

XINGZHENG SUSONG YU

XINGZHENG ZHIFA

BI BEI

行政诉讼 与行政执法必备



群众出版社

行政诉讼与行政执法活动的 **常用必备**
对最高人民法院最新司法解释的 **逐条阐释**
与行政诉讼和行政执法活动有关的 **近 160 多件规范性文件**
有关行政诉讼的 **60 多种法律文书**
行政诉讼的 **80 多个典型案例**

ISBN 7-5014-2220-6/D·1052

定价（上下册）：80.00 元



XINGZHENG SUSONG YU

XINGZHENG ZHIFA

BI BEI

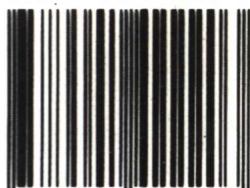
行政诉讼 与行政执法必备



群众出版社

行政诉讼与行政执法活动的 **常用必备**
对最高人民法院最新司法解释的 **逐条阐释**
与行政诉讼和行政执法活动有关的 **近 160 多件规范性文件**
有关行政诉讼的 **60 多种法律文书**
行政诉讼的 **80 多个典型案例**

ISBN 7-5014-2220-6



9 787501 422203 >

ISBN 7-5014-2220-6/D·1052

定价（上下册）：80.00 元



行政诉讼与行政执法必备

上 册

主编 岳志强 谷辽海

群众出版社

2000年·北京

行政诉讼与行政执法必备

下 册

主编 岳志强 谷辽海

群众出版社

2000年·北京

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼与行政执法必备/岳志强主编. —北京:群众出版社, 2000

ISBN 7-5014-2220-6

I. 行… II. 岳… III. ①行政诉讼法-法律解释-中国②行政法-法律解释-中国 IV. D925.205

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 26946 号

行政诉讼与行政执法必备(上、下) 岳志强 谷辽海 主编

责任编辑/刘一民

封面设计/王紫华

技术设计/祝燕君

出版发行/群众出版社 电话:67633344 转

社 址/北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

经 销/新华书店

印 刷/北京地质印刷厂

850 × 1168 毫米 32 开本 53.25 印张 1311 千字

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数:0001—4000 册

ISBN 7-5014-2220-6/D·1052

定价:(全二册)80.00 元

撰稿人：张能宝 王政华 齐秀平
姜 书 岳志强 杨坤铁
刘 湘 王润蕾

参编者：张 浩 霍增广 杨四海
霍增辉 刘 湘 刘建文
付棕楠 钱卫新 李 玉
张志文 陈 茵 杨慧明
王又林 鲁以亮 裴元明
李永增 吴素良

前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾近十年行政诉讼的司法实践,如同其他新生事物的发展一样,经历了起步、发展,到日趋完善的过程。

行政诉讼起步阶段,行政执法人员法律意识淡薄、以言代法、以权压法、拒绝应诉的现象较为普遍,行政相对人不能很好地运用行政诉讼这一法律武器来保护自身的合法权益,行政诉讼的配套法律、司法解释很不健全;发展阶段,通过行政诉讼的案例,行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益,配套的法律、司法解释逐步健全;行政诉讼日趋完善的今天,与艰难的起步阶段相比有很大改观,“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与《行政诉讼法》相配套的《国家赔偿法》、《行政处罚法》、《行政复议法》、《立法法》等法律的相继出台,为依法行政提供了广阔的空间。

我国《行政诉讼法》是在十年前基于当时的背景、状况和经验而制定的,仅靠《行政诉讼法》的原则规定难以适应行政审判的需要。为了便于行政审判的需要,1991年5月29日,最高人民法院制定了《关于贯彻执行〈行政诉讼法〉若干问题的规定(试行)》,该规定在行政审判中起到了不可替代的作用。但是,随着新情况、新问题的出现,原规定已不能适应新形势下行政审判的需要,为此,最高人民法院于2000年3月10日发布了《最

最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（本文中简称《解释》）。该《解释》的施行将会对行政诉讼的日趋完善起到更为积极的作用。

