



党风科学研究系列丛书



党风：历史·现状·思考

主编 周为号

DANG FENG KE XUE YAN
JIU XI LIE CONG SHU

贵州人民出版社

党风：历史·现状·思考

主 编：周为号

副主编：陈必楼 赵成章 周兆涵 许宗元

作 者（按姓氏笔划为序）：

王世谊	王放林	车金良	许宗元
刘 杭	陈必楼	陈 勤	单玉梅
范龙珠	周为号	周兆涵	金 海
赵成章	贾秀全	袁锡霖	薛 恒

贵州人民出版社

· 382860

(黔)新登字01号

·党风科学研究系列丛书·
书 名 党风：历史·现状·思考

主 编 周为号
出版者 贵州人民出版社
(贵阳市中华北路289号)
邮编：550001 电话：6828629

发行者 贵州人民出版社
经销者 新华书店总店北京发行所

开 本 1/32 850×1168mm
印 张 12
插 页 8
字 数 301千字
版 次 1995年5月第1版
印 次 1995年5月第1次印刷
印 数 1—5000册

ISBN 7—221—03747—7/G·1650
定 价 9.60元

党風新標
薄一波

原中顾委常务副主任薄一波题词

加強黨風科學研究
為搞好黨風和廉政
建設服務

陳丕顯



原全国人大常委会副委员长陈丕显题词

加强党风与用
人科学研究

倪志福



一九五五年九月十八日

全国人大常委会副委员长倪志福题词

加强党的科学研究
为改革开服务

张全景

中共中央组织部部长张全景题词

《党风科学研究》系列丛书 出版说明

理论是实践的眼睛。党风建设的实践需要理论的指导。党风科学理论的创立,不仅具有深远的理论意义,而且具有重大的实践意义。无疑,党风科学理论必将在新时期的党风建设实践中,展现出强大的生命力和广阔的发展前景。

“国家级有突出贡献的中青年专家”赵文禄教授在著作出版《党风与世界观》丛书的基础上,于党的十三大和十四大前夕两次执笔写给中央关于“要把党风建设作为一门重要科学去研究”的建议,受到中央和有关领导的重视,新华社、《人民日报》、中央电视台、中国国际广播电台等作了报道,因而在社会上引起了很大的反响。党风建设作为一门科学,正在被越来越多的人所认识和关心。为此,赵文禄教授根据广大读者的要求,又组织编写了我国第一套《党风科学研究》系列丛书,分别由人民出版社、科学技术文献出版社、解放军出版社、青岛出版社、济南出版社、光明日报出版社、中国广播电视出版社、中国人事出版社、贵州人民出版社等陆续出版。这批著作运用唯物辩证法和软科学的一些理论方法,从全方位、多角度深入研究、探讨了新时期党风建设的规律、特点和途径,第一次提出并论证了“党风科学理论”的定义、体系及其基本原理,分析了党内不正之风和腐败现象产生的根源及解决途径,阐明了党风建设的科学性、规律性,展示了党风理论研究和党风建设的新思路,填补了我国理论界在这一研究领域的空白。此套丛书出版,对于树立新时期的党风观,科学地认识和分析党风问题,探索在改革开放和发展市场经济中加强党风建设的新路子,实现党风建设的科学化、制度化、开放化、现代化,更好地为改革开放和现代化建设服务,有着十分重要的理论意义和现实意义。

全国党校马克思主义研究基金资助项目
中国党风科学专业委员会重点研究课题
《党风科学研究》系列丛书编委会

顾问：

张全景	郑科扬	虞云耀	刘奇葆	刘 鹏
杨兴富	郑幼枚	王正萍	朱伯儒	李燕杰
李文全	韩喜凯	谭福德	钟书樵	庞道沐
张均法	常廷廷	魏明铎	周隆滨	吕 澄
张竹梧	宋士忠	蒋淑云	叶笃初	林建公
张蔚萍	陈光林	刘彩文	余耀中	朱志武
齐乃贵	王大海	刘峰岫	刘玉兰	王立福
李光信	迟昭厚	郑金兰	徐 诚	吴绪彬
张芬之	孙善友	常 溪	刘 峰	刘保富

