

社会主义市场经济法律新释新解丛书

招标投标法 及配套规定新释新解



根据最新法律法规、行政规章、
司法解释编写

主编 唐德华 寻寰中

人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

招标投标法及配套规定 新释新解

——根据最新法律法规、
行政规章、司法解释编写

主 编 唐德华 寻寰中
副主编 高桦荃 刘来平

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

招标投标法及配套规定新释新解/唐德华, 寻寰中主编.
-北京: 人民法院出版社, 2003.10
(社会主义市场经济法律新释新解丛书)
ISBN 7-80161-623-5

I. 招… II. ①唐…②寻… III. 招标投标法-法律
解释-中国 IV. D922.297.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 084373 号

招标投标法及配套规定新释新解

主编 唐德华 寻寰中

责任编辑	辛言 高林 刘宇 高洪
出版发行	人民法院出版社
地 址	北京市朝阳区安慧北里 (亚运村) 安园甲 9 号 (100101)
电 话	(010) 65290579 (责任编辑) 65290516 (出版部) 65290558 65290559 (发行部)
网 址	www.courtpress.com
E-mail	courtpress@sohu.com
印 刷	保定市印刷厂
经 销	全国新华书店
开 本	890×1240 毫米 A5
字 数	915 千字
印 张	32.875
版 次	2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80161-623-5/D·623
定 价	68.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

前 言

招标投标，是一种较为公开、公平、公正的交易方式。我国从20世纪80年代初开始逐步实行招标投标制度，先后在利用国外贷款、机电设备进口、建设工程发包、科研课题分配、出口商品配额分配等领域推行。

《中华人民共和国招标投标法》于1999年8月30日第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，并于2000年1月1日起施行。它的公布施行，对于规范招标投标活动，保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益，提高经济效益，保证项目质量，都起到了重要的作用。该法施行后，第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议又通过了《中华人民共和国政府采购法》，并于2003年1月1日起施行。该法的施行对于规范政府行为，提高政府采购资金的使用效益，维护国家利益和社会公共利益，保护政府采购当事人的合法权益，促进廉政建设，都将起到重要作用。

上述法律公布施行后，国务院及各部委发布了大量的行政法规和行政规章，如：《国务院办公厅印发国务院有关部门实施招标投标活动行政监督的职责分工意见的通知》、《工程建设项目招标范围和规模标准规定》、《招标公告发布暂行办法》、《评标委员会和评标方法暂行规定》、《国家重大建设项目招标投标监督暂行办法》、《水运工程施工招标投标管理办法》、《建筑工程设计招标投标管理办法》、《科技项目招标投标管理暂行办法》、《房屋建筑和市政基础设施工程

施工招标投标管理办法》、《公路工程勘察设计招标投标管理办法》、《中小学教材出版招标投标试点实施办法》、《中小学教材发行招标投标试点实施办法》、《水利工程项目招标投标管理规定》、《民用航空物资设备招标投标管理规定》、《机电产品出口招标办法》、《水运工程施工监理招标投标管理办法》、《铁路建设工程招标投标实施办法》、《工商领域企业固定资产投资招标投标管理办法》、《国家技术创新项目招标投标管理办法》、《水利工程项目重要设备材料采购招标投标管理办法》、《工程建设项目施工招标投标办法》、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》、《前期物业管理招标投标管理暂行办法》等等。这些规定无疑增加了上述法律的可操作性和实用性。

为了准确理解招标投标法及其配套规定的原意和相互关系，并在招标投标实践和司法实践中正确适用，最高人民法院和实务、理论界的有关同志，以招标投标法、政府采购法的执法实践、司法实践和理论研究为基础，以招标投标法为主干，结合相关法律法规规章和司法解释，共同撰写了这本《招标投标法及配套规定新释新解》。

