

农民负担

200问

刘继纯 徐苏林 刘军茹 / 编



中国社会科学出版社



农民负担 200 问

刘继纯 徐苏林 刘军茹 编
海剑法律工作室 策划

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民负担 200 问/刘继纯,徐苏林编,—北京:中国社
会出版社,1999,7
ISBN 7-80146-225-4

I. 农… I. ①刘…②徐… III. 农村-收费-中国-问答
IV. F812.8-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 22020 号

书 名:农民负担 200 问

编 著 者:刘继纯 徐苏林 刘军茹

责任编辑:王前

出版发行:中国社会科学出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话:66051713 电传:66030951

经 销:各地新华书店

印刷装订:北京通天印刷厂

开本印张:850×1168 1/32 7.75

字 数:170 千字

版 次:1999 年 7 月第一版

印 次:1999 年 7 月第一次印刷

印 数:1-5000 册

书 号:ISBN7-80146-225-4/Z·72

定 价:10.00 元

(凡中国社会科学版图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

目 录

总 论

1. 为什么说减轻农民负担是刻不容缓的大事? 2
2. 现阶段农民负担的特点是什么? 3
3. 导致农民负担加重的主要原因是什么? 4
4. 如何标本兼治减轻农民负担? 5
5. 解决农民负担问题的约法三章是什么? 7
6. 当前,党中央、国务院对减轻农民负担工作总的要求是什么? 8
7. 各级干部在思想作风、工作方法等方面为减轻农民负担,应当达到哪些要求? 9
8. 对一些具体涉及农民负担的收费项目,中央、国务院进行过哪些审核、清理工作? 10
9. 中共中央、国务院作出《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》的原因是什么? 11
10. 在减轻农民负担工作方面,中央、国务院对各级领导的要求是什么? 12
11. 县、乡两级领导干部在减轻农民负担的工作中应当负哪些责任? 13
12. 对加重农民负担的非法行为应当如何进行查处? 13

13. 减轻农民负担为什么要实行民主监督管理？	14
14. 实行农民负担民主监督管理的主要内容是什么？	15
15. 实行农民负担民主监督管理的主要方式是什么？	17
16. 农民应当承担哪些合理的负担？	17
17. 公安机关在减轻农民负担方面应做好哪些工作？	19
18. 灾年减轻农民负担的原则是什么？	19
19. 灾年减轻农民负担工作的方法是什么？	20
20. 国务院关于精减机构、减少经费开支以减轻农民负担的 有关规定是什么？	21
21. 关于减轻乡镇企业负担的有关政策是什么？	22
22. 农民应当如何正确对待负担问题？	23
23. 应如何切实加强减轻农民负担工作的监督检查？	23
24. 什么是农民负担日常监督管理的三项制度？	25
25. 推行农民负担监督三项制度的工作重点是什么？	26
26. 农民负担专项审计的对象和主要任务是什么？	27
27. 农民负担专项审计实施的基本程序是什么？	28
28. 对农民负担专项审计组织与人员的要求有哪些？	29
29. 农民负担专项审计组织的职权是什么？	29
30. 对减轻农民负担工作进行执法监察的任务和 目标是什么？	30
31. 进行减轻农民负担工作执法监察的工作方法和 步骤是什么？	32
32. 国家监察机关在对保证政令畅通,改善行政管理方面的 权限有哪些？	33
33. 国家监察部门在对切实减轻农民负担方面做过哪些 执法检查工作？	34

税 赋 编

34. 税与费、与摊派有哪些区别? 36
35. 分税制实行后,中央和地方税收如何划分? 36
36. 什么是农业税?为什么要开征农业税? 37
37. 农业税有什么特点? 38
38. 现行农业税制度是从何而来的? 38
39. 十一届三中全会后,我国在农业税收制度方面采取了
哪些改革和调整? 39
40. 哪些人应当缴纳农业税? 40
41. 什么收入应缴纳农业税? 41
42. 农业税的税率是多少? 42
43. 什么是农作物的常年产量,如何确定? 42
44. 农业收入和农业税额应如何计算? 43
45. 农业税有哪些优待和减免? 43
46. 农业税该怎样缴纳? 44
47. 农业税为何要由征收粮食为主改为折征代金? 45
48. 什么是折征代金的“倒三七”比例? 45
49. 为了确保农业税税款及时足额入库,国家税务
总局有何规定? 46
50. 农业税在征收过程中发生纠纷或工作人员有违法行为时
应如何处置? 47
51. 为什么要开征农林特产税? 47
52. 1994年税制改革后农林特产税为何改称农业特产税? ... 48
53. 各种农业特产收入的税率是多少? 49
54. 国家税务总局在具体征收农业特产税过程中要求如何计算

