

# 保健組織學講義



山东医学院

1958.2.

26054

# 目 录

緒 言.....	( 1 )
<b>第一 章 保健組織的理論基礎.....</b>	( 3 )
<b>第二 章 保健史及保健原則.....</b>	( 6 )
第一节 世界保健史.....	( 6 )
第二节 中国保健史.....	( 14 )
第三节 社会主义的保健原則.....	( 25 )
<b>第三 章 居民卫生狀況的研究方法——卫生統計的方法.....</b>	( 32 )
第一节 卫生統計的意义及步驟.....	( 34 )
第二节 統計計劃.....	( 34 )
第三节 統計資料的蒐集——統計調查.....	( 35 )
第四节 統計整理.....	( 35 )
第五节 統計計算.....	( 39 )
第六节 統計圖示.....	( 53 )
第七节 統計分析.....	( 57 )
<b>第四 章 人口統計.....</b>	( 59 )
第一节 人口統計的意义.....	( 59 )
第二节 人口資料的蒐集方法.....	( 59 )
第三节 人口靜態資料——人口數及人口構成.....	( 60 )
第四节 人口动态資料.....	( 61 )
<b>第五 章 疾病統計.....</b>	( 73 )
第一节 疾病統計的資料來源及方法.....	( 74 )
第二节 疾病統計的指標及其規律性.....	( 77 )
<b>第六 章 居民生長发育統計.....</b>	( 83 )
第一节 生長发育統計的意义及方法.....	( 83 )
第二节 不同社会制度的生長发育状况.....	( 88 )
<b>第七 章 全國保健組織機構.....</b>	( 91 )
第一节 建立保健組織机构的意义和基本原則.....	( 91 )
第二节 保健組織机构的类型.....	( 91 )
<b>第八 章 医疗預防組織.....</b>	( 94 )
第一节 綜合医院.....	( 99 )

第二节 疗养机构及休养所 .....	(128)
第三节 防治所 .....	(130)
第四节 妇幼保健机构 .....	(132)
<b>第九章 卫生防疫組織 .....</b>	<b>(138)</b>
第一节 卫生防疫事业的意义及組織 .....	(138)
第二节 卫生防疫站 .....	(142)
第三节 专业防治机构 .....	(146)
<b>第十章 工会企业医疗卫生組織 .....</b>	<b>(147)</b>
第一节 工业企业医疗卫生組織編制 .....	(147)
第二节 工业企业医疗卫生服务的基本組織原則 .....	(151)
第三节 车間医师工作的基本方法 .....	(153)
第四节 车間保健站 .....	(154)
<b>第十一章 乡村医疗卫生組織 .....</b>	<b>(156)</b>
第一节 乡村保健工作的意义与任务 .....	(156)
第二节 我国目前乡村保健組織机构及其工作方法 .....	(157)
第三节 少数民族地区保健工作 .....	(160)
第四节 苏联乡村的保健工作 .....	(161)
<b>第十二章 卫生宣传教育 .....</b>	<b>(164)</b>
第一节 卫生宣传教育的性质、目的、任务和理論基础 .....	(164)
第二节 卫生宣传教育的組織 .....	(165)
第三节 卫生宣传教育工作的原則 .....	(166)
第四节 卫生宣传教育的各种主要方法与形式 .....	(168)
<b>第十三章 医学教育及科学的研究組織 .....</b>	<b>(173)</b>
第一节 医学教育的意义及方針任务 .....	(173)
第二节 医学教育的組織机构 .....	(174)
第三节 在职医务干部的业务教育 .....	(175)
第四节 医学科学的研究工作的意义、任务及組織 .....	(175)
<b>第十四章 药政組織 .....</b>	<b>(176)</b>
第一节 药政工作任务和組織机构 .....	(176)
第二节 药政管理工作 .....	(179)
<b>第十五章 保健計劃 .....</b>	<b>(181)</b>

# 保 健 組 織 學

## 緒 言

保健組織學是以馬列主義為指導，以近代醫學科學（包括預防醫學及治療醫學）為基礎，來研究保健事業的原理、組織制度和工作方法的一門科學。它研究如何把醫學科學的成就最大限度地同改善人民健康的實際結合起來，使人民保健事業更好地為保護勞動人民的健康促進社會主義建設及社會生產力的發展服務。

保健組織學是在社會主義國家——蘇聯首先創立起來，並且也只有在社會主義國家才會得到發展的一門新的科學。在蘇聯及其他社會主義國家的醫學院校中，這是醫學生的一門必修課。為了對保健組織學進行系統的研究和教學工作，蘇聯成立了專門的研究所，並且在所有醫學院中成立保健組織學教研組。但在我國，保健組織學還是一門非常年青的科學，歷史較短，專業的保健組織學科學工作者正在培養和壯大，保健組織學的科學水平和研究情況還不能滿足於國家保健事業發展的要求。

作為一門獨立學科的保健組織學，它研究：

1. 保健事業的基本理論：保健組織學要研究社會科學中對人類健康有密切關係的社會條件及其規律性；研究醫學中對保護人類健康的自然規律；研究國家的政策與黨的路線作為保健原則方針的依據；並應用辯証唯物主義的世界觀來批判資產階級學者關於人類健康的偽善理論。

2. 保健史：保健組織學要研究保健事業的歷史發展規律，繼承人類保健歷史中的寶貴經驗和優秀的民族遺產，發揚歷史上偉大科學家在保健事業方面的歷史經驗；以歷史唯物主義的觀點來分析人民的保健事業的成就與組織經驗，使之結合當前黨和國家的保健政策為保健事業服務。

3. 居民衛生狀況：保健組織學要研究社會經濟、自然環境、勞動生活條件、文化水平、醫療預防機構的力量等因素與人類健康的关系；要用統計方法來研究居民健康狀況，總結工作，評價成績，分析缺點，指出今后努力方向，為發展保健事業編制計劃、預算、擬訂人員編制提出科學依據。

