

中国现代

多党合作简史

冯元蔚

●主 编 李世平
●副主编 魏积温

中国现代 多党合作简史

主 编 李世平
副主编 魏积温

四 川 大 学 出 版 社

1990 年 · 成 都

书 名:冯元蔚
题 词:廖伯康
责任编辑:杨希都
封面设计:冯先洁

中国现代多党合作简史

李世平 主编 魏积温 副主编

四川大学出版社出版发行(成都四川大学内)
四川省新华书店经销 四川省郫县印刷厂印刷
开本 850×1168 毫米 1/32 印张: 10 字数: 245 千
1989 年 12 月第 1 版 1989 年 12 月第 1 次印刷
印数 1—3000 册
ISBN7—5614—0304—6/D·29 定价:4.50 元

在中國共產黨的領導下，實行
多黨派的合作，這是我國具體歷
史條件和現實條件所決定的，也是
我國政治制度中的一個特點和優點。

廖伯康

一九八九年九月

前 言

《中国现代多党合作简史》一书，主要讲中国共产党与其它党派合作的历史，特别是在中国共产党领导下的多党合作的历史。

中国共产党领导的多党合作是我国社会主义政治制度中的根本制度之一。这个根本制度以及我国社会主义初级阶段的现行政治体制，都是中国近代的历史发展形成的，具有自己的特色。当中国共产党成立的时候，中国已经存在着若干政党和政治团体。中国共产党第二次全国代表大会确定了最高纲领和最低纲领，同时便明确地提出：“我们共产党应该出来联合全国革新党派，组织民主的联合战线，以扫清封建军阀，推翻帝国主义的压迫，建立真正民主政治的独立国家为职志。”（见中共第二次全国代表大会关于“民主的联合战线”的决议案。）中国共产党首先实现了同国民党的第一次合作，建立了民主革命的统一战线。在国民党分裂了这次合作以后，中国共产党在十分艰难的条件下，仍然争取同国民党内外的主民主力量继续进行合作。随后，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，又实现了同国民党的第二次合作，并同其他主张抗日、要求民主和团结的政党和政治团体普遍进行了合作。

在中国，虽然一些党派曾经设想过在国共两党之外建立强大的中间政党，走中间性的政治路线，建立资产阶级共和国，但历史发展的事实证明，真正的中间政党在中国是无法长期存在的。当国民党再度分裂国共合作，发动反共反人民的全面内战以后，便有一两个原来的中间党派完全倒向国民党，支持国民党的“勘乱”。但原来的和新建的 8 个民主党派和无党派民主人士则坚决拥护共产党的领导，拥护新民主主义革命，随即参加了共产党领导召开的人民

政治协商会议,参与制定了人民政协的共同纲领,共同创建了中华人民共和国,并在国家体制中正式形成了共产党领导的多党合作制。多党合作制在建国以后的社会主义条件下经历了发展和曲折。57年以后,我们将另写一书,故本书叙述从略。党的十一届三中全会以后,中国共产党领导下的多党合作制跨进了新的发展阶段。

因此,四川大学统一战线理论研究室的同人,把研究中国现代多党合作史看作是理解和研究目前我国共产党领导的多党合作制的历史渊源及其特色的第一步,并且结合自己的学习和研究,分段合作编写了本书。各章的撰写分工如次:

第一章,黎永泰;

第二章,李世平;

第三章,钱安靖;

第四章,魏积温。

主编李世平和副主编魏积温担负全书的统稿和定稿。苗茂华和统战部的同志担负了组织本书撰写和出版的大量繁重工作,苗茂华并审阅了部份书稿。由于我们的水平有限,难免有误,衷心欢迎各方面的理论工作者和实际工作者,对本书提出宝贵的批评意见,以便改进。

在本书编写过程中,我们得到了中共四川省副书记冯元蔚,四川省政协主席廖伯康,中共成都市统战部部长白光亮,副部长刘本勋,周道云等领导同志的关怀和指导。白光亮、刘本勋、周道云等认真审阅了全部书稿,并给我们提出了宝贵的意见。四川大学饶用虞、杜肯堂、彭炳忠、隗瀛涛、郑洪扬等校领导和有关同志给予了大力支持和热情帮助。四川大学文科处和四川大学出版社副社长夏木俊,副总编彭静中和责任编辑杨希都等许多同志为成书付出了大量心血,在此一并致谢。

