

王关义 著



中国五大经济特区

ZHONGGUOWUDAJINGJITEQU
KECHIXUFAZHAN
ZHANLUEYANJIU

可持续发展 战略研究

经济管理出版社
ECONOMIC MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

国家科技部软科学基金项目

中国五大经济特区 可持续发展战略研究

王关义 著

经济管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国五大经济特区可持续发展战略研究/王关义著.
北京:经济管理出版社,2003

ISBN 7-80162-811-X

I.中… II.王… III.经济特区-可持续发展-
研究-中国 IV.F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 123117 号

出 版: 经济管理出版社
发 行: 经济管理出版社发行部
地 址: 北京阜外月坛北小街 2 号
电话/邮编: (010)68022974 / 100836
经 销: 全国各地新华书店
印 刷: 北京忠信诚印刷厂
责任编辑: 苏全义
技术编辑: 蒋 方
责任校对: 全 晓
开本规格: 850mm×1168mm/32
成品尺寸: 203mm×140mm
印 张: 10.5
字 数: 260 千字
版 次: 2004 年 2 月第 1 版
印 次: 2004 年 2 月第 1 次印刷
印 数: 1—2000 册
书 号: ISBN 7-80162-811-X/F·730
定 价: 25.00 元

前 言

可持续发展理论的提出,是人类发展观、文明观上的重大突破。它强调必须谋求环境、经济、社会、人口与自然之间的协调发展,主要解决的是人类无限发展的需求与自然资源有限性之间这样一对基本矛盾。20世纪,世界经济、科技和社会发展迅速,取得了前所未有的成就,但也带来了环境污染、生态破坏等严重问题。就中国深圳、珠海、汕头、厦门和海南五大经济特区的现实情况来看,改革开放以来经济的超常发展,一方面得益于中央政府所给予的一系列优惠政策,再加上地处沿海的地缘优势,使五大经济特区成为中国改革开放的前沿地带和最大的受益者,成为带动中国国民经济高速运行的“火车头”和经济增长的“极核”,经济特区确实率先冲破传统经济体制的束缚,杀出一条血路,犹如过河的“卒子”,发挥着巨大的辐射、示范和勇往直前的带动作用。但是近年来,随着改革的深入和中央政府有关缩小地区经济发展差距政策的逐步到位,特区以往所具有的部分独特优势将逐步丧失,由于历史及客观环境的影响,支撑特区经济社会持续发展的条件因此也不容乐观。在21世纪刚刚开始之际,中央政府发出了开发西部的伟大号召,并从政策、资金、人才等一系列方面给予扶持,对经济特区来讲,这不仅是难得的机遇,同时也使得国内不同地域之间竞争的门槛趋于均衡,竞争态势将更加激烈。面对这一现实,考虑到中国加入WTO后的发展环境,推动经济特区发展,必须解决好经济、人口、资源与环境之间的矛盾,走可持续发展的道路。

改革开放以来,基于对发达国家发展状况和中国基本国情的认识,为了加快经济建设的步伐,更好地实施对外开放战略,中国在广东、福建和海南先后设立了深圳、珠海、汕头、厦门和海南五大经济特区。这五大特区均地处东南沿海,地缘上临近港、澳、台,又得风气之先,在 20 世纪 80 年代初期外资率先涌入,大大促进了地方“三资”企业、集体企业和私营企业的群起,其产业和产品,均有一定的技术含量和优势。如空调、冰箱、电脑、洗衣机、音像设备、建材装饰及家私、风扇、厨具、化妆品、服装毛衫、床上用品、鞋类、食品塑料、玩具,这些关系国计民生更新换代的产品,其先进、实用、齐全,远非当时老一套的国货相比,所有这些都大大加速了特区经济发展的步伐。五大经济特区首先凭借地缘优势和政策的“洼地效应”,依靠利用外资和科技兴业,找到了一个滋润经济长盛不衰的源泉——市场,市场又催生了许多名优新产品,因而任凭风暴危机,中国五大经济特区的经济呈现出持续发展的势头。

