

組織人事工作手冊

組織人事工作手冊

钟书樵 主 编
湖北人民出版社

组织人事工作手册

钟书樵 主编

*

湖北人民出版社出版、发行 新华书店湖北发行所经销

湖北省新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 16印张 5插图 46万字

1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷

印数：1—30 600

ISBN 7—216—00126—5/C·13

统一书号：3106·779 定价：4.20元 (精)

ISBN 7—216—00127—3/C·14

统一书号：3106·801 定价：3.10元 (平)

(内部发行)

序

组织人事工作是无产阶级革命事业的重要组成部分。斯大林曾经说过：“在正确的政治路线提出以后，组织工作就决定一切，其中也决定政治路线本身的命运，即决定它的实现或失败。”我们党在各个历史时期的政治路线之所以能实现，就是因为有与之相适应并为之服务的组织路线、组织人事工作的保证。

组织人事工作是组织路线的直接体现，它具有高度的党性。在新的历史时期，我们党对组织人事工作提出了更高的要求，广大组织人事工作者面临着一个加强学习，适应新时期要求的任务。

古人曰：“工欲善其事，必先利其器。”我省组织人事部门的同志，结合自己的实际，编写了这本《组织人事工作手册》，作了那么一个“器”，我以为是一件很有意义的工作。这个“器”，可给从事这方面工作或追求这方面知识的同志以时间，以效率。

组织人事工作涉及各个领域和各项工作，内容极为广泛。手册的编写者根据组织人事工作的内在联系，合理地进行分类，使之条理化，系统化，规范化了。他们力求全面地理解党的政策，把有关政策归整于统一之中。这样释词、宣传政

策、介绍工作程序有机地融为一体，不仅给组织人事工作者带来学习和工作上的方便，对广大的党员、干部学习党的知识，了解党的政策也是大有裨益的。

这本手册是编写者利用“八小时之外”的时间和节假日完成的，审稿的工作常常也在深夜。看到年轻一代的组织人事工作者这种玉汝于成、锲而不舍的精神，我感到十分高兴，因而乐于为之抒发一点己见，以此为序。

许道琦

1986年4月1日

目 录

一、总 类

中国共产党 (1) 马克思列宁主义 (2) 毛泽东思想 (2) 四项基本原则 (3) 党员 (4) 党旗 (4) 党的三大作风 (4) 党的思想路线 (5) 党的政治路线 (5) 党的组织路线 (6) 组织工作 (6) 新时期党的组织工作的基本任务 (6) 党的思想政治工作 (7) 党委组织部门的主要职责 (7) 上级党委组织部门与下级党委组织部门的关系 (8) 党委组织部门的自身建设 (9) 党的干部路线 (9) 党的干部政策 (9) 干部 (10) 民族干部 (10) 干部工作 (11) 新时期干部工作方针 (11) 新时期干部工作的基本任务 (12) 新时期的用人观点 (12) 干部“四化”方针 (14) 革命化 (14) 年轻化 (14) 知识化 (14) 专业化 (14) 干部工作的群众路线 (15) 德才兼备 (16) 任人唯贤 (17) 论资排辈 (17) 宗派主义 (17) 人事工作 (18) 人事工作原则 (18) 人事工作方针 (18) 人事制度 (19) “三大制度”改革 (19) 人事制度改革 (19) 政府人事部门 (20) 人事立法 (20) 人事法规 (20) 企业人事权 (21)

二、组织制度

党的组织制度 (22) 民主集中制 (22) 党委制 (23) 党委全委会议 (24) 党委常委会议 (24) 党委扩大会议 (24) 请示报告制度 (24) “先党内，后党外”的原则 (25) 党代表大会制度 (25) 党的代表会议 (26) 党的选举制度 (26)

直接选举 (26) 间接选举 (27) 差额选举 (27) 等额选举 (27) 选举权 (27) 被选举权 (28) 表决权 (28) 弃权 (28) 选举人意志 (28) 党代会代表 (29) 代表名额 (29) 列席人员 (30) 党代会主席团 (30) 代表资格审查委员会 (30) 选举程序 (31) 党委工作报告 (31) 候选人 (31) 选票 (32) 预选 (32) 表决 (32) 无记名投票 (32) 监票人 (33) 票箱 (33) 计票 (33) 有效票 (33) 废票 (33) 选举无效 (34)

