四年粮食产量一直在4 000万吨上下波动,棉花在400万吨上下徘徊,油料“一增三减”,尚未达到1985年水平。1990年粮棉油等主要农产品较大幅度增长,但1991年粮食又出现较大幅度减产,1992年还没有恢复到1990年的水平,棉花和油料生产也出现了新的波动和徘徊。而农产品需求在逐年增长,既要满足每年新增1 500多万人口的生活需要,又要满足人民生活改善的要求,还要支撑整个国民经济的持续快速发展,农业发展面临的需求压力增大。提高农业综合生产能力,稳定增加农产品有效供给,成为当时农业和农村经济工作的首要任务。但是农业基础设施薄弱,科技进步缓慢制约着农业生产能力的提高。农业基础设施方面,

由于投入不足,水利设施老化失修,效益衰减情况严重。到90年代初,全国水库中有1/3带病运行,60%的灌排工程急需维修,许多河道淤积,防洪排涝能力降低,农业自然灾害成灾率有所上升。农业科技方面,科技体制不顺,科研攻关缺乏重大突破,科技成果转化率不高。特别是90年代初,不少地方在机构改革中对农技推广机构实行撤并和下放,减少农业技术推广经费,致使大量农业技术人员流失。据当时初步统计,全国县级农技推广机构被“断奶”(财政取消或减少农业事业费)的有960多个,占44%;乡级“断奶”的有2万多个,占43%。农业技术推广网络面临“线断、人散、网破”的严峻形势。

从增加农民收入看,“七五”时期,农民人均纯收入低速增长,其中1989年实际为负增长,1990年在农业全面丰收的情况下仅增1.8%。城乡居民收入差距明显扩大,城镇居民生活费收入与农民人均纯收入之比由1985年的1.72:1

扩大到 1990 年的 2.02:1。“八五”第一年，农民人均纯收入实际增幅也仅为 2%。保持农民收入稳定增长，实现农民生活小康目标，成为当时农业和农村经济工作的紧迫任务。但是在 90 年代初，农民反映强烈的“一高一低一重”问题，即农业生产资料价格过高、农产品收购价格过低、农民负担过重，一度严重影响了农业的比较效益，影响了农民收入的增长。80 年代中期以后，尽管绝大多数农产品价格已相继放开，实行市场调节，但粮食、棉花这两项大宗产品收购价格仍由国家制定，收购价格的高低直接影响着农民特别是主产区农民的收入。当时，一些地方制定的粮食收购保护价，不仅低于市场价格，甚至低于生产成本。棉花也是在生产成本大幅度上升的情况下，收购价格长期未动。而化肥、农膜、柴油等农业生产资料价格普遍上涨，农业生产费用大幅度提高。据调查，1991 年农产品价格指数比上年下降了 2%，农村工业品价格指数上升了 7%。另外，作为农民收

入重要来源的乡镇企业，集体资产产权不明、责任不清、政企不分等机制弱化的弊端日益显现，影响了企业的运行质量和效益。1989—1991 年乡镇企业的增长速度下降，职工人数减少了 287 万人，吸纳劳动力就业的能力明显减弱。如何按照社会主义市场经济的要求，深化乡镇企业改革，完善和创新经营机制，调整优化结构，提高企业的运行质量和效益，促进乡镇企业持续健康发展，也是人们普遍关注的一个重大问题。在农民收入增长缓慢的同时，一些地方农民承担的费用和劳务连年增加，加上各种名义的乱集资、乱收费和各种摊派等社会负担大幅度增长，超过了农民的承受能力，在一定程度上挫伤了农民生产积极性，给基层党群、干群关系和社会稳定带来了不利影响。采取得力措施，切实减轻农民负担，保护和调动农民生产积极性，成为当时的一项急迫而重要的工作。

