



DANG ZHI BU SHI
YONG SHOU CE

党支部实用手册

韩旭初 主编

安徽人民出版社



党支部实用手册

韩旭初 主编

安徽人民出版社

责任编辑 任 青

党支部实用手册

韩旭初 主编

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销 芜湖新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：6.75 字数：14.5万

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数：00001—50000

ISBN7-212-00351-4/C·53 定价：2.60元

前 言

党支部是党的组织基础，是党带领群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒。高度重视和加强党支部建设，增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力，是党要管党、从严治党的迫切要求，是胜利实现党的基本路线的重要保证。

当前，加强党的建设的大气候开始形成，在治理整顿和深化改革中，如何适应新形势、新情况，继承和发扬党的优良传统，加强和改进基层党组织的工作，更好地发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，这是包括党支部在内的各级党组织所一直关心和需要认真研究的一个重要课题。

为了使从事党务工作的同志，特别是在第一线党支部工作的同志能够比较全面地了解新时期党支部工作的基本原则、基本任务、基本制度和基本方法，掌握党支部工作具体业务知识，我们以《党章》、《准则》和中央有关文件规定为指导，在总结多年来党支部工作经验的基础上，组织编写了《党支部实用手册》一书。全书采用问答的形式，力求提问明晰，内容适用，依据可靠，解答完整。为便于学习和查阅党章，本书后附了《中国共产党章程》等文件。我们希望这本书能对从事党支部工作的同志有所帮助，有所收益。

本书由韩旭初主编和统稿，有关地、市委组织部（按姓

(2) 前 言

氏笔划为序)冯定国、许克保、李朋、何本初、胡邦明、赵荣波、程遥、龚震、谢梅玲等参加了初稿撰写(执笔),省委组织部(按姓氏笔划为序)王祝山、王政田、叶萍、朱兴国、汪卫东、宋桂兰、张胜利、荣华堂、傅家慧、阚兆荣等参加了修改编辑工作。

在本书编写过程中,我们参阅了中央组织部组织部和部分省、市的有关资料,征询了一些长期从事党的工作同志的意见,在此一并表示诚挚的谢意。由于我们水平所限,难免会有疏漏不妥和把握不准之处,热忱欢迎广大读者批评指正。

编 者

一九九〇年元月

目 录

一、党支部设置和任务

- | | |
|--|--|
| 1. 党支部的性质是什么?
..... (1) | (4) |
| 2. 党支部设立的原则是什么?
..... (1) | 11. 怎样调整和改进农村
党组织的设置? (4) |
| 3. 联合党支部怎样设立?
..... (1) | 12. 调整和改进农村党组织
设置应注意哪些问题?
..... (6) |
| 4. 临时党支部怎样设立?
..... (2) | 13. 党支部是否可以刻制公
章? (6) |
| 5. “三资”企业党支部怎
样设立? (2) | 14. 撤销原有的党支部是否
需要经上级党组织批准?
..... (6) |
| 6. 党的领导关系在乡、镇
的县属单位怎样设立党
支部? (3) | 15. 党支部的基本任务是什
么? (6) |
| 7. 个体企业和私营企业怎样
设立党支部? (3) | 16. 党支部“七个经常做到”
的内容是什么? (8) |
| 8. 农村中、小学党支部怎样
设立? (3) | 17. 农村党支部的任务是什
么? (8) |
| 9. 党的基层委员会下设党支
部的, 是否需要设立党的
总支部? (3) | 18. 企业党支部的任务是什
么? (9) |
| 10. 农村党组织设置为什么
要适当调整和改进? | 19. 学校党支部的任务是什
么? (9) |
| | 20. 机关党支部的任务是什 |

(2) 目 录

- | | |
|------------------------------------|---|
| 么? (9) | 党组是什么关系?
..... (11) |
| 21. 街道党支部的任务是什
么? (10) | 24. 县(市、区)人民武装
部机关党支部隶属关系应
怎样确定? (11) |
| 22. 党支部一般应建立哪些
制度? (10) | |
| 23. 机关党支部与本单位的 | |

