

66.6/83
J4C

区域规划文集

第一集

建筑工程部城市规划局 编

建筑工程出版社

区域规划文集

第一集

(区域规划文字朝山现场会议文集)

建筑工程部城市规划局 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

建筑工程出版社出版

• 1960 •

区域规划文集

第一集

建筑工程部城市规划局 編

1960年3月第1版 1960年3月第1次印刷 3,100 册

787×1092 $1\frac{1}{32}$ • 60 千字 • 印張2 $13\frac{1}{16}$ • 定价(8) 0.28元

建筑工程出版社印刷厂印刷 新华书店发行 書号: 1928

建筑工程出版社出版(北京市西郊百万庄)

(北京市書刊出版业营业許可証出字第052号)

前 言

辽宁省朝阳市为了适应社会主义建設高速度发展的需要，根据中共辽宁省委的指示，在中共朝阳市委的直接领导下，成立了由省、市各有关部门負責同志参加的规划委员会，調动了各部门的力量，大走羣众路綫，大搞共产主义协作，在短短两个月的时間內，編成了朝阳地区的区域规划；并在工作中取得了良好的經驗。

为了介紹他們的先进經驗，建筑工程部城市规划局曾于今年一月中旬，在朝阳市召开了区域规划現場會議。为适应即将在全国範圍內大規模开展区域规划工作的需要，現将这次會議的紀要、重要报告和會議发言汇編成冊，以供参考。

本書所包括的文章，基本上都是會議文件原稿；但在編印时，由于受篇幅所限，部分发言未能包括进去，有些发言，也曾略作刪节。有不妥之处，請指正。

建筑工程部城市规划局

1960年2月28日

目 录

前 言

区域规划辽宁朝阳現場會議紀要·····	(1)
朝阳地区区域规划編制工作初步总结·····	(9)
朝阳地区区域规划工作开展的一般情况和我們的 体会·····	(24)
朝阳地区区域规划中的专业规划編制工作介紹·····	(39)
朝阳市城市规划編制工作初步总结·····	(59)
山东省淄博市区域规划工作介紹(提綱) ·····	(66)
會議发言之一(摘要) ·····	(70)
會議发言之二(摘要) ·····	(76)
會議发言之三(摘要) ·····	(78)
會議发言之四(摘要) ·····	(81)

区域规划辽宁朝阳現場會議紀要

朝阳地区区域规划的編制工作，是根据中共辽宁省委的指示，在中共朝阳市委的直接领导下进行的。规划工作的具体领导，由朝阳市规划委员会负责。市委工业书记、副市长和市委基建部部长担任了委员会的正、副主任。辽宁省和朝阳市计划、基建、工业、交通、农林、水利、文教卫生、城市建设等各有关部门的负责同志为委员会委员。并设规划办公室，作为委员会的日常办公机构。根据规划工作的需要，在办公室下设资源、工业动力、农林水利、交通邮电、城镇分布、市区城市规划和综合等七个工作组，分别编制各项专业规划和进行综合平衡工作。

参加这次规划编制工作的单位有：省、市的计委、建委、建设、冶金、化工、机械、煤炭、纺织、轻工、交通、邮电、农业、水利、电业、林业、地质等厅局，锦州铁路管理局，建筑工程部城市规划局、城市设计院工作组，以及市属各县的建设部门。直接参加工作的人员先后共达八十多人。整个工作从去年十一月上旬开始，到十二月下旬止，在两个月的时间内，进行了资料蒐集、各项专业规划的编制、综合平衡和多方案比较等工作，最后编制了规划文件和图纸。

朝阳地区的区域规划，明确了该地区的经济发展方向，从全局出发，综合地解决了国民经济各部门发展中的矛盾，合理地解决了全区和各个城镇的工农业布局问题，使交通、水利、电力等各项工程建设有了充分的经济依据，为多快好

省地建設社会主义的新朝阳創造了有利条件。

为了推广朝阳地区区域规划工作的組織領導、规划方法和区域规划中各專業规划編制工作等方面的先进經驗，建筑工程部城市規劃局在辽宁省建設厅和朝阳市委、市人委的协助下，于一九六〇年一月十五日至二十日在辽宁省朝阳市召开了区域规划經驗交流現場會議。参加会议的共有一百六十二人，包括：辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西、內蒙、山东等七个省、自治区建設厅（建筑工程局），及若干專区、市、县主管规划工作的負責同志；朝阳市委和市人委的領導同志也出席會議进行指导。参加会议的还有，中央与地方十三个有关科学研究机构和大專院校的同志，以及本部有关單位的同志。