为配合《解释》的运用，便于各级各类审判机关依法审理各类行政诉讼案件，各级各类行政机关依法行政、积极应诉，公民、法人或其他组织切实维护自身权益，我们组织编写了《行政诉讼与行政执法必备》一书。该书共分十篇：第一篇释义篇，将《解释》逐条阐释，该释义可作为理解该条文的参考。第二篇综合篇，选列了行政审判常用的法律、法规、司法解释及有参考意义的批复等，个别批复是针对个案而言，但是，可以从中找到能普遍适用的法律问题。从第三篇到第八篇是常用的法律、法规、规章等规范性文件，涉及各类行政机关及其执法活动。第九篇是行政诉讼法律文书篇，列举了行政诉讼活动使用的文书，包括当事人文书和法院文书，以供参考。第十篇选编了一些典型的行政诉讼案例，案例都是终审判决。为了读者更真实地了解案情，不产生对案例判决的歪曲，没有加评析意见。

由于时间仓促，加之水平所限，定会有错误和纰漏，敬请广大同仁、读者指正。

编 者

2000年5月

目 录

上 册

第一篇 《解释》释义篇

一、受案范围·····	(4)
二、管辖·····	(18)
三、诉讼参加人·····	(25)
四、证据·····	(46)
五、起诉与受理·····	(57)
六、审理与判决·····	(75)
七、执行·····	(137)
八、其他·····	(155)

第二篇 综 合 篇

中华人民共和国行政诉讼法·····	(161)
国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政诉讼法》 的通知·····	(175)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释·····	(178)
中华人民共和国立法法·····	(200)

中华人民共和国行政处罚法	(219)
国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政处罚 法》的通知	(231)
中华人民共和国行政监察法	(236)
中华人民共和国行政复议法	(245)
中华人民共和国国家赔偿法	(256)
国家赔偿费用管理办法	(265)
最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定	(268)
国务院关于全面推进依法行政的决定	(275)
最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定 由法院受理的案件应如何处理问题的批复	(280)
最高人民法院关于行政案件受理问题的复函	(281)
最高人民法院关于全民所有制工业企业承包经营合同、 租赁经营合同纠纷当事人不服工商行政管理机关 终局裁决向人民法院起诉是否受理问题的复函	(283)
最高人民法院关于人民检察院对行政诉讼进行 法律监督具体程序问题的复函	(286)
最高人民法院关于实施《食品卫生法（试行）》中卫生 防疫部门能否采用“查封”措施问题的复函	(289)
最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市 规划的矿区行政管理部门有权对拆迁纠纷作出处理 决定并可向人民法院申请强制执行的函	(292)
最高人民法院关于工商行政管理部门在无效经济合同 确认书中对经济纠纷作出处理后人民法院是否接受 申请据以执行问题的批复	(293)
最高人民法院行政审判庭关于对无财产的已满十四岁 不满十八岁的人违反《治安管理处罚条例》可否适 用罚款处罚问题的电话答复	(294)

- 最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进入
诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理
问题的电话答复 (296)
- 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处
罚决定所依据的法规没有规定可以起诉,被处罚的
个体工商户不服,依据《城乡个体工商户管理暂行
条例》向法院起诉是否受理问题的电话答复 (298)
- 最高人民法院行政审判庭关于铁路系统治安案件处
罚权问题的电话答复 (302)
- 最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察支队
“二裁”的案件人民法院可否受理问题的电话答复 (304)
- 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限
问题的电话答复 (306)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案
搜查手续对公民进行住宅人身搜查,被搜查人提起诉
讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复 (308)
- 最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽物品如何计算
追溯期限问题的电话答复 (310)
- 最高人民法院行政审判庭关于乡治安室工作人员执行
职务中故意伤害当事人造成的损害乡人民政府是否
承担责任问题的电话答复 (312)
- 最高人民法院行政审判庭关于部门规章之间规定不
一致时应如何对待问题的复函 (314)
- 最高人民法院于转发财政部《关于重申国家罚没
收入一律上缴国库的通知》的通知 (320)
- 最高人民法院于《国家赔偿法》溯及力和人民法院
赔偿委员会受案范围问题的批复 (324)
- 最高人民法院印发《关于人民法院执行〈中华人民共