二、支部党员大会

- | | |
|---|---|
| 25. 支部党员大会的性质是
什么? (13) | 35. 在支部正、副书记因故
未出席情况下, 支部党
员大会能否作决议? 事
后, 正、副书记对作出
的决议有不同意见应当
怎样处理? (17) |
| 26. 支部党员大会的主要任
务是什么? (13) | 36. 支部党员大会通过决议
时, 党员是否可以弃权?
..... (17) |
| 27. 支部党员大会多长时间
召开一次? (14) | 37. 上级党组织派员参加支
部党员大会有没有表决
权? (17) |
| 28. 支部党员大会与支部委
员会是什么关系?
..... (14) | 38. 因特殊情况支部党员大
会开不起来, 可否采取分
散征求意见或开党小组会
讨论的形式形成支部党员
大会决议? (18) |
| 29. 支部党员大会应由谁来
主持? (15) | 39. 上级党委能撤销支部党
员大会的决议吗? ... (18) |
| 30. 如何开好支部党员大会?
..... (15) | 40. 非党员可否列席支部党
员大会? (18) |
| 31. 支部党员大会决议包括
哪些范围? (15) | |
| 32. 怎样形成支部党员大会
决议? (16) | |
| 33. 支部党员大会讨论决定
问题出现较大分歧怎么
办? (16) | |
| 34. 讨论决议付诸表决采取
什么形式进行? (13) | |

三、党支部委员会

41. 党支部委员会的性质是什么? (19)
42. 支部委员会是怎样产生的? (19)
43. 支部委员会应由什么样的人组成? (19)
44. 支部委员会应由多少人组成? (20)
45. 支部委员会组成是否可以偶数? (20)
46. 新建单位, 上级党组织可否直接任命支部委员会? (20)
47. 党员没有接转组织关系能否担任支部委员? (21)
48. 支部书记、副书记和委员的任职是否受年龄限制? (21)
49. 党支部书记调到新的单位工作后, 可否自然成为这个单位的党支部成员? (21)
50. 党支部书记的主要职责是什么? (21)
51. 党支部副书记的主要职责是什么? (22)
52. 党支部组织委员的主要职责是什么? (22)
53. 党支部宣传委员的主要职责是什么? (23)
54. 党支部纪律检查委员的主要职责是什么? ... (23)
55. 党支部青年委员的主要职责是什么? (24)
56. 党支部统战委员的主要职责是什么? (24)
57. 党支部委员会应由谁主持召开? (25)
58. 党支部委员会如何实行集体领导原则? (25)
59. 党支部委员会成员不超过半数, 怎样讨论决定重大问题? (26)
60. 不设支部委员会的支部怎样讨论决定重大问题? (26)
61. 党支部书记与支部委员会是什么关系? (26)
62. 支部委员会讨论问题如何进行表决? (27)
63. 党支部委员会为什么要定期向党员大会报告工作? (27)
64. 召开支部党员大会前, 为什么一般都要召开支委会? (28)
65. 党支部委员会怎样接受民主监督? (28)
66. 支部委员会怎样加强自

(4) 目 录

- 身建设? (29)
67. 党支部书记怎样处理好
与同级行政领导的关系?
..... (29)
68. 担任党支部领导职务的
党员, 离、退休后是否继
支续保留职务? (30)
69. 在什么情况下可召开支
委扩大会议? (30)
70. 支部委员会怎样向支部
党员大会报告工作?
..... (30)

四、党小组

71. 党小组是不是党的一级
基层组织? (32)
72. 党小组的主要作用和任
务是什么? (32)
73. 怎样划分和设立党小组?
..... (33)
74. 党员领导干部比较集中
的地方, 可否单独设立党
小组? (33)
75. 党小组的设立是否需经
上级党组织审批? ... (33)
76. 党小组和工会小组、团
小组、生产班组之间应是
什么关系? (34)
77. 什么人可以担任党小组
长? (34)
78. 党小组长是否可以指
定? (34)
79. 党小组长是否需要定期
改选? (35)
80. 党小组长的职责和任务
是什么? (35)
81. 党小组长同支部书记和
部委员之间的关系怎样?
..... (35)
82. 党小组会议多长时间召
开一次为宜? (36)
83. 党小组会议的主要内容
有哪些? (36)
84. 怎样开好党小组会议?
..... (36)
85. 农村党小组如何安排活
动? (37)
86. 厂矿党小组如何安排活
动? (37)
87. 领导干部所在的党小组
如何安排活动? (38)
88. 党小组讨论问题是否需
要表决? (38)
89. 党员行政领导干部和上
级党委委员、支部委员在
党小组内是否需要汇报自
己的思想? (38)
90. 党支部如何发挥党小组
作用? (39)