中国设立经济特区,是社会主义建设中的一个伟大创举,也是建设有中国特色社会主义的一种尝试。中国五大经济特区建立以来,在邓小平理论和党的路线方针政策正确指引下,按照“三个有利于”的标准,统揽全局,判断是非,指导实践,按照邓小平“看准了的就大胆地试,大胆地闯的思想”,以开放促改革,以改革促发展,抓住机遇,发展自己,走出了一条依靠中央政策启动,基础设施先行,引进外资起步,外引内联并举,高科技产业优先,两个文明并重的综合型、外向型发展的道路,形成另外全方位、多层次、多渠道的对外开放格局。

中国五大经济特区充分利用国家赋予的各项特殊政策和区位优势,利用资源优势、海外联系优势、劳动力成本优势、立法权和试验权等自身条件,紧紧抓住国际产业结构调整机遇,努力加强基

基础设施建设,积极改善投资环境,大力引进国外资金和技术,不断拓宽国际和国内市场,发展“外向型经济”,使特区的国民经济高速运行,特区的功能和地位迅速提高,对外经济活动空前活跃,人民生活水平显著改善,社会事业蓬勃发展,提前实现了国家提出的小康目标,经济特区建设取得了举世瞩目的成就,为全国的改革开放发挥了“排头兵”、示范、辐射和带动作用。中国五大经济特区经济的腾飞,创造了超越亚洲“四小龙”乃至任何一个资本主义国家经济发展速度的惊人奇迹。

中国五大经济特区的建立,有一个共同的特点,就是在建立之初,各方面的基础并不十分优越,尤其是深圳和珠海,几乎是在一片荒芜的土地上建立起来的。由于实行了“摸着石头过河”的渐进式稳健改革的战略,五大特区的经济和社会取得了长足的发展和进步,经济总量有了大幅度的增长。以深圳经济特区为例,经过20年的发展,深圳已经建设成为一个现代化的大都市,各项经济指标位于全国各大城市的前列。据统计,在全国各大中城市比较排序中,1999年,深圳市GDP为1436亿元,居第六位,按405万人口计算,人均3.59万元(折合4300美元),居第一位;出口总额282亿美元,占全国的1/7,连续7年居全国第一位;地方预算内财政收入184亿元,居第三位,在全市2000多亿元工业总产值中,高新技术工业产品产值占40%,居第一位。2001年,深圳规模以上工业总产值和增加值居全国大中城市第2位,仅次于上海。高新技术产品产值占工业总产值的比重、工业产品出口交货值、增加值、全员劳动生产率、工业经济综合指数等指标,均居全国大中城市第一位。1980—2001年,深圳的国内生产总值从2.70亿元增长到1908亿元,居全国大中城市第4位。今日深圳经济繁荣,社会进步,环境优美,人民生活富裕,充满生机与活力。2001年2月,江

泽民总书记来深圳考察,看到深圳的经济发展,城市建设和人民物质文化生活发生的巨大变化,感到非常高兴。他指出,深圳以及其他经济特区的发展变化是党的十一届三中全会以来的路线方针政策带来的伟大成就的一个生动反映,是中国 20 年来实现的历史性变革的一个很好的缩影。

由于经济特区处于中国改革开放的最前沿,它所承担的历史使命已远远超过了它自身的发展。21 世纪初期的中国经济特区,其发展进入了一个两难境地。一方面,从国内来看,中国国民经济进入一个新的发展阶段,表现为市场配置资源的基础性作用明显增强,生产资料和生活资料的供求状况发生根本性的变化,实现了由卖方市场向买方市场的转变,国内市场上一般消费品生产能力出现过剩,地区间、企业间的竞争日趋激烈,全国已经形成多元化、全方位、宽领域对外开放的格局,投资热点不断增多,既有上海浦东等沿海地区的竞争,也有来自内陆地区低成本竞争的压力,西部大开发战略开始启动,在这种情况下,经济特区建立初期实行的特殊优惠政策、体制优势等随着特区经济的快速发展以及特区与非特区之间贫富差距的拉大逐步被淡化或取消;另一方面,经济特区在中国建立社会主义市场经济体制过程中仍然要承担起“试验场”和“排头兵”的作用。江泽民同志指出:“要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程,基本实现国家的现代化要搞多久,经济特区就搞多久。”作为经济特区,实行特殊的经济政策是理所当然的,但是,人们在理解经济特区的特殊经济政策时,往往普遍狭隘地理解为特区实行了某些优惠政策,进而造成各省、区、直辖市之间为了自己的利益而竞相采取盲目性的优惠政策攀比的态势,这不仅对经济特区的长远发展产生重大的冲击,而且也在一定程度上造成国家利益的流失。从国际范围而言,中国已经加入了