应税产品的实际计税收入？	50
55. 农业特产税应如何计算？	51
56. 农业特产税有哪些减、免待遇？	51
57. 如何缴纳农业特产税？	52
58. 什么是屠宰税？为什么要开征屠宰税？	53
59. 《屠宰税暂行条例》和有关规定对纳税人和征税范围 是如何规定的？	53
60. 屠宰税有哪些减税免税照顾？	54
61. 屠宰税是如何征收的？	54
62. 针对屠宰税执行过程中出现的问题，国家税务总局 如何作出规定？	55
63. 什么是筵席税？为什么要开征筵席税？	56
64. 筵席税的税额怎么计算？如何征收？	56
65. 为什么要取消集市交易税、牲畜交易税和 烧油特别税？	57
66. 什么是耕地占用税？为什么要开征耕地占用税？	58
67. 耕地占用税应该由谁缴纳？税额如何计算？	58
68. 哪些耕地可以减免征收耕地税？	59
69. 为什么要对有的单位和个人加征耕地占用税？	60
70. 耕地占用税由谁征收，如何征收？	60
71. 什么是耕地占用税“倒三七”比例分成？	61
72. 乡、镇政府是否有权要求农民借款、贷款来缴纳税费？	61
73. 贫困户有哪些税费减免政策？	62
74. “九五”期间，党中央、国务院在稳定国家农业税收政策方面 作了哪些规定？	63

收 费 编

75. 《通知》中规定可以继续执行的收费项目有哪些? 65
76. 农民负担监督卡是怎样的一项制度? 66
77. 如何加强对农民负担监督卡的管理? 67
78. 什么是行政事业性收费? 国家对行政事业性收费的管理有哪些特点? 68
79. 对行政事业性收费有哪些管理措施? 哪些情况属于“乱收费”? 68
80. 什么是“三乱”现象? 69
81. 如何制止“三乱”现象? 70
82. 在办理婚姻登记过程中? 哪些收费是不合理的? 72
83. 向农民集资修建公路目前存在哪些问题? 应如何解决? 73
84. 国务院对在公路上检查、设卡、收费有哪些规定? 目前哪些行为属于乱设卡乱收费乱罚款? 73
85. 对公安机关的乱收费、乱罚款、乱摊派行为, 国家作了哪些禁止性规定? 76
86. 为什么要禁止让农民出钱出工的达标升级活动和各种摊派行为? 77
87. 应当如何控制面向农村的集资? 78
88. 《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》中, 对禁止乱收费、乱涨价和乱罚款做出了哪些规定? 79
89. 为什么要完善村提留、乡统筹费的计提办法? 80
90. 应当如何加强对提留统筹费的管理和监督? 81
91. 农村义务工和劳动积累工为什么原则上

- 不得以资代劳? 82
92. 村提留费应当如何收取和管理? 83
93. 乡统筹费应当如何提取,如何管理? 84
94. 农民承担的劳务应如何提取与管理? 84
95. 对于违反规定的乱收费、乱集资、乱摊派等增加农民负担的行为,《农民负担费用和劳务管理条例》规定了哪些处罚措施? 85
96. 《教育法》中对教育经费的来源是如何规定的? 86
97. 国务院对筹措农村办学经费方面有哪些主要规定? 86
98. 什么是教育费附加? 应不应当向农民征收教育费附加? 87
99. 目前,农村中小学收费过多的主要原因是什么? 88
100. 对中小学的收费,国家有哪些政策性的规定? 88
101. 针对义务教育阶段存在的乱收费现象,如何从根本上进行防治? 89
102. 要求农民出钱、出工的达标升级活动中,哪些是不合理的? 91
103. 中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《关于涉及农民负担项目的审核处理意见的通知》当中,提出的关于农民承担费用收取与管理中存在的十个突出问题是什么? 93
104. 《通知》中规定需要进行修改的一些涉及农民负担的项目有哪些? 94
105. 《通知》中对有强制、摊派和“搭车”收费的行为是如何规定的? 95
106. 《通知》中取消了哪些中央和国家机关的有关文件中规定的收费项目? 95
107. 在兴修农村水利的活动当中,农民应当承担哪些

