

蔡定剑著

# 黑白 圆方

法治·民主·权利·正义 论集

2



法律出版社

D020 0-53



蔡定剑〇著

# 黑白 圆方

法治·民主·权利·正义 论集



法律出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

黑白圆方——法治、民主、权利、正义论集 / 蔡定剑著。  
北京 : 法律出版社 , 2003.3  
ISBN 7-5036-4174-6

I . 黑 … II . 蔡 … III . 法制 — 中国 — 文集  
IV . D920.0 — 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010161 号

法律出版社·中国

责任编辑 / 刘伟俊	装帧设计 / 胡欣
出版 / 法律出版社	编辑 / 法学学术出版中心
总发行 / 中国法律图书公司	经销 / 新华书店
印刷 / 北京北苑印刷有限责任公司	
开本 / A5	印张 / 13.125      字数 / 338 千
版本 / 2003 年 6 月第 1 版	印次 / 2003 年 6 月第 1 次印刷
法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼 (100073)	
电子邮件 / info@lawpress.com.cn	电话 / 010 - 63939796
网址 / www.lawpress.com.cn	传真 / 010 - 63939622
法学学术出版中心 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼 (100073)	
电子邮件 / xueshu@lawpress.com.cn	
读者热线 / 010 - 63939685    63939689	传真 / 010 - 63939701
中国法律图书公司 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼 (100073)	
传真 / 010 - 63939777	销售热线 / 010 - 63939792
网址 / www.Chinalaw-book.com	010 - 63939778

书号 : ISBN 7-5036-4174-6/D·3892      定价 : 25.00 元

## 题 记

上帝给我黑色的眼睛  
我以它来寻求光明！

——已故诗人 顾城

## 编辑说明

本书汇集了作者从 1987 年以来,特别是近年来在全国一些重要报刊、杂志上发表的评论、言论、访谈等方面的文章共一百余篇。这些文章大都是针对当时人民群众关注的社会热点、焦点问题有感而发的千字文,从一定角度反映了我们社会在改革、发展,走向民主、法治过程中的历史与现实。作者以敏锐的眼光观察社会,以深刻的分析、通俗的语言传播民主法治理念,针砭官僚腐败,呼唤社会正义,弘扬公民权利。反映了一个学者官员饱满的激情、强烈的爱憎和社会责任感。这里有不少文章在发表时引起了社会反响。它的结集出版将对传播法治、民主、权利、正义等启蒙性的思想观念大有裨益。

编 者

2003 年 3 月 28 日

序



▲2003年3月·东方时空



▲1997年7月·香港

## 序

定剑是1979年中国政法大学复校后第一届的学生，他是这一批佼佼者学生中的佼佼者。后来他又在北京大学深造，在繁忙的工作和研究之余不止学习，获得博士学位。长期以来一直在我国最高立法机关工作，对我国法制建设中的问题往往有着比别人更深刻的理解。

定剑是一个勤于思考、勤于写作的学者型官员，这里收集的100多篇发表在一些重要报刊、杂志上的评论、文章就是一个最好的见证。作者笔端下的都是群众普遍关心的问题，阐发的是关于法治、民主、权利、正义等启蒙性的思想、观念。

定剑是一位很有社会责任感、社会正义感的官员，他勇于发表自己的见解，以敏锐的眼光观察社会，抨击时弊、解剖问题、阐发思想。可以从这些文章中看到他鲜明的爱憎和强烈的是非感，他所传播的、呼喊的正是现代法治观念。