4. 保健組織機構：保健組織學要研究各種醫療預防、衛生防疫及其他保健機構的種類、任務、組織與工作方法；要結合我國經濟文化等具體情況和醫學科學的發展水平系統地論証全面或局部的保健措施。在社會主義國家中，保護人民的健康是國家的職責，國家根據勤儉辦事的原則，合理、科學地組織人民保健事業，特別在我國，人口眾多目前經濟水平還不高，人民的医疗卫生要求很迫切，但衛生部門的力量還不夠，因此如何正確

組織各类保健組織机构及其工作，充分发挥全体卫生人員的潜力，更有其重大意义。

保健組織学所研究的四部份內容，各自具有一定的独立性，但又是密切联系、相互結合的。研究保健事业的基本理論时，必須根据保健事业的历史发展規律和实际保健組織机构的工作及許多有关居民卫生状况的統計資料。研究保健史时，必須以保健事业的基本理論为指导，应用有关居民卫生状况的动态資料。研究居民卫生状况时，必須以正确的保健理論为指导，才能为編制国家保健計劃、檢查保健措施的效果、制訂保健組織机构的編制标准等提供科学依据。研究实际保健組織机构的組織和工作时，必須根据历史的經驗結合当前实际条件并且要广泛应用統計方法及有关居民卫生状况的資料。总之，上述四部份內容具有內在的联系性，保健組織学是一门有理論、有方法、有实践、有史实可据的独立的、完整的科学。

苏联、人民民主国家、中国将保健組織学作为医学的一科，列入医学教育的体系中，其目的是为了使社会主义制度下培养出来的医生，不单纯是治疗疾病，而且要預防疾病。新型的医生是保卫居民健康的組織者，从广泛的意义上发挥自己的专长。离开了科学的組織和羣众，自己应有的能力是很难发挥的。

保健組織学是医学科学同社会科学有密切联系的一門科学。因此，曾經有过“社会卫生学”倡议对社会病、結核病、花柳病、砂眼以及妇幼疾病，职业病等进行宣傳教育防治工作。目前又有“社会医学”等名称。他們想通过研究現代生活条件对人类健康的影响，“把医学只是为提供技术和医学是为改善人民健康这两个看法之間的距离接近起来”，但医学上科学成就的应用，往往被社会政治經濟因素所妨碍；只有苏維埃保健組織奠基者——謝馬什科与索洛維也夫——所首創的保健組織学，才能真正地使医学科学的成就同改善人民健康的实践結合起来。它使医务人员具有进行預防疾病的組織知識，使优越社会制度下的保健事业充分发挥其科学性，以更好的組織保护劳动人民的健康，保护社会主义建設的生产力。这就是說，保健組織学不是常識而是科学，也就是我們研究这門科学的基本目的。

苏联与我国保健事业的經驗証明，在国家与党关怀保健組織的条件下，产生了医务工作的特殊优越性，保健机构在统一的方法基础上，完成统一的計劃。使每个医生都作为保健組織工作者与本身专业的医务工作者。

很早以前，医学活动家的实践就証明了医疗卫生工作中正确組織的卓越意义。

如天才的外科家——彼洛果夫——于1861年在他所編写的“野战外科学的基础”一书中就应用自己几十年外科活动經驗，証明医院的行政和医学技术有同等重要性。他写道：“依据我个人的經驗，确信野战医院要获得巨大的成就，不仅必須有科学的外科与医疗的技术，而且必須有宝贵的，好的医院行政”。由彼洛果夫所說“行政”两字的意思，可以想見組織工作的重要性。

同时也可以想見，正确的組織應該是在为病人利益的組織措施中，使医务工作者的劳动发挥更大的效果。

以医院的正确組織为例，按照卫生学和医学的要求，应包括医院合理建筑；不同类型的医院应有适合其任务的診断、实验仪器和技术性設备标准，医院各級人員職責分工，医院規章、制度，物質供給保証（营养、卫生技术設备、病院的衣櫥及財务工作等）。

然而保健机构仅有正确組織还不够，因为医生与保健机构的基本的工作內容与目的乃是关心居民健康，所以他們必須經常根据居民健康状况的分析来决定本身任务，改善工作方式、方法。因此，医生与組織工作者为了提高工作質量，除了正确的組織外，还必須掌握和应用卫生統計的方法研究居民健康状况（发病率、出生率、死亡率等）的变动，調查居民医药救助的需要，采用最可靠，最有效的工作方式、方法来完成預防疾病，治疗疾病的任務。

## 第一章 保健組織的理論基础

保健事业是国家和社会旨在預防和治疗疾病，保护居民健康所采用措施的綜合；保健措施的綜合意味着为增进居民健康所进行的一系列的活动，其中包括保健的方針政策，卫生法令，居民劳动条件和生活条件的改善，医疗卫生机构的建立和扩充，以及防治和消灭各种疾病等。保健事业的含意是很广泛的，它是国家和社会对人民关怀和爱护的具体表現，“保健”不仅只是少数卫生工作者的工作，而是党所領導的人民建設事业的重要活動之一。

保健事业的性質、任务、規模和組織形式，都取决于社会的政治經濟制度；保健事业的发展是和社会生产力的水平，阶级的构成和科学医学水平相适应的，不同的社会里，就有着不同的保健状况。封建社会里，封建主掌握着生产资料，保健的服务对象是封建主，农民则很少或根本不可能受到國家的保护。由于封建社会生产力不发达，科学水平不高，即使专为统治阶级服务的保健事业的发展水平亦不高，而且发展得很慢。在资本主义国家里，保健的主要服务对象是资产阶级，劳动人民则是极次要的，其内容也仅限于资产阶级的阶级利益的某些方面，所有的与资产阶级的利益相矛盾的均得不到发展。这就表现在资本主义国家里医疗防疫及卫生工程方面的某些技术水平较高，但由于仅为少数统治阶级服务，根本不可能普遍地使用而且更得不到充分的发展。保健事业在资本主义国家的发展极不平衡，有关妇幼保健、乡村保健及劳动保健等方面便相当落后。社会主义国家的保健则与之完全不同。所有的劳动人民都是保健的服务对象，对居民健康有关的事业都按计划地在发展着。而且由于生产力被充分解放，医学及科学水平得到了充分的发展，所以社会主义国家的保健的发展速度必然是远远超过资本主义国家，其发展内容是全面的，发展水平也是最高的。