本书综合了招标投标法公布施行以来行政执法实践、司法实践和理论研究的最新成果，系当今我国系统研究和阐释该法及其配套规定的最新之作。本书将招标投标法的配套规定置于该法的相应条文之后，一并解释，并在相应条文之后附有相关法律文书，更增加了本书的实用性和可操作性。希望本书能够为广大行政执法工作者、司法工作者和律师正确适用招标投标法，为广大公民、法人和其他组织学习、领会招标投标法、依法维护自身合法权益，起到应有的指导、参考和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇三年十月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法目的)	(5)
[相关立法说明]《关于〈中华人民共和国招标投标法 (草案)〉的说明》	(5)
[相关立法说明]《全国人大法律委员会关于〈中华人 民共和国招标投标法(草案)〉修改 情况的汇报》	(11)
[相关立法说明]《全国人大法律委员会关于〈中华人 民共和国招标投标法(草案)〉审议 结果的报告》	(15)
[相关立法说明]《全国人大法律委员会关于个人独资 企业法(草案三次审议稿)和招标投 标法(草案三次审议稿)修改意见的 报告》(节录)	(17)
第二条 (本法的适用范围)	(25)
[相关规定]《中华人民共和国政府采购法》(节录)	(25)
第三条 (强制招标的范围)	(33)
[相关规定]《工程建设项目招标范围和规模标准规定》	(33)
[相关规定]《国家重点技术改造项目招标管理办法》	

(节录)	(36)
[相关规定] 《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	(36)
[相关规定] 《通信建设项目招标投标管理暂行规定》 (节录)	(36)
[相关规定] 《机电产品国际招标投标实施办法》(节录)	(37)
[相关规定] 《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(38)
[相关规定] 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 标管理办法》(节录)	(39)
[相关规定] 《公路工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(39)
[相关规定] 《水利工程建设项目招标投标管理规定》 (节录)	(40)
[相关规定] 《民用航空物资设备招标投标管理规定》 (节录)	(41)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(42)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(43)
[相关规定] 《工商领域企业固定资产投资项目招标投标 管理办法》(节录)	(43)
[相关规定] 《水利工程建设项目重要设备材料采购招 标管理办法》(节录)	(44)
[相关规定] 《水运工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(45)
[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》 (节录)	(45)

第四条	（规避招标行为的禁止）	（50）
[相关规定]	《中华人民共和国政府采购法》（节录）	（51）
[相关规定]	《水运工程施工招标投标管理办法》（节录）	（51）
第五条	（招标投标活动的基本原则）	（54）
第六条	（招标投标活动中地方保护、部门保护的禁止）	（59）
[相关规定]	《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》（节录）	（60）
[相关规定]	《公路工程勘察设计招标投标管理办法》（节录）	（60）
[相关规定]	《工程建设项目施工招标投标办法》（节录）	（60）
第七条	（招标投标活动的监督及监督管理体制）	（62）
[相关规定]	《铁路机车车辆招标采购管理办法》（节录）	（62）
[相关规定]	《水运工程施工招标投标管理办法》（节录）	（63）
[相关规定]	《通信建设项目招标投标管理暂行规定》（节录）	（64）
[相关规定]	《机电产品国际招标投标实施办法》（节录）	（65）
[相关规定]	《建筑工程设计招标投标管理办法》（节录）	（65）
[相关规定]	《科技项目招标投标管理暂行办法》（节录）	（65）
[相关规定]	《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》（节录）	（66）
[相关规定]	《公路工程勘察设计招标投标管理办法》	

(节录)	(66)
[相关规定] 《水利工程建设招标投标管理规定》	
(节录)	(66)
[相关规定] 《民用航空物资设备招标投标管理规定》	
(节录)	(68)
[相关规定] 《机电产品出口招标办法》(节录)	(68)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》	
(节录)	(69)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	
.....	(70)
[相关规定] 《工商领域企业固定资产投资招标投标	
管理办法》(节录)	(71)
[相关规定] 《国家技术创新项目招标投标管理办法》	
(节录)	(71)
[相关规定] 《水利工程建设重要设备材料采购招	
标投标管理办法》(节录)	(72)
[相关规定] 《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	
.....	(72)
[相关规定] 《水运工程勘察设计招标投标管理办法》	
(节录)	(72)
[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》	
(节录)	(73)
[相关规定] 《国务院办公厅印发〈关于国务院有关部门	
实施招标投标活动行政监督的职责分工意见〉	
的通知》	(73)
[相关规定] 《国务院办公厅关于转发国家发展计划委员	
会〈国家重大建设项目稽察办法〉的通知》	
.....	(75)
[相关规定] 《国家重大建设项目招标投标监督暂行办法》	