主编：赵文禄

编委：

任治韬	康建民	张向群	董启良	戴成贵
刘晓明	江树滨	纪连功	邵奇生	王朝升
蒋福禧	华国超	陈云田	傅发武	皮寿禄
沈 惠	赵子星	马 健	陈政绍	郭庆展
吴广华	李本和	何新传	石邦祥	蒋晓华
石瑞良	唐树之	吕世国	黄辉胜	李士清
尹连生	仓林卿	魏怀润	韩作斌	胡安虎
冯成林	章国梁	周正熙	陈遂财	顾耀昌
苏永新	王士坤	喻德来	吴志业	蔡文忠
胡成国	王世谊	朱伦祥	周为号	陈必楼
吕述修	李世宽	田家民	侯作让	陈远志

作 者 的 话

在计划经济向市场经济转轨变型的关键时期，在深化改革、扩大开放的重要时机，执政党的党风问题无疑是有关党的生死存亡的大问题，党风现状也是世人倍加关注的热门话题，清除腐败、端正党风则是我国政治生活中一个亟待解决的重大课题。出于理论工作者的神圣使命感和强烈责任感，我们合作推出《党风：历史·现状·思考》一书。

本书是集体智慧的结晶。写作提纲由周为号、陈必楼拟定，全体作者讨论通过。各位作者承担的写作任务分别为：陈必楼，一；赵成章，二；周兆涵，三、七；周为号，四、六（合作）、十、附录一；苏杭，五；陈勤，六（合作）；车金良，八、十四；金海，九；王世谊，十一；许宗元，十二、十六；袁锡森，十三；单玉梅，十五；范龙珠，十七；贾秀全，十八；王放林，十九；薛恒，附录二。初稿统稿分别由周为号、陈必楼、赵成章、周兆涵、许宗元承担。王世谊、贾秀全、袁锡森、苏杭等对全书的策划、撰写和定稿提出了一系列宝贵建议。最后，全书由周为号统一进行增删、修改、润色、定稿。

本书是一部尝试性的著作。10余位作者，10余支笔，10余个月的辛勤耕耘，写成洋洋洒洒30万言。视角俯仰，识山识水，见仁见智，尽在其中。由于我们还只是初涉党风科学研究领域，书中定有很多不成熟之处，祈望广大读者批评指正。

本书也是在社会各界热情关心下取得的一项理论成果。在写作和出版过程中，得到《党风科学研究》系列丛书主编、著名学者赵文禄教授的精心指导，得到贵州人民出版社马金玉编辑的大力支持，得到中共盐城市纪委、市委党校、市化工局纪

委领导的热情鼓励。尤其是赵文禄教授，在百忙中审阅了全部初稿，并欣然命笔作序。在此，我们一并致以诚挚的谢意，并向关心、支持本书写作和出版的社会各界同仁表示崇高的敬礼！

《党风：历史·现状·思考》编委会

1995 年 4 月

加强党风科学研究， 为推进新的伟大工程服务

(序 言)

赵文禄

国际共产主义运动的经验和教训从正反两个方面反复证明了这个论断：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。”中国共产党的成立已有70多个年头了。这70多年的历史，是马列主义党建理论和中国共产党的党建实践日益相结合的历史，是党历经无数风雨曲折、不断战胜艰难险阻的历史，也是党由小到大、由弱到强、由幼稚到成熟的历史。我们党成功地领导了惊天动地的新民主主义革命和改天换地的社会主义革命，并取得了改革开放的翻天覆地的辉煌成绩。这一切不能不说与党在长期革命和建设实践中锻炼形成的优良作风有着密切的关系。优良的作风塑造了伟大的政党，伟大的政党又指导了伟大的事业。如今，中国共产党又高瞻远瞩，总揽全局，把党的建设的整体当作“新的伟大的工程”来抓，以此促进和保证伟大历史任务的实现，这是极富战略眼光和颇具战略高度的。“创业难，守业更难”，新的伟大工程必将更加艰巨和复杂。如何“把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”，这是5400

多万共产党员所共同面临的一个重大课题。实现这项新的伟大工程,也是我们党风科学理论研究工作一项光荣的历史任务。

党风建设是党的建设诸方面内容的外在反映和综合体现,是新的伟大工程的一项基础性工程。优良的作风是我们党政治成熟、思想纯洁、组织巩固的重要标志,也是党的肌体健康发展、党的路线全面落实、党的事业兴旺发达的重要保证。党风问题的实质是党和群众的关系问题,而人心的向背则决定了党的生死存亡。尤其是在计划经济向市场经济转轨变型的关键时期,在深化改革、扩大开放的重要时机,一些党员干部经不住金钱和权力的诱惑,干出丧失党性、违背党纪、败坏党风的事,严重损害了党的形象,影响了党群关系。如果不痛下决心,清除腐败,取信于民,长此以往,势必葬送党的事业,毁坏党的前程,更谈不上建设新的伟大工程了。必须看到,我们党对此早已引起高度警觉和重视,并把党风和廉政建设提到空前高度,取得了反腐败斗争的阶段性成果。我们有信心、有决心把这场斗争推向纵深,我们更有责任、有义务为推进新的伟大工程增光添彩。