社会主义保健事业是在科学的馬克思列寧主义理論指导下而建立的，馬列主义認為影响居民健康的决定性因素是社会物质生活条件，而其中起决定性作用的是物质資料的生产方式，亦即是社会的生产力和生产关系的总合，这便向我們指出决定居民健康的因素是社会的政治經濟制度而不是其他，在这一点上资产阶级学者们是坚决反对的，因为他们不敢同时也不能公开承认社会政治經濟制度对居民健康起着决定性作用的科学原理，否则便动摇了资本主义社会中资产阶级的統治势力。

资产阶级学者，为了把阶级压迫說成是合理的現象，为了把劳动人民的飢餓、疾

病、貧困和死亡說成是“自然”的規律，他們製造出成套的反動理論，其最終目的，便是企圖證明資產階級統治是應該的，劳动人民的反抗是不必要的，社會永遠是這樣地存在着吃人的“合理”現象。

在資產階級反動學說中表現得最積極的是馬爾薩斯關於世界人口過剩的偽科學的人口“理論”，他提出人口的增長速度遠遠超過生活資料的增長的速度，並且製造出人口增長是按幾何級數增加，而生活資料的增長按算數級數增加的關係，而最後提出世界人口已經絕對過剩，為了維持資產階級的生存必須大量消滅人口，也就是大量殺滅劳动人民的極其反動的“理論”馬爾薩斯所以要發表那套關於現有的生活資料數量與人口數量之間的不協調的現象愈來愈大的謬論，無非是为了借此做出有利於資產階級剝削者的結論：劳动羣眾的貧困和苦難，乃是“絕對人口過剩法則”起了作用的結果，他認為一個商人沒有工作已經便是“地球上多余的人”了，並且宣稱“在盛大的生活的筵席上沒有他的席位大自然命令他退出人世，並且不延遲執行其判決”。

恩格斯在其名著“英國工人階級狀況”中，評價馬爾薩斯著作的社會傾向時寫道“馬爾薩斯的人口論是資產階級對無產階級最公開的宣戰書”馬爾薩斯本人並不隱瞞其仇視人類的反動本質，他向統治階級恬不知恥地吹噓自己的著作，認為假如劳动人民能夠深信他所捏造出來的“絕對人口過剩法則”，那麼這就使“下層階級顯出更大的耐心來忍受他們所處的慘痛景況，貧困將不會在他們中間引起那樣的對政府和商人的憤慨，他們將不會表現出那種經常準備反抗和叛亂的姿態，用煽動性的小冊子來鼓動他們就會比較困難，因為他們將會了解，工資和養家活口的資料的提高，不是革命所能濟事的”。

恩格斯把馬爾薩斯學說斥為卑鄙下賤的理論，對自然和人類的可憎的侮辱。

這種反動的人口論自然為資產階級所願意接受並且大肆宣揚，在劳动人民中間進行大量節育和斷種，企圖減少和降低劳动人民的生殖率。

达尔文關於物种的变異性和种間的繼承性給予生物学奠定了完全科学的基础；正如列寧所說：“达尔文結束了那種把动植物的物种看作是毫无联系的、偶然的、神造的与不变的观点，并首次把生物学置于完全科学的基础上，确定了物种的可变性及彼此之間的連續性”。可是达尔文的理論依然有他重大的缺点，特別是达尔文把關於人口過剩的馬爾薩斯學說最反動的思想錯誤地移植到了有机世界的进化論中來，資產階級“學者”在十九世紀時，就已利用达尔文所犯的馬爾薩斯主義的錯誤，開始援引自然選擇的理論來証實資本主义制度及其弱肉強食法則的不可动摇性。而產生了“社會达尔文主义”這一個反動的學派；所謂“社會达尔文主义”即从生物学移植到社会中來的關於生存競爭和自然選擇的达尔文学說，以及魏斯曼——摩爾根和法西斯种族主义的理論交織在一起的一個反動學派。

魏斯曼——摩爾根主义者在遺傳學方面，企圖尋求遺傳性決定于所謂“遺傳質”，這種“遺傳質”和外界環境无关，他們為优生學創立了理論依據，製造出“善惡家族”的謬論，認為“善”家族世世代代都是當官發財的都是統治人的，而“惡”家族都是貧窮的，有病的，都是被統治的，反動的优生學便是按照這種虛偽的學說來對待劳动人民實行斷種和節育，對資產階級便加以保存以達到“优生”的目的，現在馬爾薩斯分子主張毁灭“多余的人”而“社會达尔文主义者”魏斯曼——摩爾根主义者和种族主义者則“科

學地論証着”這些應該首先毀滅的“多余的人”是誰，“社會达尔文主义者”和魏斯曼—摩爾根主义者無恥地宣稱，所有“在遺傳方面不够標準的”人都應該毀滅，而首先應該毀滅的是那些不願意順從資本主義秩序的人，而种族主义者表現得更为瘋狂，他們率直地要求消灭那些被他們这些法西斯敗類宣告為“劣等”的和“不够標準”的整個种族或整個民族。

馬克思列寧主义的經典作家彻底摧毁了“社會达尔文主义者”的虛偽的臆說，历史唯物主义指出，想把生物界的法則扩展到人类社会中來的一切企图，都是違反科学的，因为社会的发展，并不是服从生物学的法則，而是服从更高的社会法則，資产阶级学者力图把自然界的法則扩展到人类社会中來，把社会現象和自然界的現象混为一談，他們这样做的唯一目的，就是在說明资本主义制度的永存和不可动摇，把资本主义視為永恆的結果。

近代反动的新馬尔薩斯主义者和社会达尔文主义者，特別承繼着反动的衣鉢更变本加厉地贩卖反动學說，如美国的反动的新馬尔薩斯主义者和社会达尔文主义者提出所謂“超人”和“劣等”人的瘋言亂語，这种“超人”和“英雄”的反动理論使法西斯头子希特勒匪徒們做出駭人听聞的暴行。