會議的主要內容是：交流和学习辽宁朝阳地区以及山东淄博市編制区域规划的經驗。与会同志还交換了各省、区一九六〇年开展区域规划工作的跃进計劃的意見；此外，还对建筑工程部城市規劃局起草的“区域规划編制暫行办法（草案）”、“关于县鎮规划問題”和“关于农村人民公社居民点规划問題”等三个文件（初稿）进行了座談，提出了修正补充意見。在會議的最后一天，中共朝阳市委第一書記侯国英同志根据朝阳规划工作經驗，作了题为“党对规划工作的領導問題”的报告，給了与会同志以极大的启示和鼓舞。

各省、区参加会议的同志一致認為，朝阳地区編制区域规划的經驗是成功的，淄博地区以及其他一些地区的經驗也是很寶貴的。他們的、特別是朝阳地区的主要經驗是：

第一，党的領導，政治挂帥，是作好区域规划工作的根本保證。正因为区域规划是一个地区內的社会主义經濟文化建設的战略部署，是一項新的艰巨复杂的政治、經濟工作，

必須由黨來領導才能做好。朝陽地區的区域規劃工作能够在短短兩個多月的時間內，取得很大的成績，最主要的是由于遼寧省委和朝陽市委的領導和重視。朝陽市委把区域規劃工作列入了市委的常務議事日程，成立了健全有力的規劃常設機構，經常深入地抓思想、抓工作，從政治上、思想上、組織上加強了黨對規劃工作的領導。市委還決定，在区域規劃草案初步編制完成后，今后仍要一年抓四次，以保證規劃質量的不斷提高和規劃方案的順利實施。而朝陽市規劃委員會在具體領導規劃工作過程中，及時地、經常地向市委匯報情況和請示，緊緊依靠和取得了黨的領導和支持，因而保證了区域規劃編制任務的勝利完成。會議期間，各省、市、自治區同志又聯系本地区的工作情況進行了討論，他們普遍感到，對主管規劃的業務部門來說，必須主動地定期向黨委匯報規劃工作情況，提出有情況、有分析、有措施的請示或報告，多宣傳，多想辦法，多出主意，當好黨委在規劃工作中的助手和參謀，爭取黨對規劃工作的領導。

在規劃工作中，緊緊依靠黨的領導，堅持政治掛帥，還必須在規劃過程中，貫徹執行黨的建設社會主義總路綫，和一系列有關經濟建設的方針政策。朝陽市委經常以中央、省委和市委有關經濟發展的方針政策，對規劃工作同志進行教育，使他們對黨的方針政策體會得既及時又深透，因而在規劃中就較好地貫徹了中央、省委和市委有關的方針政策，保證了規劃方案的質量。

大家認為，根據遼寧省委的指示，在朝陽市委直接領導下，成立由省市各有關部門負責同志參加的規劃委員會（下設規劃辦公室和各專業規劃小組及綜合組），是一種好的組織形式，應該加以提倡。它不但具體負責區域規劃方案的編制

工作，而且作为一个常設机构，又是执行规划方案的权力机构。这种組織形式，保证了领导与羣众之間、各部門之間、各地区之間的相互結合，有利于組織和調动各方面的力量，大搞共产主义协作，解决矛盾。但是，由于具体情况不同，各地可以根据当地党委的統一安排，选择适当的組織形式，来具体领导规划工作。

第二，区域规划工作必須大走羣众路綫，大搞共产主义协作。羣众路綫是我們党的根本的政治路綫和組織路綫，一切革命和建設工作的进行都必須走羣众路綫。区域规划工作自然不能例外。因为区域规划是整个地区經濟文化建設的战略部署，它的内容包括工业、农业、交通运输、水利、动力、城鎮等經濟文化的各个方面，是一个綜合性的规划工作，任何一个专业部門或設計机构都不可能单独完成这种规划任务。朝阳地区的經驗說明，只有在党的統一领导下，大走羣众路綫，动员和組織各部門各方面的力量，才能編制出一个比較切合实际的规划来。他們不但組織了省、市、县各部門的力量来参加这一工作，而且把规划工作和广大羣众要求迅速改变当地“一穷二白”面貌的迫切願望結合起来，形成了大搞规划的羣众运动（据統計，直接参加朝阳地区规划工作的有八十多人，間接参加的則至少在五百多人以上），因而，他們多快好省地編制出了区域规划。与会同志在发言中指出，如果不是大走羣众路綫，而單靠规划部門或少數專業规划人員来編制规划，其結果必然是“費勁不小，收效不大”。而要大搞羣众运动，就必須破除规划工作中的神秘观点和單純技术观点，解放思想，大走羣众路綫，充分发揮各部門的积极性。

