

CONGRESS AND
US-CHINA RELATIONS: CASES
AND ANALYSES

美国国会与中美关系

案例与分析

孙 哲 等 著



时事出版社

美国国会与中美关系 案例与分析

孙 哲等 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国国会与中美关系案例与分析/孙哲等著. - 北京: 时事出版社, 2003

ISBN 7-80009-799-4

I. 第… II. 雷… III. 美国-研究 IV. D771.223

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 111896 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 880×1230 1/32 印张: 15.125 字数: 357 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

定价: 29.80 元

作者简介

孙 哲：复旦大学美国研究中心教授、博士研究生导师

丁孝文：外交部办公厅参赞

徐红艳：合肥工业大学人文经济学院讲师

邵育群：上海国际问题研究所助理研究员

信 强：复旦大学美国研究中心助理教授

蒋晓燕：上海国际问题研究所助理研究员

成帅华：上海市发展研究中心研究人员

王国兴：上海浦东美国经济研究所副所长

郭丽芳：哈尔滨工程大学人文学院副教授

程早霞：现在上海国际集团任职

沈国麟：复旦大学新闻学院博士研究生

赵可金：复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生

**本书是 2002—2003 年度
国家哲学社会科学“美国国
会与中美关系”的研究成
果，并获美国福特基金会出
版资助**



序

过去的十几年期间，在复旦大学校领导的直接指导与关怀、众多教师与研究生的共同努力下，复旦大学美国研究中心确立了其在国内这一领域中的重要研究基地之一的地位。而 2000 年建立的美国国会课题组，为中心的学科发展贡献了新的“增长点”。

中美关系是中国最重要的对外双边关系，这种重要性不仅体现在它对中国的统一、发展乃至最终成长为世界性大国，对美国本身的持续发展、世界地位的维持等具有不容忽视的影响；还体现在它对于世界秩序的稳定与逐渐走向更为广泛与深入的国际合作有着深远意义。有鉴于此，中美双方的学者与政府都对中美关系的研究



给予了相当大的关注。1985年成立的复旦大学美国研究中心也是应时代之需的产物。18年来，美国研究中心取得了相当丰硕的成果，始终走在了中美关系研究的前列。但我们也清醒地意识到：在面对中美关系时，由于对于美国政治体制结构和运作的不了解，导致我们长期在政府外交与学术研究中常常重行政轻立法，对于两国之间矛盾和问题的探究往往只以美国行政当局为对手而忽略了对美国国会的探讨。实际上，美国国会作为美国三权分立的一极，掌握立法大权，其对美国政治运作的影响力与行政当局不相上下，在某些问题上甚至可以对抗行政当局产生巨大压力。回顾中美建交21多年来的种种事件，美国行政当局与中国交往中的许多问题、矛盾的源头其实来自国会。例如，中美建交之后，由美国国会通过的《与台湾关系法》至今仍在发挥恶劣作用，影响着我国的统一大业。又如，1995年，在美国国务院拒绝给予李登辉访美签证之后，正是美国参众两院分别以99:1和全票通过议案，要求行政当局最终妥协。这份议案虽然无法律约束力，但是由于美国国会的地位和对于美



国行政当局的影响力，使得美国国务院最终不得不批准签证，结果酿成了当年极为严重的台海危机。除此以外，在中美间的人权、贸易、西藏等种种问题上，美国国会均不遗余力地参与其中，常常通过各种议案和声明表达其“亲台、友台”的反华立场，同时对美国行政当局施压，甚至直接干涉中国内政。所以，美国国会在中美关系中的地位和影响不容小觑。

然而，对一个几乎全新的领域进行研究是非常困难的。美国国会自美国立国肇始至今已 200 多年，已成为美国政治传统和精神的象征之一。美国国会在其自身的发展过程中，变化甚多，其体制演变过程中所形成的种种传统，成文及不成文的惯例、运作模式，浩如瀚海；又因其人员众多，从最初 13 州的代表到今天 535 位议员，这些人员间又是如何折冲樽俎，内中学问更如恒河之沙。

欣喜的是，随着中美两国交流的加深，我国无论政府还是学界都意识到了这一问题，并迅速对美国国会展开了研究工作。2000 年，复旦大学美国研究中心成立了



国会研究课题组，开始了对美国国会的一系列考察和分析。在经费短缺、人员匮乏的极为艰巨条件下，国会研究课题组本着开拓创新的精神，以国家利益为重，迎难而上，展开研究，从国会典章制度，到议员个人背景，搜集了大量的第一手资料，并展开了甚为细致的整理和研究工作。通过辛勤努力，该课题组在三年内出版了4部研究美国国会的专著和研究专辑，其成员在国内各权威、核心期刊上也发表了大量的研究论文，可以说为今后中国的美国国会研究奠定了一定的基础。

但是，仅仅从学理上对美国国会进行研究显然是不够的，还需要深入地发掘美国国会在中美关系中到底发挥了怎样的影响这些具体问题。这就需要我们拿出实际的案例来加以印证，以所谓的“以史为鉴”的治学态度为我国外交决策服务。这便是本书写作的初衷和由来。《美国国会与中美关系案例与分析》一书汇聚了国会研究组对于美国国会案例研究的阶段性成果，在理论之外给我们描绘出了一幅现实的图景。它考察了美国国会自新中国成立以后的表现和作为，描述了美国国会在