关于反动的魏斯曼——摩爾根遺傳學說的謬謬早已為偉大的生物学家米丘林學說所击破，米丘林的生物学說提出生物和外界环境是在統一的整体中，米丘林反对認為外界环境在形成遺傳性状上不起作用和在生活过程中所获得的性状不能遺傳給后代的錯誤說法，米丘林用自己培育杂种植植物的全部实践駁斥了“遺傳物質”和外界环境无关的这种論点，他認為由于外界环境的影响，动植物所获得的新性状和新形态可以遺傳到后代，換句話說，米丘林遺傳學承認获得性的遺傳，这便彻头彻尾地推翻了資产阶级优生學的理論基础，指出外界环境对生物发展上所起的巨大作用，米丘林遺傳學說对研究居民健康状况的規律性，有着不可估量的意义，这是直接告訴我們如何創造理想的外界环境条件来促进居民的健康水平。

偉大的生理学家巴甫洛夫在闡明人类机体和外界环境的統一和机体本身之为一个整体互相有着不可分割的联系并且指出人体的神經系統起着調節和主导作用时，进一步指出人类机体和外界环境的关系，并且又以著名而科学的条件反射學說进一步說明了人类机体和外界环境相适应的关系，这一切均对認識居民健康的基本規律有着指导的作用，現代保健和医学的各种措施便均以来自米丘林生物学說特別以巴甫洛夫生理學說为依据而創立如何保护和改善居民的健康状况。

其最根本的問題是改变资本主义社会制度，推翻資产阶级的反动統治建立沒有剥削和沒有人压迫人的社会主义国家，这样才能彻底轉变那种劳动人民所处的貧困飢餓和死亡的境地，馬列主义告訴我們唯有这样才能真正滿足于居民健康的要求。

中国共产党为了保卫劳动人民的健康，吸取了社会主义国家的先進經驗逐步发展人民的保健事业。在中国革命的各个历史阶段里，在革命斗争极其紧张的时候，在物质生活极其困难的情况下，党对人民羣众与革命士兵的健康給予无限的关心。中国人民推翻了帝国主义、封建主义、官僚資本主义的統治以后，建立了人民民主专政的中华人民共和国，人民的保健事业成为社会主义建設的基本任务之一。革命的最終目的是为了保証人的智力体力的全面发展来尽量的发展生产力。中国人民在物质生活不断改善与提高的

基础上，发展了生产力，为保健事业的发展創出了更多的条件。

社会主义国家經濟与文化愈发展，物质享受愈会改善，劳动人民的智力与体力越为健壮。

苏联与人民民主国家以及我国的人民保健事业，是建立在优越的社会制度上和先进的医学科学成就的基础上。在預防与治疗疾病，保証民族繁荣，改善生活与劳动条件等方面。我們是具有极其良好的社会条件的。

馬克思主义者必須揭穿資產階級学者所臆造出来为資本主义效忠的极端反动的理論，应以人类最先进的馬克思列寧主義學說武装起来，彻底批判这些反动理論的社会阶级本质，以偉大的改造自然的創造性的达尔文主义——米丘林學說和指导医学實踐和理論活動的巴甫洛夫生理學說來駁斥这些反动理論的虛偽和捏造，并以此来建立和发展，社会主义的保健理論，为社会主义保健事业的蓬勃发展而服务。

## 第二章 保健史及保健原則

### 第一节 世界保健史

医学史是研究医学活动和医学知識的发展过程，和医学的成果；而保健史則研究这些医学成果通过什么形式（組織）在实践中应用，即保健的措施。保健史是各民族預防疾病和治疗疾病，保护居民健康措施綜合的发展史。

保健事业的发展决定于社会的政治經濟制度，随着不同的社会保健也在不同的向前发展。

#### 一、奴隸社會的保健

奴隶社会是人类史上第一个阶级社会。奴隶主占有一切生产資料，一切都为着奴隶主的利益服务。

奴隶社会时期的保健特点：除进一步发展了民間医学，民間医学变为职业医学，及最早的医塾（家庭的）和医学文献的出現外，还产生了有阶级的奴隶制国家的表現之一的僧侶医学（或寺院医学）及保护奴隶主利益的卫生法規。

埃及人民在尼罗河中游和下游，巴比倫人在底格里斯河幼发拉底斯河流域，印度人在印度河和恒河流域，中国人在黃河流域，創造了自己的事业。

古埃及的医生行医受特殊法規約束。医学技术分为种种专门科，每个医生仅专治一种病，治疗身体各部疾病皆有专家。在治疗方面遵古方，規定假使医生按照圣书条文医治，而病人死亡时，任凭如何控訴仍然无罪，反之，假使違背书中条文則可处死。

巴比倫在公元前 1792—1750 年間，为了保障奴隶主的利益，已在哈謨拉比法典上規定：“奴隶因医生手术而死亡或致盲目，須赔偿奴隶主全部或一半的奴隶身价，如果

盲目或死亡者为士紳則将医生两手切落作为处罚”。

在同一法典內更記有奴隶患某种病如癫痫和麻风，则他的卖身契可以失效，并将其驅逐于市外。由此，可見巴比倫人当时已知麻风有傳染性，为保护奴隶主自身的安全和利益而采取此法防治。

据傳說在印度曾有两种医务工作者：一种是从事刮臉、放血、拔牙等的下賤医疗者，另一种是医生。

古希腊在他們崇拜的医神埃斯叩拉匹阿斯（Aesculapias）的象上，画着手扶一根蟠蛇的长杖，这蛇是象征健康、长寿和不死，許多国家的医学标帜皆出于此。医学之父希波克拉底（Hippocrates公元前460—337年）在他的著作中很多地方談到医生的品行和道德問題。如在著名的“医生誓言”中表明了医生与病人及病人家属之間的关系，医生和医生相互之間的关系。

希氏所指示的医生对病人的操行規則，反映出奴隶社会中（与在一般剥削制度下一样）医生地位的矛盾。他指責医生出診先要报酬并規定报酬的数目。所以这对病人是有害的，特别是在急症时，“……把病人治好后誂报酬；比对垂危的病人先索报酬要好”。

