

乡镇 企业 发展 研究

郑贵斌 杨录年 等著

青岛出版社

乡镇企业发展研究

郑贵斌 杨录年等 著

青 岛 出 版 社

乡镇企业发展研究

郑贵斌 杨永年等 著

●

青 岛 出 版 社 出 版

(青 岛 市 徐 州 路 77 号)

山东省新华书店发行 青 岛 崂 山 印 刷 厂 印 刷

●

787×1092毫米 32开 9.5印张 2插图 190千字

1987年9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数1——11130

统一书号：4512·1

ISBN 7—5436—0071—4

F·1

定价：1.70元

發
張
鄉
鎮
企
業

振
興
山
東
經
濟

馬
志
臣

八
七
年
三
月

序

大力发展乡镇企业，促进农村商品经济发展，是我国农村第二步改革的重要内容，是振兴我国农村经济的必由之路。在党和国家一系列发展乡镇企业方针政策的指引下，我国的乡镇企业进入了一个新的阶段，出现了多种“模式”和很好的发展势头。乡镇企业在农村经济以及整个国民经济中的地位越来越重要，作用越来越显著。在农村经济发展出现的这种新格局中，有许多理论问题和实际问题需要重新认识和研究，这是摆在理论工作者和实际工作者面前的一项艰巨任务。

《乡镇企业发展研究》是山东社会科学院、省委研究室的5位到基层挂职工作的同志的科研成果。他们响应省委的号召，在挂职工作中，认真调查研究，对乡镇企业发展中的一系列重大问题进行了较系统、较深入的探讨。这些研究，从我省实际出发，面向全国，既有理论上的阐述，又有实践经验的总结，是理论性与实用性的统一。书中的许多观点和建议最有重要参考价值的。本书的问世，将促进乡镇企业理论和实际问题研究的深入，对加快乡镇企业的发展是大有裨益的。因此，很值得农村各级领导干部、管理干部一读。

为了加快乡镇企业发展，振兴农村经济，党中央、国务院制定了一系列方针和政策。1979年，党的十一届四中全会

通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》中明确指出：“社队企业要有一个大发展”。国务院还专门颁布了《关于发展社队企业若干问题的决定》（试行草案）的通知，对一系列问题作出了明确的规定。此后，党中央、国务院的许多文件，都有明确的指示。1984年中共中央、国务院转发的农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》的通知中指出：目前，乡镇企业已成为国民经济的一支重要力量，是国营企业的重要补充。它是多种经营的重要组成部分，是农业生产的重要支柱，是广大农民群众走上共同富裕的重要途径，是国家财政收入新的重要来源。1985年，中共中央在关于制定“七五”计划的建议中又指出：“发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由之路”，并提出了“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针。这是党和国家对发展乡镇企业作出的一系列评价和采取的一系列措施。山东省委、省政府认真贯彻党和国家的上述方针政策，把发展乡镇企业列为“七五”期间经济发展的战略重点之一，并采取多项措施，使乡镇企业有了很大的发展。

为了更好地贯彻党中央1987年五号文件和省委1986年9月召开的全省农村经济工作会议精神，大力发展农村第二、第三产业，加快商品经济的发展，必须坚持四项基本原则，进一步深入改革，搞活企业，就优化产业结构、宏观指导、横向联合、科技进步等问题进行深入的调查研究，努力探讨新问题，解决新问题。我们期望本书的出版，能够引起同志们的关注。同时，期望大家对书中研究的问题，做进一步探

讨，为振兴我国农村经济作出贡献。

山东省多种经营乡镇企业局局长

鹿 道 信

1987年5月

目 录

序.....	(1)
一、振兴农村经济的必由之路.....	(1)
二、乡镇企业的多层次发展.....	(23)
三、乡镇企业的行业结构.....	(42)
四、乡镇企业的投资环境.....	(57)
五、乡镇企业的三支队伍建设.....	(80)
六、乡镇企业的招工经营.....	(98)
七、乡镇企业的科技进步.....	(122)
八、乡镇企业的横向经济联合.....	(141)
九、乡镇企业的收益分配.....	(165)
十、承包企业新增固定资产的权属.....	(177)
十一、乡镇企业与农业的关系.....	(190)
十二、乡镇企业发展的县级突破.....	(206)
十三、乡镇企业发展战略.....	(225)
十四、乡镇企业的发展与农村现代化.....	(245)

