

新華時事叢刊

中央人民政務委員會

第四次会议

報告和決議



新華書店發行



中 央 人 民 政 府 委 員 會

第 四 次 會 議

報 告 和 決 議

• 新華時事叢刊 •

中央人民政府委員會第四次会议

報 告 和 決 議

編輯者

新華時事叢刊社

發行者

新華書店

上海四川北路新鄉路一號

印刷者

新華印刷廠

上海西康路四八九號

0384

1950年2月 1-8000(S1)

目 錄

中央人民政府委員會第四次會議經過概述	一
陳雲副總理對於物價問題與發行公債的報告	五
薄一波部長關於一九五〇年度全國財政收支概算草案編成的報告	八
東北人民政府李富春副主席關於一九五〇年東北財政經濟計劃的報告	三
● 委員關於華東工作情況的報告	一六
鄧子恢委員關於華中南工作情況的報告	二〇
關於發行人民勝利折實公債的決定	二四
市各界人民代表會議組織通則	二五
縣各界人民代表會議組織通則	二六
省各界人民代表會議組織通則	三一
中央人民政府政務院及其所屬各機關組織通則	三二
中央人民政府委員會各項任命名單	三七
關於中華人民共和國國慶日的決議	六四

附錄一

戰勝財政困難，爭取物價穩定（新華社社論）……………七

一九五〇年全國各級領導同志必須重視

各界人民代表會議，必須開好各界人民代表會議（新華社社論）……………七

附錄二

中央人民政府委員會第一、三兩次會議各項任命名單……………七

中央人民政府委員會第四次會議經過概述

中央人民政府委員會於十二月二日下午七時舉行第四次會議，一致通過了一九五〇年度全國財政收支概算和關於發行人民勝利折實公債的決定。會議的其他結果是：通過市的、縣的和省的各界人民代表會議的組織通則；通過政務院及其所屬各機關的組織通則；通過二十七項任命；通過關於國慶日的決議。

會議的第一項議程是關於一九五〇年度全國財政收支概算和發行人民勝利折實公債問題。在討論這個問題以前，政務院陳雲副總理就物價問題和發行公債問題，政務院財政經濟委員會薄一波副主任兼財政部長就一九五〇年度全國財政收支概算的編製分別作了報告。然後由列席會議的東北人民政府李富春副主席作了關於一九五〇年東北財政經濟計劃的報告，饒漱石委員和鄧子恢委員作了關於華東區工作情況和華中南區工作情況的報告。

黃炎培委員、章伯鈞委員、張難先委員、李濟深副主席、李燭塵委員和張東蓀委員等先後發言，一致讚揚這個概算草案，並且同意發行公債的提議。黃炎培委員說，這個概算是真正老實的預算。他根據東北人民政府李富春副主席的報告以及他自己所看到的北京、天津、上海等地經濟迅速恢復的情形，樂觀地認為只要大家努力，明年的收入還可以比概算的估計有增加。他贊成發行公債的提議，並且號召大家集中力量來推銷這個公債。章伯鈞委員表示完全贊成發行公債的提議，認為各民主黨派人士應該認真負責地支持這個公債的發行，特別要向人民作廣泛的宣傳和動員。張難先

委員在發言中認為人民政府發行公債是解決國家財政困難的一項好辦法。過去從袁世凱到國民黨反動派，他們使發行公債成為官僚資本家投機的工具，結果對人民無利有害。現在人民政府發行公債對國家人民和購買公債者本人都有利，人民一定都是非常擁護的。李濟深副主席指出，在過去國民黨反動政府的預算中，平時的軍事支出也要佔百分之八十。現在人民政府在大規模軍事行動還在繼續的情形下，軍事支出概算只佔百分之三十八點八，這是很難得的。李濟深副主席特別讚揚人民解放軍傳統的艱苦奮鬥的偉大精神。李副主席又指出，就是在過去國民黨反動政府的平時預算中，也沒有經濟建設支出的預算，而我們在今天這樣困難的戰爭情形下，還有百分之二十三點九的經濟建設支出概算，更是難能可貴。關於公債，他希望大家努力完成並且超過規定的數額。