WTO, 与国际惯例接轨成为客观要求, 这对经济特区未来的发展提出了更高的要求。

在中国创办经济特区是邓小平的一大创举。由于中国经济特区的性质有别于世界其他经济特区, 它在中国社会发展中起“带动、示范、辐射、窗口”作用, 又由于“中国经济特区将贯穿于中国改革开放与现代化建设的全过程”, 因此研究经济特区的可持续发展, 也就是追寻中国由贫穷落后走向小康、又由小康走向富裕, 最终实现现代化的发展模式。

中国经济特区的建立和发展, 为改革开放积累了经验, 然后把经验逐步推广, 先是沿海开放城市, 接着到沿海、沿江开放区, 梯度推进, 最后扩展到全国各地, 形成“点、线、片、面”的四个层次。

中国创办经济特区的实践取得了巨大的成功。经济特区作为中国改革开放的突破口, 从开放的角度看, 它起到了“窗口”作用; 从改革角度看, 它起到了“试验田”的作用; 从发展的角度看, 它起了示范、辐射作用; 从统一祖国的角度看, 它起到了连接点作用。经济特区建设的巨大成功, 引起了国际社会的广泛关注。

建设经济特区是中国实行对外开放的重要形式和重要布局, 对于吸收利用国外资金, 引进先进技术和科学管理, 加速中国社会主义现代化建设, 实施外向型发展战略, 产生了重大而深远的影响。本书对中国五大经济特区经济发展所取得的成效进行了客观而科学的评估, 对经济特区未来可持续发展战略进行了初步研究。课题提出以后, 经广东省科技厅审批同意上报国家科技部, 最终得到了科技部的立项和支持。

由于中国经济特区的范围处在不断的变化之中, 尤其是 20 世纪 80 年代, 深圳、珠海、汕头和厦门都把特区的区域面积扩大到市区, 综合性特区发展为特区市, 因此, 各地关于经济特区的统计数

字很不一致,给研究工作带来极大的不便,好在经济学研究的方法不同于数学和化学。此项研究中的绝大部分数据来自五大特区所在市(省)的统计年鉴,尽管与特区的口径并不十分一致,但也有一定的科学分析价值和较高的可信性,这是一个既定的前提和假设。关于经济特区发展战略的研究是一项庞大的理论和实证研究计划,具有较高的理论价值和现实意义,由于水平和时间的限制,本研究只作了初步的探讨,开了个头,有许多方面的研究还不够深入和系统,但愿通过本项研究能够收到抛砖引玉之效,能够使关于经济特区的研究引起更多专家和学者的关注和深入研究。

王关义

2003年10月于北京

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 选题的背景与意义	(2)
第二节 国内外研究综述	(6)
一、国外可持续发展研究动态	(6)
二、国内可持续发展研究概述	(11)
第三节 本书创新之处	(16)
第四节 研究的思路和方法	(17)
第二章 研究的理论基础:可持续发展理论与经济特区建设理论	(18)
第一节 可持续发展理论	(18)
一、可持续发展理论提出的背景	(18)
二、可持续发展理论的基本要点与内容	(24)
三、理论界关于可持续发展理论研究的现状与主要观点	(33)
四、中国五大经济特区实施可持续发展战略的必要性和重要性	(36)
五、可持续发展的衡量指标与选择	(39)
第二节 经济特区建设理论	(46)
一、建立经济特区的时代背景	(48)
二、建立经济特区的理论和现实依据	(49)
三、邓小平经济特区建设理论的形成与发展	(57)
四、江泽民经济特区建设的思想	(73)

