

339/61



论党的监察工作

鄒 一 凡 著

上海人民出版社



論 黨 的 監 察 工 作

鄒 一 凡 著

上 海 人 民 出 版 社

1957年•上海

論黨的監察工作

鄭一凡著

*

上海人民出版社出版

(上海鎮興路54號)

上海市書刊出版業營業許可證出001號

上海新华印刷厂印刷 新华書店上海發行所發行

*

開本 767×1092 公厘 1/32 印張 3/4 字數 14,000

1957年3月第1版

1957年11月第3次印刷

印數 16,001—19,000

統一書號：3074·142

定 價：(5) 0.07 元

封面設計：冒懷芬

目 錄

一 党的監察委員會的任务	1
(一)巩固党的团結，保証党的集中統一的領導	2
(二)为党在过渡时期的总任务服务	5
(三)为純潔与巩固党的組織而斗争	5
二 关于执行党的紀律的方針与划清錯誤的 性質問題	7
(一)必須坚持“既嚴肅又謹慎”的方針	7
(二)必須嚴格划清的几个界限	9
三 怎样做好党的監察工作	12
(一)經常宣傳党的監察工作	12
(二)加强对黨員的紀律教育	14
(三)積極地开展批評与自我批評	15
(四)充分發揮支部的作用	16
(五)大力支持群众的控告、檢舉	17
(六)重点檢查和大張旗鼓地处理典型案件	20
(七)及时地总结和推广先進經驗	21

一 党的監察委員會的任务

自从党領導全國人民推翻了帝國主义、封建主义和官僚資本主义的統治，成立了中華人民共和國以后，党的革命任务已由新民主主义革命階段轉入偉大的社会主义建設和社会主义改造的社会主义革命階段了。在这个革命階段中，我們不僅要与將被消滅和已被消滅的階級中的坚决反革命分子的反抗、破坏作斗争，同时，还要与已被我們驅逐出中國大陸的帝國主义首先是美帝國主义的顛复活动作斗争。必須看到：國內外的敌人是互相勾結的，它們的反革命目的是一致的，都是为了破坏中國共產党及其所領導的社会主义革命事業，企圖在我國实现反革命的复辟。

由于敌人同样懂得“堡壘是最容易从內部攻破的”这个真理，所以，在這場尖銳、复雜而又比較長期的斗争中，它們不僅要处心積慮地通过政治的、經濟的事務，以它們的思想及其生活方式來影响、腐蝕我們的党，在我們党内找尋不坚定和不可靠的分子，作为它們在党内的代理人；而且它們还会巧妙地伪装成馬克思主义者，采取兩面派的隱蔽手法，利用我們某些黨員和党組織在政治上的右傾麻痹以及各种錯誤和缺点，混進黨内，对党進行分裂破坏活动。因此，我們在与党外敌人作斗争的同时，还必须向隱藏在党内的敌人展开坚决無情的斗争。

任何右傾麻痹思想，都會給黨和革命事業帶來嚴重的危害。

1955年3月黨的全國代表會議“關於成立黨的中央和地方監察委員會的決議”中說：“目前黨的各級紀律檢查委員會的組織和職權已不能適應在階級鬥爭的新時期加強黨的紀律的任務，因此中國共產黨全國代表會議決定成立黨的中央和地方各級的監察委員會，代替中央的和地方各級的黨的紀律檢查委員會，借以加強黨的紀律，加強反對黨員中各種違法亂紀現象的鬥爭，特別是防止像高崗、饒漱石反黨聯盟這一類嚴重危害黨的利益的案件重複發生。”黨章第53條規定：“黨的中央和地方監察委員會的任務是：經常檢查和處理黨員違反黨的章程、黨的紀律、共產主義道德和國家法律、法令的案件；決定和取消對於黨員的處分；受理黨員的控訴和申訴。”由此可見，進一步加強黨的紀律及其辦事機關的組織和職權，對於抵制資產階級思想的侵蝕，糾正黨內已經發生和可能發生的各種偏向和錯誤，粉碎國內外敵人的陰謀破壞活動，保證黨的路線、方針、政策、決議正確的貫徹執行，保證黨的社會主義建設和社會主義改造事業的勝利實現，都具有重大的政治意義。因此，黨的監察委員會必須勇敢地戰鬥起來，為完成黨和人民所托付的重大任務而鬥爭。