编 者

1989年6月20日于

四川大学统战理论研究室

目 录

第一章 中国共产党和国民党的合作是中国多党合作的开端

第一节 中国共产党和国民党合作的思想基础…………… (1)

一、中国共产党关于民主联合战线的思想…………… (1)

二、孙中山与中国共产党合作的思想基础…………… (5)

三、国共第一次合作和统一战线…………… (7)

第二节 国共两党合作的政治基础…………… (10)

一、中国共产党从政治上和组织上推进国民党政治纲领的实现…………… (10)

二、中国共产党帮助国民党坚定反帝反封建的政治立场…………… (13)

三、中国共产党帮助国民党左派反对国民党右派…………… (18)

第三节 中国共产党与国民党在工人运动中的紧密合作…………… (22)

一、中国共产党与国民党组织工人运动…………… (22)

二、国共两党在“五卅”运动中的合作…………… (25)

三、国共两党在省港大罢工中的合作…………… (28)

第四节 中国共产党与国民党在农民运动中的密切合作…………… (31)

一、国共两党合作举办农民运动讲习所…………… (31)

二、中国共产党与国民党在农运斗争中的合作…………… (35)

第五节 中国共产党与国民党在军事斗争中的密切合作 …… (39)

- 一、国共两党在军队建设方面的合作…………… (39)
- 二、国共两党在第一二次东征中的合作…………… (41)
- 三、国共两党在北伐战争中的合作…………… (44)

第六节 国共分裂后中国共产党与国民党民主派和其他民主党派的 合作 …… (52)

- 一、中国共产党与国民党革命派的局部合作…………… (52)
- 二、中国共产党与国民党临时行动委员会以及在“福建事变”中的合作 …… (56)
- 三、“中国民权保障同盟”同共产党的合作…………… (61)

第二章 中国共产党同各民主党派的抗日民主合作

第一节 中国共产党同民主党派促进抗日民族统一战线的初步形成 …… (65)

- 一、中国共产党倡导抗日民族统一战线，一二九运动 … (65)
- 二、民主党派的建立、恢复和响应中国共产党《八一宣言》及开展抗日救亡活动 …… (71)
- 三、各地各界救国会和全国各界救国联合会的建立及救国运动的发展 …… (76)
- 四、中国共产党和各民主党派及抗日势力共同实行逼蒋抗日，促成西安事变和平解决 …… (83)

第二节 国共两党同各民主党派的团结抗战和宪政运动 …… (93)

- 一、第二次国共合作的建立和团结抗战…………… (93)
- 二、中间党派同国共两党的团结抗日活动 …… (102)
- 三、各党派合作发起全国第一次民主宪政运动 …… (108)

第三节 中国共产党同各党派合作坚持“抗战、团结、进步”的活动…………… (116)

一、反共摩擦,国共谈判,皖南事变	(116)
二、中国民主政团同盟的建立及其政治主张	(124)
三、国共再度谈判,中国民主政团同盟的发展	(130)
第三章 多党合作争取抗战最后胜利和战后国内和平民主	
第一节 中国共产党和各民主党派主张实行民主政治、争取抗战最后胜利	(137)
一、抗战后期各民主党派再次掀起民主宪政运动	(137)
二、中国民主政团同盟全国代表会议	(139)
三、各民主党派赞成建立民主联合政府	(142)
四、各民主党派支持召开党派会议和抵制“国民大会”	(145)
第二节 抗战胜利后的国内政治形势和中国共产党的政治主张	(149)
一、中国共产党争取国内和平民主、团结中间力量、孤立反动势力	(149)
二、各民主党派和无党派民主人士拥护重庆谈判和《双十协定》、呼吁和平、反对内战	(152)
三、中国民主同盟第一次全国代表大会	(156)
第三节 在中国共产党帮助下民主党派组织的发展	(160)
一、中国民主建国会	(160)
二、中国民主促进会	(161)
三、九三学社	(163)
四、三民主义同志联合会	(165)
五、中国国民党民主促进会	(166)
六、中国人民救国会	(168)
第四节 中国共产党和各民主党派在重庆政治协商会议内外的斗争	(170)
一、挫败国民党瓦解民盟、操纵政协会议的阴谋	(170)