三、中央组织

党的中央组织 (35) 中央领导机构 (35) 党的全国代表大会 (35) 中央政治局常务委员会 (36) 中央政治局 (36) 中央委员会 (36) 中央书记处 (37) 中央顾问委员会 (37) 中央纪律检查委员会 (38) 中央军事委员会 (39) 解放军总政治部 (39)

四、地方组织

党的地方组织 (40) 省委 (40) 自治区党委 (40) 直辖市市委 (41) 自治州委 (41) 市委 (41) 县(旗)委 (41) 市辖区委 (41) 党组 (41) 派出的代表机关 (41) 地区委员会 (42) 党的地方工委 (42) 农村区委 (42)

五、基层组织

党的基层组织 (43) 党的基层组织的基本任务 (43) 基层党委 (44) 党总支 (44) 党支部 (44) 机关党支部 (45) 临时党支部 (45) 党小组 (45) 党支部改选 (46) 整顿后进党支部 (46) 党支部书记 (46) 党支部组织委员 (47) 党支部宣传委员 (47) 党支部纪检委员 (47) 党支部群众工作委员 (47) 党支部青年委员 (48) 党支部保卫委员 (48) 组织员 (48)

六、发展党员

发展党员 (49) 发展党员的指导思想 (49) 发展党员工作方针 (49) 入党资格 (50) 入党年龄 (50) 党员标准 (50) 个别吸收 (51) 入党手续 (51) 入党申请书 (51) 入党积极分子 (52) 入党积极分子登记制度 (52) 发展党员计划 (52) 入党积极分子联系人 (53) 思想汇报 (53) 靠拢组织 (53) 政审 (54) 入党动机 (54) 入党志愿书 (54) 入党介绍人 (55) 征求意见 (55) 预审 (56) 审批党员权限 (56) 审批党员 (56) 指派专人谈话 (57) 预备党员 (57) 预备期 (57) 入党誓词 (58) 入党宣誓 (59) 延长预备期 (59) 取消预备党员资格 (59) 转正申请 (60) 转正 (60) 党员质量 (61) 追认党员 (61) 重新入党 (61) 直接吸收入党 (61) 优秀知识分子入党 (62) 大、中专学生入党 (62) 侨眷、归侨入党 (62) 民主人士入党 (62) 出国留学、劳务人员入党 (63)

七、党的生活

党的生活 (64) 党的组织生活 (64) 双重组织生活 (65) “三会一课” (65) 支部党员大会 (65) 党支部委员会 (66) 党小组会 (66) 党课 (66) 党的会议记录 (66) 党员联系户 (67) 党内称同志 (67) 党的团结 (67) 党内民主 (68) 党内斗争 (68) 批评与自我批评 (69) “三不主义” (69) 集体领导 (69) 党内集中 (70) 个人崇拜 (70) 家长作风 (70) 一言堂 (71) 个人专断 (71) 保留意见 (71) 请求 (72) 申辩 (72) 作证和辩护 (72) 控告 (72)

八、党员管理

党员的义务 (73) 党员的权利 (73) 先锋模范作用 (74) 实事求是 (74) 监督 (75) 党员鉴定 (75) 党籍 (75)

党龄 (75) 党费 (76) 党费管理 (76) 党员组织关系介绍信 (77) 转移党员组织关系 (77) 骑缝章 (78) 党员证明信 (78) 党员和党组织统计 (78) 党员统计的原则 (79) 退党 (79) 劝告退党 (79) 限期改正 (79) 自行脱党 (79)

九、党的纪律

党纪 (81) 《关于党内政治生活的若干准则》(81) 三大纪律八项注意 (82) 严守党和国家机密 (82) 个人服从组织 (83) 少数服从多数 (83) 下级服从上级 (84) 全党服从中央 (84) 铁的纪律 (85) 党员在纪律面前人人平等 (85) 违犯党纪行为 (85) 党内不正之风 (86) 党纪处分 (86) 严格执行纪律 (87) 严肃慎重、区别对待 (87) 惩前毖后，治病救人 (88) 处分党员的主要依据 (88) 处理违纪案件的基本要求 (88) 处分党员的审批权限 (89) 处分决定 (90) 党内警告和严重警告 (90) 党内职务 (91) 撤销党内职务 (91) 向党外组织建议撤销党外职务 (91) 留党察看 (92) 开除党籍 (92) 清除出党 (93) 改组或解散党组织 (93) 取消处分 (94)