这本书就像他自己在本书中引用的已故诗人顾城的话：“上帝给我黑色的眼睛，我以眼睛寻求光明。”寻求正义就是他的追求。

定剑出版过几本专著，辑录评论文集的出版还是第一次，特为序，以推荐给广大读者。

12年  
2001年  
5月30日

# 目 录

## 序

### 一、法治·民主

#### 3 谈法律的公开化

卢梭说，“法律是公意的宣告”。但过去我们有的法律是秘密的

#### 5 从身份到契约

中国社会转型时期社会关系正在经历从封建的从属身份关系到独立、自由、平等的契约关系的转变

#### 7 依法治国评述

对什么是依法治国的阐述

#### 12 依法治国 宪法为本

指出宪法在依法治国中的关键作用

#### 14 依法治国 重在治权

依法治国的重点是如何依法治权

#### 16 廿年改一字 “刀治”变“水治”

指出中国法制建设 20 年的成就是实现法律从阶级专政工具到公平正义之器的转变

- 18 字改不等于制改  
中国虽然确认法治目标,但实现法治的路还很长
- 20 革故鼎新中国法理学  
中国法理学长期受阶级斗争、专政工具论的困扰,市场经济要求法治,使法理学走出困境
- 22 改革不改制 法律难实行  
市场经济改革的立法与计划经济的法律产生碰撞
- 24 坚决维护国家法制的统一  
针对市场经济改革中出现法律地方保护主义,提出如何维护法制的统一
- 26 从禁放爆竹观中国法制  
在禁放爆竹问题上是听领导的,还是服从法律?  
从这件小事上看到了法治的希望
- 28 制止违法要依法  
某市政法委以不合法的方式来制止违法有悖法治精神
- 30 打假与“假打”  
揭示一些地方打假中“假打”现象的原因
- 32 执法要忠实于法律和人民  
当前执法中存在的问题应从转变执法观念开始
- 34 真正树立法律的权威  
建设法治国家,如何建立法律至上的权威
- 36 亚洲法律与亚洲经济的发展  
指出亚洲法律怎样对亚洲经济起促进作用
- 38 法治要依良法而治  
建设法治国家立法本身的公正性至关重要

- 41 法律的胜利  
在一次权与法的较量中,法律终于得到了胜利
- 宪法解读  
44 ——接受《法制日报》记者高娣的专访  
对宪法如何走向大众化、平民化的全新解释
- 51 “五套班子”大,还是法大?  
对某地权大于法的批评以及分析背后的原因
- 53 宪不同文法生乱  
批评一些“专家”和出版社为了赚钱在出版宪法文本时出现混乱状况
- 55 行政法制与法治国家  
中国现代行政法的发展,使法制发生了根本性变革
- 59 “禁婚”规定有违法律  
对有关部门禁止在校大学生结婚的规定与法律冲突现象的法理分析
- \* \* \*
- 61 不是“事故”是民主  
对如何对待人民代表大会的选举和表决中出现反对票和否决情况的理论分析
- 63 “千张选票,不如一纸调令”析  
对一些地方党委组织部门不尊重宪法和法律对干部的任期制随意调动干部现象的批评
- 66 程序是走向民主法治的关键  
这是 1989 年提出的要求重视民主程序建设的建议

- 68 依法办事才能发扬民主  
对人大换届选举中如何发扬民主的建议
- 70 曲幽选举制 潮涌民主路  
对我国选举制度民主化改革的回顾与建议
- 73 纠正选举违法 推进民主发展  
对人大选举中违法操纵选举现象的批评
- 75 民主的种子在农村开花  
对村民自治制度带来历史变革的阐述,对这一制度如何确立的历史揭密
- 79 从村民自治走向市民自治  
揭示走向市民自治的社会条件
- 81 “三个代表”与民主选举  
针对一些地方选举中不发扬民主的做法,指出搞好民主选举与“三个代表”的关系
- 84 中国选举制度的改革  
对中国选举制度的理论与实践,历史与改革作了生动、深刻阐述
- 92 公民素质与选举  
本文批驳了一种流行的理论:“老百姓素质太低,搞不了民主选举。”为选举改革扫除障碍
- 95 民主是治疗法律不良症的良药  
提高立法质量的根本途径是扩大公众对立法的参与
- 98 “岳阳选举事件”有违民主常识  
对岳阳市选举中的违法行为作了深刻的法理分析

## 二、权利保护

- 105 权利观念与宪法实施  
分析实施宪法怎么从改变传统文化开始
- 107 强化公民权利意识  
揭示公民权利意识对法制建设的重要作用
- 109 让法律守护环境  
阐述法律对环境保护的作用
- 113 京城掀起买房热  
对匆忙、草率的住房私有化方案提出批评
- 115 私有者的声音在变大  
对私有经济发展的趋势作了深刻分析
- 118 万余农民告倒乡政府  
从陕西某地万余农民状告乡政府的案子中看到  
中国农民权利意识的觉醒
- 120 公民权利救济有了省便手段  
分析《行政复议法》对保障公民权利和依法治国  
的作用
- 122 发展经济不能无视生命!  
对一些地方屡屡发生大火烧死打工者事件作出  
深刻的法律分析并揭示其背后的原因  
启动宪法机制 保护舆论监督
- 125 ——与《法制日报》记者高娣访谈  
分析媒体官司为何败诉的原因,指出宪法如何  
保护新闻自由