.....	(80)
[相关规定]《国家经济贸易委员会关于加强国债专项资金技术改造项目招标监管工作的通知》	(84)
[相关规定]《医疗机构药品集中采购招标采购监督管理暂行办法》	(85)

第二章 招 标

【本章概要】	(100)
第八条 (招标人)	(106)
[相关规定]《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(106)
[相关规定]《公路工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(106)
[相关规定]《中小学教材出版招标投标试点实施办法》 (节录)	(107)
[相关规定]《中小学教材发行招标投标试点实施办法》 (节录)	(107)
[相关规定]《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(107)
[相关规定]《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(108)
[相关规定]《水利工程项目重要设备材料采购招标投标管理办法》(节录)	(109)
[相关规定]《水运工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(109)
第九条 (招标项目的审批和资金落实)	(112)
[相关规定]《中华人民共和国政府采购法》(节录)	(112)
[相关规定]《工程建设项目可行性研究报告增加招标内	

容和核准招标事项暂行规定》	(113)
[相关规定] 《机电产品国际招标投标实施办法》(节录)	(115)
[相关规定] 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 标管理办法》(节录)	(115)
[相关规定] 《中小学教材出版招标投标试点实施办法》 (节录)	(116)
[相关规定] 《中小学教材发行招标投标试点实施办法》 (节录)	(116)
[相关规定] 《水利工程建设招标投标管理规定》 (节录)	(117)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(117)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(118)
[相关规定] 《工商领域企业固定资产投资招标投标 管理办法》(节录)	(118)
[相关规定] 《水利工程建设重要设备材料采购招 标管理办法》(节录)	(119)
[相关规定] 《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(119)
[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》 (节录)	(120)
第十条 (招标的方式——公开招标与邀请招标)	(131)
[相关规定] 《铁路机车车辆招标采购管理办法》(节录)	(131)
[相关规定] 《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	(131)
[相关规定] 《通信建设项目招标投标管理暂行规定》	

(节录)	(132)
[相关规定] 《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(132)
[相关规定] 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 标管理办法》(节录)	(132)
[相关规定] 《中小学教材出版招标投标试点实施办法》 (节录)	(133)
[相关规定] 《中小学教材发行招标投标试点实施办法》 (节录)	(133)
[相关规定] 《民用航空物资设备招标投标管理规定》 (节录)	(134)
[相关规定] 《国家技术创新项目招标投标管理办法》 (节录)	(134)
[相关规定] 《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(135)
[相关规定] 《水运工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(135)
[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》 (节录)	(136)
第十一条 (国家或地方重点项目的邀请招标)	(140)
[相关规定] 《公路工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(140)
[相关规定] 《水利工程建设项目招标投标管理规定》 (节录)	(141)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(142)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(142)
[相关规定] 《工商领域企业固定资产投资项目招标投标	

管理办法》(节录)	(142)
[相关规定]《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(143)
[相关规定]《工程建设项目勘察设计招标投标办法》 (节录)	(144)
第十二条 (委托招标与自行招标)	(147)
[相关规定]《国债专项资金技术改造项目企业自行招标 备案管理暂行办法》	(147)
[相关规定]《工程建设项目自行招标试行办法》	(149)
[相关规定]《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	(152)
[相关规定]《通信建设项目招标投标管理暂行规定》 (节录)	(153)
[相关规定]《机电产品国际招标投标实施办法》(节录)	(153)
[相关规定]《建筑工程设计招标投标管理办法》(节录)	(153)
[相关规定]《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(154)
[相关规定]《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 标管理办法》(节录)	(155)
[相关规定]《公路工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(155)
[相关规定]《水利工程建设项目招标投标管理规定》 (节录)	(156)
[相关规定]《民用航空物资设备招标投标管理规定》 (节录)	(157)
[相关规定]《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(157)