目 录

- 劳务费用? 97
108. 农村村庄、集镇的规划建设应当遵循哪些原则? 其费用的来源是什么? 98
109. 《中华人民共和国农业法》中,对农民承担的税费、集资、保险等作出了哪些规定? 99
110. 《农民承担费用和劳务管理条例》中对《农业法》的有关规定是如何具体化的? 100
111. 农民应当怎样签订供电合同? 在供用电方面,哪些费用应由农民承担? 101
112. 如何正确收取农民应缴纳的钱物? 102
113. 对收费、罚款和集资的财务、票证管理制度上,国家有关规定是什么? 103
114. 关于对各种基金进行清理登记的有关规定是什么? ... 104
115. 财政部、审计署、监察部在全国清理登记各种基金工作中的分工是什么? 104
116. 国务院关于集资项目的设立作出了哪些规定? 105
117. 各部门对于收费、集资、基金等项目设立、审批的职责、权限是什么? 106
118. 村提留收取的标准和使用范围是什么? 107
119. 乡统筹收取的标准与使用范围是什么? 107
120. 农民应当承担哪些劳务? 108
121. 为什么要严格控制提留统筹费? 109

生 产 编

122. 在农副产品收购过程中代扣代缴各种款项是合理的吗? 111

123. 在夏季粮油收购期间,为减轻农民负担,中央规定了哪些措施? 111
124. 为对农业生产资料的价格进行控制,国务院采取了哪些措施? 112
125. 1993 年国务院为加强粮食流通体制改革向各省发出通知,其背景是什么? 113
126. 1993 年粮食价格改革中,为放开粮价,国务院采取了哪些措施? 113
127. 什么是粮食合同订购“三挂钩”政策? 114
128. 1993 年粮棉“三挂钩”兑现办法是如何改进的? 116
129. 为什么要建立粮食收购保护价制度? 117
130. 国务院《关于建立粮食收购保护价格制度的通知》的具体内容是什么? 118
131. 1991 年为什么国务院要整顿棉花质量、价格,要求各地严格执行国家调拨计划? 119
132. 国务院要求各级供销社棉花经营单位如何加强对棉花的全面质量管理? 120
133. 国务院在严格执行国家调拨计划、严格价格管理方面有何规定? 121
134. 在解决棉花质量、价格、调拨问题过程中,如何进行奖惩? 121
135. 棉花购销经营中对棉花经营单位收购农民棉花如何进行质量价格监督? 122
136. 对棉花经营单位收购农民棉花时的价格违法行为如何进行处罚? 123
137. 国务院关于加强化肥等农资的价格管理的政策是什么? 123

目 录

-
138. 国务院为加强农业生产资料价格管理都
采取了哪些措施? 124
139. 化肥、农药、农膜、农用柴油的计划外最高
限价怎样确定? 125
140. 化肥、农药、农膜等专营后,其销售渠道是什么? 126
141. 在搞活农产品流通的过程中,应当
做好哪些工作? 127
142. 为何要划定基本农田保护区? 哪些耕地应划入
基本农田保护区? 128
143. 按照《基本农田保护条例》的规定,对基本
农田的保护有哪些? 129
144. 我国在切实维护农业承包合同方面的
基本政策是什么? 130
145. 为什么要建立农业用地有偿使用制度? 130
146. 什么是土地承包经营权流转机制? 131
147. 在延长土地承包期过程中,如何减轻农民负担? 如何切实
保护继承人对承包合同的合法权益? 132
148. 在延长土地承包期工作过程中,如何做到令
群众满意? 133
149. 土地承包经营权的期限有多长? 133
150. 土地承包经营权都包括哪些权利? 134
151. 农业承包合同发生纠纷时应如何解决? 134
152. 何谓烟草专卖经营? 135
153. 烟叶的种植、收购、调拨如何进行? 136
154. 在烟叶收购过程中,国务院要求如何严格执行价格
政策与国家标准? 137
155. 《关于切实做好当前农民负担工作的通知》中关于粮食收购