二、政协内的配合	(172)
三、政协外的斗争	(175)
四、反对国民党撕毁政协决议	(177)
第五节 中国共产党和各民主党派坚持政协决议、反对国民党 内战独裁	(181)
一、反对国民党发动全面内战	(181)
二、李公朴、闻一多血案	(183)
三、掀起反对内战的新高潮	(186)
四、反对国民党非法召开“国民大会”和改组政府	(189)
第六节 各民主党派积极参加国民党统治区的人民民主运动	(193)
一、反对美帝侵华和美军暴行	(193)
二、参加国民党统治区的反饥饿反内战反迫害的民主运动...	(195)
三、参加反对国民党的“和平运动”	(199)
第七节 在中国共产党帮助下民主党派组织的进一步发展	(202)
一、民族解放行动委员会改组为中国农工民主党	(202)
二、致公党第三次代表大会	(205)
三、台湾民主自治同盟的成立	(208)
四、民盟被迫解散、各民主党派转入地下斗争	(209)
第四章 中国共产党为领导核心的多党合作制的形成、巩固和发 展	
第一节 中国共产党为领导核心的多党合作制的形成	(215)
一、中国人民解放战争的伟大胜利是中国共产党为领导核心 的多党合作制形成的客观条件	(215)
二、新政治协商会议的发起和成立的政治基础	(218)

三、新政治协商会议筹备会的成立是中国共产党为领导核心的多党合作制的雏型·····	(226)
四、中国人民政治协商会议的召开和中华人民共和国的成立标志着中国共产党领导的多党合作的继续坚持和发展·····	(230)
第二节 中国共产党团结各民主党派为巩固多党合作制和实现《共同纲领》而共同奋斗·····	(235)
一、新中国建立后中国共产党坚持同各民主党派团结合作是我国人民民主专政制度的一个重大特点·····	(235)
二、中国共产党团结各民主党派在实现《共同纲领》而努力奋斗的过程中进一步巩固和发展了多党合作的关系·····	(246)
第二节 第一届全国人民代表大会和第二届中国政治协商会议的召开标志着我国多党合作的进一步发展·····	(273)
一、人民代表大会制的产生和特点·····	(273)
二、人民代表大会制和中国人民政治协商会议·····	(277)
三、我国人民民主制度是以中国共产党为领导核心的多党合作的统一战线的政权·····	(282)
四、我国人民民主制度的建立和中国共产党第五次全国统战工作会议·····	(287)

第一章 中国共产党和国民党的合作是中国多党合作的开端

第一节 中国共产党和国民党合作的思想基础

一、中国共产党关于民主联合战线的思想

中国早期的马克思主义者，由于对马克思主义的理论和中国革命实际及面临的现实任务还缺乏深刻的了解，因而他们对中国革命的策略和方法也缺乏具体的了解。建党之前，许多同志都认为，中国革命是以推翻资本主义为目标的社会主义革命，因而在革命中不可能、也不应该和其它政党合作。

中国共产党第一次全国代表大会，在讨论和他党关系的问题上，发生了激烈争论：“对别党的关系，有人主张共产党员必须与其它政党脱离关系，有人主张共产党员非得到党的许可不得兼充其它政党的党员”。^①会议通过的第一个决议，明确规定了中国共产党不与其他政党合作的立场。

中国共产党不与其它政党建立合作关系的政治立场，在列宁和共产国际的帮助下，很快得到改变。

中国国内形势的发展，以及孙中山在中国政治斗争中的表现，使中共很快认识到，在中国现有的政党中，孙中山领导的国民党具有民主派的性质。1922年，中共在《中国共产主义者宣言》的文件中指出：“中国现有的各个政党中，只有一个国民党可以叫做革命的政党，虽然它的民主和革命性都是相对的。国民党的

^① 《董必武给何叔衡的信》1929年。

党纲还没有最后制定下来，但是三民主义和发展中国工业的计划都是国民党的民主主义的反映。该党除了以议员身分参加革命斗争外，还有许多其它民主主义的表现”。^①同年6月15日，中共中央发表由陈独秀起草的《中国共产党对于时局的主张》的文件，再次肯定国民党的民主派性质，主张：“无产阶级在目前最切要的工作，还应该联络民主派共同对封建式的军阀革命，以达到军阀覆灭能够建设民主政治为主”^②文件具体提出，应当通过与国民党协商的办法，“邀请国民党等革命民主派及革命的社会主义各团体开一个联席会议，在上列原则的基础上共同建立一个民主主义的联合战线，向封建式的军阀继续战争”。可见，在党的第二次全国代表大会召开以后，中共已经有了与各个政党、国民党合作的意向。