五、党支部选举

91. 党支部委员会为什么要按期改选? (40)
92. 不设立支部委员会的党支部要不要改选? ... (40)
93. 党支部委员会在哪些情况下可暂缓改选? ... (40)
94. 党员对支部工作意见不大, 就不按期改选对吗? (41)
95. 党支部未经上级党组织批准是否可以召开党员大会进行改选? (41)
96. 党支部选举工作应遵循的指导原则是什么? (41)
97. 选举中怎样充分体现选举人的意志? (42)
98. 支部党员大会出席人数没有超过支部党员的半数时, 可否召开会议进行选举或通过决议? ... (43)
99. 支部委员会改选换届时, 是否要向支部党员大会报告工作? (43)
100. 支部委员会候选人怎样提名酝酿产生? (43)
101. 如何确认党员的选举权? (44)
102. 选举的程序有哪些? (44)
103. 怎样采用无记名投票的方式进行选举? (44)
104. 支部党员大会和支部委员会选举是否可以采取举手表决的方式进行? (45)
105. 怎样确定支部党员大会选举有效? (45)
106. 怎样确定有效票和无效票? (45)
107. 为什么多于应选名额的选票全票作废, 而少于应选名额的选票仍然有效? (45)
108. 支部党员大会选出的支部委员是否需要上级党组织审批? (46)
109. 得票超过半数是按支部实有党员数计算, 还是按照到会党员数计算? (46)
110. 支部党员大会选举时, 得到的赞成票为应到会议党员的半数可以当选吗? (46)
111. 得票超过半数的候选人多于应选名额或最后几名票数相等时怎么处理? (47)
112. 当选人不足应选名额时, 可否在得票不超过半数的候选人中按得票多少补足? (47)
113. 在确定支部委员会人选

- 时,是否可以留一至两个空额放到下次选举? (47)
114. 支部书记或委员被调到另一单位工作,不久又调回原单位,是否可以自然地恢复他的党内职务?(48)
115. 支部书记怎样实行差额选举? (48)
116. 新选举产生的支部委员会第一次会议应由谁主持? (48)
117. 在支部改选之后,上级党委没有批准之前,这段时间的支部工作应由谁来承担? (49)
118. 支部委员或正、副书记缺额时怎样增补? (49)
119. 支部委员可否不经选举由上级党组织直接任命? (49)
120. 党员持党员证明信到另一个支部过组织生活,是否有选举权、被选举权和表决权 (50)
121. 党员因工作调动在未正式转移组织关系之前,可否在原单位党组织参加选举? (50)

六、发展党员

122. 怎样理解发展党员是党支部的一项经常性工作? (51)
123. 新时期发展党员工作的方针是什么? (51)
124. 当前发展党员工作的重点是什么? (51)
125. 发展党员应当坚持什么样的标准? (52)
126. “坚持标准、保证质量”包含哪些内容? (52)
127. 坚持个别吸收新党员的目的的是什么? (53)
128. 发展党员为什么要注意文化素质? (53)
129. 为什么要坚持实行有计划地发展党员? (53)
130. 如何培养、教育和考察要求入党的积极分子? (54)
131. 党内哪些活动可以让申请入党的积极分子参加? (54)
132. 申请入党的积极分子为什么必须经过一、二年培养考察方可吸收入党? (55)
133. 怎样制订和执行发展党员计划? (55)
134. 发展党员需要履行哪些手续? (56)
135. 行政领导干部要求入党,其手续有什么要求? (56)

136. 发展党员政审工作的
主要内容有哪些? … (57)
137. 怎样填写《入党志愿
书》? … (57)
138. 发展党员是否要征求党
外群众的意见? … (58)
139. 发展党员必须经党小组
讨论吗? … (58)
140. 如果党小组多数党员不
同意发展某个积极分子
入党, 而党支部多数人
同意发展怎么办? … (59)
141. 怎样确定入党介绍
人? … (59)
142. 召开接收新党员的支部
党员大会需要做哪些准
备工作? … (60)
143. 讨论通过申请人入党的
支部党员大会有哪些程序?
… (60)
144. 入党介绍人因故缺席,
支部党员大会能否照常讨
论发展对象入党? … (61)
145. 支部党员大会通过接收
新党员决议时, 少数党员
不同意, 能否报上级党委
审批? … (61)
146. 没有入团的青年能否直
接申请入党? … (61)
147. 团员入党是否必须经过
团组织推荐? … (62)
148. 党支部应怎样对待团组
织推荐优秀团员作为党组
织的发展对象? … (62)
149. 个体劳动者能否入
党? … (62)
150. 怎样对待私营企业主的
入党问题? … (63)
151. 直系亲属中有被杀、
关、管的人能不能入
党? … (63)
152. 如何正确处理退、离休
人员入党问题? … (64)
153. 民主党派、无党派民
主人士入党问题怎样掌
握? … (64)
154. 支部党员大会讨论接收
新党员的决议上报后, 上
级党组织未及时审批怎么
办? … (65)
155. 临时党支部和刚选举
产生而尚未经上级党委
批准的党支部能否发展
党员? … (65)
156. 党总支是否有权审批
新党员? … (65)
157. 离职学习的学员怎样办
理入党手续? … (66)
158. 厂矿企业中的协议工如
何办理入党手续?
… (66)
159. 对调动工作的同志怎样
办理入党手续? … (66)
160. 被借调到其他单位工
作的同志, 应向哪里的党
组织提出入党申请?