从消除农村贫困看，自 1986 年国务院成立扶贫开发机构以来，国家加大了扶贫力度，出台了一系

列政策措施，取得了巨大成就。到1993年全国农村贫困人口下降到8 000万人，比1985年减少4 500万人，年均脱贫560多万人。但是，随着扶贫工作的不断深入，尚未脱贫的人口主要分布在中西部深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、边疆地区、地方病高发区以及水库库区，这些地区地处偏远，交通不便，耕地奇缺，资源匮乏，生态环境恶劣，加上文化教育落后，人口素质低下，脱贫的难度增大，脱贫的速度下降。1991年和1992年，两年脱贫500万人，平均每年仅250万人。尽快解决农村贫困人口的温饱问题是贫困地区群众的强烈愿望，是贯彻我们党全心全意为人民服务宗旨的具体体现，是维护改革、发展、稳定大局的客观要求。李鹏总理在1995年丹麦首脑会议上代表中国政府向国际社会郑重宣告：中国到本世纪末基本解决全部人口的温饱问题，消除绝对贫困。这是我国向全世界作出的庄严承诺。能否如期实现这个目标，不仅直接关系到我

国国民经济和社会发展第二步战略目标的全面实现，而且关系到我国在国际上的声誉和地位。

从农村经济体制改革看，按照十四大提出的建立社会主义市场经济体制的要求，深化农村改革的任务相当艰巨，需要在稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制、推进农产品流通体制改革和建立健全农业宏观调控体系等方面不断探索。以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制是农村的一项基本经营制度，是党的农村政策的核心。随着第一轮土地承包陆续到期，如何保持土地承包经营制度的连续性，进一步稳定土地承包关系，建立有效的土地经营权流转机制；如何在家庭经营的基础上引导农业走上专业化、商品化和现代化，是涉及广大农民切身利益和农业发展方向的大问题。在农产品流通体制改革方面，国家逐步取消了统派购制度，放开了绝大多数农产品的价格和经营，粮食流通实行了价格“双轨制”和多渠道经营。1992年，一些地方陆续放开了粮

食收购价格，城镇也相继取消了定量计划供应粮食的办法。尽管这一时期粮食流通体制改革取得了比较大的进展，但是改革的成果并不稳固。国有粮食企业政企不分的弊端越来越明显，迅速膨胀的巨额亏损形成了沉重的经济包袱，许多地方出台的粮食最低保护价和保量放价的政策没有完全落实。按照社会主义市场经济的要求，加快农产品尤其是粮食流通体制改革，成为农村经济体制改革面临的重要任务。随着经济体制由计划经济向市场经济的转变，尽快建立健全农业的支持保护体系，是促进新时期农业持续稳定发展的迫切要求。特别是农业丰收之后，加强对农业的宏观调控，保护农民的积极性，做到市场经济条件下农业不萎缩，丰收之后不滑坡，保持农业稳定增长，更是摆在各级政府面前的新课题。

从国际上看，随着世界贸易组织乌拉圭回合农业谈判取得进展，许多国家相继调整农业政策，进一步开放农产品市场，采取各种措施提高本国农业的市场竞争力。在农

产品国际贸易自由化呼声越来越高的情况下，农产品市场竞争日趋激烈的情况下，我国如何降低农产品生产成本，提高农产品质量，增强农业的竞争力，保持国内农业持续稳定发展，也是需要解决的重大课题。在国际经济一体化和农产品贸易自由化趋势增强的背景下，由于90年代初世界粮食生产徘徊，库存下降，价格上涨，我国作为一个粮食生产和消费大国，粮食安全问题引起国际社会的普遍关注。国外一些人认为，今后中国粮食在需求快速增长的同时，生产受种种因素的影响，增长缓慢甚至下降，粮食缺口越来越大，甚至到2030年人口高峰时没有人能够养活中国，在国际上制造了所谓“中国粮食威胁论”。当时，国内也有人对我国粮食中长期平衡问题表示担心。能否避免粮食生产滑坡，保持粮食生产稳定增长，不仅成为一个重大的经济问题，而且成为一个关系国际交往的重大政治问题。

在上述背景下，党中央、国务院审时度势，高度重视农业和农村