下面，我們就比較具體地來談一談黨的監察委員會的任務。

（一）鞏固黨的團結，保證黨的集中統一的領導

黨的鋼鐵般的團結，是黨的發展、鞏固和取得革命勝利的

基礎。黨的七屆四中全會在“關於增強黨的團結的決議”中指出：“黨的團結是黨的生命，是馬克思列寧主義的基本原則，而破壞黨的團結就是違反馬克思列寧主義的基本原則，就是幫助敵人來危害黨的生命。”黨的鬥爭歷史證明，黨之所以能夠成為中國革命唯一的領導力量，正是由於它是以馬克思列寧主義武裝起來，並以正確的政治原則和正確的組織原則團結和鞏固起來的，因而它就是不可戰勝的。但是，黨的鬥爭歷史也告訴我們，階級鬥爭越是尖銳、複雜，敵人对黨的團結和統一的破壞也就越加積極，越加瘋狂。所以，我們必須像保护自己的眼珠一樣來保護黨的團結。為達到這個目的，黨的監察委員會必須針對犯有以下錯誤的黨員，進行嚴肅的檢查和處理：

一種錯誤是：有些黨員由於在革命鬥爭中取得了某些成就，就驕傲自滿、對自己迷信起來，過分地誇大了個人在革命中的作用，忽視了黨和人民的作用。他們對上級往往是不夠尊重、不願服從，經常對上級的領導表示不滿，發牢騷、講怪話，認為上級不比自己高明；對同級和下級，又往往是自高自大，盛氣凌人，不可一世。對同志們的錯誤，不是從團結出發，提出善意的批評，而是尖酸刻薄的諷刺、打擊；對自己的錯誤，則又強詞奪理、輕描淡寫的敷衍、搪塞過去。他們的原則是對人嚴、對己寬；對人是馬列主義，對己是自由主義。

另一種錯誤是：有些黨員思想品質惡劣，為了達到爭權奪利的目的，他們常常會一方面在黨內拉拉扯扯，製造同志間的矛盾和糾紛，另一方面又利用這種矛盾和糾紛，打擊一批拉攏一批，培植個人的宗派主義勢力。在領導者的面前，他們會把

自己裝扮成一個好像政治上具有高度覺悟、對黨對革命事業具有無限忠誠的“好黨員”、“好幹部”，以騙取領導上對他們的信任；在被領導者的面前，他們又會盡量利用每個黨員在政治上、思想上的弱點和錯誤，採取卑鄙無恥的手段，進行麻痹欺騙，以至於收買利誘。這種錯誤如不及時揭露和糾正，就有發展成為陰謀家、野心家的危險。

再一種錯誤是：有些黨員沾染了嚴重的統治階級的特權思想，當他一旦騙取了黨的信任，爬上領導崗位的時候，即使這個領導崗位並不很高，他們也一定會充分地利用它作為實現個人統治的工具。對上，他們會強調民主的一面，強調個人意見的正確，要求上級必須採納；對下，他們又會強調集中的一面，強調個人意見的正確，要求下級必須服從。結果，在他們那里，必然是既沒有真正的民主、又沒有真正的集中統一的領導，一切工作和問題，都是獨斷專行的由個人來決定。

還有一種錯誤是：有些黨員存在着嚴重的分散主義傾向，他們只看到本部門或本地區的局部的、暫時的利益，沒有看到也不關心黨和人民的整體的、長遠的利益。他們對黨的方針、政策和工作指示，往往是只執行其中直接對本部門或本地區有利的部分，而對與本部門或本地區沒有直接利益的部分，則採取陽奉陰違的態度。他們在口頭上雖然也承認局部利益必須服從整體利益和暫時利益必須服從長遠利益這個馬克思列寧主義的原則，但當這個原則和他們的本位主義發生矛盾的時候，他們所要堅持和所要維護的就不再是馬克思列寧主義的原則，而是他們的本位主義和地方主義了。

(二)为党在过渡时期的总任务服务

党在过渡时期的总任务，就是：逐步完成对農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造，逐步实现國家的工業化。党的監察委员会必須在总任务这座灯塔的光輝照耀下，緊緊地圍繞工業建設、農業合作化运动、資本主义工商業的社会主义改造、交通運輸、國內外貿易，以及其他各項有关社会主义建設和社会主义改造的中心任务，及时地向黨員和党組織中各种阻碍和破坏总任务的錯誤行为，展开坚决的斗争。并着重檢查和处理歪曲和抵抗党的各項政策；不忠实执行國家的計劃；有意粗制濫造，不顧產品質量；弄虛作假，騙取榮譽和獎金；漠視工人疾苦，不关心工人的生命安全；打击先進生產者的創造、發明，破坏社会主义競賽；不爱护國家和人民的財產，造成大量物資長期積压和霉爛、变質；鋪張浪費，貪污盜竊國家和合作社的財物；嚴重的官僚主义、命令主义、以及各种違法乱紀等案件。