区域规划工作涉及面很广，还必須組織各部門各方面之

間的相互支援，主动配合，大兴共产主义协作之风，才能作好。要搞好共产主义协作，必須不断地教育各部門参加规划的人員树立全局观点，从全局出发。不能只从专业部門的角度出发，應該从全局出发，从一个地区經濟发展的整体利益和長远利益出发，統筹安排，全面考虑。这样，才能把条条块块的矛盾在规划中統一起来，編制出比較全面而合理的规划方案。

由于在目前条件下，編制区域规划必須調动和組織各部門的力量来作，因此，要在事先作好充分准备，注意抓紧時間，一气呵成。如果拖長了時間，各部門的人員就可能被陸續抽走，渙散力量，作不出好的规划。朝阳市规划委员会在这方面的經驗，就是在正式开始规划工作以前，作好組織准备、思想准备和資料准备，为大搞共产主义协作創造了条件，因而在較短的時間內完成了区域规划的編制任务。

第三，根据“全国一盘棋”的原則，作好綜合平衡，进行多方案比較，是区域规划工作的基本方法。从全局利益出发，作好綜合平衡工作，是保証国民經济高速度、按比例不断发展的关键。要把各个专业规划最后組成为一个有机的整体，編制出合理的区域规划方案，就必须自始至終地注意綜合平衡。不要等到最后才进行平衡，以免走弯路。

区域规划中的各专业规划，是相互联系、相互制約的。工业、农业、交通运输、水利、动力、城鎮等各专业部門必須同时进行规划，才有作好綜合平衡的基础。特别是农业规划，必須特別予以重視。因为，工业与农业同时并举，是党的一整套“两条腿走路”方針的一个重要組成部分。最近，党中央又进一步明确了国民經济的发展以农业为基础的方針；而且，在党中央发出要求尽快地实现农业的技术改造，使农业

实现机械化、水利化和电气化的号召以后，一个现代化的大规模的农业建设高潮正在全国范围内迅速地发展着，这就标志着，我国农业的发展已经进入了一个新的阶段。为了贯彻党的上述方针，在区域规划中，必须把农业规划摆在适当的位置上。只有这样，工业规划才能有较好的基础，整个区域规划的綜合平衡也才有可能。

进行多方案比較，是为了寻求更经济合理的规划方案。只有一个方案，就不能比較出是否最经济合理。朝阳的经验是，在规划过程中，注意了不急于强求統一，提倡多方案比較，广泛吸收各部门的意见，集中各方面群众的智慧，经过反复討論和研究，才初步定下案来。这样，就可使规划方案比較符合实际情况和比較经济合理。例如，钢铁工业基地分布問題，就曾提出过三个方案进行了比較，最后才选定一个最合理的方案。

第四，区域规划方案要由粗到細地进行編制，并在实施中定期修正补充，使其逐步趋于完善。

区域规划的編制是不可能“一劳永逸”、一次完成的。由于国家政治经济形势的不断发展，更多的新资源的相繼发现，科学技术水平的迅速提高，以及规划經驗的积累和丰富等因素的出现，区域规划方案就需要根据这些发展变化的情况，定期地进行修正和补充，使其逐步完善。

我們是馬克思主义者，不是算命先生，对于远景发展，只要能指出一个大致方向，划出輪廓，然后即可按此方向前进。一般地说，可以先在一个地区范围内，从全局出发，对全面的经济文化建设进行一下大致的部署和安排，編制出一个粗线条的区域规划。然后，再据此进行区域内的城鎮规划、县城规划、社域规划、农村居民点规划，等等。最后，

再根据这些规划，反过来修正补充原来粗线条的区域规划，以使其更加充实完善。当然，区域规划、城镇规划、县城规划，甚至农村人民公社居民点规划，也是可以齐头并进，同时编制的。在编制过程中，要注意进行反复平衡，互相促进。各地区应该根据具体情况，采取适当的方式来进行工作。

与会同志认为，以上这些主要经验，是区域规划工作中带有普遍意义的经验。肯定这些经验，并在实践中进一步发展这些经验，对于即将在全国范围内大规模开展的区域规划工作，是有很重大意义的。但是，仍须结合各地的具体情况，注意因地制宜，灵活运用。