附录：

一、腾飞之路.....(260)

二、发展乡镇企业 振兴胶州经济.....(274)

三、村企关系浅谈.....(282)

后记

一、振兴农村经济的必由之路

“发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由之路”，这是党中央对发展我国农村经济确定的战略决策，它高度概括了发展乡镇企业对于振兴我国农村经济的重大意义。对此，我们要充分认识，并在实践中自觉地把发展乡镇企业放在重要的战略位置上，使其走向大踏步前进的新阶段。但就目前的情况看，人们的认识还有差距，各地的发展还很不平衡。因此，进一步提高人们的认识高度，弄清发展乡镇企业的客观必然性，明确乡镇企业的地位和作用，仍然是农村工作的一项重要任务。

（一）乡镇企业产生和发展的客观必然性

我国的乡镇企业，萌芽于农业合作化运动中，以后几经曲折，有所发展。党的十一届三中全会以后，才真正获得了新生，实现了历史性的腾飞。到1985年末，全国乡镇企业数达到1,200多万个，职工近7,000万人，总产值2,728亿元。乡镇企业在国民经济中的地位越来越重要，作用越来越显著。

我国的乡镇企业，日益显示出强大的生命力，这是为什么呢？它的发展符合不符合规律？这是人们必然思索的大问

题，也是理论工作者必须探讨的大课题。下面，从理论和实践两个方面对此作些具体分析。

1、对乡镇企业产生、发展的必然性与可能性的理论分析。

乡镇企业产生、发展的客观必然性，是由经济发展的客观规律决定的，根源于农村商品经济和社会发展本身。具体说来，表现在以下几个方面：

(1) 乡镇企业是农村商品经济发展的必然产物。

商品经济的发展是以社会分工为前提条件的。在人类历史上，社会生产的各个产业曾经是互不分离的，不存在商品生产和商品交换。后来，随着生产力的发展，出现了畜牧业和农业的分离、手工业和农业的分离、商业同上述各业的分离。随着生产力的进一步发展，社会分工也越来越细，社会劳动也越来越专业化，商品经济大发展。我国长期处于封建社会，社会分工很不发达，农村小农经济占统治地位，商品经济非常落后，农村产业基本上是以单一的种植业为主，畸形发展，这是农村第二、第三产业发展缓慢的重要原因。

当前，我国农村，随着经济改革的不断深入，广大农民已基本解决了温饱问题，农村经济逐步进入社会化商品经济大发展的历史时期。整个农业处于由自给自足的自然经济向商品经济发展、传统农业向现代化农业的转变之中。在这一历史进程中，传统农业的分工会改变，许多新兴的产业、部门也必然得到进一步发展。因此，以工业为主体、从事多种行业的乡镇企业也就应运而生。可见，农村的分工分业，

发展乡镇企业，是打破自给自足的自然经济走向商品经济的必然产物。

(2) 发展乡镇企业，是农村工业化的客观要求。

工业化，是社会发展的一个重要阶段，是人类文明的一个重要标志。我国的工业化，包括城市工业化和农村工业化。这两个方面是我国工业化过程中相互联系、相互渗透而又相互区别的两个领域，二者不能偏废。列宁指出：“社会主义的唯一物质基础，就是同时也能改造农业的大机器工业”（《列宁全集》第4卷第549页）。斯大林认为，实现这一转变，“这是摆脱贫困的基本道路”（《斯大林选集》下卷第84页）。毛泽东同志在解放后也提出了实现工业化的思想。目前，经过近40年的社会主义建设，我国城市基本上实现了工业化，正在向信息化迈进。但是，农村工业还相当落后，广大农村还没有摆脱几千年来形成的单一经营农业的传统生产方式。我国农村工业化进程如此缓慢，从客观上来说，我国是一个落后的农业国，工业基础非常薄弱。解放后，在面临着国内外敌人的破坏和严重的经济困难的特定环境中，为巩固新生政权，壮大社会主义经济，不得不依靠农业积累来发展工业，依靠农村来发展城市。从人为的因素来看，一是照搬了苏联的经济模式，只重视城市工业化，忽视了农村工业化，二是受“左”的思想束缚，过分强调国营工业的发展。因此，为了迅速发展农村生产力，彻底摆脱贫困落后的面貌，进而实现城乡工业化的协调发展，必须加快农村工业化的进程。

