

33.126
SHR 01

新时期 党的纪检工作

●上海人民出版社

33.126
SHR 01

XINSHIQI
DANGDE
JIAN GONGZUO

新时期党的纪检工作

上海人民出版社

责任编辑 沈澄梁
封面装帧 王申生

新时期党的纪检工作

本社编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 吴县光福印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 10.5 字数 224,000

1985年10月第1版 1985年10月第1次印刷

印数 1—52,500

书号 3074·734 定价 1.40元

内部发行

目 录

在中央纪律检查委员会第一次全体会议上

开幕会上的讲话(代序).....陈 云 (1)

尽快实现党风的根本好转.....王鹤寿 (6)

增强党性,争取党风根本好转.....章 蕴 (21)

做好新形势下党的纪检工作.....韩 光 (48)

党风问题和纪检工作的职责.....李 昌 (52)

共产党员要严格遵守党的纪律.....章 蕴 (84)

关于加强党的纪律问题.....王又新 (94)

执政党的纪律问题.....张黎群 (111)

正确执行党的纪律把案件审理工作

提高到一个新的水平.....马国瑞 (133)

做好案件审理工作,维护党纪的严肃性.....赵 理 (148)

纪律检查与国家法律.....刘 崑 (160)

把我们的信访工作做得更好.....李 昌 (175)

信访工作是党的群众路线的重要组成部分.....李之珽 (202)

端正党风与体制改革.....王洪昌 (238)

谈谈反对官僚主义的问题.....李正亭 (266)

新时期的纪检工作和纪检干部.....王玉如 (280)

中国历史上的监察制度和我党纪检制度的

历史沿革.....刘 崑 (301)

在中央纪律检查委员会第一次 全体会议开幕会上的讲话

(代 序)
陈 云

同志们：

党的十一届三中全会选举的中央纪律检查委员会第一次全体会议现在开会。这一次三中全会和在这以前的中央工作会议开得很成功。大家在马列主义、毛泽东思想的基础上，解放思想，畅所欲言，充分恢复和发扬了党内民主和党的实事求是、群众路线、批评与自我批评的优良作风，认真讨论了党内存在的一些重大问题，增强了团结。会议真正实现了毛泽东同志所提倡的“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”。全会决定，一定要把这种风气扩大到全党、全军和全国各族人民中去，而且永远这样做。这是一件大事。这件大事对于党的工作着重点从今年起转移到社会主义现代化建设上来，对于党内安定团结，有十分重要的意义。延安整风时期，毛泽东同志首先集中了几十个高级干部开了几个月的整风会议，大家面对面地指名道姓，进行了批评与自我批评，认真总结了建党以来的经验教训，以后就在所有干部中进行了一次

整风运动,在这个基础上写出了《关于若干历史问题的决议》,并且在党的六届扩大的七中全会上通过了这个决议。以后就开党的七大,全党同志团结一致,取得了抗日战争和解放战争的胜利。一九五七年,毛泽东同志在《一九五七年夏季的形势》一文中又提出了要求全党实现这种心情舒畅、生动活泼的政治局面。但是,由于种种干扰,种种原因,我们党很多年没有实现这样一种生动活泼的政治局面。毛泽东同志的这个要求没有实现。党的九大、十大也把这个要求写进了党章,但那只是白纸黑字,完全没有实现。这一次党中央带了一个好头,只要大家坚持下去,就有可能在全国实现。这件事是我们全党最大的事情。只有这样做,安定团结、四个现代化才能实现。如果鸦雀无声,一点意见也没有,事情就不妙。

党的中央纪律检查委员会的基本任务,就是要维护党规党法,整顿党风。我们这次会议就是要为实现这个基本任务做必要的准备工作。生动活泼的政治局面的要求,已经写入十一大党章和我国的宪法。我们做好这件事,对我们这样一个在九亿人口国家中的执政党,是一种重大的工作,这对于国际共产主义运动也是一种重大的责任。

这十一二年来,我常想到国际共产主义运动问题。马克思主义从形成、发展到现在,已经一百三十七年了。从一八四二年马克思由黑格尔左派转变为共产主义者算起,到一九一七年十月革命以前,在这七十五年中,无产阶级革命还没有象十月革命在苏联那样取得全国的胜利。但马克思给我们留下了很多遗产,对国际共产主义运动贡献很大。恩格斯把马克思的贡献概括为两条:一是发现唯物史观,一是发现剩余价值。唯物史观揭示了从原始社会到奴隶社会,到封建社会,到