台湾问题上的点点滴滴，告诉了我们美国国会对于中国存在的误解和“妖魔化”中国的事实。它对现实案例的描述，给了我们很大的理论启发，引领我们走入一个现实的美美国会研究领地，同时又让我们思考今后理论工作的创新方向。

应当说，近代以来，从传教士到学者，美国对中国的研究一直很重视，但正如美国著名的汉学家费正清教授曾在其《伟大的中国革命》一书前言中指出的那样，“人人都说，为了了解中华人民共和国，历史是重要的；但是谁为这件事做了些什么呢？”^① 费正清教授对美国中国学的质问也同样让我们思索中国美国学日后发展面临的问题。复旦大学从国际政治系建立始，到 20 世纪 80 年代成立美国研究中心，到 2000 年组成国会研究课题组，一向注重中美关系中的历史问题与基础理论的研究，同时又以开辟新的领域、进行新的探索为己任。我很高兴，中心的同仁们在这么一个炎热的夏天，以他们

^① 费正清：《伟大的中国革命》，世界知识出版社，2000 年，“前言”。



的汗水为中美关系研究又做了一件有意义的学术好事。在这里首先向孙哲教授及全体课题组成员表示祝贺，希望他们的学术成果能为各位读者于冷暖自知的研究斗室之中吹入习习温风。当然，我也期望在接下来的研究中，他们能继续努力、推陈出新，为中国的美国研究作出新的、更大的贡献！

复旦大学国际关系与公共事务学院院长

倪世雄

复旦大学美国研究中心主任

2003年7月



目 录

前言：美国国会与中美关系：案例研究的

重要性 (1)

第一部分 历史考察

第一章 中美关系的良性发展：国会视角 (22)

一、“麻烦制造者”：国会冲击中美关系的历史回顾 (23)

二、国会介入外交决策的渠道分析 (28)



三、国会影响中美关系的特点 (35)

第二章 1949 年新中国成立前后国会与美国

政府对华决策 (43)

一、国会在中国问题上的态度及表现 (44)

二、议员援蒋反共的原因探析 (57)

三、国会在 20 世纪 40 年代末至 50 年代初美国对华

决策中的影响评估 (65)

第三章 20 世纪 50—60 年代国会关于中国

问题的争论：“福摩萨决议案”和富

布赖特听证会 (76)

一、决议案出笼及国会的辩论 (77)

二、国会以压倒性多数通过决议案的原因 (82)

三、20 世纪 60 年代美国对华舆论及政策转变的背景 ... (97)

四、富布赖特听证会的行为动机 (110)



第二部分 台湾问题：中美关系的“重中之重”

第四章 源于理性的非理性：国会与

- “一个中国”问题 (127)
- 一、国会介入外交政策：理性思考与非理性后果 (128)
- 二、国会与“一个中国”问题考察 (135)
- 三、政策建议 (155)

第五章 国会《与台湾关系法》的制定：中美

- 关系的重大障碍 (159)
- 一、国会何以对中美建交反应强烈？ (160)
- 二、《与台湾关系法》的起草和通过 (168)
- 三、《与台湾关系法》的执行情况及国会的态度 (174)

第六章 台湾当局在国会的游说活动 (181)



一、台湾当局幕后制导的“游说团”：从营造	
“院外援华集团”到组织“蓝军”	(183)
二、“拉美国下水”：台湾当局的“台独”企图和	
游说理念	(199)
三、冷战结束以来的台湾游说活动与中美关系波折	(207)

第七章 国会对台湾“拓展国际空间”

的支持	(212)
一、国会支持台湾参加国际组织的历史	(213)
二、国会对台湾加入 WHO 的支持	(215)
三、中国政府的立场	(221)

第八章 国会“台湾连线”的成立与发展

一、什么是“国会连线”？	(225)
二、国会“台湾连线”成立的背景	(227)
三、国会“台湾连线”的成员情况	(230)
四、国会“台湾连线”的功能分析	(234)



五、我国应如何开展针对该连线的工作…………… (239)

第三部分 国会对中国的误解 与误判

第九章 国会与“中国威胁论”…………… (248)

一、20 世纪 90 年代以来的“中国威胁论”…………… (249)

二、国会塑造“中国威胁论”的主力：“蓝军”…………… (258)

三、国会对美国对华战略定位的影响…………… (263)

第十章 国会与中国入世大辩论…………… (274)

一、旧背景和新变化：国会与美国的对外

贸易政策…………… (275)

二、国会对中国加入 WTO 的有关法律及反应…………… (278)

三、国会对中国入世后的“监督”…………… (287)

第十一章 跨国公司与美国国会…………… (300)



一、美对华政策制定的决策主体	(300)
二、国会与对华政策：跨国公司介入中国事务 的背景	(303)
三、作为利益集团的跨国公司在国会的游说	(307)
四、跨国公司与国会的互动	(314)
五、结论及政策含义	(323)
 第十二章 国会与美国对华技术出口管制	(325)
一、美国的技术出口管制政策	(326)
二、美国对华技术出口管制政策的轨迹	(333)
三、国会在对华技术出口管制中的角色	(338)
四、国会因素分析	(346)
 第十三章 国会与西藏问题	(352)
一、美国插手西藏问题历史探源	(353)
二、国会如何插手西藏问题	(358)
三、国会插手西藏问题对中美关系产生的影响	(363)