



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编失业保险政策 问答

XINBIAN SHIYE BAOXIAN ZHENGCE WENDA

★劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编失业保险政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编失业保险政策问答/劳动和社会保障部书刊发行
中心组织编写. —北京: 中国人事出版社, 2003. 11
ISBN 7-80189-106-6

I. 新… II. 劳… III. 失业保险—财政政策—中
国—问答 IV. F842.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100581 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.625

字数: 208 千字 印数: 1—5000 册

定价: 24 元



序 言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事,其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”,自从它诞生之日起,就被当成经济运行的“减震器”,社会公平的“调节器”,而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明,劳动保障无论是对经济发展,还是对政治稳定,都具有重大的意义。

当前,我国刚刚步入社会主义市场经济,经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度,提出了日益迫切的要求,劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中,下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象,而遭遇相关情形当事人往往会成为市场经济中的弱者,迫切需要劳动保障政策提供保护。同时,随着我国进入老龄社会,人们的养老、医疗压力越来越大,如何实现老有所养、病有所医,也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到广大人民群众切身利益,无论是就业政策、还是职业培训工作,无论是工资政策、还是劳动合同管理,无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务,无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众多之心,许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题,社会关注,百姓关心。然而,由于劳动保障事务包罗万象,纷纭复杂,使得劳动保障政策也浩如烟海,而且还经常有一些新的政策不断出台。对此,许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家 and 实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解惑提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇三年十月



目 录

序言	(1)
----	-----

失业保险政策问答

1. 什么是失业?	(1)
2. 失业有几种形式?	(1)
3. 失业问题最初是如何产生的?	(4)
4. 现代社会中失业现象的主要特点是什么?	(5)
5. 失业对经济和社会生活有什么影响?	(6)
6. 失业对社会经济的影响是否是纯消极的?	(8)
7. 失业对失业者个体有什么影响?	(8)
8. 什么是失业保险?	(10)
9. 失业保险制度具有哪些特征?	(10)
10. 失业保险制度建立的主要理论依据是什么?	(11)
11. 世界上最早建立失业保险制度的是哪个国家?	(13)
12. 世界上有哪些国家建立了失业保险制度?	(14)
13. 失业保险制度有哪些基本模式?	(15)
14. 什么是失业救济, 它与失业保险的区别和联系是什么?	(17)
15. 国际劳工组织对建立失业保险有哪些建议?	(18)
16. 我国的失业保险制度是从什么时候开始的?	(20)
17. 我国第一部失业保险法规是什么?	(21)
18. 我国为什么要建立失业保险制度?	(22)
19. 我国失业保险制度有哪些基本内容?	(23)
20. 什么是下岗职工?	(26)



21. 下岗职工基本生活保障制度与失业保险制度存在什么样的关系? (27)
22. 为什么要颁布新的《失业保险条例》? (29)
23. 当前我国失业保险覆盖范围是什么? (30)
24. 《失业保险条例》所指的职工包括哪些人? (31)
25. 哪些单位和个人可以不参加失业保险? (31)
26. 外国人在中国就业是否应参加失业保险? (32)
27. 参照或依照公务员管理的事业单位及其职工是否应该参加失业保险? (32)
28. 事业单位缴纳失业保险费的费用来源如何解决? ... (33)
29. 银行系统如何参加失业保险? (34)
30. 中央企业如何参加失业保险? (35)
31. 下岗职工是否需要参加失业保险? (35)
32. 什么是工资总额? 什么是本人工资? 什么是社会平均工资? (36)
33. 如何计算参保单位应缴纳的失业保险费用? (36)
34. 失业保险的缴费工资是否有最高、最低限制? (37)
35. 能否按照档案工资计算缴费基数? (37)
36. 对工资总额不易认定的, 如何确定失业保险缴费基数? (37)
37. 能否以计税工资作为失业保险缴费基数? (38)
38. 如何计算参保单位欠缴的失业保险费? (38)
39. 如何处理失业保险欠费? (38)
40. 如何计算参保个人应缴纳的失业保险费? (39)
41. 失业保险费率是否可以调整? (40)
42. 失业保险能否在一个省、自治区、直辖市内能否实行差别率? (41)