- 和国国家赔偿法 > 几个问题的解释》的通知 (326)
- 最高人民法院、最高人民检察院印发《关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》的通知 (329)
- 最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国国家赔偿法》设立赔偿委员会的通知 (334)
- 人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定 (336)
- 最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知 (341)
- 最高人民法院关于审理专利纠纷案件若干问题的解答 (344)
- 最高人民法院、最高人民检察院、林业部、公安部、国家工商行政管理局关于严厉打击非法捕杀、收购、倒卖、走私野生动物活动的通知 (348)
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于办理非法生产光盘案件有关问题的通知 (352)
- 国家计划委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于印发《扣押、追缴、没收物品估价管理办法》的通知 (353)
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部关于颁发《精神疾病司法鉴定暂行规定》的通知 (361)
- 最高人民法院关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理问题的复函 (368)
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 (370)
- 最高人民法院关于被盗机动车辆肇事后由谁承担损害赔偿责任问题的批复 (373)

- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见…………… (374)
- 最高人民法院行政审判庭关于《人民法院审理劳动教养行政案件是否遵循〈刑事诉讼法〉确立的基本原则的请示》的答复…………… (375)
- 最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款行政决定案件的复函…………… (376)
- 最高人民法院行政审判庭对吉林省高院《关于个体诊所是否应向工商行政部门办理营业执照的请示》的答复…………… (377)
- 最高人民法院关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的答复…………… (378)
- 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复…………… (379)
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复…………… (380)
- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复…………… (381)
- 最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复…………… (382)
- 最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复…………… (383)
- 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼

人民法院应否受理问题的批复	(384)
最高人民法院行政审判庭关于对征收城市排水设施 有偿使用费发生的纠纷人民法院可否作为经济纠 纷案件受理问题的答复	(385)
最高人民法院关于对地下热水的属性及适用法律问 题的答复	(386)
最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行 政主体资格问题的答复	(387)
最高人民法院行政审判庭关于对《中华人民共和国 城市规划法》第四十条如何适用的答复	(388)
最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗木的检疫职 权应由何部门行使的答复	(389)
最高人民法院关于对河道采砂应否缴纳矿产资源补 偿费问题的答复	(390)
最高人民法院对“公民在拘押期间被同监室人殴打 致死而申请国家赔偿一案公安机关应否承担赔偿责任” 问题的答复	(391)
最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履 行法定职责为由提起行政诉讼，人民法院应否受 理”的答复	(392)
最高人民法院行政审判庭对如何理解国务院办公厅 国办发(1995) 27号文件有关问题的答复	(393)
最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机 关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政 案件受理的答复	(394)
中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、 公安部关于查询、冻结、扣划企业事业单位、 机关、团体银行存款的通知	(395)

最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定	(400)
-----------------------------	-------

第三篇 工商与技术监督篇

工商行政管理机关执法监督暂行规定	(407)
投机倒把行政处罚暂行条例	(410)
投机倒把行政处罚暂行条例施行细则	(414)
中华人民共和国广告法	(420)
中华人民共和国消费者权益保护法	(429)
中华人民共和国反不正当竞争法	(439)
中华人民共和国价格法	(446)
中华人民共和国产品质量法	(455)
中华人民共和国产品质量认证管理条例	(469)
工业产品质量责任条例	(475)
中华人民共和国计量法	(482)
中华人民共和国计量法实施细则	(488)
中华人民共和国烟草专卖法	(500)
中华人民共和国烟草专卖法实施条例	(509)
盐业管理条例	(522)
食盐专营办法	(528)

第四篇 公安与海关篇

劳动教养试行办法	(535)
国务院关于劳动教养问题的决定	(549)
国务院关于劳动教养的补充规定	(551)
卖淫嫖娼人员收容教育办法	(552)
强制戒毒办法	(556)