五、经济特区实行特殊的经济政策	(82)
六、经济特区与 WTO 规则	(87)
第三章 中国五大经济特区经济发展的现状分析与	
成效评估	(90)
第一节 五大经济特区的自然状况和社会经济状况	(91)
一、五大经济特区的自然概况	(91)
二、五大经济特区的社会经济状况	(95)
第二节 五大经济特区建设的阶段性划分	(97)
第一阶段：“三来一补”与转手贸易	(97)
第二阶段：大力发展“三资企业”和自产产品的	
外向出口阶段	(98)
第三阶段：高层次发展阶段	(98)
第三节 五大经济特区 20 年建设所取得的成效评估	
与分析	(100)
一、五大经济特区经济实力显著增强	(100)
二、五大经济特区产业结构不断优化升级	(111)
三、五大经济特区外向型经济特色不断加强，	
经济外向程度不断提高	(116)
四、五大经济特区人民生活进一步改善和提高	(122)
五、五大经济特区可持续发展的后劲大大增强	(127)
六、五大经济特区进行了大规模的投资环境建设	(127)
七、五大经济特区的环境质量状况得到了显著	
的改善	(133)
八、五大经济特区的物质文明、精神文明和	
环保工作	(135)
第四章 中国五大经济特区可持续发展能力分析	
与评估	(138)
第一节 五大经济特区可持续发展能力的评估	(138)

一、五大经济特区可持续发展能力的评价方法 选择	(138)
二、五大经济特区可持续发展能力的定量测算	(142)
第二节 五大经济特区可持续发展分析	(150)
第五章 中国五大经济特区投入产出配比价值 系数分析	(153)
第一节 1980—2000 年五大经济特区全社会固定资产 投资分析	(154)
一、从全社会固定资产投资额绝对指标来看	(154)
二、从五大经济特区全社会固定资产投资占全国 比重这一相对指标来看	(157)
三、从五大经济特区各自所占全国比重及排序 来看	(157)
第二节 1980—2000 年五大经济特区基本建设投资 指标分析	(158)
一、从绝对指标来看	(158)
二、从相对指标来看	(158)
三、从五大经济特区各自所占全国比重及排序 来看	(158)
第三节 1980—2000 年五大经济特区更新改造投资 指标分析	(161)
一、从绝对指标分析	(161)
二、从相对指标分析	(161)
三、从同类指标比较分析	(164)
第四节 1980—2000 年五大经济特区投入产出配比 价值系数分析	(164)
一、从绝对指标分析	(165)
二、从相对指标分析	(169)

三、从投入产出配比系数 r 分析	(169)
四、从投入产出配比系数的变动分析	(170)
第六章 中国五大经济特区可持续发展的优劣势分析	(172)
第一节 五大经济特区可持续发展的优势分析	(172)
一、区位优势	(172)
二、独特的历史和与海外交往、对外交往协作 方面的优势	(174)
三、五大经济特区均有广阔的腹地可以作为 依托	(175)
四、独特的地理位置为今后大力发展海洋产业 创造了条件	(175)
五、良好的基础设施条件,形成了良好的环境 优势	(175)
六、先发优势和国家政府集中力量加快经济 发展的优势	(176)
七、特区还具有上升期的后发优势	(177)
八、高新技术产业的迅速发展,为特区经济的 可持续发展提供了强大的推动力	(178)
九、经济特区的人才优势	(178)
十、信息与网络优势	(179)
十一、集聚优势与衍生优势	(179)
第二节 五大经济特区可持续发展中的问题及劣势 分析	(179)
一、五大经济特区在经济发展的水平方面还存在 明显的差距	(180)
二、在五大经济特区中,经济发展与人才分布也 不平衡	(180)
三、部分地区缺乏明晰的产业指向,急功近利,	