43. 有下岗职工的企业如何为下岗职工缴纳失业保险费? (42)
44. 失业保险费能否减免? (42)
45. 失业保险费是否可以在税前列支? (42)
46. 能否以实物形式缴纳失业保险费? (43)
47. 失业保险费能否缓缴? (43)
48. 能否对失业保险基金计征税费? (44)
49. 《社会保险费征缴暂行条例》的主要内容是什么?
..... (44)
50. 缴费单位为什么要办理失业保险登记? (46)
51. 缴费单位如何办理失业保险登记? (46)
52. 什么机构负责失业保险登记? (47)
53. 已参加失业保险的单位, 如何办理失业保险登记?
..... (47)
54. 《失业保险条例》颁布前未参加失业保险的单位怎样办理失业保险登记? (47)
55. 在何种情况下可以变更失业保险登记? (48)
56. 如何办理变更失业保险登记手续? (48)
57. 什么是失业保险费申报制度? (48)
58. 哪些单位要办理缴费申报? (49)
59. 缴费申报的主要内容包括哪些? 如何申报? (49)
60. 为什么社会保险费要统一集中征收? (50)
61. 征收的社会保险费如何分别建立各项基金? 如何进行分账? (50)
62. 什么是社会保险滞纳金? 滞纳金如何分账? (51)
63. 什么是失业保险费的代扣代缴? (51)
64. 失业保险基金有哪些支出项目? (51)



65. 失业人员可以享受哪些失业保险待遇? (52)
66. 什么是失业保险金? (52)
67. 什么是医疗补助金? (53)
68. 什么是妇女生育补助费? (54)
69. 什么是丧葬补助金和抚恤金? (54)
70. 申领失业保险金应具备什么条件? (55)
71. 什么是非因本人意愿中断就业? 如何认定? (57)
72. 什么是失业保险金申领登记? (59)
73. 如何申领失业保险金? (59)
74. 失业人员申领失业保险金应携带哪些材料? (61)
75. 失业人员在申领失业保险待遇时, 其失业前所在单位应履行什么义务? (61)
76. 失业人员申领失业保险金是否有时间要求? (61)
77. 失业保险金从什么时候开始算起? (61)
78. 领取失业保险金是否有等待期? (62)
79. 失业人员应当如何办理失业登记手续? (62)
80. 失业人员如何填写《失业保险金申领表》? (63)
81. 失业人员在申领失业保险金时, 可从失业保险经办机构得到哪些服务? (65)
82. 什么是失业保险关系? (65)
83. 劳动者跨统筹地区转移时, 失业保险关系如何接续?
..... (65)
84. 失业人员跨统筹地区流动时, 失业保险关系如何转迁?
..... (66)
85. 如何计算失业人员领取失业保险金的期限? (67)
86. 如何计算失业保险的累计缴费时间? (67)
87. 再次失业者领取失业保险金期限如何计算? (68)



88. 如何处理连续工作时间和缴费年限的关系? (68)
89. 如何理解享受失业保险金条件中规定的“个人累计
缴费已满1年”? (69)
90. 失业保险金如何发放? (70)
91. 失业保险金能否一次性发放? (70)
92. 下岗职工能否享受失业保险待遇? (71)
93. 刑满释放人员是否能够享受失业保险待遇? (72)
94. 欠缴失业保险费企业的失业人员能否享受失业保险
待遇? (73)
95. 地方失业保险经办机构有无权利拒绝接收参保中央
企业的失业人员? (73)
96. 职工被买断工龄后能否享受失业保险待遇? (73)
97. 职工因辞职而失业能否享受失业保险待遇? (74)
98. 资源枯竭矿山关闭破产企业职工如何享受失业保险?
..... (74)
99. 失业人员在被用人单位解雇时, 已得到了一定数额
的经济补偿金, 是否还能享受失业保险待遇? (75)
100. 领取高额经济补偿金人员能否享受失业保险? (77)
101. 军队转业干部计划分配到企业后失业的, 失业保
险的缴费年限如何计算? (77)
102. 军队转业干部随调随迁配偶、子女如何享受失业
保险待遇? (77)
103. 破产企业职工能否享受失业保险待遇? (77)
104. 破产企业失业人员如何享受失业保险待遇? (78)
105. 什么是一次性安置费? (79)
106. 一次性安置费的标准是什么? (79)
107. 一次性安置费与经济补偿金有无区别和联系? (79)