(8) 目 录

- (63)
161. 什么情况下可以重新入党? 重新入党的手续怎么办理? (67)
162. 什么人可以追认为中国共产党党员? 追认党员要由哪级党委批准? (67)

七、预备党员

163. 为什么要规定新党员有预备期? (68)
164. 预备党员为什么要进行入党宣誓? (68)
165. 入党宣誓仪式包括哪些程序? (69)
166. 怎样培养教育考察预备党员? (69)
167. 预备党员有哪些权利和义务? (69)
168. 预备党员转正需要履行哪些手续? (70)
169. 支部党员大会讨论预备党员转正有哪些程序? (70)
170. 因工作调动, 预备党员转正问题怎么处理? (71)
171. 预备党员在预备期间发生了问题, 预备期满时尚未查清, 应如何处理? (71)
172. 预备党员未提出转正申请, 党支部可否讨论其转正问题? (71)
173. 预备党员因故不能参加支部党员大会, 支部可否讨论其转正问题? (72)
174. 延长预备党员预备期的主要依据是什么? (72)
175. 预备党员延长预备期怎样履行审批手续? (72)
176. 预备党员延长预备期可否少于一年? (73)
177. 预备党员预备期未届满能否提前转正? (73)
178. 组织上拖延了批准预备党员转正的时间, 算不算按期转正? (73)
179. 入党介绍人不同意预备党员转正怎么办? (74)
180. 支部党员大会在讨论预备党员转正时, 如果同意和不同意的党员人数各半怎么办? (74)
181. 预备党员在预备期间受到行政纪律处分, 是否可以转为正式党员?

- (74)
182. 预备党员在预备期间逝世, 是否还需要办理转正手续? (75)
183. 预备党员预备期可否延长两次? (75)
184. 在什么情况下可以取消预备党员资格? (75)
185. 预备期未满可否取消预备党员资格? (76)
186. 取消预备党员资格后, 如何处理《入党志愿书》? (76)
187. 延长预备期和取消预备党员资格算不算处分? (76)

八、党的组织生活

188. 什么是党的组织生活? (77)
189. 为什么要严格党的组织生活? (77)
190. 党内政治生活的基本准则是什么? (77)
191. 党员领导干部为什么要参加双重组织生活? (78)
192. 党支部委员会怎样开好民主生活会? (78)
193. 党员为什么要定期向党组织汇报思想工作情况? (79)
194. 怎样严格党的组织生活管理? (80)
195. 因公因事外出的党员怎样过组织生活? (81)
196. 长期病休疗养的党员怎样过组织生活? (81)
197. 无工作的家属 (包括随军家属) 党员怎样过组织生活? (82)
198. 街道居民党员在厂矿企业做临时性工作, 应在哪里过组织生活? (82)
199. 农村进城务工经商的党员怎样过组织生活? (82)
200. 长期易地随子女生活的党员怎样过组织生活? (83)
201. 农村党员出嫁到外地, 长期未转组织关系怎样过组织生活? (83)
202. 女同志产假期间怎样过组织生活? (83)
203. 支部党员大会对党员作出开除出党或取消预备党员资格的决议后, 上级党组织未审批前, 怎样过组织生活? (84)
204. 经支部党员大会讨论通过接收申请入党的人, 在上级党委批准其为预备党员

- 员之前,可否参加党的组织生活? (84)
- 205.党员在留党察看期间是否过组织生活? (84)

- 206.党员领导干部停职反省期间是否过组织生活? (84)

九、党员的教育管理

- 207.为什么要加强对党员的教育管理? (86)
- 208.党员教育的主要内容是什么? (86)
- 209.党员教育应坚持哪些基本原则? (87)
- 210.党员教育应注意哪些方式方法? (87)
- 211.对党员进行形象化教育的主要内容有哪些? (88)
- 212.怎样上好党课? (88)
- 213.怎样保障党员行使党章规定的权利? (89)
- 214.怎样保障党员履行党章规定的义务? (89)
- 215.共产党员参加较大的学术活动是否需要受到党组织的约束? (89)
- 216.共产党员怎样发挥先锋模范作用? (90)
- 217.共产党员祭奠祖先同搞迷信活动有什么区别? (90)
- 218.共产党员能否信仰宗