十、整党整风

一九四二年的延安整风运动 (95) 一九四七年至一九四八年的整党 (95) 一九五〇年的整风 (96) 一九五一年开始的整党运动 (98) 一九五七年的整风 (99) 一九五九年的“反右倾”整风 (100) 一九六四年至一九六六年的整党 (101) 一九六九年的整党 (102) 一九八三年开始的整党 (102) 派性 (103) 否定“文化大革命”的教育 (103) 联络员小组 (104) 集中整改 (104) 对照检查 (104) 党员登记 (105) 缓期登记 (105) “三种人” (105) 巩固和发展整党成果 (105)

十一、统一战线

爱国统一战线(107) “长期共存,互相监督”、“肝胆相照,荣辱与共”(107) 新时期统一战线的工作对象(108) 新时期统一战线的工作范围(108) 两个联盟(108) 合作共事(109) 中国人民政治协商会议(109) 人民政协的任务(110) 人民政协的人事安排(110) 无党派民主人士(111) 民族(111) 民族政策(112) 民族平等(112) 民族团结(112) 民族区域自治(113) 民族区域自治形式(113) 民族自治权利(113) 新时期民族工作的总的思想和根本任务(114) 党对宗教的基本政策(114) 党对宗教工作的领导(114) 新时期侨务工作任务(115)

十二、团的组织

团员(116) 接受团员的手续(116) 团员权利(116) 团员义务(116) 团的奖励(117) 团的纪律处分(117) 团费缴纳(118) 团费管理使用(119) 团的中央组织(119) 团的地方组织(120) 团的基层组织(120) 团的干部(121) 团员超龄离团纪念证(121) 团员组织关系转接(121) 出国人员中团员组织关系转接办法(122) 团员因私出境的审批手续(122) 因私出境的团员组织关系处理办法(123) 团员因私出境回来后恢复组织生活或团籍的处理办法(123) 临时外出团员证(123) 待业和从事各种劳动就业的团员的管理(124) 退团和自行脱团(124)

十三、干部制度

干部制度(125) 录用制(125) 招聘制(126) 聘用制(126) 干部交流制度(126) 专业技术干部合理流动制度(127) 干部培训制度(127) 干部岗位责任制(128) 干部考勤制度(128) 干部任免制度(129) 选任制(130) 委任制(130) 聘任制(130) 任期制(131) 考任制(131) 民主推荐制(131) 领导干部职务终身制(132) 干部奖惩制度(132) 专业技术职

务聘任制 (133) 学位制度 (133) 干部工资制度 (133) 顾问制度 (134) 退休制度 (134) 离休制度 (135) 年休假制度 (135) 职工代表大会制度 (136) 干部制度改革 (136) 干部考核制度 (137) 干部鉴定制度 (138) 人才聘用合同制 (138)

十四、干部管理

干部管理 (140) 党管干部原则 (140) 干部管理任务 (141) 干部管理内容 (141) 干部管理体制 (142) 科技干部管理体制 (143) 中央在地方的企事业单位干部管理体制 (144) 分部管理干部制度 (145) 分级管理干部制度 (146) 干部职务名称表 (146) 干部管理机构 (147) 干部管理体制变革 (148) “停薪留职” (148)

十五、干部职务

中央总书记 (150) 中央政治局常委 (150) 中央政治局委员 (150) 中央政治局候补委员 (150) 中央书记处书记 (151) 中央书记处候补书记 (151) 中央委员 (151) 中央候补委员 (151) 党中央军委主席 (151) 党中央军委副主席 (151) 顾委主任 (152) 顾委副主任 (152) 顾委常委 (152) 顾委委员 (153) 纪委书记 (153) 纪委副书记 (153) 纪委常委 (154) 纪委委员 (154) 党委书记 (154) 党委副书记 (154) 党委常委 (154) 党委委员 (155) 党委候补委员 (156) 地委书记 (156) 地委副书记 (156) 地委委员 (156) 党组书记 (156) 党组副书记 (156) 党组成员 (157) 国家主席 (157) 国家副主席 (157) 国务院总理 (158) 国务院副总理 (158) 国务委员 (158) 中央军委主席 (158) 中央军委副主席 (158) 中央军委委员 (159) 国务院秘书长 (159) 国务院副秘书长 (159) 国务院部长 (159) 国务院副部长 (159) 国务院委员会主任 (159) 国务院委员会副主任 (159) 国务院审计长 (159) 省长 (160) 副省长 (160) 自治区主席 (160) 自治区副主席 (160) 市长 (160) 副市长