实现农村工业化，必须大力发展乡镇企业，特别是乡镇

工业企业。从我国的国民经济现状来看，依靠国家投资来建设农村工业化显然是不实际的，依靠国家保证农村工业化所需要的物资，也是不现实的。适应农村广泛性、分散性以及基础差的特点，让农民自己办企业，是一条既快又好的农村工业化路子。从当前农村的实际情况看，乡镇工业的大发展，初步形成了一个由城市带动乡镇企业的星罗棋布的农村工业布局。因此，发展乡镇企业是适合我国国情的农村工业化道路，是我国工业化进程中的内在要求。

（3）乡镇企业是农村产业结构调整 and 剩余劳动力转移的必然结果。

由于种种原因，我国农村的产业结构很不合理，8亿人口搞饭吃，农村经济的宏观效益非常低下。近几年来，全国各地深入进行农村第二步改革，农村产业各部门结构和各部门所属各类产业内部结构进行了较大幅度的调整，农村产业呈现出多层次的全面发展的好势头。产业结构调整的过程，就是扭转过去单一农业的状况、大力发展乡镇企业的过程。由于调整农村产业结构是一项长期的任务，所以，随着农村产业结构的不断调整，以乡镇企业形式出现的农村第二、第三产业将会有有一个长足的发展。

农村产业结构的变革，必然会带来农村劳动力就业结构的变化。也就是说，农村将会有更多的人从农业中转移出来，从事农业以外的其它事业。恩格斯说：“经营大农业和采用农业机器，换句话说，就是使目前在耕种自己土地的大部分小农的农业劳动变为多余。要使这些被排挤出农业的人不致于没有工作，或不会被迫集结城市，必须使他们就在农村

中从事工业劳动。”（《马克思恩格斯全集》第19卷第369页）从我国的实际情况看，农村人口和农业劳动力在逐年增加，耕地相对地减少，加上农业机械的发展，农村出现了大量剩余劳动力。近些年来，随着党在农村的经济政策得到落实，家庭承包制的完善，农业劳动生产率得到迅速提高，农业剩余劳动力进一步增多。在我国目前城市对劳动力的吸收还很有限的条件下，必须就地吸收、就地安置农村剩余劳动力，引导农民逐步走上社会化、专业化生产的道路，进一步繁荣农村商品经济。由此可见，发展乡镇企业，是实现农业剩余劳动力转移的必然结果。这既是符合我国国情的一个正确方向，也是我国农村经济发展中的一个创举。

（4）乡镇企业的发展，符合逐步缩小三大差别的社会历史发展趋势。

我国目前仍然存在着城乡之间、工农之间、脑力劳动和体力劳动之间的差别。要缩小这些差别，主要要靠发展乡镇企业。以山东省胶州市为例，乡镇企业发达的乡镇，生产的社会化程度就较高，农民的收入也较高，农村的科学文化事业也有迅速发展，城乡差别就小一些；而那些乡镇企业不发达的乡镇，城乡之间的差别就比较大。这就充分说明，发展乡镇企业，符合三大差别日益缩小的社会发展趋势。从目前来看，乡镇企业的发展，不仅使农民增加了收入，而且使农民开阔了视野，看到了社会主义新农村的美好远景，这对广大农民产生了强大的鼓舞作用，促进了社会文明的发展。特别是离土务工经商的农业劳动者，通过较长期的乡镇企业工作，可以“炼出新的品质，通过生产而发展和改造着自

身，造成新的力量和新的观念，造成新的交往方式，新的需要和新的语言。”（《马克思恩格斯全集》第46卷（上）第494页）这一方面的深远意义，将随着历史的进程而日益显示出来。综上所述，可以看出，乡镇企业的发展，正在为建设繁荣富庶的社会主义新农村，培养一代新型农民，消灭三大差别，促进社会进步，创造着重要条件。