但是在另一方面，他又劝告医生不要着手沉重的，难以治的病例以免引起責難，喪失名譽和职业：“医学……对于病入膏肓的人不要动手处理”。

在开业医师之外，希腊尚有为国家或团体服务的医生。有御医、軍医、海軍軍医。

統治阶级为了巩固其統治勢力，对貴族青年进行卫生教育及体育鍛炼，叫做“斯巴达式教育”。从历史上著名的奥林匹克运动会中亦可表現出古希腊体育发展之状况。因为战争及运动会上竞赛时有伤害和疾病，須医生急救，所以希腊医学对于外科清洁消毒和正骨方面都有很大进步。

羅馬在比較早期已实施了好多重要卫生对策。例如在“十二銅表法”（公元前450年）上即記載有禁止在城市內埋葬焚燒尸体；对城市的卫生监督設有专门的官吏負責。于公元前5—6世紀便由俘擄和奴隶建造了馬克西馬暗沟等偉大的卫生工程設施。

羅馬帝国的医生，大部分是从希腊来的移民及出身于本国的奴隶，故医生处在奴隶地位而得不到应有的发展。直到公元一世紀凱撒专政时公布了医生可以升为公民之后，从事医生职业多起来。医生們才能組織具有法律、社会形式的医师协会。出現自由职业的医师。

## 二、封建社会的保健（中世紀）

中世紀保健的最大貢獻之一就是建立与发展了各种各样的医院。

医院起始于傳染病人的隔离室、旅行者的休养所及为老年人和殘廢者設的救济所。

十字軍东征时，麻风病广泛傳播，为了扶养麻风病患者，設立了麻风病收容所。在中世紀，傳染病之大规模流行是古代所未有的。因之出現了收容各种不同傳染病的收容所。

由于教会在許多国家拥有統治勢力。为了巩固教会人民羣众的影响，病院的管理权皆掌握在教会手中。

中世紀医院設备很差，卫生状况很坏，院內感染常有发生，造成了病人和医务人员的高度死亡，致使医院成了社会傳染源地，所以护理病人的人員，除了立誓修道者外，

很少有志願从事护理工作的。甚至强命已判劳役的犯人从事該項工作。

中世紀大規模的瘟疫流行严重地威胁了統治者的安全与商业的利益，在十字軍东征时期統治阶级为了保存其侵略勢力，避免鼠疫在军队中蔓延，便在十字軍东去的重要交通路口上采取对人民的监视手段。在欧洲的大港埠(威尼斯、热內亚)等而建立了检疫制度，对疫区来的船員和商旅必須强制进行四十天的隔离檢疫(Quarantine意大利文四十日)。

为了防止城市的流行病亦出現了“城市医生”和特殊的管理法規。

中世紀医学的中心是大学。11世紀到13世紀时在薩勒諾(Salerno)巴黎巴丢阿等地方兴建了大学。每所大学內学生总共不过数十人。中世紀的科学是“神学的奴仆”。大學生活制度多模仿教会生活。

大學內“經院哲学”占統治地位医学多歪曲为神学服务。

自从在教会禁止从事見血工作的外科医术以来。外科不被認為是科学而被看做是下贱的职业，外科工作落入理发业中繼續了很长的时间。一直到18世紀末外科医生的这种低贱地位始完全絕跡了。

文艺复兴后，解剖学的革新，外科的改进，生理学和組織学的萌芽，傳染病源的研究，工业卫生的注意和17世紀显微鏡的应用等，将医学在反动封建勢力和神权統治下解放出来。为医学和保健組織开辟了新的領域。

### 三、資本主义社会的保健

在西欧由于“文艺复兴”、“产业革命”封建社会瓦解，社会由封建社会进入到資本主义社会，生产力有了发展，科学文化得到了进步，医学受其影响也有很多发现和成績。随着經濟制度的建立和医学科学的发展，保健組織系統也起了变化，在該社会时期不可避免的新的使命——为資产阶级生产方式服务。

在17世紀末业，英国最先发生产业革命，到18世紀即在立法上及实际上实行了一些卫生对策，如海路的卫生保护、改善居民及城市卫生設施等等。

由于蒸气机的利用及生产工具的改良，大量使用机器生产，使城市生产迅速发展，同时造成新旧工业中心地空前未有的居民集中，由于資本家們的不关心工人的保健，招至极端的不卫生，城市的水、空气、土壤受到污染。因此，当时先进的資本主义国家英、法、德等国的卫生状况开始恶化，好多流行病使城市生活瘫痪麻痺，破坏了交通的自由，阻碍了工业的发展，損害了資本家的利潤，为保护他們个人及其家族不傳染上霍乱及伤寒等流行病，才不得不对于城市及交通的初步卫生設设备表示一些关心，开始創立組織、著书籍、訂計劃、審議和頒布消灭一切流行病复活根源的法律。

在19世紀30年代，英国頒布了穷人的法律，基于此等法律，受到他們一点可怜的布施，然而誰如使用了这种布施，誰就被注定为正式的“貧穷者”，他的政治权力也就受到限制。

19世紀前半期資本主义国家中科学与医学技术空前的进步，工业迅速发展，对工人的剥削更加残酷，工人阶级出現在政治舞台上，資产阶级与无产阶级矛盾日益尖銳。馬克思、恩格斯的著作中暴露了工人中的令人可怕的貧穷、飢餓、疾病的状况，分析了資本主义剥削的本質并指出貧穷、疾病的发生不單純是資本主义剥削的結果之一，而是資本

主义生产方式的必要条件。

由于无产阶级的斗争，及科学技术与医学的进步，资产阶级对于舆论的压力表示让步，一方面为仍然保持个人的利益，遂在保健工作上采取了一些措施。开始设立了工厂法及工厂监督部，在工厂中开展比较广泛的卫生对境，对工人的工作时间和对女工及童工的残酷剥削上亦稍微减轻。资产阶级所以采取这些措施，完全在威廉一世的诏书中反映出来：“在跟社会主义斗争时，不但要用非常法律，并且必须实行一些社会政策的对策，首先是社会保险，劳动保护对策”。