资本主义社会，到社会主义和共产主义社会，生产力和生产关系的变化，人类社会发展的过程和规律。剩余价值论揭示了资本家是怎样发财的，工人是怎样受剥削的，资本主义社会的前途怎么样。这两条是高度的概括。马克思和恩格斯是在一起战斗的，而且许多著作是合写的，如《共产党宣言》等。由恩格斯讲马克思的贡献讲得最清楚。

苏联十月革命到现在六十二年了。从一九一七年到一九二三年，在这七年中，党内生活是非常正常的。我举两个例子。一是同德国签订布列斯特和约。列宁坚持签订，但起初列宁在中央委员会讨论表决时，却是少数，托洛茨基坚决反对。只是当局势起了变化，德国已经打进来了，并且攻占了一些地区和城市，这时列宁说，如果再不签订就要付出更大的代价。在这种情况下，中央委员会中有两票转到列宁方面，列宁才形成了多数，通过了签订和约。列宁的意见是正确的，但还是少数服从多数。二是讨论工会在苏维埃国家起什么作用的问题时，列宁在讲话中讲到“我们的国家实际上不是工人国家，而是工农国家”时，布哈林在后面喊：“什么国家？工农国家？”可以看出，当时在列宁领导下，民主气氛是很浓的。斯大林担任了三十年领导，一九二三年到一九五三年。斯大林是一个伟大的革命家。第一，他进一步论证了列宁提出的在帝国主义时代，一个国家可以建成社会主义的理论。第二，在苏联建成了社会主义。第三，打胜了卫国战争，保卫了苏维埃国家，取得了粉碎希特勒法西斯战争的胜利。斯大林是有很大功绩的，但是有缺点，有错误，后来党内生活不正常。毛泽东同志说他是三七开，所以他的像还挂在天安门广场。赫鲁晓夫、勃列日涅夫把苏联由一个社会主义国家变为一个霸权主义国家，他们是

十月革命的不肖子孙。

我们党从一九二一年成立，到一九七九年已经快五十八年了。中国共产党是胜利了的执政党，是毛泽东同志领导我们党取得了伟大的胜利。邓小平同志对毛泽东同志的功绩概括得很清楚。没有毛主席，就没有新中国。没有毛主席，我们党很可能还在黑暗中苦斗。民主革命胜利以后，恢复经济和社会主义改造，都很成功。但在社会主义革命和社会主义建设中有缺点。为什么？因为没有自己的经验，光有别人的经验不行。要求革命领袖没有缺点、错误是不可能的，是空想。这不符合辩证唯物论，也不符合毛泽东同志本人的意见。应该说，解放以后，也有帮倒忙的人。他们是什么人呢？绝大多数是好同志，但有盲目性，缺少经验。大家都没有经验，帮倒忙最重要的原因是不谨慎。我们这么大的一个国家，办事应该兢兢业业，但是过去有不少同志不谨慎哪！

十多年来，林彪、“四人帮”的破坏是很大的。那时候开会就是翻语录本，“万寿无疆”还要喊三次，什么早请示晚汇报，打电话要先念语录。这些东西都是周恩来同志制止住的。没有周恩来同志，文化大革命的后果不堪设想。他保了很多同志下来，我们这些人都是他保的嘛！由于林彪、“四人帮”的破坏，正象叶剑英同志在一九七七年中央工作会议上讲的，我们党出现了很不正常的情况。到了一九七五年冬，来了个联络员，一个娃娃。毛主席的意见由他传达，政治局开会由他向毛主席汇报。叶剑英同志对我讲过，那时象他那样党中央的副主席见不到毛主席。去年十二月十日我曾问过华国锋同志，你那时能不能见到毛主席？他说，见不到，只能在接见外宾时讲几句话。连中央副主席都见不到毛主席，这是党内极不正常的

状态。揪出“四人帮”以后，尤其是最近中央工作会议和十一届三中全会，开始恢复了党的优良传统，出现了生动活泼的政治局面，看来我们党大有希望。我们放开眼界看看全世界，各种观点的共产党都在我们面前。为什么说我们党大有希望？我们的国家是九亿人口的大国，我们的党是这样一个大国的执政党。我们党处于全世界举足轻重的地位，是中流砥柱。只要我们党起到了这样的作用，那末，国际共产主义运动的胜利就有了保证。所以，我认为，我们党对国际共产主义运动负有很大的责任。我在中央工作会议上以及其他场合的讲话中，反复讲了我们党对国际共产主义运动的责任。在党中央领导下，一定能够把我们的党建设好，很好地负起这个责任。