随着党风建设的实践不断丰富,党风建设的理论也日趋繁荣,认识也更加深化,党风科学正作为一门新兴学科崛起而饱含生机:关于党风科学理论研究的一支支队伍,一次次会议,一份份期刊,一部部著作,一篇篇论文,正如雨后春笋般涌现。由中共盐城市委党校周为号同志主编的《党风:历史·现状·思考》一书,正是在这种情况下推出的一项集体合作的新成果。它的出版,对于加强党风科学研究,深入持久地开展反腐败斗争,更好地为改革开放和现代化建设服务是很有意义的,因而是值得庆贺的一件大事。作为多年来一直倡导并致力于党风科学研究的一位理论工作者,我很乐意将它推荐给广大党员干部和党建理论工作者,希望它能引起大家的关心和重视。

党风科学是关于党的作风建设的理论与实践相统一的学说，是研究政党作风的产生、发展及其建设规律的科学。它是哲学、政治经济学、党的建设及系统科学、教育科学等学科交叉发展形成的一门综合性学科，是马克思主义党的学说不可分割的重要组成部分，在整个马克思主义理论体系中占有极其重要的地位，并具有鲜明的党性和阶级性、广泛的应用性、高度的综合性、强烈的实践性和严肃的科学性等特点。学习和研究党风科学，对搞好党员教育，树立新时期的党风观，科学地认识和分析党风问题，探索在改革开放和发展市场经济中加强党风建设的新途径，把握党风建设的规律性，实现党风建设的科学化、制度化、开放化、现代化，为推进新的伟大工程作贡献，有着十分重要的理论意义和现实意义。

党风建设，有其科学的内在联系和固有的运动规律，故应成为一门独立的学科——党风科学。党风科学的研究对象是政党党风的外在环境、内在本质以及党风建设发展变化的一般规律。

政党是社会经济（或生产力）和阶级斗争发展到一定阶段的产物，党风则是政党政治活动的产物，是党的整体性风貌。通常人们称党风为党的风格或作风，亦即指党的组织及其成员在思想、政治、理论、工作、组织、生活等方面表现出来的一贯态度和行为，它综合反映党的建设各方面内容并覆盖它们，并且同政党与社会的发展有着密切的联系，与政党的党性、党纪、世界观有着须臾不可分离的关系，与社会的精神文明有着包容关系，尤其执政党的党风是社会风气的主导因素和核心。这是古今中外的党风所具有的共同的固有的属性；只要政党存在，党风作为外在表现的属性是不会改变和泯灭的。研究党风不能离开其所从属的政党及其外部环境和内在本质等因素。只有这样，才能全面准确地揭示党风规律。

社会主义市场经济是中国今后发展的大趋势，它作为党风建设的外部环境，对新时期的党风廉政建设提出了许多新问题，同时也是党风建设向科学化、现代化、制度化、规律化发展的重要社会基础。在社会主义市场经济条件下，加强党风科学研究，建立和完善科学的党风机制，是时代的责任，神圣的使命。社会主义市场经济和党风廉政建设是共存于建设有中国特色社会主义统一体中的两个重要方面。发展社会主义市场经济是搞好党风廉政建设的基础，而加强党风和廉政建设则是发展社会主义市场经济的重要保证。因此，市场经济越发展，越要加强党风廉政建设，并以良好的党风来促进社会主义市场经济体制的建立、健全及发展。市场经济对党风廉政建设有双重影响。从积极方面说，市场经济是生产力发展的强大动力，能够为党风建设提供物质基础；市场经济富有进取性，能够为党风注入新内容；市场经济的平等性、自主性是推动政府机关简政放权、强化自我约束机制、提高效率的强大动力，能够为反对特权、克服官僚主义、减少党内不正之风和腐败现象提供有利条件和机遇；市场经济要求规范化、契约化、法律化，能够为党风廉政建设提供制约机制。从消极方面说，市场经济具有自主性、分散性，可能带来有令不行，有禁不止行为，给宏观调控和全局利益以不利影响；市场经济具有开放性，会混入资本主义的种种弊端；市场经济具有动态性，它作为一种目标模式有一个探索、完善的长期发展过程，其间不规则不健全现象也会对党风廉政建设产生不良影响。这种双重效应，要求我们在整个改革开放和发展市场经济的过程中都要把端正党风和廉政建设作为大事认真抓好。发展社会主义市场经济与反腐败，保持党的纯洁性、先进性二者之间是相互制约和相辅相成的关系。如果离开改革开放和市场经济去谋求所谓党的“先进性和纯洁性”，就会丧失发展机遇，社会主义的改革开放和现代化建设事业就会