在卫生状况恶劣、工人外伤疾病经常发生的情况下，细菌学的成功，仍然不能解决保健问题，如结核菌被发现而结核病仍在日渐蔓延所以就刺激了“防治所”的设立。另一方面梅毒、结核对人民的威胁日益加重，出生率降低，儿童和少年身体发育水准降低，引起资本主义国家入伍新兵体格检查不合格人数的增多，为了维持侵略势力，开始有关母亲和儿童的卫生保護政策，对学校儿童开始实行体格检查，也注意了学校卫生及儿童体育等。

因此卫生学逐渐分出了社会卫生学（社会医学），它的内容主要是有关卫生状况的研究及社会医疗组织（医疗事业、医院、防治所、卫生组织及卫生立法）的理论。目的是希望通过这些组织，既不动摇资本主义的基础又能将资本主义剥削中所加给劳动人民的一切痛苦完全除掉。就是这种资产阶级改良主义思想也遭受到资产阶级的哲学家、生物学家斯宾塞（Spencer）的反对，他主张：“社会卫生对策，是帮助穷人及病人生存的办法，所以这些是侵犯保有人种的自然规律的”。

自19世纪末叶资本主义进入最后一个历史阶段即帝国主义阶段。该时期的医学和保健事业具有它的特点。

医药卫生事业成为资本家发财致富的手段。形成了“医药联合企业”，它包括医院、医学院、护士学校等。这些机构是所谓富裕的私人“捐助者”拿出的巨款资金創設而供给著名医学家们使用的。实际是垄断资本家在利用这数百名学者，为他们资本家的利益服务。

帝国主义国家统治者企图用“科学”的结论支持他们统治世界的愿望，促使一些反动学说的出现，如遗传学、优生学和种族主义等。

他们认为病的原因不是社会条件，而是人的生物学特性和人对疾病的倾向性，那末就没有必要采取预防措施，只需要治疗疾病，必要时只消灭某一部分病人就够了。

但资本主义对新药和新诊断法的发现，和其他生产一样，都是与获得利润有关的。因此医学和其他一切科学成就一样，都为资产阶级所利用，医学变成商品，只有富人才可享受。在资产阶级的国家里，保持健康和治疗疾病只决定于病人的物质条件，根本不决定于病人的需要。医师的劝告、手术、化验检查等——这些对病人的服务都是由维护报酬而工作的私人开业医生来进行的。如此，医生的职能成为贩卖商品并力求高价出卖的商人的职能。马克思于1848年在“共产党宣言”中说：“资产阶级抹去了所有一切素被尊崇景仰的职业的神圣光彩，它把医生、律师、牧师、诗人和学者变成了他拿钱雇用的仆役”。马克思这些话也适用于现代资本主义社会里的医生处境。

所以在英国、法国及其他某些国家，正是医生反对社会保险或某些免费医疗的法

律，因为这些措施“扼杀了”他们的主顾、掠夺了他们的收入。

资本主义国家的医生分布得很不均匀，在农村地区很少，而在城市，尤其是城市的富裕区特别多，在贫困区很少。

资本主义国家在保健领域内的国家职务，主要是与流行病作斗争的卫生对策。

技术及经济方面先进的国家其卫生事业也有高度的发达，个别的国家，尤其在英国，有经过充分研究过的公共卫生、食品卫生、工业卫生等问题的卫生立法，上下水道，清扫等方面的卫生技术也发达。但其公共卫生及食品卫生发达的重要原因，是在于军事利益。

医院对于各种贫富的患者存有着等级制度，对有钱有势的人很好，对穷人则低劣，这种现象是大家周知的事实。医学质量是随着钱的多少而不同的。穷人入医院等于入监狱。

可见，资本主义各国的医学和保健已走到绝路。

第二次世界大战之后，英国工党在1948年所实施的所谓“公医制度”实际上是些骗人的手法。他们的医院国有化的改革方案中仍声明了在国营医院服务的医师可以在自己的家庭中私自开业治疗患者，所谓国有化的医院只不过是一个形式而已，而没有杜绝私人开业医师的暗中剥削。而且筹办国营医院所需要的基金，是由保险预备金中支出，此预备金是由劳动者本身缴纳的。在此国有化的医院里不但孕产妇得不到免费医疗，而且没有任何预防措施。

随着资本主义转入帝国主义阶段，资产阶级的反动学者们，为了巩固帝国主义的侵略势力，掩饰帝国主义的罪行产生了社会“达尔文主义”优生学和民族卫生学等反动理论。

德国、日本和美国法西斯主义者手中的医学，便成了杀戮人类的工具，他们的某些医师成为野兽计划的帮凶和直接执行者，他们在活人身上作惨无人道的实验，进行所谓“科学的”研究，他们在执行罪恶的扑灭“低劣”人种的计划。

今天帝国主义国家的医学和保健已经逐步陷于疯狂的罪恶地步。资本主义制度的本身就是人民生活和健康的桎梏和最大的敌人。

#### 四、社会主义社会的保健（苏联的保健）

沙皇俄国是一个地主资本家的国家，封建主和资本家毫不关心工人农民健康。

帝俄农奴制废除后建立了地方自治局，地方自治局医学是比欧洲资产阶级私有医疗和慈善医疗事业较为进步的社会性医疗组织。由于一些先进的知识分子参加地方自治局工作，先进的医师们制订了医疗服务地段制的原则；并对居民一般发病率进行了登记和研究；还进行了一系列的农民和工人健康和体格发育状况的卫生统计学的研究；因而揭露了资本主义制度对劳动群众健康的危害。但是由于沙皇迫害以及物质条件的限制，这些稍许改善农民健康状况的尝试取得的成绩很小。

当伟大的十月社会主义革命胜利的初期（1917—1918年）就为苏联保健事业奠定了组织基础和保健事业发展的物质基础。

1917年10月26日（即11月8日）在彼得堡工人士兵代表苏维埃军事革命委员会之

下，成立了医疗卫生处，它成为组织苏联保健事业最初的核心。根据列宁倡议1918年7月召开了第一届全俄医疗卫生处代表大会。同月又成立了俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国人民保健委员会，第一任领导人是谢马什科，将一切医疗卫生机关均移交給它统一管理。克服了以前分散由各个部門管理的現象。