中央纪律检查委员会把维护党规党法、整顿党风的基本任务认真地担负起来，也就是在这个伟大事业中尽了自己应尽的一份力量。

一九七九年一月四日

尽快实现党风的根本好转

王 鹤 寿

这一届中央纪律检查委员会第二次全体会议，是全党、全军和全国各族人民正在贯彻党的十二大和五届全国人大五次会议的精神，努力开创社会主义现代化建设新局面的情况下召开的。会议的主要议题是，根据党的十二大的精神和新党章的规定，研究如何动员全党力量，尽快实现党风的根本好转，促进各项改革和四化建设的顺利进行；确定开创纪律检查工作新局面的措施，具体部署一九八三年的纪律检查工作。

实现党风根本好转是全党的一项重大任务

党的十二大提出，在今后五年内要力争实现财政经济状况、社会风气和党风的根本好转。这个目标充分表达了全党、全军和全国各族人民的共同心愿，完全反映了我国社会主义现代化建设发展的迫切需要。三个好转中，党风好转是关键。只有党风根本好转，才能影响和带动社会风气的根本好转，保证实现财政经济状况的根本好转。如果党风不能根本好转，我们的党员和党的干部不能坚决地、正确地执行党中央的路线、方针、政策，不顾、甚至危害群众利益，群众的社会主义积极性

不能充分发挥出来,党组织就不可能起到核心领导作用,党的各项任务就会落空。

自党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的路线以来,我们党中央清醒地认识到端正党风的迫切性和重要性,始终把整顿党风、严肃党纪放在极为重要的位置,采取了一系列有力措施,做了大量工作,取得了显著成效。我们党坚决地进行了拨乱反正,从根本上纠正了指导思想上的左倾错误,在各项工作中坚持实事求是,一切从实际出发,制定了一系列适合我国国情的方针政策,实现了工作重点的转移,走上了进行社会主义现代化建设的正确轨道。从中央到各级党委重新建立了纪律检查机关,制定了《关于党内政治生活的若干准则》,加强了党的纪律检查工作。在党中央恢复正常政治生活的带动下,许多党组织扭转了过去党内政治生活极不正常的状态,民主集中制的原则得到了尊重。全党进行了党性党风党纪的教育,广大党员和党的干部努力恢复和发扬党的优良传统,自觉同党中央在政治上保持一致,坚决同各种违法乱纪行为作斗争,不正之风大为收敛。党风的明显好转,带动了社会风气的好转,全国出现了政治上安定团结、经济上稳步发展的大好局面。

但是,我们还必须清醒地看到,我们党还存在思想不纯、作风不纯和组织不纯的问题,有的地方不正之风和违法乱纪行为还相当严重,党风还没有根本好转。这突出地表现在,有些党员干部缺乏党性,个人主义严重,在许多问题上背离党章,违反党的原则,从个人的利害、好恶和恩怨出发办事。他们有的对执行党的路线、方针、政策和决议的态度很不端正,对十一届三中全会以来党中央决定的调整国民经济方针,放

宽农村经济政策、商业政策,以及落实党的干部政策、民族政策、宗教政策、统战政策等等,不是认真学习和坚决执行,而是合乎自己愿意和需要的就执行,不合乎自己意愿和需要的就不执行。对有些重大政策问题,如充分发挥知识分子在四化建设中的重要作用,并切实改善他们的工作和生活条件问题,中央三令五申,仍然置若罔闻,消极抵制。有的违反民主集中制原则,目无组织纪律,有意见会上不说,会后乱说,重大问题不经集体讨论,或者对集体决定的问题,个人随意推翻,个人说了算,听不得不同意见,压制民主,打击报复,甚至无中生有,诬告陷害好人。有的在干部问题上,任人唯亲,对自己喜欢的干部盲目信任,无原则地提拔重用,对自己不喜欢的干部求全责备,不按德才条件给以恰当工作,压抑优秀人才的成长。有的逐渐滋长了官僚主义作风,对工作极端不负责任,对群众的疾苦漠不关心,能解决的问题不解决,应该由自己主办的事情不办理;甚至个人利益第一,凡是对自己有利的事,即使是损害国家、集体和群众的利益也敢干,凡是对自己不利的,即使是对国家、集体和群众有利也顶着不办。有的贪图享受,生活特殊,任意挥霍浪费,侵占公共财物,甚至堕落到贪污腐化,违法乱纪,在经济和其他领域进行犯罪活动的地步,等等。