中国共产党第二次全国代表大会以决议的形式肯定了与民主派政党和团体进行合作的必要性。在《关于“民主的联合战线”的议决案》中，阐明了联合其它党派，建立“民主的联合战线”的思想。并具体规定了联合包括国民党在内的其他党派和团体的作法是：“A. 先行邀请国民党及社会主义青年团在适宜的地点开代表会议，互商如何加邀其它各革新团体，及如何进行。B. 倾向于共产主义运动的议员在国会联络真正民主派的议员结合成民主主义左派联盟。C. 在全国各城市集合工会农会团体商人团体教员联合会学生联合会妇女参政同盟团体律师公会新闻记者团体等组织‘民主主义大同盟’”。^③中共二大决议，不仅原则上初步地形成了中共多党合作的思想，而且为中国共产党与国民党在第一次国内革命战争时期进行合作奠定了基础。中共提出的建立“民主主义大同

① 《中共党史参考资料》第2册，第402页。

② 《中共党史参考资料》第2册，第408页。

③ 《中共党史参考资料》第2册，第496—497页。

盟”的思想，对后来中国民主政团的出现，产生了深远的影响。

党的二大前后，中国共产党与国民党合作的意向既已形成，采取何种方式进行合作，就成为亟待研究的问题。共产国际代表马林根据自己在荷属殖民地活动的经验，以及他对孙中山的国民党的了解，主张和国民党采取党内合作的形式。共产国际同意马林的主张，并于1922年7月作出决定，8月发出《共产国际给驻中国代表的指示》，要求中国共产党党员以个人身分加入国民党，以实现国共两党的合作。

1922年8月底，中共中央在杭州举行特别会议，陈独秀、李大钊、蔡和森、张国焘、高君宇、张太雷和共产国际代表马林等人出席了会议，就国共合作的形式问题进行深入讨论，基本接受共产国际的决定，同意和国民党采取党内合作的形式，共同推动中国革命。西湖会议开始了中国共产党和国民党合作的实际进程。

同时，中国工人运动的实践，特别是京汉铁路工人大罢工失败的教训，使中国共产党认识到，在帝国主义和封建军阀的强大势力压迫下，单靠工人阶级的孤军奋战要取得斗争的胜利是不可能的。必须加速和各党派的合作，以形成一个民主革命的统一战线。就在“二七”政治大罢工失败后两个月，毛泽东发表《外力、军阀与革命》一文，对中国各派政治势力进行分析，强调加速“成功一个大的民主派”的合作的必要性。指出：国内各派势力分析起来，不外三派：革命的民主派、非革命的民主派和反动派。实践证明，由于反动势力来得太大了，因此，非革命的民主派（研究系知识派和商人派）会暂时放弃他们非革命的主张去和革命的国民党合作，共产党也必须暂时放弃他们最急进的主张，去和较急进的国民党合作。只有迅速地实现这种合作，中国的政治结局才能是民主派最终战胜军阀派。毛泽东的这种认识，反映形势要求中国共产党人加速和国民党以及各民主派合作的紧迫性。这时，与国民党建立密切的合作关系，已是党内上下一致的共同认识。

1923年1月12日，共产国际执行委员会作出《关于中国共产党与国民党的关系问题的决议》，决议全面论述了中国共产党与国民党建立合作关系的必要性和紧迫性。指出，中国国民党是由自由资产阶级民主派、小资产阶级、知识分子和工人组成的一个民族革命集团。由于中国工人运动尚不强大，由于中国的中心任务是反对帝国主义者及其在中国的封建代理人的民族革命，因此，年青的中国共产党与国民党的合作是完全必要的。而且，在目前条件下，采取党内合作的形式，中国共产党党员留在国民党内是适宜的。决议要求，中国共产党应当毫不犹豫地支持国民党的正确政策，只要国民党客观“实行正确的政策，中国共产党便应当在民族革命战线的一切运动中支持它。”同时，中国共产党又必须在合作中保持自己应有的独立性，合作不是“合并”，不是在运动中“卷起自己原来的旗帜”。合作的原则是，决“不能以取消中国共产党独特的政治面貌为代价”^①从党的二大到“二七”工人政治大罢工失败近一年的时间里，共产国际和中国共产党关于和国民党建立合作关系的思想迅速发展成熟。