在檢查和处理以上各种違法乱紀案件的过程中，还必须追究有关党組織和有关行政部門中負有領導責任的黨員干部的責任，这样不僅可以使每个案件的处理，能够做到实事求是、公平合理；更重要的是可以使各个有关方面都能提高認識、接受教訓，有效地防止和减少类似錯誤的發生。

(三)为純潔与巩固党的組織而斗争

目前，在我國社会主义革命事業的各方面，都已出現了新

的情况：在工業生產方面，已經展开了全國規模的社会主义競賽；在農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造方面，也已經取得了決定性的勝利。这个情况，不僅給我們提前和超額完成國家的第一个五年計劃帶來了可能，并為我國的第二個五年計劃打下了牢固的基礎。這對於帝國主义和國內的堅決反革命分子來講，不能不說是一個嚴重的打擊。但是，這個打擊并不能促使國內外敵人知難而退，自甘失敗；他們一定還會用狡猾、毒辣和隱蔽的手段來進行破壞。而我們不少黨員和黨組織，又很容易因勝利冲昏頭腦，產生政治上的松懈麻痹情緒，甚至完全喪失革命警惕性。這種嚴重的右傾麻痹思想，又有意或無意地給敵人進行陰謀破壞活動開了方便之門，使他們有了可乘之機。因此，黨的監察委員會必須密切配合機關中的“肅反”運動和社会上的“鎮反”運動，堅決肅清一切隱藏在黨內的反革命分子。同時，還必須把那些出身于剝削階級或受剝削階級影响極深，一貫站在剝削階級立場，敵視黨和勞動人民的階級異己分子，以及那些經受不起地主、資產階級思想的侵蝕，在政治上、思想上、生活上長期腐化墮落、屢教不改、完全喪失革命性的蜕化變質分子，也堅決地清除出黨。此外，為了有效地堵塞反革命分子和其他壞分子混入黨內進行破壞和盜竊黨內機密的漏洞，還必須對黨員中各種包庇反革命分子和其他壞分子的案件，以及各種失密泄密的案件，進行嚴肅的檢查和處理。

二 关于执行党的纪律的方针与 划清错误的性质问题

(一) 必须坚持“既严肃又谨慎”的方针

党的纪律是党的建设、发展以及维护与巩固党的团结统一的最重要的基础之一。列宁在“共产主义运动中的‘左派’幼稚病”一文中教导我们说：“谁只要稍微减弱无产阶级党内铁的纪律（特别是在无产阶级专政时期），那他在事实上就是帮助资产阶级来反对无产阶级。”这个真理，不仅已为我们党的斗争实践所证明，并且也已为世界各国无产阶级政党的斗争实践所证明。因此，党的监察委员会对于党员中任何违犯党的纪律的行为，都必须根据党的原则，坚持“既严肃又谨慎”的方针，进行认真的检查和处理。所谓严肃，首先应表现为党的纪律的不可侵犯性。这就是说，每个共产党员的思想、言论和行动，以至于日常生活，都必须无条件的服从党的纪律，不能超出纪律许可的范围，越过这个范围，就是违犯纪律，就应该受到纪律的约束，否则就会造成纪律的松弛，失去纪律的严肃性。其次，纪律的严肃性，应表现为执行纪律必须恰如其分。这就是说，处分的轻重，一定要与所犯错误的严重程度相适应，处分轻了，或者是重了，都会使纪律的严肃性受到影响。最后，纪律的严肃性，还必须表现为不允许在党内有两种纪律