毛主席繼起講話。他指出國家的預算是一個重大的問題，裏面反映着整個國家的政策，因為它規定政府活動的範圍和方向。毛主席舉例說到概算草案中關於養活所有舊軍隊和舊公教人員的問題，他指出：這就是政策問題。人民政府在這個問題上應該採取負責的態度，只有這樣才是對人民有利的。毛主席諄諄告誡大家說，我們的情況概括地說來就是：有困難的，有辦法的，有希望的。我們的財政情況是有困難的，我們必須要向人民說明我們的困難所在，不要隱瞞這種困難。但是我們同時也必須向人民說明，我們確實有辦法克服困難。我們既然有辦法克服困難，我們的事業就是有望的，我們的前途是光明的。我們的情況會一年比一年好起來，估計明年要比今年好。在三年五年的時間內，我們的經濟事業可以完全恢復；在十年八年的時間內，我們的經濟就可以得到鉅大的發展。會議在熱烈的掌聲中全體一致地通過了一九五〇年度全國財政收支概算和關於發行人民勝利折實公債的決定。

會議接着討論通過了市的、縣的和省的各界人民代表會議的三個組織通則和政務院及其所屬各機關組織通則。在討論時，周總理和毛主席對市縣省各界代表會議的組織通則的意義作了簡要的說

明。周總理說：各界人民代表會議是解放初期人民政府聯系羣衆動員羣衆的最好方法，不應利用任何藉口拒絕召開這樣的會議。三種組織通則都未作詳密的規定，是爲了便於因地制宜，現在要求詳密規定是不合宜的。毛主席說：頒布這些組織通則有很大的重要性。這些組織通則就是目前時期適合的通用的法律，各地方人民政府雖然可以按照具體情況有所增益，但是必須無例外地執行。

會議的第四項議程是討論通過二十七項任命，其中包括新設立的華東軍政委員會（轄山東、江蘇、安徽、浙江、福建、台灣六省）、中南軍政委員會（轄原華中區的河南、湖北、江西、湖南和華南的廣東、廣西共六省）、西北軍政委員會（轄陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆五省）、西南軍政委員會（轄四川、貴州、雲南、西康四省）和綏遠軍政委員會及省人民政府名單。在討論這些任命名單以前，周恩來總理說明這些名單曾經經過有關各方面的充分協商。周總理並且說明，這些名單中有些還不是完備的，在情況允許和需要時，還將加以補充。毛主席接着就這幾個大行政區的軍政委員會的設立，加以說明。毛主席說，中國是一個大國，必須設立這樣一級的有力量的地方機構，才能把事情辦好。應該統一的，必須統一，決不許可各自爲政；但是統一和因地制宜必須互相結合。在人民的政權下，產生像過去那樣的封建割據的歷史條件已經消滅了，中央和地方的適當的分工將有利而無害。會議一致通過了二十七項任命。

會議最後的議程是通過關於國慶日的決議。會議一致決議以每年的十月一日爲中華人民共和國的國慶日。

出席當天會議的爲：毛澤東、朱德、劉少奇、李濟深、張瀾、林伯渠、何香凝、吳玉章、彭真、薄一波、聶榮臻、周恩來、董必武、饒漱石、鄧子恢、烏蘭夫、徐特立、劉格平、馬寅初、陳雲、馬敘倫、郭沫若、沈鈞儒、沈雁冰、陳叔通、司徒美堂、李錫九、黃炎培、蔡廷鍇、彭澤民、傅作義、李燭塵、章伯鈞、張奚若、陳銘樞、譚平山、張難先、柳亞子、張東蓀等三十九人。被邀

列席的，有東北人民政府副主席李富春，和在北京的中國人民政協全國委員會委員，政務委員及政務院所屬各委、部、會、院、署、行的負責人，人民革命軍事委員會委員，最高人民法院副院長和委員，以及最高人民檢察署副檢察長和委員等，共一百三十餘人。會議至十二時三十分結束。