- 教? (91)
- 219.回民中的党员“吃斋”算不算参加宗教活动? (92)
- 220.怎样进行党员鉴定? (92)
- 221.党内为什么要开展评选表彰先进的活动? (92)
- 222.先进党支部和优秀党员的条件是什么? (93)
- 223.哪一级党组织可以命名表彰先进党支部和优秀党员? (93)
- 224.优秀党员是否必须是先进生产(工作)者? (93)
- 225.党员在某项工作中作出突出贡献应评为优秀党员吗? (94)
- 226.因工作失误受纪律处分的党员可否被评为优秀党员? (94)
- 227.预备党员能够被评为优秀党员吗? (94)
- 228.评选优秀党员应有哪些程序? (94)

229. 怎样保证党内评选表彰活 动的质量? (95)

十、民主评议党员

230. 什么是民主评议党员制
度? (96)
231. 民主评议党员的目的和
内容是什么? (96)
232. 民主评议党员有哪些基
本程序? (97)
233. 在民主评议党员中, 对
党员进行教育的主要内容
和要求是什么? (97)
234. 党员在民主评议中怎样
进行自我评价? (98)
235. 党内怎样正确开展批评
与自我批评? (98)
236. 评议党员如何确定格
次? (98)
237. 怎样对党员进行组织考
察? (99)
238. 在民主评议党员中, 怎
样对党员实事求是地提出
组织意见? (99)
239. 不合格党员的主要表现
是什么? (99)
240. 处置不合格党员的方针
是什么? (100)
241. 对不合格党员一般应采
取哪些处置方法? (100)
242. 清除党内腐败分子的方
针是什么? (100)
243. 在处置不合格党员的工
作中, 怎样做到综合治
理? (100)
244. 怎样正确掌握处置不合
格党员的政策界线? (101)
245. 在民主评议党员中怎样
正确对待年老体弱的党
员? (101)
246. 外出党员怎样参加民主
评议党员活动? (102)
247. 为什么强调党政机关关
主评议党员工作要和廉政
建设结合起来? (102)
248. 党员领导干部被认定为
不合格党员, 受到“限期
改正”处理, 是否允许继
续担任领导职务? (102)
249. 评议党员材料如何归档?
..... (103)

十一、党的纪律检查

250. 什么是党的纪律? (104)
251. 为什么必须坚决维护党
的纪律? (105)
252. 为什么说坚决维护党的

- 纪律是每个基层党支部的重要责任? (106)
253. 哪些行为是严重违反党的纪律的行为? (106)
254. 党的纪律处分有哪几种? (107)
255. 执行警告与严重警告处分如何掌握? (107)
256. 受警告、严重警告处分的党员是否有表决权、选举权和被选举权? ... (108)
257. 受警告或严重警告处分的党员可不可以继续担任党内职务? (108)
258. 怎样理解和执行“撤销党内职务和向党外组织建议撤销党外职务”处分? (108)
259. 撤销党内职务和免去党内职务有何区别? ... (109)
260. 对留党察看处分, 应当怎样理解和执行? ... (109)
261. 受留党察看处分的党员是否还要给予撤销党内职务的处分? (110)
262. 党员受留党察看处分可否提前恢复正式党员权利? (110)
263. 党员在留党察看期间又违犯了党的纪律, 需要给予处分时应如何处理? (110)
264. 延长留党察看时间由哪里批准? 从什么时候算起? (111)
265. 由其他处分改为留党察看处分, 其时间应从什么时候算起? (111)
266. 受留党察看处分的党员, 留党察看期满不能恢复党员权利时, 可否作为劝退处理? (111)
267. 党员触犯刑律, 被判处拘役(或宣告缓刑)、管制、三年以下有期徒刑(或宣告缓刑)不附加剥夺政治权利, 受留党察看处分的, 其时间从什么时候开始计算? (112)
268. 如何理解开除党籍处分? (112)
269. 受刑罚处罚的党员是否都要开除其党籍? ... (112)
270. 因过失犯罪的党员是否都要开除其党籍? ... (113)
271. 党员犯罪是否一定要等开除党籍后才能被逮捕、起诉和审判? (113)
272. 受拘留处罚的党员是否都要开除党籍? (114)
273. 行政上受到开除处分的党员, 党内是否必须开除党籍? (114)
274. 开除党籍和清除出党、劝告退党有什么不同? (114)