作了哪些有关规定? 137

法 律 编

156. 面对种种不合理负担,农民应采取哪些对策? 140

157. 农民是否有权检举有关部门、干部违法违纪增加
农民负担的行为? 141

158. 纪检监察机关如何对检举、控告进行保密? 141

159. 对于打击报复检举、控告人的行为,纪检监察
机关如何处理? 143

160. 什么是信访? 应如何正确对待信访工作? 144

161. 信访人可以对什么事项向有关行政机关提出? 144

162. 信访人的信访事项应向谁提出? 法律法规对
信访人的要求是什么? 145

163. 关于信访事项受理的有关规定是什么? 146

164. 有关行政机关在处理信访事项中的要求是什么? 147

165. 哪些行政机关才有权设定行政处罚? 148

166. 行政处罚的实施机关有哪些? 149

167. 行政机关违反行政处罚法的规定应承担
什么法律责任? 150

168. 行政处罚决定作出后,当事人应采取哪些措施? 151

169. 在行政处罚决定过程中,当事人有何基本权利? 152

170. 行政机关在作出行政处罚决定的过程中,
应遵循哪些程序? 153

171. 行政处罚简易程序适用的条件和程序是什么? 154

172. 行政处罚一般程序的主要内容是什么? 154

173. 行政处罚听证程序适用的条件和程序是什么? 155

目 录

174. 行政处罚决定书应当载明哪些内容? 157
175. 行政处罚的决定依法作出后,作出决定的行政机关
应履行哪些职责? 157
176. 在何种情况下,农民有权要求国家给予行政赔偿? 158
177. 法律规定可以提出赔偿要求的对象及有赔偿
义务的机关有哪些? 159
178. 法律规定的国家行政赔偿的程序是什么? 160
179. 国家赔偿的方式和计算标准是什么? 161
180. 什么是行政复议? 行政复议应遵循哪些基本原则? ... 162
181. 公民可以申请复议的范围有哪些? 163
182. 公民、法人向哪个行政机关提出复议申请? 164
183. 行政复议的复议参加人是指哪些人? 166
184. 行政复议申请人提出申请应符合哪些要求? 167
185. 行政复议机关应对行政复议申请采取哪些措施? 168
186. 行政复议审理的方式、依据是什么? 168
187. 经过审理后,复议机关将对争议的行政行为
作出哪些决定? 169
188. 关于行政复议机关对争议事项作出决定,法律在程序
上的要求是什么? 171
189. 什么是行政诉讼? 它的基本原则是什么? 172
190. 提起行政诉讼的公民、法人或者其他组织在诉讼中
主要享有哪些权利? 173
191. 法律对于行政诉讼原告、被告、第三人、诉讼
代理人的规定有哪些? 175
192. 行政诉讼法关于级别管辖的规定是什么? 176
193. 行政诉讼法关于地域管辖的规定是什么? 177
194. 行政诉讼的证据规则是什么? 178

195. 争议的行政行为既属于行政复议范围也属于行政诉讼范围的应该怎么办? 179
196. 向人民法院提起诉讼应符合哪些条件? 179
197. 行政诉讼一审审理的程序和主要内容是什么? 180
198. 经过审理后,人民法院将对行政案件作出何种判决? 181
199. 法律对于当事人不服判决提起上诉的规定是什么? ... 182
200. 什么是行政诉讼的再审程序? 法律的有关规定是什么? 183
201. 行政诉讼执行程序实施的条件和措施是什么? 184
202. 公民、法人在行政诉讼中应如何提出侵权损害赔偿的请求? 185

案 例 编

203. 安徽省阜南县中岗镇沈寨村催收提留统筹欠款打死打伤农民案 187
204. 湖北省随州市万和镇沙河办事处催交教育集资款致村民服毒死亡案 187
205. 河南省范县陆集乡催交集资款、提留款非法劳动教养村民案 188
206. 河南省邓州市陶营乡徐楼村四名村干部杀害上访农民案 189
207. 广东省台山市北陡镇农民宣传减负《决定》被抓案 191
208. 重庆市梁平县新盛镇民安村催交税费打人致死案 192
209. 陕西省子洲县裴家湾乡政府增加农民负担案 197
210. 广西恭城泉会村假种坑农案 198

目 录

211. 湖南省衡东县栗木乡加重农民负担案 199
212. 安徽省宣州市杨泗乡承包纠纷案 201

附 录

- 中华人民共和国农业法 210
农民承担费用和劳务管理条例 223
中华人民共和国耕地占用税暂行条例 230

农民负担 200 问

总 论