长 (161) 厅长 (161) 副厅长 (161) 局长 (161) 副局长 (161) 自治州州长 (161) 自治州副州长 (161) 专员 (161) 副专员 (162) 县长 (162) 副县长 (162) 区长 (162) 副区长 (162) 乡长 (162) 副乡长 (163) 镇长 (163) 副镇长 (163) 人大委员长 (163) 人大副委员长 (163) 全国人大常委会秘书长 (163) 全国人大常委会副秘书长 (163) 人大常委会委员 (163) 人大代表 (164) 最高人民法院院长 (164) 最高人民法院副院长 (164) 庭长 (165) 副庭长 (165) 审判委员会委员 (165) 审判员 (165) 助理审判员 (166) 军事法院院长 (166) 最高人民检察院检察长 (166) 最高人民检察院副检察长 (166) 检察委员会委员 (166) 检察员 (166) 助理检察员 (167) 书记员 (167) 军事检察院检察长 (167) 人大常委会主任 (167) 人大常委会副主任 (167) 法院院长 (167) 法院副院长 (168) 检察长 (168) 副检察长 (169) 政协主席 (169) 政协副主席 (169) 政协常委 (169) 政协秘书长 (169) 政协副秘书长 (169)

十六、班子建设

领导班子 (170) 党政领导班子 (170) 领导班子应当具备的基本条件 (170) 各级领导班子成员应当具备的基本条件 (171) 领导班子成员素养 (172) 领导班子结构 (172) 领导班子群体结构 (173) 领导班子素质结构 (173) 领导班子年龄结构 (174) 领导班子智能结构 (174) 领导班子知识结构 (174) 领导班子专业结构 (175) 领导班子思想建设 (176) 领导班子作风建设 (176) 领导班子组织建设 (176) 领导班子调整 (177) 调整配备领导班子的原则 (177) 软弱涣散状态 (178) 集体领导 (178) 领导班子换届 (179) 领导班子建设规划 (180) 企业领导班子整顿 (180) “三总师” (181) 厂长负责制 (181) 领导班子考评 (183)

十七、后备干部

第三梯队 (184) 后备干部 (184) 后备干部人数的确定 (184)
后备干部的选定 (184) 后备干部的条件 (185) 后备干部的培养 (185) 后备干部的管理 (185) 后备干部考核档案 (186)
后备干部队伍的结构 (186) 选派年轻干部到基层锻炼 (187) 选调应届大学毕业生到基层培养锻炼 (187) 新老干部合作交替 (188)
接班人 (189) “传帮带” (189) 压担子 (189) 滚动式 (189) 定向培养 (189)

十八、干部考核

干部考核 (191) 干部考核材料 (191) 个别了解 (192) 小型座谈会 (192) 群众评议 (192) 民意测验 (192) 同干部本人谈话 (193) 正确看待干部的历史表现和现实表现 (193) 考核方法 (193) 考德 (194) 考能 (195) 考勤 (195) 考绩 (195) 定性考核 (196) 定量考核 (196) 平时考核 (197) 定期考核 (197) 目标管理制 (197)

十九、干部任免

干部任免 (198) 任免程序 (199) 任免权限 (199) 任免报告 (199) 干部任免呈报表 (200) 姓名 (200) 出生年月 (200) 籍贯 (200) 文化程度 (200) 参加工作时间 (200) 入党年月 (200) 健康状况 (201) 现任职务 (201) 拟任职务 (201) 拟免职务 (201) 任免理由 (201) 工作简历 (201) 主要表现 (202) 政治历史审查情况 (202) 家庭成员和主要社会关系有无重大政治历史问题 (202) 奖惩情况 (202) 呈报单位意见 (202) 上级主管部门意见 (203) 审批单位意见 (203) 任免通知 (203) 民主推荐 (203) 组织人事部门考察 (204) 党委集体讨论决定 (204) 上级组织部门进一步考察 (204) 党委讨论审批 (205) 选举 (205) 行政干部的任免手续 (205) 由