陳雲副總理對於物價問題與發行公債的報告

——一九四九年十二月二日在中央人民政府委員會第四次會議上

這次從十月中旬開始的幣價下跌和物價上漲，對於全國人民的損失，是很大的。尤其是對幾百萬解放軍和全國依靠工資生活的勞動人民。

這次幣價下跌、物價上漲的主要原因，是政府的財政赤字龐大，因此而來的鈔票發行過多。

在大陸上，人民解放軍把國民黨殘匪打得雞飛狗散，廣大地區已經獲得解放。這一方面，是令人非常興奮的。但是，隨着這個勝利而來的，是政府財政支出大大增加。軍政公教人員已經超過了七百萬，估計明年還會增加。但是在今年的財政收入方面，遠趕不上支出的需要。經過長期戰爭的老解放區，直到今天還在以很大數量的糧食、物資支援前綫和新解放城市。在新解放區僅僅有一部分地方，開始徵收公糧。也因爲新解放區結束戰爭不久，土匪尙待肅清，鐵路修復不易，城鄉交流需要經過一個恢復過程，所以城市的稅收，也是很少的。這樣，就使政府的財政支出與收入之間，大大不相符。爲了彌補赤字，暫時不能不依靠發行鈔票。這是幣價下跌、物價大漲的根本原因。

應該說，財經主管人員，因爲經驗不足，工作中也有缺點的。例如：即使物價上漲是難於避免的，但應該盡力使其逐漸上昇，而要避免在幾天之內的飛漲。京、津一帶的糧食儲運，應該增加，使投機奸商無從搗亂，而免得市民在那幾天中對糧食的恐懼不安。

今年只有一個月了，一九五〇年快要到來。明年度政府的財政收支情況如何？能否比今年好

些？這是大家關心的問題。財委會已提出了一個「一九五〇年度的財政收支概算」的草案，薄一波同志對此將有說明。因為許多地方在不久以前才解放，許多地區正待解放，我們還處在戰爭中，因此，概算所列的支出與收入，將來事實上定有若干變動。但大體說來，明年度政府的財政情況將是這樣：情況一定比今年好得多，但赤字仍舊很大。放在我們面前的問題是：繼續單一地依靠增加發鈔來彌補赤字呢？還是找找別的較好的出路？

現在全國人民，對於解放軍的勝利，歡欣鼓舞，也理解到人民政府在解放戰爭中財政方面的困難。但是他們又這樣盼望着：希望政府即使在困難中，也要設法使金融物價比較地穩定些。這種希望是很可理解的。因為人民在日寇、漢奸、國民黨反動統治之下，經過了十多年通貨膨脹的痛苦。考慮到人民這種希望，因此，在政府的財政措施上，不能單一依靠增發通貨，應該在別的方面，找出出路。為此，政府正在努力整理稅收，增加收入，並且決定在政府機關和部隊中進行節約、生產。在節約和生產的方針下，已經很苦的軍政公教人員的待遇，還不能提高；後方的部隊機關學校人員，應該儘可能進行生產，以自給一部分糧食和菜蔬；沒有直接戰鬥任務的部隊，在可能條件下，進行農、工業生產；一切可能節省的支出，統統加以節省。但是，所有這些，還不能大量減輕政府的財政負擔。而且生產自給也不能立即生效。為此，向中央人民政府委員會提出了一個提案：提請中央人民政府發行一次公債。這種公債的購買與付還，都以折實計算。五年之內，保證承購人分期得到可靠的本息。也估計到目前全國經濟情況和人民的困難，公債的數量只定二萬萬分。這種公債的作用，在於彌補財政赤字的一部分。人民購買公債，在全國經濟困難情況下，也是一種負擔。但是這種負擔，比起因增發鈔票，幣價下跌所受的損失說來，是比較好的。因為幣價下跌的結果，其下跌部分的幣值，是全部損失了的。購買了的公債，在一時算來是負擔，但是究竟可以還本得息，不是一種損失。如果發行公債縮小赤字的結果，使明年的幣值與物價情況比今年改善，則非

但對全國工資生活的勞動人民，和軍政公教人員有好處；而且，對於工商業的正常經營，也是有益的。所以從全體人民的利益說來，發行公債比之多發鈔票要好些。

還須向政府委員會報告：即使發行了公債，縮小了明年財政赤字之後，明年的財政情況，仍是困難的。因為發了公債之後，並未消滅赤字。並且赤字的數目，仍舊不小。尤其因為解放戰爭的勝利，進展很快，新解放地區的軍政人員的增加，也很快，支出方面會迅速大量增加。但新解放地區的財政收入，則是緩慢與逐漸增加的。一般地說：新解放區從解放開始變成老解放區，需要一個不短的工作過程；新解放區的財政工作，也是這樣，在那裏要使財政收入上軌道，達到一九五〇年度概算所列的希望，是有許多困難的。尤其因為我們許多財經主管人員，還缺少經驗。