- 108. 什么样的人可以领取一次性安置费? (80)
- 109. 领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇? (81)
- 110. 什么是自谋职业? (82)
- 111. 自谋职业如何认定? (82)
- 112. 在什么情况下, 失业保险经办机构停止发给失业
 人员失业保险金? (82)
- 113. 失业保险金的发放标准是什么? (84)
- 114. 什么是最低工资标准? (85)
- 115. 什么是城市居民最低生活保障标准? (85)
- 116. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后, 能否
 享受城市居民最低生活保障待遇? (86)
- 117. 农民合同制工人能否享受失业保险待遇? (87)
- 118. 《失业保险条例》为什么要增加对农民合同制工人
 生活补助? (87)
- 119. 农民合同制工人申领一次性生活补助应具备哪些
 条件? (88)
- 120. 在享受失业保险待遇期间, 失业人员应尽哪些义
 务? (88)
- 121. 在失业保险工作中, 用人单位应履行哪些义务?
 (89)
- 122. 失业者在领取失业保险待遇期间, 可以享受什么
 样的就业服务? (91)
- 123. 什么是失业保险基金, 其来源是什么? (91)
- 124. 如何计算失业保险基金的利息收入? (92)
- 125. 什么是财政补贴? 应该由哪级财政对失业保险基
 金给予补贴? (93)
- 126. 失业保险基金统筹层次是何所指? (94)



127. 能否实行行业统筹、特大企业能否实行内部统筹? (95)
128. 什么是失业保险调剂金? (95)
129. 如何筹集失业保险调剂金? (96)
130. 如何使用失业保险调剂金? (96)
131. 省级失业保险调剂金能否用于职业培训和劳动力
市场建设? (97)
132. 能否建立市级调剂金? (97)
133. 什么是职业培训补贴和职业介绍补贴? (98)
134. 为什么要设立职业培训和职业介绍补贴? (98)
135. 职业培训和职业介绍补贴使用的基本原则是什么?
..... (98)
136. 失业保险基金能否用于下岗职工基本生活保障和
再就业? (99)
137. 职业培训补贴和职业介绍补贴能否用于下岗职工?
..... (99)
138. 能否在失业保险基金中列支劳动力市场建设费?
..... (100)
139. 能否从失业保险基金中支付档案管理费? (100)
140. 失业保险基金调拨用于再就业服务中心的资金如
何拨付? (101)
141. 什么是失业保险基金的财务制度? (101)
142. 失业保险基金财务管理的基本任务是什么? (101)
143. 编制失业保险基金预算应遵循哪些原则? (102)
144. 失业保险基金收支预算有哪些要求? (102)
145. 如何编制失业保险基金预算? (103)
146. 如何编制预算执行情况报告? (104)



147. 如何调整失业保险基金预算? (104)
148. 如何进行失业保险基金收支决算? (105)
149. 对失业保险基金的资产如何进行管理? (105)
150. 什么是失业保险基金的负债? (106)
151. 失业保险基金当年入不敷出时, 按照怎么样的顺序予以解决? (106)
152. 为什么要动用失业保险基金结余购买国债? (107)
153. 用失业保险基金购买的国债能否提前变现? (107)
154. 如何加强对失业保险基金财务管理的监督和检查?
..... (108)
155. 什么是失业保险基金财务分析? (108)
156. 失业保险基金财务分析的内容有哪些? (109)
157. 失业保险基金财务分析步骤是什么? (110)
158. 如何编写失业保险基金财务分析报告? (110)
159. 什么是社会保障基金财政专户? (110)
160. 什么是社会保险基金“收入户”? (111)
161. 什么是社会保险基金“支出户”? (111)
162. 失业保险基金各账户之间是如何运行的? (112)
163. 什么是失业保险基金收支两条线管理? (112)
164. 哪些部门可以对失业保险基金收支、管理情况进行监督? (113)
165. 劳动保障行政部门如何对对失业保险基金收支、管理情况进行监督? (113)
166. 财政部门如何对失业保险基金收支、管理情况进行监督? (113)
167. 审计部门如何对失业保险基金收支、管理情况进行监督? (114)



168. 如何进行失业保险费征缴监督检查? (115)
169. 对缴费单位的违法行为应如何给予行政处罚? ... (115)
170. 如何处罚骗取失业保险待遇的行为? (116)
171. 哪些行为属于违反规定支付失业保险金以及其他
失业保险待遇行为, 如何处罚? (117)
172. 如何处理滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊, 造成
失业保险基金损失的行为? (119)
173. 哪些行为是属于挪用失业保险基金行为? (120)
174. 怎么样处理挪用失业保险基金的单位和个人? ... (120)
175. 对用失业保险基金搞基本建设投资如何处理? ... (121)
176. 对用失业保险基金参与房地产投资、委托放贷如何
处理? (121)
177. 对用失业保险基金购买的股票、企业债券如何处
理? (122)
178. 对用失业保险基金购置的办公设备、办公用房、
职工宿舍等固定资产如何处理? (122)
179. 对失业保险基金存入非银行机构的如何处理? ... (123)
180. 对用失业保险基金作抵押、担保如何处理? (124)
181. 用失业保险基金“送温暖”如何处理? (124)
182. 我国失业保险工作的管理模式是什么? (124)
183. 国务院劳动保障行政部门在管理失业保险工作方
面具有哪些职责? (125)
184. 地方劳动保障行政部门在管理失业保险工作中具
有哪些职责? (126)
185. 什么是失业保险经办机构, 其具体职责是什么?
..... (126)
186. 如何处理好失业保险经办机构与社会保险费征缴