总之，上述四个方面充分说明了乡镇企业的发展是十分必要的。再从我国的客观经济条件看，乡镇企业的发展，不仅是必要的，而且是可能的。这种可能性主要表现在以下几方面：

（1）国内国际市场存在着一定的社会需求。

市场，是企业考虑问题的起点和归宿。发展乡镇企业，绝对不能离开市场。在过去，由于经济管理体制高度集中，~~统得过死~~，资源分配方式容易与实际的、多样的、易变的社会需求发生背离，因而这种管理体制下的生产很难完全适应社会需求的多样性和易变性，这就为一些中小企业的发展留下了“空隙”。当这种管理体制发生某些松动时，一些中小企业就可以“乘隙而入”。我国十年内乱时期，乡镇企业的发展就是这种情况。现在，随着经济体制改革的深入，国家对市场的控制已由直接控制转变为间接控制。乡镇企业和城市企业一样，都是围绕着市场办企业。由于市场上的社会需求千变万化，乡镇完全可以根据市场信息发展企业。随着对外开放政策的实行，市场的范围扩大到国际市场。农村发展企业，不仅要研究农村市场、城市市场，而且要注意研究国际市场。我国沿海地区的农村，充分利用国外市场，以出口创汇

为目标，大力发展外向型企业，就有着广阔的前景。

(2) 农村具有经营企业的人、财、物资源。

农业生产的逐步发展和耕地面积的减少，产生了农业劳动力的剩余，并且，在农闲时，还有部分劳动力的季节性过剩。这些劳动力成为发展乡镇企业的人力资源。乡镇企业的财力虽然有限，但仍可以通过各种途径筹集，并加以有效地利用。近年来，发展乡镇企业的财力除来源于财政、民政、农业等部门的支农资金和银行贷款以外，主要是自筹。随着农民收入的逐年提高，发展乡镇企业的财源会日益茂盛。关于办乡镇企业的物力问题，也完全可以依据自身的条件来解决。众所周知，我国农村，有着丰富的自然资源，有着发展乡镇企业的广阔天地。除充分利用丰富的农、副、矿产资源以外，还可以通过其它途径解决物力问题。如，利用大工业的边角料和旧机械设备，与其它企业联合，或者承包来料加工，或者承担扩散产品生产，也可双方联营，乡镇出劳力和地皮，其它企业出物出技术等等。总之，乡镇企业可以获得一定的人、财、物资源。

(3) 乡镇企业具有一定的优越性。

与国营企业相比，乡镇企业具有自己的鲜明特点，有许多优越之处，因此，它能够在竞争中求得生存和发展。其优越性主要是：

①乡镇企业属于集体所有制或个体所有制性质，实行独立核算，自负盈亏，企业不吃国家的“大锅饭”。乡镇企业的生产经营活动主要靠市场调节，有生产经营的自主权，完全可以与国营企业、城市大集体企业进行竞争。

②乡镇企业较好地贯彻了按劳分配的原则。在乡镇企业里，多采取计件工资制或包工制，“劳”与“得”直接结合，没有平均主义，职工不吃企业的“大锅饭”。

③乡镇企业的规模一般不大，因而机动灵活，具有较强的适应能力，能够根据市场的变化，迅速作出反应，或者转产，或者停产。这就是“身上包袱轻，船小好掉头”。

④乡镇企业生产周期短，发展速度快。乡镇企业多属劳动密集型，投资少，费用低，收效快。农民办企业，吃住在家里，就近上班，不需要修建大量的生产辅助设施，可以把有限的投资用在最需要的地方。因此，多数企业的投资可以当年收回，投资效益较高。

⑤乡镇企业脱产人员少，企业的管理者，多数是农村具有专业知识、技术熟练或具有传统工艺的“能人”，很少有官僚主义作风。

⑥乡镇企业地处农村，与农民有天然的联系，有广泛的群众基础。适合农民的需要，可以因陋就简，亦工亦农，使农村的剩余劳动力和剩余劳动时间得到充分的利用，使农民善于家庭经营的特长得到充分的发挥，使各种劳动力（复杂劳动与简单劳动、脑力劳动与体力劳动、全劳力与半劳力）都有用武之地。

（4）农业生产的发展为兴办乡镇企业开辟了道路。

众所周知，农业是制约乡镇企业发展的重要因素。没有稳定的农业，就不会有乡镇企业的发展。多少年来，我们为农业发愁，为粮食发愁，为农民的生活发愁。但是，从1978年以来，我国的农业有了奇迹般的发展。仅1979年到1983年