的現象存在。黨的紀律是全體黨員都必須無條件服從和一致遵守的，而遵守黨的紀律又是每個共產黨員必須具備的基本條件。所以，黨內不應有也不允許有什麼可以不必服從黨的紀律的“特殊人物”。但遺憾的是，目前在我們黨內不僅存在着犯有這種錯誤思想和行為的黨員，而且還存在着適合於這種錯誤思想和行為發展的土壤和氣候：首先是某些黨的組織，尤其是黨的支部，對於那些自以為可以“特殊”的黨員抓得不緊，對他們的政治思想情況不夠了解，又放任他們長期借故不參加黨的組織生活，因而就使他們失去了廣大黨員群眾經常的自下而上的監督；其次是有些黨員，存在着嚴重的事不關己，高高掛起；明知不對，少說為佳；明哲保身，但求無過的自由主義態度，沒有履行黨章規定的“同黨內外一切危害黨和人民的利益的現象進行鬥爭”的義務；再次是某些黨的上級組織，有時在這種或那種無原則的照顧之下，採取了錯誤的姑息、遷就以至於放縱的態度，放棄了應有的自上而下的監督和檢查。這三者結合起來，就使那些犯的錯誤本來還不嚴重的黨員，因得不到黨的及時的教育和挽救，他的錯誤就越來越發展，越來越嚴重，以至使他愈陷愈深，甚至發展到不可救藥的地步。

為了有效地糾正上述在黨內存在的不良傾向，黨的監察委員會除了必須向那些認為自己可以“特殊”、可以不遵守和不服從黨的紀律的黨員，進行堅決的思想鬥爭或必要的紀律處分之外，還必須通過這些具體事例來教育全體黨員，以提高全體黨員遵守黨的紀律的自覺性和維護黨的紀律的積極性。只有這樣，才能使黨員在思想覺悟提高的基礎上，自覺地來維

护党的纪律的严肃性。

但是，在检查和处理违犯纪律案件的时候，只做到“严肃”的一面还是不够的，还必须同时做到实事求是、对党高度负责的“谨慎”的一面。这就是说，必须通过调查研究把犯错误的党员所犯错误的性质，犯错误的主观客观原因，查深查透，并结合他对所犯错误的认识和态度，及其一贯表现等等，进行全面的考虑和分析；同时，在检查和处理的过程中，还必须耐心地听取犯错误党员本人的意见和申辩，以保证犯了错误的党员的民主权利不受侵犯。联共（布）第十四次代表大会关于中央监察委员会的报告所通过的决议中说：“努力使所有党员都把监察委员会看成自己最亲近的组织，看成能认真对待案件的一切情节、探究一切详情细节、保证被检举者有一切可能进行辩护、并能根据大公无私的审查做出自己的决定的组织。”这个决议的精神，对于我国党的监察工作来讲，也是完全适用的。任何粗心大意，主观主义，人云亦云，脱离实际，不查清楚事实，以及不愿听取犯错误者本人的意见和申辩等等，都是错误的，十分有害的。这样做的结果，既教育不了犯错误的党员本人，也教育不了其他党员群众，实际上这种做法的本身就是违犯纪律，就是破坏党的纪律的严肃性的行为。

（二）必须严格划清的几个界限

执行党的纪律是一件十分严肃的事情，必须以对党、对革命事业的高度负责态度来进行。所以，党的监察委员会在执行纪律的时候，除了必须坚决贯彻“既严肃又谨慎”的方针以

外，還必須嚴格劃清以下幾個問題的界限：第一，要劃清對敵人、壞分子進行鬥爭和對同志的錯誤進行鬥爭的界限。對於前者，如果是屬於隱藏在黨內進行陰謀破壞活動的敵人，一經發現，立即驅逐出黨；如果是屬於混入黨內的階級異己分子、不可救藥的蛻化變質分子和堅持不改正錯誤並且進行危害黨的活動的分子，一般地也應採取堅決的態度，開除他們出黨。對於後者，即對於那些犯了錯誤但性質不太嚴重的黨員；或者所犯錯誤雖然性質嚴重或比較嚴重，但卻願意接受黨的教育、決心改正錯誤的黨員，黨就應當採取“懲前毖後、治病救人”的方針，以關懷同志的態度，從團結出發，經過批評或鬥爭，達到團結的目的。毛主席在“整頓黨的作風”一文中指示我們說：“任何犯錯誤的人，只要他不諱疾忌醫，不固執錯誤，以至於達到不可救藥的地步，而是老老實實，真正願意醫治，願意改正，我們就要歡迎他，把他的毛病治好，使他變為一個好同志。這個工作決不是痛快一時，亂打一頓，所能奏效的。對待思想上的毛病和政治上的毛病，決不能採用魯莽的態度，必須採用‘治病救人’的態度，才是正確有效的方法。”如果我們不能嚴格地劃清這兩種鬥爭的界限，採取不同的方針，而使這個界限混淆起來，那麼，我們就不可避免地要犯原則錯誤。第二，要劃清嚴重的錯誤或犯罪行為和一般錯誤或缺點的界限。例如利用職權打擊報復批評者和工作方式上缺乏民主作風；嚴重的官僚主義和工作中的粗枝大葉；嚴重的強迫命令和工作方法生硬；不執行黨的政策和在貫徹執行黨的政策中努力不夠；有意包庇反革命分子、階級異己分子和思想麻痺、政治警惕性不高；強