苏联政府在最初年代里已颁布了有关劳动者的劳动和健康保护的法令如：社会保险法令、母性和幼年保护法令（1917年）以及药房和医疗物质国有化法令（1918年）等。

外國武装干涉和国内战争时期（1918—1920年）保健机关的主要任务是保証紅軍的医疗救助以及动员一切医疗力量和流行病作斗争。在难以想象的困难条件下，医务工作者在广大工人农民的参加和支持下，胜利的完成了任务。同时在这时期医疗卫生事业的組織建設也有了发展。

联共党第八次代表大会（1919年3月）对于保健机关的正个活动同样具有十分重要的意义。这次大会通过的党綱中写道：“首先推进以預防疾病蔓延为目的的广泛的保健和卫生工作是党在人民保健事业方面活动的基础。”明确提出了保健事业的預防方針。党綱規定保健事业最近的任务是：

- (一) 坚决实行有利于劳动人民的广泛的卫生措施，如：
  - (1) 改善居民区的卫生状况（保护地面、空气和水）；
  - (2) 根据科学的卫生原則，建立公共食堂；
  - (3) 采取預防傳染病发展和蔓延的办法；
  - (4) 訂立卫生法規。

(二) 与社会病（肺病、花柳、酗酒病）进行斗争。

(三) 保証人人都可享用免費的，熟練的医疗和药物补助。

列宁同志在各次代表大会上的发言都特別强调了党和政府必須竭力注意与苏维埃国家社会措施密切有关的居民健康問題。由列宁签署的有关保健事业的政府命令是保障劳动人民健康措施的理論根据。

国民经济恢复时期（1921—1925年）保健机构的責任是消灭战争遗留下来的不卫生状态，并有计划进行預防措施。

第五次保健厅代表大会（1921年6月）上，索洛維也夫作了关于預防是医疗机关的任务的报告，使預防与治疗工作結合起来。这次会还决定积极对社会病开展防治工作。因此要求大大扩大防治所。

其次，保健工作者在这些年內对流行病进行了頑强持久的斗争。到1923年主要傳染病患病率比过去几年大为降低，基本上取得預防霍乱的胜利，斑疹伤寒患病率也繼續下降。

1925年12月举行的第一届全苏地段医师代表大会，对乡村苏维埃八年来的保健工作进行了总结，并拟訂了乡村保健工作在苏维埃制度下的任务。

1924年6月全俄医学教育改革會議，討論了苏维埃需要什么样的医师問題。苏维埃医师对疾病必須有正确觀念，疾病既是生物現象又是社会現象，学生必須掌握疾病与生活，劳动条件之間的关系。

1922年莫斯科医学院社会卫生教研室（即現在的保健組織教研室）的建立，对学生

正确理解苏维埃保健原则，反对资产阶级反动的保健理论方面起了很大影响。

第12次全俄苏维埃代表大会（1925年5月）讨论了人民保健委员谢马什科的报告，并在决议中指出：“全俄中央执行委员会和保健委员会完全正确的拟订了保障人民健康的纲领，它包括：

（一）组织医疗卫生网，以保证劳动人民得到免费的、技术精湛的和大家都能享受的医疗。

（二）在保持健康的基础上，对工人农民的劳动与生活采取预防措施。

（三）广泛地引导劳动人民自己参加到保护他们健康的工作中去，并广泛地在工人群众中进行卫生宣传工作。”代表大会还认为医学统一的原则是正确的，即将保健事业的一切部门的管理完全集中在一个机关：人民保健委员部。

在为社会主义工业化与农业集体化而斗争时期（1926—1934年）保健事业有了飞跃的发展。

1929年12月联共（布）党中央委员会通过的“关于工人与农民的医疗服务”的决议是苏联保健事业发展中的重要的历史标志。决议在确认苏联医学的成就后，指出保健事业发展速度大大落后于国家整个国民经济的增长和工农的需要。保健机关按照党的指示应该越来越多地考虑大工业、新建设、乡村国营农庄及集体农庄的需要。

对工人进行优先的医疗服务是因为社会主义国家的工人阶级在生产方面执行着最重要的任务。为了提高产业工人医疗服务的工作质量就要求治疗机关靠近企业。因此在新建的工厂内建立了医院与门诊部。企业保健站也得到了发展。

由于社会主义建设的宏大规模，巨大工业和新城市的不断出现，政府于1933年通过了关于组织全苏卫生监督的决定。这个决定曾显著的提高了卫生组织的权力，使国家卫生监督机关能够更好的执行对工业、市政建设、食品工业、学校及儿童机构的卫生监察任务。

在此期间对劳动农民的医疗服务也得到相应的发展，降低了乡村居民的传染病患病率；提高了乡村的卫生情况；在乡村中出现了医疗工作新形式——医疗队，在农忙时派往乡间进行医疗预防工作。同时少数民族共和国保健也得到高度发展；在这些共和国内对梅毒、结核、沙眼等社会病所进行的斗争，把少数民族从频于灭亡的境地拯救出来。

此时医学科学也有了进一步发展的强大基地，于1932年成立了全苏实验医学研究所。

1936年12月苏联新宪法的通过是苏联进入新的历史阶段的开始，即为完成社会主义社会建设而斗争的时期。在这个宪法中有许多条款专门阐明保护劳动者健康问题。历史上任何资产阶级国家（美、英、法）宪法上都沒有记载保护自己公民健康的国家义务。

1936年组成了苏维埃社会主义共和国联邦人民保健委员部（后改为保健部）领导全苏保健事业。

1938年4月政府关于巩固乡村医务段的决议在改善集体农庄农民医疗服务工作中具有巨大意义。乡村医务段、医士助产士站，是乡村医疗服务接近集体农庄农民的重要环节。

1941年6月22日法西斯德国突然背信弃义地进攻苏联，破坏了苏联社会主义和平的经济文化建设，保健工作新的任务就是保证前线的医疗救护，防止流行病蔓延以及后方

城市和乡村居民的医疗卫生工作。在全体医务人员的努力下保证了73%伤病员迅速归队；世界上所有的战争中，任何军队也没有象苏联军队这样高的归队率。其原因在于充分运用了苏联国内战争时期军事医学的经验；充分发挥苏联保健已有的成就；并制订了新的伤员治疗后运的组织原则。积累了丰富的经验。