所有今年的和明年的政府財政困難，其結果都必然成為人民的困難和負擔。但是，這個困難是勝利中的困難；這個負擔，是勝利的負擔。只有解放了全國，全部肅清國民黨反動軍隊，結束了戰爭之後，這個負擔才能開始解除。解放全國的勝利，是已經不遠了。全國解放之後，雖然我們那時仍有很多困難，那時我們還需經過一個經濟建設的艱難過程，但那是屬於另一種困難。那時，我們國家的經濟和財政情況，將必然一年勝過一年。

薄一波部長關於一九五〇年度

全國財政收支概算草案編成的報告

——一九四九年十二月二日在中央人民政府委員會第四次會議上

首先應該聲明，這個概算草案是根據不完全的材料加上經驗推算估計所編成的。因此，它只能畫出一個輪廓、一個基本方向出來。許多數目字都是估計的，但是有根據的，是接近實際的，比較可靠的。這個概算的支出項下，各種科目所佔的百分比如下：軍事費百分之三十八點八、行政費百分之二十一點四，國營企業投資百分之二十三點九，文化教育衛生費百分之四點一，地方補助費百分之二點三，東北公債還本付息百分之零點一，總預備費百分之九點四。這個概算的收入項下，各種科目所佔百分比如下：公糧收入百分之四十一點四，各項稅收百分之三十八點九，企業收入百分之十七點一，清理倉庫收入百分之二點四，其他收入百分之零點二。這個收入總額，僅合支出總額的百分之八十一點三，其餘的百分之十八點七則是赤字即虧欠。我們解決赤字的辦法是兩個：一個是依靠發行公債，解決赤字的百分之三十八點四；另一個是依靠銀行透支，即發行貨幣，解決赤字的百分之六十一點六。我現在謹將本概算草案的基本精神和實現的保證加以簡單說明如下：

（甲）保證戰爭勝利，逐步恢復生產。

1、軍費佔支出概算的百分之三八點八，是草案中所佔百分比最大的一項。此外，行政費中的地方支前費，新解放城市軍管初期經費，財務費中的運輸費等，實際上也是為戰爭支出的。所以這個概算草案基本上仍然是以保證戰爭勝利為主要任務。應當說明，我們還在戰爭時期，軍費所佔比

例並不算大。

2、行政費佔百分之二十一點四，其中主要的項目是公教人員的生活費和公雜費。這個數目所以有這樣大，是因為我們不但要供給人民政府的公教人員，而且要供給舊公教人員。連軍事的人員在一起，一九五〇年度全國估計需養活軍政公教脫離生產人員九百萬人，約佔全國人口的百分之二。即每一百人需養活兩個「公家人」。這對人民政府是一個很大的負擔，但這又是一個不可避免的負擔。把所有舊軍隊舊公教人員一齊包下來，給以生活的出路，逐漸加以改造，並準備在一二年內轉入經濟建設，慢慢地再減少下來，是人民政府的責任。這一條政策是已經定下來的。但因此也就使軍事費與行政費所佔全部支出概算的百分比佔百分之六十以上，其中軍政人員直接間接的開支又佔主要部分。但個人生活所得，還是很低的。人民解放軍多年來的生活標準就是很低的，它有艱苦奮鬥的傳統作風。現在全國已經基本勝利，軍政人員生活，論理可以改善些，但我們還要求他們繼續再吃幾年苦，這對鞏固勝利是有好處的，其目的在於擠出一點錢來，做恢復與發展生產之用。

3、經濟建設的投資佔支出概算的百分之二十三點九，百分比不算很大，但在戰爭時期能有這樣百分比，也算不錯了。爲要保證這一百百分比，需要九百萬人節衣縮食，精打細算，一文一文地擠出來。長期戰爭對於工業、農業、鐵路等的破壞極嚴重，估計中國經濟破壞的程度與抗戰前比較，有些地區達到百分之五十以上，加上連年水旱等災荒，不努一把力，國民經濟是不易加以恢復的。因此，無論我們國家怎樣困難，也得有計劃有步驟地擠出一些錢來，用在恢復生產上。