在这次会议上，与会的各省、区同志学习了区域规划工作经验，认清了当前极为良好的政治经济形势，交换了一九六〇年如何开展区域规划工作的意见。大家具体分析了我们开展区域规划工作的有利条件和改变某些不利条件的措施。与会各省、区同志都希望在今年一年内，全省（自治区）各专区、市普遍进行一次深度不同的区域规划编制工作。同时，大家表示，回去以后，立即就向厅、局党组和省市委汇报，争取党的领导和支持。当然，最后还要根据本地区经济发展的需要和地方党委对各个时期中心任务的统一安排，由地方主管部门修订今年的规划工作计划，报省、市委批准，付诸实施。省、市规划部门要积极创造条件，及早作好各项准备，以便尽快尽早地使区域规划工作开展起来。

为了适应我国社会主义建设高速发展的需要，区域规划工作必须而且可能高速度地进行，力争使区域规划工作与经济发展相适应。因此，我们原来提出一个设想，希望今后两年，在全国范围内，各地区基本上都普遍进行一次深度不

同的区域规划編制工作。現在看来，这个設想是完全有可能作到的。有些地区，甚至可以提前在一年內或者不到一年的時間內，就可能作到。因为，开展区域规划不仅仅是客觀形势发展的要求，而且目前已具备了大規模开展区域规划工作的有利条件。这就是大家在討論中指出的：第一，我們有党中央和毛主席的英明領導，以及各級党委对于规划工作的重視和支持。党的建設社会主义的总路綫和一整套“两条腿走路”的方針，是我們能够多快好省地編制区域规划的最根本保証和最根本依据。各級党委对于规划工作的領導和支持，更有利于調动和組織各部門各方面的力量来参加这个工作。第二，国家正在考虑和編制发展国民經济的長远計劃，各大协作区也都召开了計劃會議，远景經济发展已經有了初步的部署和方向，这就为編制区域规划提供了更加充分而可靠的依据。第三，通过几年来的工作實踐，各地在学习苏联先进經驗的基础上，初步掌握了編制区域规划的一般原則和方法，积累了不少經驗；随着工作的发展，逐漸打破了对区域规划的神秘观点，规划的意义和作法已逐漸为各业务部門和广大羣众所了解。同时，我們还在工作中培养了一批干部，許多省市建立了專管或兼管区域规划工作的机构。特别是通过这次會議，大家学习了朝阳和淄博的經驗，工作有了方向，有了办法，这就为今后工作的开展奠定了良好基础。第四，国家和地方的各个專業部門，在一九五八年和一九五九年連續全面大跃进的基础上，都先后編制了輪廓性的專業规划草案，很多部門迫切希望各地区編制一个全面的区域规划，以便組織各方面的大协作，进行綜合平衡，~~解~~解決条条规划与块块规划之間的矛盾。因此，現在摆在各地规划部門面前的任务，就是要緊緊依靠各級党委的領導，善于充分运用

上述有利条件，促进区域规划工作走向一个新的阶段，以适应我国社会主义建设继续大跃进的需要。

与会同志一致认为，这次会议是一个地区性的业务性的经验交流会议，同时也是—个规划工作的促进会议。各省、区同志表示，回去以后，一定要根据总路线的精神，用实际行动来促进区域规划工作的大跃进。

建筑工程部城市规划局

1960年2月15日

朝阳地区区域规划编制工作初步总结

朝阳市规划委员会

朝阳地区的区域规划和城市规划工作，是根据省、市委指示，在中共朝阳市委直接领导下进行的。参加这次规划编制工作的单位有：建筑工程部城市规划局、城市设计院工作组，省、市的计委、建委、建设、冶金、化工、机械、煤炭、纺织、轻工、交通、邮电、农业、水利、电业、林业、地质等厅局，锦州铁路局，以及市属各县的建设部门。参加工作的人员先后共达八十多人。从去年十一月上旬正式开始工作起，到十二月下旬止，近两个月的时间，基本上达到了预期的规划要求，完成了规划方案的编制工作。

一、区域规划工作的基本情况

（一）关于规划的依据：

1. 根据中央、省委关于决定建立朝阳市的指示精神。中

央、省委決定在朝陽建市，就是為了開發和建設朝陽地區，迅速發展朝陽地區的工業和農業，從而促進全區整個國民經濟的高速度發展，迅速提高人民的物質、文化生活水平，把朝陽市建成為全區政治、經濟、文化的中心，建設成一個社會主義的新山區。

2. 朝陽地區的区域規劃是根據該地區的自然特點和資源情況進行考慮的。朝陽市共管轄二區、六縣。境內多山，山地面積占80%以上。境內河流縱橫，總流域面積占全區總面積的99%，全區基本上屬於大凌河流域。這些水源如能充分利用起來，可以灌溉大量的土地。