选举产生的干部的任免手续 (206) 检察院检察长、法院院长的任免手续(206) “双管”单位的领导干部的任免手续(206)

二十、干部教育

干部教育 (208) 成人教育 (208) 社会教育 (209) 学校教育 (209) 业余教育 (209) 函授教育(209) 电化教育 (209) 广播电视教育 (209) 文化教育 (209) 专业教育 (210) 业务教育(210) 大学(210) 中学 (210) 管理干部学院 (210) 干部专修科 (210) 干部中专班 (211) 工农速成中学 (211) 在职学习 (211) 离职学习 (211) 专业 (211) 学制 (212) 学籍 (212) 学历 (212) 同等学力 (212) 学位 (212) 学位 (212) 毕业论文 (212) 毕业设计 (213) 高等教育自学考试 (213)

二十一、干部鉴定

鉴定 (214) 干部鉴定 (214) 干部鉴定的原则 (214) 干部鉴定的要求 (214) 个人总结 (215) 群众评议 (215) 组织鉴定 (215) 本人意见 (215) 干部鉴定期限 (215) 年终鉴定 (216) 干部鉴定表 (216)

二十二、干部奖惩

奖励 (217) 荣誉奖 (217) 物质奖 (217) 奖金 (218) 奖励基金 (218) 奖励条件 (218) 奖励形式 (219) 一次性奖励 (219) 经常性奖励 (219) 行政处分(219) 警告(220) 记过 (221) 记大过 (221) 降级 (221) 降职 (221) 撤职 (221) 开除留用察看 (222) 开除 (222) 职务自然撤销 (223) 撤销处分 (223)

二十三、干部审查

审查干部 (224) 干部审查工作的基本原则 (224) 干部审查工

作的目的和基本任务 (225) 如何正确看待和处理“文化大革命”前的历史老案 (225) 审查结论 (226) 证明材料 (227) 调查报告 (228) 审干批复 (228) 复查结论 (228) 问题情节 (229) 问题性质 (229) 逼、供、信 (229) 株连 (229) 纠正 (230) 建国前干部参加革命工作时间 (230) 党的秘密外围组织 (230) 进步团体 (230) 敌我矛盾 (230) 人民内部矛盾 (231) 一般政治历史问题 (231) 首恶者必办 (231) 胁从者不问 (232) 立功者受奖 (232) 镇反 (232) 三反五反运动 (233) 新三反 (233) 肃反 (234) 反右派斗争 (234) “反右倾” (235) 社会主义教育运动 (235) 第三党 (236) 三青团 (236) 复兴社 (236) 军统局 (236) 中统局 (237) 托派 (237) AB团 (237) 反动会道门 (237) 自首 (237) 脱党 (238) 叛徒 (238) 反革命分子 (238) 特务间谍 (238) 反动党团骨干分子 (238) 反动会道门头子 (239) 恶霸 (239) 土匪 (239) 汉奸 (239) 地主 (239) 富农 (240) 官僚资产阶级 (240) 民族资产阶级 (240) 坏分子和其他坏分子 (241) 政治骗子 (241) 叛变分子 (241) 叛党分子 (241) 流氓分子 (241)

二十四、干部档案

档案 (242) 人事档案 (242) 干部档案 (242) 人事档案管理学 (243) 干部档案管理学 (243) 人事档案材料 (243) 干部档案材料 (243) 干部档案工作 (244) 干部档案室 (244) 干部档案材料收集 (244) 干部档案材料鉴别 (245) 干部档案内容的分类 (245) 干部档案材料的归类 (246) 干部档案正本 (247) 干部档案副本 (247) 干部档案整理 (248) 干部档案材料清理 (248) 干部档案保管 (248) 干部档案利用 (249) 干部档案转递 (249) 干部档案保密 (249) 死亡干部档案 (250) 自传 (250) 自传材料 (250) 干部自传 (250) 履历表 (251) 简历表 (251) 主要社会关系 (251) 直系亲属 (251) 旁系