产业选择失当	(181)
四、海洋资源环境形势不容乐观	(182)
五、经济特区内部分农村经济发展还比较缓慢, 农民收入较低	(182)
六、五大特区的经济尽管有了较大的发展,但有的 经济特区人均 GDP 还远远未达到基本实现 现代化的标准	(183)
七、经济特区的产业结构和经济素质尽管有所调整 和提升,但产业结构仍然显得很不适应,经济 素质也有待进一步提高	(183)
八、五大特区人口基数庞大,人口密度较高,就业 压力大,对今后经济社会的发展将会产生 巨大的压力	(184)
九、从总体上来看,经济特区的建设,取得了有目 共睹的成绩,但是近年来,由于管理不够规范, 导致一些有违社会主义市场经济规律的违法 行为屡屡发生	(184)
十、经济特区未来发展中以往所特有的优惠政策 正在逐步丧失	(185)
第七章 中国五大经济特区可持续发展战略思想与 模式创新	(187)
第一节 五大经济特区可持续发展的战略思想	(187)
一、要树立区域可持续发展的理念,经济发展和环境 保护协调推进,既反对只顾发展不顾环境治理的 短期行为,也反对走先污染、后治理的发展道路	(187)
二、必须从以往的依靠政策优惠为主转向依靠体制 创新、市场机制完善为主	(189)
三、必须坚持发挥优势,扬长避短的原则,尤其要	

重视特区比较优势的发挥	(190)
四、努力提高特区经济发展的质量,真正实现特区 经济发展由粗放型向集约型和效益型的转变	(190)
五、牢固树立生态和环保意识,优化特区的生态 环境	(191)
六、必须正确处理好如下几个方面的关系	(192)
第二节 五大经济特区可持续发展模式的创新	(194)
一、全世界经济性特区模式简介	(195)
二、五大经济特区模式选择及存在的问题	(201)
三、五大经济特区模式创新与重新定位	(203)
四、五大经济特区模式创新的要点	(206)
第八章 中国五大经济特区可持续发展战略目标与 战略重点	(211)
第一节 五大经济特区可持续发展战略目标预测	(212)
一、确定五大经济特区可持续发展战略目标时 应考虑的因素	(212)
二、五大经济特区可持续发展战略目标	(214)
三、2010年五大经济特区可持续发展战略目标 预测	(217)
第二节 五大经济特区可持续发展战略重点选择	(251)
一、五大经济特区带有共性的战略重点	(251)
二、五大经济特区各自具体的战略重点	(252)
三、五大经济特区产业发展优先度排序	(265)
第九章 中国五大经济特区可持续发展战略对策设计	(267)
第一节 加强领导和宣传,形成可持续发展的良好 人文精神环境	(269)
一、加强宣传,营造可持续发展的社会气氛	(269)
二、首先要树立“经济立区”、“大办实业”的观念,	

集中力量抓经济建设	(270)
三、必须造就有高度责任感的发展主体,提高保护生态的意识	(270)
第二节 加速发展高新技术产业,建立起合理的区域产业结构,最大限度地发挥产业发展比较优势和区位优势	(271)
第三节 增强区域经济综合实力,营造人才高地,为特区经济可持续发展打下坚实的基础	(275)
第四节 合理使用、节约和保护资源,加强可持续发展的监测体系建设	(276)
第五节 健全可持续发展的法律体系,严厉打击走私行为	(278)
第六节 坚定不移地实施“科教兴区(市)”的战略,注重提高特区的科技实力和人才队伍素质	(279)
第七节 实施科技兴贸战略,实现由贸易大区向贸易强区的转变	(283)
第八节 注重行政效率的提高和整体投资环境的改善	(285)
一、以良好的投资环境来弥补因特区优惠政策递减而引起的挑战	(285)
二、建立并完善市场经济框架中的社会信用	(285)
三、要进一步开放市场,迎接全国全方位对外开放的挑战	(286)
四、实施“走出去”战略,参与国际分工与竞争,主动迎接 WTO 挑战	(286)
第九节 控制人口数量、提高人口素质	(287)
第十节 加大环境保护和治理力度	(289)
一、强化对城市大气污染、水污染、垃圾污染和噪音	

污染的综合治理,使经济特区的环境质量得到 明显的改善	(290)
二、控制和治理工业污染,推广清洁生产技术	(290)
三、由于经济特区均处于沿海地域,因此必须重点 抓好海域污染的治理	(290)
第十一节 大力发展文化产业,扩大文化消费, 增加文化含量	(291)
第十二节 推动“外向型经济”向“开放型经济”转变, 从积聚为主转向积聚与辐射平衡	(292)
参考文献	(296)
五大经济特区地图	(305)
后 记	(311)