上述种种不正之风和违法乱纪行为所以迟迟得不到制止,当然同十年内乱的严重破坏,流毒至今没有完全肃清,在实行对外开放这一正确政策的情况下,资本主义腐朽思想对我们党的腐蚀有所增长等客观原因有关。但是,我们应当着重从主观上找原因。应当指出,现在我们有些党员主要是党的干部,不能正确对待我们党在执政以后地位和条件发生的根

本变化,逐渐忘记了共产主义的远大理想,忘记了全心全意为人民服务的根本宗旨,以致居功自傲,革命意志衰退,滋长了利用职权谋取私利等脱离群众的思想作风;有些党员虽然对不正之风不满,可是又抱着“事不关己,高高挂起”,“明知不对,少说为佳”,或者“各人自扫门前雪,莫管他人瓦上霜”的自由主义态度。还应当特别指出的是,有些党组织和它的领导人,在上述情况面前,竟然无动于衷,表现了政治上、组织上严重的软弱涣散,缺少甚至丧失了应有的战斗力。他们不是及时地研究、掌握党内的思想倾向,加强党员教育,对各种错误言行敢于抓敢于管,该批评的坚决批评,该处理的坚决处理,而是听之任之,息事宁人,甚至姑息迁就,纵容包庇。这些问题不解决,就必然妨碍党同群众的密切联系,妨碍党风的根本好转,妨碍党中央正确的路线、方针、政策的执行,妨碍党的核心领导作用的充分发挥。

我们党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装的党,我们共产党人是工人阶级的先锋战士。维护我们党的纯洁性,坚决同一切损害党和人民利益的错误行为进行斗争,是每个党员的天职,是履行党章规定的义务,是完成人民委托的不可推卸的责任。每个党员对实现党风的根本好转都应当具有充分的信心,既要看到当前我们的党风确实存在着许多问题,还要做大量的工作,进行许多斗争;更要看到我们的党风已有显著好转,我们党有足够的力量和条件实现党风的根本好转。因为党中央对实现党风的根本好转有明确的方针和最大的决心,党的十二大又作了全面整顿党的组织和党的作风的部署。在公布《关于党内政治生活的若干准则》之后,现在又有了一部根据新时期特点和需要制定的好党章,一部治国安邦的好宪

法，为我们端正党风、严肃党纪提供了思想上和组织上的武器。我们党的工人阶级的先锋队性质，全心全意为人民服务的根本立场，决定了我们党具有战胜一切歪风邪气的强大的健康力量。应该看到，任何不正之风都是违反党和人民利益的，它的存在必然会引起党内外广大群众的义愤、抵制和反对。历史的事实告诉我们，党内正确的思想作风同错误的思想作风总是同时存在的，我们党也总是在坚持无产阶级思想作风、克服各种错误的思想作风的斗争中不断巩固壮大、日益成熟起来的。十一届三中全会以来党风不断好转的事实，已充分证明了这一点。现在，党内外广大群众识别和抵制各种不正之风的觉悟和能力大为提高，敢于同各种歪风邪气进行斗争的先进模范人物大量涌现。人民来信来访，向各级领导机关反映情况，揭发问题，对党员干部起了有效的监督作用。只要各级党委高度重视，加强领导，层层负责，人人负责，形成全党抓党风的局面，使危害党和人民利益的歪风邪气成为“人人喊打”的“过街老鼠”，我们就必定能够尽快实现党风的根本好转。