一事无成。相反，如果忽视党风建设，改革开放和市场经济的发展就会偏离正确的方向。因此，我们要将二者寓于建设有中国特色社会主义的实践中，积极探索和寻求社会主义市场经济体制下党风和廉政建设的思路与途径，揭示党风建设的规律性，这是时代的要求。

当前，面对社会主义市场经济条件下出现的新情况、新问题，要保持良好的党风，经受住执政和改革开放的考验，至少应对以下带有规律性的六个方面的问题作些深入研究和探讨。

一、党群关系是党风廉政建设的核心，必须进一步巩固和加强党同人民群众的血肉联系。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。除了人民的利益，党没有任何自己的特殊利益。党同人民群众的关系如何，是关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡的一个根本政治问题。这是党在执政过程中，尤其是在党风廉政建设上永远不能淡化的，必须警惕党群关系从“鱼水关系”演变成“蛙水关系”甚至“油水关系”和“水火关系”，防止党员干部从“公仆”蜕变为“官爷”，要认清脱离群众的危险，始终保持同人民群众的血肉联系，使广大群众更加信任党、拥护党，进一步形成党群一心，干群一致，齐心协力，共建四化的局面。

二、强化干部自律机制，是搞好党风与廉政反腐建设的重要途径。加强党风与廉政建设，必须强调干部尤其是掌握一定权力，具有一定职位的干部的自律自清和模范作用，要发扬党的优良传统和作风，艰苦奋斗，勤政廉政。艰苦奋斗是共产党人须臾不可离开的革命瑰宝和优良作风，艰苦奋斗与清正廉洁总是相伴而行，而奢侈浪费总是与贪污腐化密切相关，所有的共产党人，都必须牢牢记住这个道理，反腐斗争是否达到预期目的，领导是关键，强化干部自律机制，是搞好党风廉政建设的的重要途径。

三、加强思想政治建设是搞好党风廉政建设、拒腐防变的根本措施。惩治腐败，是一个系统工程，要标本兼治，综合治理。最基本的要靠教育和法制。在改革开放的过程中，腐朽的思想文化影响会乘机而入，侵蚀党的肌体，使腐败现象滋生蔓延。因此，在新形势下，加强全党的思想政治建设，提高广大党员和干部的思想政治素质，是保持我们党的先进性和纯洁性、坚持拒腐防变的一项根本性措施。而要加强思想政治建设，提高思想政治素质，最根本的是要解决好世界观问题。党风科学理论认为，世界观是人的思想行为的基础，是党风的本质，党风是党的世界观的外在化，改造世界观无论过去、现在和将来，都是每个党员和干部的首要问题，是消除腐败现象的一项治本措施。抵制剥削阶级世界观的侵蚀，克服市场经济的负效应，反对拜金主义和极端个人主义，树立全心全意为人民服务的宗旨，是新形势下改造世界观的基本课题和核心内容。

四、制度建设和权力制约，是党风廉政建设的可靠保障。任何一种制度、体制，要想廉政反腐，都不能仅仅依赖于掌权者的自律，而只能在制度化、法律化、民主化的基础上构筑足以制约权力遏制腐败的权力机制，即强化和完善权力制衡体系。制度建设和权力制约，是党风廉政建设的治本之道，是拒腐防变的可靠保障。在深化改革和建立社会主义市场经济新体制的过程中，一方面强化已有的权力制约机制；另一方面完善和构筑新的权力制衡体系，使社会控制系统彻底抛弃开环系统控制，采用闭环系统这一现代的控制系统与方法，依靠新的双链条权力结构抵制和消除权力的无政府蜕变，从根本上解决产生腐败现象的问题。我们必须永远记住毛泽东与黄炎培的历史性对话，深入研究和继承毛泽东靠民主跳出历史周期率的重要思想，要以史为鉴，坚决把反腐败斗争进行到底，要在建立和发展社会主义市场经济的过程中，强化与完善权力制衡机制，以“结构效