4、文教衛生費用，佔支出概算的百分之四點一。如果把文教衛生人員的開支加進去，就會超過這一百分比，達到支出概算的百分之六。雖然這樣，文教衛生費還是很小的，但這在戰爭繼續進行和經濟破壞極大的情況下，也算是不錯的。

(乙) 量出爲入與量入爲出兼顧，取之合理，用之得當。

1、繼續要求農民担負。十二年以來，農民爲抗日戰爭和解放戰爭，出人出錢，貢獻了最大力量，這是最值得感謝的事。一九五〇年的收入概算中，公糧收入仍佔第一位，佔全部收入的百分之四一點四。全國農民平均負擔佔其農業總收入的百分之十九強，而老解放區則佔其農業總收入的百分之二一。爲了勝利與恢復經濟，農民負擔一時是無法減輕的。

2、要求工商業者担負。各項稅收佔收入概算的百分之三八點九，是收入的第二位。按抗戰前各種材料統計，稅收的比例數還應該增大，但一因各大城市解放不久經濟尚未完全恢復，二因我們工作人員數量少、經驗差，一時還做不到。稅收中有不少一部分如鹽稅、關稅、貨物稅、交易稅、屠宰稅等，基本上是由消費者負擔的，其中主要還是農民。爲了使負擔有合理的分配，公債的發行，主要放在城市放在工商業者身上。

3、也要向軍政公教人員要求保證。要求保證公糧收入，減少損耗；要求保證稅收，減少偷漏；要求把推行公債的工作做好，保證完成任務；要求所有公營企業經營人員，精打細算，實行成本會計，經濟核算制，把企業辦好，減少浪費，保證收入；要求軍政公教人員認識勝利中的困難，生活過苦一點不要叫，事情應該分別輕重緩急來辦，不要百廢俱舉，保證不突破支出概算。

(丙)實現一九五〇年度全國財政收支概算是一個嚴重的鬥爭任務。保證每一項收入不落空，就必需經過各級人民政府很大的努力，要做一系列的工作，才能完成。保證支出不超過概算，這就必需要求各級各部門的工作人員，約束自己，對自己所經管的每一件事所經管的每一企業，都要作嚴格的計算，經過對各方面的鬥爭和很周密仔細的計算才能做到。在中央人民政府通過這一概算草案以後，要求所有軍政公教人員和各民主黨派民主人士向違背、不執行或破壞全國財政收支概算的行爲作鬥爭。

(丁)實現一九五〇年度財政收支概算是一個很大的鬥爭，如上所述。但，如果照這個概算草

案完滿地實現了，情況是否會好些呢？這是不待言的。對安定民生發展生產是有利的，物價狀況也會比一九四九年好得多。但這並不是說，完全可以高枕無憂。困難還很多，有預期以內的困難，還會有預期以外的困難，需要我們努力去克服。

東北人民政府李富春副主席

關於一九五〇年東北財政經濟計劃的報告

一九四九年十二月二日在中央人民政府委員會第四次會議上

毛主席、各位委員、各位同志：

當此中央人民政府委員會討論全國財政概算的時候，我謹將一九五〇年東北的財政經濟計劃，作一簡要報告。

第一，先說一點東北的財政經濟狀況。

東北四年來（從一九四六年開始）的財經工作，總的說，是隨着軍事、政治的發展而發展的，是從以全力支援東北人民解放戰爭勝利轉到以全力恢復生產支援全國。具體的說，在財政上，是從逐漸減少龐大的赤字，達到力爭收支平衡，是從分散到統一，從戰時財政轉到建設財政。在物價上，是從不斷的上漲與大波動，達到力爭相對的穩定。在金融上，是從大量發行走到減少發行，以至財政完全不靠發行。在生產上，是從先掌握鄉村與農業，達到解放城市，掌握工業，而逐步進行恢復。這是一個艱苦奮鬥的過程，也是一個由缺乏經驗到積累經驗的過程。主要的關鍵，在於東北從一九四八年十一月瀋陽解放後，情況起了基本變化。故在財經上，有了比全國其他地區現在所沒有或少有的有利條件，能使財政逐漸穩定，經濟逐步恢復。但這些條件，一年或二年之後，在全國範圍也就可以基本上爭取了。

一、最主要條件，是東北境內已無戰爭。百萬大軍入關，在財政上，特別在貨幣支付上與日常