亲属(251) 家庭出身(251) 本人成分(251) 干部卡片(252)
人员登记表(252) 学业材料(252) 学历证明(252) 结业
证明(252) 考核材料(253) 考察材料(253) 考绩材料
(253) 鉴定材料(254) 审查材料(254) 奖励材料(255)
处分材料(255) 任免材料(255) 干部档案通用数据(255)
干部档案数据库(256) 干部档案电子计算机管理系统(256)

二十五、干部统计

干部统计(258) 干部统计工作(258) 干部统计工作基本任务
(260) 综合报告单位(260) 基层报告单位(260) 干部统计
基本要求(260) 干部统计指标(261) 干部统计基本指标(261)
干部统计报表(261) 干部统计报表制度(261) 干部统计资料
整理(261) 干部统计分组(262) 干部统计基础资料(262)
干部统计资料审核(263) 逐级汇总(263) 集中汇总(263)
电子计算机汇总(263) 干部统计资料积累(264) 干部统计分
析(264) 干部统计分析报告(264) 干部定期统计报表(264)
干部统计综合表(265) 干部统计范围(265) 干部统计对象
(265) 干部统计分工(265) 双重领导单位干部统计(265)
数字截止时间(266) 数字起止时间(266) 干部基本情况(266)
绝对增加(266) 绝对减少(267) 各级党委成员统计(267)
各类专业技术人员统计(267) 提拔职务统计(268) 后备干部
统计(268) 老干部统计(269) 干部培训统计(269) 集体
所有制单位干部统计(269) 由县直接统计(270)

二十六、干部修养

干部修养(271) 共产主义世界观(271) 人生观(271) 辩
证法(272) 形而上学(272) 唯物主义(272) 历史唯物主
义(273) 唯心主义(273) 历史唯心主义(273) 教条主义
(273) 平均主义(274) 集体主义(274) 官僚主义(274)
自由主义(274) 无政府主义(274) 个人主义(275) 个人

英雄主义 (275) 个人崇拜 (275) 先验论 (275) 真理 (275)
 经验 (275) 认识 (276) 实践 (276) 思想 (276) 共产主义
 思想 (276) 道德品质 (277) 共产主义道德 (277) 共产主
 义风格 (277) 思想觉悟 (277) 思想作风 (277) 思想水平
 (277) 思想境界 (278) 思想意识 (278) 思想斗争 (278)
 思想解放 (278) 思想方法 (278) 工作方法 (279) 工作作
 风 (279) 领导作风 (279) 领导艺术 (279) 威信 (279)
 调查研究 (279) 理论联系实际 (280) 坚持原则 (280) 以
 身作则 (280) 作风扎实 (280) 平易近人 (280) 广开言路
 (280) 个性 (280) 性格 (281) 心理 (281) 气质 (281)
 意志 (281) 习惯 (282) 风度 (282) 动机 (282) 情操
 (282) 情感 (282) 志向 (283) 志气 (283) 气节 (283)
 责任感 (283) 事业心 (283) 进取心 (284) 开拓精神 (284)
 兢兢业业 (284) 自尊心 (284) 自信 (284) 自我批评 (284)
 勇敢 (285) 谦虚 (285) 诚实 (285) 宽厚 (285) 团结
 (285) 疏导 (285) 自卑 (285) 嫉妒 (286) 谨小慎微
 (286) 唯唯诺诺 (286) 优柔寡断 (286) 学习 (286)
 兴趣 (286) 法律 (287) 社会主义法制 (287) 科学 (287)
 科学学 (288) 社会科学 (288) 自然科学 (288) 基础科学
 (288) 心理学 (288) 社会心理学 (289) 巨型社会学 (289)
 政治学 (289) 领导科学 (289) 思想政治工程学 (290) 人
 事管理学 (290) 人事管理学会 (290) 青年学 (290) 未来
 学 (291) 行为科学 (291) 管理科学 (291) 科学管理 (291)
 目标管理 (292) 行政管理 (292) 信息科学 (292) 信息论
 (292) 控制论 (293) 系统论 (293) 系统工程 (293) 遗传
 工程 (293) 知识密集工业 (294) 技术 (294) 技术革命 (294)

二十七、出国审批

出国人员审批工作 (295) 出国人员条件 (295) 出国人员审批
 手续 (295) 出国人员审查报告 (296) 初次出国人员审查表