1923年6月12日至20日在广州召开中国共产党第三次全国代表大会，在西湖会议的基础上，讨论与国民党实行全面合作的各种问题。

会议最后通过了《关于国民运动及国民党问题的决议案》，决定共产党员应加入国民党，造成一个国民运动的大本营，把革命的势力统一起来和集中起来。决议案同时具体规定了与国民党合作的一系列原则。

中国共产党关于民主派联合战线的思想，以及与国民党进行合作的思想的形成过程表明，以马克思主义为指导的中国无产阶级的党，是以全民族的根本利益为其出发点的，为着全体人民的

^① 《共产国际有关中国革命的文献资料》第1辑，第76—78页。

利益而奋斗的党。这就是中国共产党始终能够同中国其它一切为中国民主和进步事业而战斗的政党，建立亲密合作关系的原因。

二、孙中山与中国共产党合作的思想基础

俄国十月革命的成功，给了孙中山以极大的鼓舞。他对列宁的事业给予高度的赞扬，并希望借鉴俄国的经验，在中国找到一条切实可行的革命道路。孙中山写信给苏俄外交人民委员齐契林，热切表示“我希望与您及莫斯科的其他友人获得私人的接触。我非常注意你们的事业，特别是你们苏维埃的组织、你们军队和教育的组织。”^①

中国共产党“一大”之后，国民党邀请马林去桂林访问孙中山。马林于1921年12月10日带着翻译张太雷到达桂林，与孙中山作了三次长谈。马林的访问，给孙中山留下了极深的印象。他认为，俄国的新经济政策和他的实业计划差不多。他向马林表示，他也是一个布尔什维克主义者。关于和俄国结成联盟的问题，他出于策略考虑告诉马林，这种联盟只有在北伐取得成功之后才有实际可能。因为过早地和俄国联合，将会招致列强对中国革命的干涉。但是，他愿意与俄国结成非正式的联盟，并愿意派一位他的亲密同志到俄国去进行联络。

1922年5月，共产国际代表达林在广州以苏俄正式全权代表的身分与孙中山会谈。达林向孙中山提出国共合作的建议，孙中山表示愿意联合共产党，但不能采取平行联合的形式而只能采取党内联合的形式。此时，孙中山已有和中国共产党合作的愿望。香港海员工人罢工的胜利对于孙中山坚定与中国共产党合作的决心起了促进作用。在香港海员工人罢工的实践中，国共两党配合默

^① 《孙中山选集》上卷，第434—436页。

契，使孙中山认识到中国共产党的力量，加深了他对两党合作必要性的认识。

陈炯明的叛变，坚定了孙中山主动联合共产党的决心。1922年6月16日，广东军阀陈炯明发动武装叛乱，炮轰总统府，孙中山不得不于8月10日由广州赴上海。这次严重失败使孙中山完全陷入绝望之中，他不能不看到，按照过去老一套的办法是绝对不可能完成什么革命事业了。孙中山到上海后受到马林的亲切慰问，共产党人伸出了热情援助之手。与此相反，许多上层国民党员见孙中山严重失败而纷纷疏远，使孙中山深感国民党组织涣散，难于经受考验，必须对国民党进行改组。

孙中山接受了中国共产党的建议，开始了他的转变。9月4日，孙中山召集了有中国共产党人参加的研究国民党改组计划的会议，成立了起草宣言、党章及总纲的组织机构。9月6日，孙中山指定茅祖权、陈独秀、管鹏、陈树人等9人为中国国民党章程起草委员，胡汉民为宣言起草委员，陈独秀为党务改进计划起草委员。孙中山在1923年元旦宣言中，明确表述了他依靠工农民众的思想，指出“革命事业由民众发展，亦由民众成立”，因此国民党必须“立于民众之地位而为之向导”。孙中山的这种思想转变，成为接受国共合作的思想基础之一。

孙中山对共产党人的坦荡胸怀和无私的品质深为敬佩，认识到共产党人是他患难中的朋友，和共产党人合作将有利于中国革命事业的胜利发展。在上海期间，陈独秀、李大钊多次拜访孙中山，李大钊与孙中山作了数次长谈，讨论振兴国民党以及振兴中国的问题，两人常常畅谈不厌，几乎忘食。孙中山主动提出介绍李大钊加入国民党，李大钊在孙中山的介绍下，第一个以个人身分加入了国民党。

孙中山对民众的认识，对苏俄的认识和中国共产党的认识的根本转变，构成了孙中山与共产党合作的全面基础。因此，国