全區地上、地下資源極其豐富，特別是地下資源基本上尚未開發。境內盛產高粱、谷子、棉花、綫麻等。畜牧業也有很大的發展前途，是全省的重要畜牧業基地之一。全區盛產梨果，有梨樹600多萬棵。其它如藥材、野果和各種野生植物等也很多，其中特別盛產藥材，有500多種。

3. 根據中央批准、省委提出的遼寧省的經濟發展方針，並結合朝陽地區的具體情況進行考慮的。

(二) 關於規劃的方針和內容：

從全區總的來說，根據當前國民經濟發展的現狀，本區經濟發展的方針是：“以農業為主，工商農並舉，農林牧副漁全面發展”。

1. 在農業生產方面，根據中央既定方針和省委提出的“1962年前全省達到蔬菜、肉食、糧食自給，並大力增加輕工業原料”的要求，及市委提出的“以農業為主，工商農並舉，農林牧副漁全面發展”的方針，確定農業生產發展的原則是：在大力搞好治山治水的前提下，穩定現有耕地面積，積極增加復種指數，大力提高單位面積產量，增加糧、棉、

油、麻、菜的总产量；大力发展以生猪为中心的畜牧业、家禽业，以生产更多的肉食蛋类，供应城市需要。在农作物安排上，以粮为纲，积极发展棉、麻、油料等经济作物。在城市和工矿区的郊区，以发展蔬菜为主，并在充分满足城市人口蔬菜需要的前提下，积极增加粮食的产量。

2.在工业方面，由于资源尚未彻底查清，所以，目前工业建设应在集中力量保证省定建设项目完成的同时，在以农业为基础、以轻工业为主、轻重工业并举的方针下，大力支援农业，全党全民大办轻工业，相应地发展煤炭、电力、机械、建筑材料、交通运输业，巩固提高和适当发展冶金、石油工业；要抓紧和加强地质勘探工作，迅速查清资源，为今后各项工业的更大发展创造条件。

我们根据集中与分散、重点与一般相结合的原则，并考虑了本地区的情况和特点，进行了工业企业的具体分布。

规划确定了朝阳市区是本区工业分布的重点地区。这是符合工业企业应当接近原料、燃料产地和产品消费地区以及尽可能缩短运输距离这一重要的工业分布原则的，这也就为多快好省地进行工业建设创造了良好的条件。同时，还在凌源、北票和其他城镇中分布了一些供应当地生产需要的化肥、农业机械等工业企业，以及利用当地矿产和农副产品资源的采选、冶炼、食品加工等工业企业。

3.在主要城镇规划方面，是根据下列原则进行规划的：

(1) 根据本区生产力分布的情况和“大中小城市相结合，以发展中小城市为主”的方针，区域内的城镇分布，应以发展中小城镇为主，为逐步消灭城乡差别创造条件。

(2) 根据工业企业应当接近原料、燃料和消费地区的

生产力分布原则，进行城镇分布，选择用地，并确定城镇的发展规模和性质。

(3) 充分利用现有的城镇基础，并根据发展需要进行改建和新建，逐步向现代化的园林化的城市过渡。

(4) 城镇的分布，应充分注意建设条件，结合山区特点，尽量利用山坡地，少占良田。

根据上述原则，规划了朝阳、北票、凌源等城镇的性质、规模和用地范围。

(三) 关于规划工作的进行情况：

1. 准备工作：

为了加速规划工作的进度，提高规划质量，我们在全面规划开始之前，进行了下列准备工作：

(1) 成立规划委员会，由市委工业书记任主任，副市长和市委基建部长任副主任。

(2) 确定了我区编制规划的依据和规划的方针原则。

(3) 印发了资料蒐集提纲，责成市属各局委和各县蒐集有关资料，以及各部门原有的专业规划方案或规划资料。

(4) 组织了力量，确定了具体规划工作机构，制定了规划工作计划。在建筑工程部城市规划局、城市设计院工作组的协助下，由省、市、县三级相结合，组成了规划办公室，下设资源、工业动力、农林水利、交通邮电、城镇分布、市区城市规划和综合等七个工作组。综合组除了进行综合平衡工作之外，并对各专业组负有业务指导责任。规划工作正式开始以前，即在工作计划中明确了任务，提出了对各专业规划的要求，制定了工作的步骤、方法和各专业组的分工等规定。朝阳市区的城市规划也同时进行编制。

2. 规划编制工作：