奸婦女、摧殘幼女和生活上的腐化放蕩；反革命問題和一般政治歷史問題等等，均應進行細致的、全面的分析研究，把它們嚴格的區別開來。第三，要劃清是非界限。例如在兩性關係上的腐化放蕩行為和正當的戀愛關係；自由主義、發牢騷、講怪話和在黨的會議上對某些問題提出批評和意見；鋪張浪費和工作上、生活上的實際需要等等，都必須進行實事求是的調查研究，不能牽強附會地亂扣帽子。只有劃清這些界限，才能在執行紀律中不犯原則性錯誤，克服畸輕畸重的缺點，做到百分之百的正確。

三 怎样做好党的監察工作

为了适应我国社会主义革命发展的需要，党的監察委员会必須根据党的第八次全國代表大会的精神，認真地檢查和糾正思想上的主觀主义和工作中的官僚主义作風，并在这个基礎上，做好下列各項工作：

（一）經常宣傳党的監察工作

自从党的全國代表會議決定成立党的中央的和地方各級的監察委员会以后，各級党的組織和廣大黨員群众对于加强党的紀律的重要意义的認識，虽然比过去有所提高，重視的程度也比过去有所加强，但从目前的基本情况來看，距离实际要求还很远。例如，有不少黨員和某些党的組織，对監察工作中的若干基本問題，还存在着許多錯誤的观点。有的認為監察委员会在处理黨員違犯党章、党纪、共產主义道德和國家法律、法令等案件的时候，應該采取“教育为主，紀律为輔”的方針，这实际上是“教育万能”“不要紀律”的观点。他們沒有理解到：对那些犯有嚴重錯誤的黨員执行紀律，也是为了达到教育的目的。这对犯錯誤的黨員本人來講，虽然是事后教育，但对其他黨員來講，却是一个实际有效的事前教育。有的認為監察工作的重点，應該是“防重于治”，这就是說，要把監察委

員會的主要力量放在了解潛在性的錯誤萌芽方面，并向這些潛在性的錯誤萌芽進行敲警鐘的預防教育，使它們能在尚未形成錯誤之前即被消滅。這實際上是“只防不治”的觀點，按照他們的看法，黨的監察委員會可以放棄自己的職權，可以不要對那些違犯黨章、黨紀、共產主義道德和國家法律、法令的現象作鬥爭，而去代替黨委宣傳部門的教育工作，把黨的監察委員會變為黨委的“第二宣傳部”。還有的認為監察委員會不應當到處找“岔子”，到處找“岔子”會使人害怕，不敢接近監察委員會。這種觀點，實際上是要監察委員會坐在機關里當“官僚主義者”，不要主動深入地去檢查黨員遵守黨的章程、黨的紀律、共產主義道德和國家法律、法令的狀況，並從中發現各種違犯黨紀的案件。他們不了解所謂“岔子”就是錯誤，就是各種違犯黨紀的案件。有“岔子”不去找，就是縱容錯誤，就是監察委員會的失職行為。找“岔子”是為了幫助犯錯誤的黨員認識和糾正自己的錯誤，這是對黨有利的，應當受到全黨的支持，害怕找“岔子”是不必要的，也是不應該的。

產生上述這些錯誤觀點的根源有兩方面：一方面是：他們對黨的全國代表會議“關於成立黨的中央和地方監察委員會的決議”學習研究不夠；另一方面是：黨的監察委員會對自己的工作任務和職責範圍等等，缺乏經常的、深入細致的宣傳教育工作。所以，為了使黨的監察工作能夠有效地建築在全黨注意、關懷和共同努力的基礎上，黨的監察委員會必須積極地利用黨報、黨刊及其他各種條件和時機，把黨的監察工作的任務和職責範圍，反復地向廣大黨員群眾進行宣傳教育和解釋