认真总结端正党风的新经验

四年来，在党中央的领导下，各级党委和各级纪委在严肃党纪、整顿党风方面，积累了一些新的经验。最基本的是：

（一）维护党的纪律，改善党的领导， 必须从抓党风入手

建国三十多年来正反两方面的经验告诉我们，在我们党

掌握全国政权以后,每个党员干部都面临着新的考验:是正确运用人民给予我们的权力,为国家的繁荣昌盛和人民的富裕幸福,为建设社会主义和实现共产主义而努力奋斗呢?还是凭借自己是执政党的干部,就居功自傲,从人民的公仆蜕变成人民的“主人”,利用职权谋取私利呢?能否正确处理好这个重大问题,直接影响到党同人民群众的关系,影响到革命事业是否兴旺发达。在新的历史条件下,陈云同志尖锐地指出:“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。”这就把我们的认识提到了一个新的高度,进一步明确了纪律检查工作的指导思想。有人说,各级纪委的任务,就是办理党员违反党纪的案件,这种认识是片面的。办案是纪委的一项重要工作,但办案的目的,除了做到分清是非,明确功过,严明纪律以外,更重要的是从中总结经验教训,教育党员和党的干部严格按照党章和《准则》办事,明确应该做什么,不应该做什么,从而端正党风,保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。如果就事论事办案,仅仅是处分犯了错误的党员,那就不能有效地起到这样的作用。因此,党的纪律检查工作,从过去把主要精力用在查处党员违纪案件,转到现在着重抓执政党的党风问题上来,这是指导方针上的一个重大发展。

(二) 严肃党的纪律,必须把维护党的 政治纪律放在首位

在现阶段,坚持四项基本原则,集中力量进行社会主义现代化建设,是全党团结统一的政治基础。能否坚决执行党的路线、方针、政策和决定,是评定每个党员党性强弱和是否合

格的主要标准。几年来，全党在党中央领导下坚决清理长期“左”倾错误思想的影响，坚决贯彻执行十一届三中全会以来党的路线、方针和政策，使我国的形势发生了巨大变化。但是，在实现伟大历史转变的过程中，党内也有不少党员和干部，包括领导干部，或者仍然没有摆脱“左”的错误思想，或者受到资本主义思想的侵蚀，在他们所在的地方，党的路线、方针、政策得不到很好的贯彻。还有少数造反起家的人，帮派思想严重的人，打砸抢分子，反对十一届三中全会以来中央路线的人，以及有各种严重违法乱纪行为的人，干扰、破坏党的路线、方针和政策的执行。针对这种情况，邓小平同志在一九八〇年十二月的中央工作会议上明确指出：“各级组织、每个党员，都要按照党章规定，一切行动服从上级组织的决定。尤其是必须同党中央保持政治上的一致。这一点在现在特别重要。谁违反这一点，谁就要受到党的纪律的处分。党的纪律检查工作要把这一点作为当前的重点。”同党中央保持政治上的一致，就是要坚决清除“左”的错误思想，反对资产阶级自由化倾向，在党的路线、方针和政策的基础上统一思想，统一行动。这就是党的政治纪律，也就是党的纪律中最重要的方面。两年多来，全党上下坚决贯彻这一精神，使我们在整顿党风、严肃党纪方面抓到了根本，抓住了要害，促进了党风和社会风气的好转，使社会主义现代化建设事业又取得了新的进展。

（三）整顿党风，必须走群众路线， 但不搞群众运动

过去几年，我们注意纠正了两种错误的思想和做法。一

种是认为，党内不正之风很严重，非得搞一次甚至几次过去那样全国性大揭发、大批判的群众运动不能解决问题。按照这种老框框去做，就必然重复过去“左”的一套，背离实事求是的原则，不但不能正确解决问题，还会重新发生那种乱批乱斗、伤害好人、扩大打击面的错误。另一种是，因为担心重犯过去那种所谓群众运动的错误，就连群众路线也不敢走了，在查处违法乱纪的案件时，连向群众做调查，让知情人揭发问题等工作都不敢做了。这几年我们的正确经验是，坚持不搞过去在“左”的错误思想影响下那样的群众运动，而是把党的方针政策交给群众，依靠党内外群众监督党员和党的干部，重视、支持广大党员、干部和群众揭露一切不正之风，同各种违法乱纪现象作斗争。同时，抓住一些典型案件，公之于众，发挥打一儆百，教育党内外广大群众的作用。运用报纸、广播、电视等宣传工具，经常表扬遵纪守法的先进典型，批评各种不良倾向，形成强大的群众舆论，发扬正气，打击邪气。一九八〇年八月十八日，邓小平同志在中央政治局扩大会议上的讲话中指出，端正党风“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部、特别是领导干部，凡是搞特权、特殊化经过批评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔，并受到法律、纪律处分。”事实证明，在整顿党风、严肃党纪中，坚持走群众路线，实行群众监督的制度，是健全党内民主生活，发展社会主义民主，防止和纠正各种错误言行的最有效办法。