1946年3月苏联政府“关于科学分析和总结1941—1949年伟大卫国战争时期苏联医学经验”的决议，直接推动了对苏联保健事业经验，特别是卫国战争中军事医学经验的科学总结工作。

战争中的防疫工作是十分困难的，全国各级政府均成立了非常防疫委员会，整个苏联保健系统和社会团体都参加了这项工作。保证了战时在前方和后方没有流行病的蔓延。

战时对于保护儿童和母亲的生活与健康也给予特别的关心。

在艰苦的战争年代党和政府对医学科学研究仍给予极大关怀。1944年将全苏实验医学研究所改建成苏联医学科学院。

在战后时期（1946—1956年）的保健：1945年胜利地结束了伟大的卫国战争，在保健工作的面前摆着消灭战争所带来的卫生方面严重后果的任务。由于党和政府对保健事业的关怀，到1950年底城市病床数已超过战前水平（1940年）27.5%；乡村地区病床数超过31.5%；在工业企业内大大发展了医疗卫生网；在所有乡村地区均设立了卫生防疫站。战后还大大发展了疗养事业，到1951年苏联已经有350处疗养地和2,000所疗养院。

1947年9月17日苏联保健部决议，将门诊部与门诊所和医院进行合并。合并的目的是为了消除医院与门诊部治疗的脱节现象，以提高对居民的医疗服务质量和同时必须保证提高医师的技术水平。在城市医院和乡村地区地段医院内的医疗工作中，防治方法得到了广泛的应用。

1948年由全苏列宁农业科学院所召开的关于根据米丘林学说的观点讨论生物科学现状的会议以及1950年苏联科学院与医学科学院讨论巴甫洛夫生理学说的联席会议对于医学和居民保健问题起了很大的影响。

40年来苏联保健事业取得了辉煌的成就。建立了强大的医疗预防机构网到1957年初苏联有1,360,000张病床（1913年只有142,000张）疗养院及日间休养所有448,000张床位。卫生防疫组织也得到了巩固和发展，现在每一个区内均设有区卫生防疫站。到1957年初拥有医师354,000（包括牙医师，不包括军医），医师数与居民人口的比例按每1,000居民计算已经占到世界先进行列（约每千人口1.7医师）个别共和国如阿塞拜疆、亚美尼亚及格鲁吉亚共和国在373—490人中即有一名医师（美国728人中才有一名医师，法国及英国每1,000人口一名医师）。居民死亡率迅速降低；1913年每千人口死亡30.2人；1956年为每千人死亡7.7人；平均寿命比革命前增加1倍；1955—1956年平均寿命67岁。现在苏联已消灭了鼠疫、霍乱、天花、回归热；疟疾也基本上消灭了，在最近几年内可以消灭白蛉热、钩虫病、砂眼及性病等。

目前苏联正为胜利执行第20次党代表大会所提出巨大任务而努力。按照新的五年计划：到1960年医院病床数将比1955年增加28%左右，托儿所床位增加44%，幼儿园床

位增加45%疗养院床位增加10%，休养所床位增加13%。

根据二十次党代表大会的決議：苏联医学正为实现下述一些目标而奋斗。例如在預防与治疗心脏血管疾患、风湿性疾患、恶性肿瘤方面繼續进行科学的研究工作，以便給保健事业实际工作提供有效的斗争組織形式和方法。要求更有效的研究一些广泛存在的疾病如流感、咽炎、小儿傳染病及腸道傳染病等，以寻求其防治方法，要求在最近几年內迅速降低結核病发病率从而准备消灭这种病的条件。在医学科学思想上把巴甫洛夫生理學說更有效地貫彻到医疗預防机构的實踐中去等。

十月社会主义革命的胜利，消灭了人剥削人的制度，为保护劳动人民健康創造了前提条件。苏联共产党在爭取劳动人民解放的斗争中不斷地强调保护广大劳动人民健康的重要意义（它是社会主义制度不可少的机能）。偉大的革命导师列宁的著作以及共产党有关保健事业問題的決議，无论过去和現在都是社会主义保健的理論基础。

預防思想是苏联医学的指导原則。在苏联地段医疗和防治方法得到了广泛的发展；这种形式是苏联保健工作医疗与預防相結合的具体表現。在苏联卫生防疫組織也得到了巩固和发展，此外在保护与增强人民健康的工作中，广泛地开展了卫生宣傳以及劳动人民主动自觉参加的形式，也是苏联保健的特点。这些都是資本主义制度下根本不可能实现的。

## 第二节 中国保健史

### 一、古代的保健

中國是一个具有悠久历史和文化的国家，黃河流域是世界最古的文化中心之一。我們的祖先在长期創造性的劳动實踐中积累了生产斗争知識，同时也积累了与疾病斗争的經驗。

相傳在远古时代有神农氏尝百草始有医药，反映了人类医药活动的萌芽是与采集植物种植植物的劳动实践有着密切的关系。

到了商代，根据甲骨文中記載的宮室器用中有很多食器的名称以及近年发掘出土的商代青銅器可以說明当时的卫生文化情况。

到了奴隶社会时期，社会上分离出“巫”这种人专管占卜祭祀等，他們除了占卜祭祀以外也应用一些人类长期劳动积累下的有效疗法。这就是所謂医巫不分时期。資产阶级学者故意歪曲这一事实，否認人类早期医学保健的萌芽是人类祖先劳动实践的結果，所謂医学起源于魔术，或者起源于巫的說法最終墜入为宗教辯护的唯心主义泥坑。

### 二、封建社会时期的保健

从周代直到清代（1840年鴉片战争时）这一亘长的历史时期保健組織活動实质上只是为皇室宫廷及封建主服务，封建主只是在社会矛盾尖銳化，为了緩和农民反抗时才施行一些救济性社会卫生設施。

春秋战国时期鬼神致病觀念开始动摇；巫和医逐渐分离。例如公元前578年晉景公病，先召桑田巫，后又請医緩（傳說是周代的名医）。战国时名医扁鵲，据史記扁鵲仓