- 132 谁来保护劳动者的权利?  
指出对打工者权利保护的缺位是政府的失职
- 135 “撞了白撞”法之恶法  
提出了立法中的人文关怀问题
- 世界上最宝贵的是生命
- 139 ——从姚丽事件谈起  
反思某种集体主义道德观对人的生命价值的忽视这一深刻的社会问题
- 142 定海古城保卫战!  
记述了舟山市定海百姓保护定海历史文化名城的故事
- 请不要摧毁我们的文化遗产
- 146 ——为了历史和未来  
对定海市政府摧毁历史文化名城事件的社会分析
- 150 驱逐冷漠 多点人道  
对某些官僚机构漠视公民权利现象进行了严厉的批评
- 153 行人的权利  
提出在城市道路交通管理中要真正体现人文关怀
- 156 尊重生命 慎用暴力!  
对某地警察滥用暴力行为的抨击
- 158 北京为何要“围城”?  
对北京市大搞环城建设的质疑
- 160 城市交通与“以人为本”  
对北京城市道路建设和交通管理的异议和建设性建议

### 三、立法·监督

#### 宪法制定有哪些问题

- 167 ——五年来频频提出修宪问题值得我们反思  
对我国频繁修改宪法内在原因的分析

- 169 人大还是“橡皮图章”吗?  
对我国人大制度建设成就的简要总结

- 173 备受关注的港区人大代表声音  
对香港回归后香港人大代表作用的关注和期待。

- 175 公众讨论法律为何不热心?  
对公众为何对参与立法不热心的原因进行了分析并提出改进建议

- 177 公路法修改起争议  
揭示了全国人大常委会在讨论公路法修改时的争论

- 179 实施宪法比修改宪法更重要  
呼吁社会要重视实施宪法,不要动辄修改宪法

- 182 九届全国人大二次会议的热点  
对人民代表大会热点问题的分析

- 185 热点为何没有热起来?  
通过对人民代表大会热点问题不热的透视,指出人大制度改革的必要

- 188 知识产权法与国际接轨  
对我国知识产权制度迅速完善的历史概括和现实总结

- 191 如何解释基本法?  
针对香港居民关于内地子女居港权的争论,阐述了全国人大常委会法律解释的依据和必要
- 194 全国人大否决第一案  
对公路法修改议案被否决的内在原因分析和评价
- 198 非法律不得限制与剥夺公民基本权利  
——对《立法法》(草案)进一步完善的建言  
对建议将限制公民人身自由的强制措施写入《立法法》作了深刻的法理分析
- 202 加强历史文化名城的立法保护  
对近年来城市历史文化遗产受“开发性”破坏,呼吁加强立法保护
- 205 立法听证 走向民主  
介绍立法听证与以往的立法座谈会有什么不同
- 207 提高立法质量离不开公众参与  
通过对当前立法中种种问题的分析,提出如何解决问题的对策
- 210 盗墓者重刑,毁城者何罪?  
谴责舟山市定海古城被毁事件,分析法律的缺失,指出解决问题的途径
- 212 新世纪:立法改革 晨曦初露  
——答《检察日报》记者徐建波专访  
指出我国立法改革的方向是加强公众对立法参与和提高立法公开性

- 立法听证：活水源头有清流  
——答《工人日报》记者马蔚专访  
通过对立法听证制度的分析，指出公众关注参与立法的重要性
- 公开、辩论：立法听证的灵魂  
对立法听证制度特点的全面分析  
期待公平真实的对话  
——广东公路春运票价听证会分析  
对广东省价格听证会的深度点评
- 公民身份证证明什么？  
对把居民身份证改为公民身份证立法提出质疑，指出立法背后的深层问题
- 谁代表国家所有权？  
对政府代表国有资产所有权理论的质疑，对人民代表大会为国有资产所有权代表的论证
- \* \* \*
- 保全“面子”与维护法制  
它涉及到如何对待人大监督的观念转变问题
- 党政分开与加强人大监督  
加强人大监督需要党对国家机关领导方式转变
- 论人民监督权  
指出加强人民对国家机关监督的必要性
- 人大监督要“执牛耳”  
从国家审计报告反映出财政违纪的严重问题，呼吁人大加强财政预算监督的必要