[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(158)
[相关规定] 《工商领域企业固定资产投资项目招标投标管理办法》(节录)	(159)
[相关规定] 《国家技术创新项目招标投标管理办法》(节录)	(160)
[相关规定] 《水利工程项目重要设备材料采购招标投标管理办法》(节录)	(160)
[相关规定] 《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(161)
[相关规定] 《水运工程勘察设计招标投标管理办法》(节录)	(161)
第十三条 (招标代理机构的法律地位和设立条件)	(168)
[相关规定] 《中华人民共和国政府采购法》(节录)	(169)
[相关规定] 《招标代理服务收费管理暂行办法》	(169)
[相关规定] 《通信建设项目招标投标管理暂行规定》(节录)	(171)
第十四条 (招标代理机构的资格认定)	(178)
[相关规定] 《技术改造项目设备招标代理机构资格审定暂行办法》	(178)
[相关规定] 《国际招标机构资格审定办法》	(181)
[相关规定] 《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》	(186)
[相关规定] 《药品招标代理机构资格认定及监督管理办法》	(190)
[相关规定] 《科技评估、科技项目招标投标工作资格认定暂行办法》	(196)
[相关规定] 《外国政府贷款项目采购公司招标办法》	(199)

[相关规定]《工商领域企业固定资产投资项目招标投标 管理办法》(节录)	(204)
第十五条 (招标代理机构的行为准则)	(222)
第十六条 (公开招标的招标公告)	(226)
[相关规定]《国家发展计划委员会关于指定发布依法必 须招标项目招标公告的媒介的通知》	(226)
[相关规定]《招标公告发布暂行办法》	(228)
[相关规定]《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	(231)
[相关规定]《通信建设项目招标投标管理暂行规定》 (节录)	(231)
[相关规定]《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(231)
[相关规定]《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投 标管理办法》(节录)	(232)
[相关规定]《水利工程项目招标投标管理规定》 (节录)	(232)
[相关规定]《民用航空物资设备招标投标管理规定》 (节录)	(233)
[相关规定]《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(233)
[相关规定]《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(234)
[相关规定]《国家技术创新项目招标投标管理办法》 (节录)	(234)
[相关规定]《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(235)
[相关规定]《水运工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(236)

[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》 (节录)	(236)
第十七条 (邀请招标的行为准则)	(241)
[相关规定] 《中华人民共和国政府采购法》(节录)	(242)
第十八条 (投标人资格预审)	(246)
[相关规定] 《中华人民共和国政府采购法》(节录)	(246)
[相关规定] 《铁路机车车辆招标采购管理办法》(节录)	(246)
[相关规定] 《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	(247)
[相关规定] 《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	(248)
[相关规定] 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 标管理办法》(节录)	(249)
[相关规定] 《公路工程勘察设计招标投标管理办法》 (节录)	(250)
[相关规定] 《中小学教材出版招标投标试点实施办法》 (节录)	(250)
[相关规定] 《中小学教材发行招标投标试点实施办法》 (节录)	(251)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》 (节录)	(251)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	(252)
[相关规定] 《水利工程建设项目重要设备材料采购招 标管理办法》(节录)	(254)
[相关规定] 《工程建设项目施工招标投标办法》(节录)	(255)
[相关规定] 《水运工程勘察设计招标投标管理办法》	

(节录)	(256)
[相关规定] 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》	
(节录)	(257)
第十九条 (招标文件的编制)	(264)
[相关规定] 《铁路机车车辆招标采购管理办法》(节录)	
.....	(264)
[相关规定] 《水运工程施工招标投标管理办法》(节录)	
.....	(265)
[相关规定] 《机电产品国际招标投标实施办法》(节录)	
.....	(267)
[相关规定] 《建筑工程设计招标投标管理办法》(节录)	
.....	(268)
[相关规定] 《科技项目招标投标管理暂行办法》(节录)	
.....	(268)
[相关规定] 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标	
管理办法》(节录)	(269)
[相关规定] 《公路工程勘察设计招标投标管理办法》	
(节录)	(270)
[相关规定] 《中小学教材出版招标投标试点实施办法》	
(节录)	(271)
[相关规定] 《中小学教材发行招标投标试点实施办法》	
(节录)	(271)
[相关规定] 《水利工程项目招标投标管理规定》	
(节录)	(272)
[相关规定] 《民用航空物资设备招标投标管理规定》	
(节录)	(273)
[相关规定] 《水运工程施工监理招标投标管理办法》	
(节录)	(275)
[相关规定] 《铁路建设工程招标投标实施办法》(节录)	