- 机构、就业服务机构、财政部门等相关机构之间的关系? (128)
187. 什么是失业保险的统计工作? (129)
188. 做好失业保险统计工作的基本要求是什么? (129)
189. 如何制作失业保险统计分析报告? (130)
190. 如何计算失业保险参保人数? (131)
191. 什么是失业保险个人缴费记录? (131)
192. 什么是失业保险基金的会计制度? (132)
193. 我国失业保险基金会计期间是如何划分的? (132)
194. 对失业保险基金的会计核算有哪些原则要求? ... (132)
195. 失业保险基金的会计科目有哪些? (133)
196. 为什么要加强对失业保险基金会计凭证的管理?
..... (133)
197. 如何加强对失业保险基金会计账簿的管理? (134)
198. 如何进行对账? (134)
199. 什么是失业保险基金内部会计管理制度? (135)
200. 失业保险会计监督有哪些责任? (136)
201. 什么是会计电算化? (137)
202. 失业保险基金的会计报表有哪些种类? (138)
203. 对编制失业保险基金会计报表有哪些原则性要求?
..... (138)
204. 如何加强失业保险财会队伍建设? (139)
205. 失业保险经办机构经费如何筹措? (140)
206. 在什么财政科目下安排失业保险经办机构经费?
..... (140)
207. 能否从失业保险基金中提取管理费? (141)
208. 为什么取消失业保险经办机构管理费? (141)



209. 对过去管理费结余如何使用管理? (142)
210. 如何处理单位或职工个人与失业保险经办机构发生的失业保险争议? (142)
211. 如何处理劳动者与用人单位之间发生的失业保险争议? (143)
212. 省级经办机构能否直接经办失业保险的参保及待遇发放业务? (144)
213. 如何委托银行发放失业保险金? (145)
214. 能否在《失业保险条例》之外增开支出项目, 有何手续? (147)
215. 能否用失业保险基金“送温暖”? (148)
216. 如何处理生产自救费? (149)
217. 什么是生产自救费呆账? (149)
218. 如何核销生产自救费呆坏账? (149)
219. 如何处理转业训练费及其形成的固定资产? (150)
220. 什么是社会保险稽核? (151)
221. 如何对缴费单位和缴费个人进行失业保险稽核?
..... (151)
222. 如何对失业保险待遇申领和支付情况进行稽核?
..... (151)
223. 为什么要制定《失业保险金申领登记办法》? (152)
224. 为什么要规定申领失业保险金时限? (152)
225. 为什么要将《失业保险条例》发布前的工龄视同缴费年限? (153)
226. 如何协商转迁失业人员的失业保险关系? (153)
227. 如何强化建立省级调剂金的工作? (154)
228. 如何加强向社会公布失业保险费征缴情况的工作?



- (154)
229. 什么是经济性裁员? (155)
230. 什么是经济补偿金? (155)
231. 企业可以分期支付经济补偿金吗? (156)
232. 用人单位违反劳动合同必须支付职工哪些经济补偿? (156)
233. 在什么情况下, 企业可以解除劳动合同? (156)
234. 企业在哪些情况下解除合同必须支付经济补偿金?
..... (157)
235. 企业在哪些情况下解除劳动合同可以不支付经济补偿金? (158)
236. 在什么情况下, 企业不能解除劳动合同? (158)
237. 经劳动合同当事人协商一致解除劳动合同的, 职工能获得多少经济补偿金? (158)
238. 职工因病或因工负伤被用人单位解除劳动合同, 能获得多少经济补偿金? (159)
239. 职工因不胜任工作被用人单位解除劳动合同, 能获得多少经济补偿金? (159)
240. 因订立劳动合同时所依据的客观情况发生重大变化而解除劳动合同, 职工能获得多少经济补偿金?
..... (160)
241. 职工因企业裁员被解除劳动合同, 能获得多少经济补偿金? (160)
242. 在什么情况下, 劳动者可以解除劳动合同? (160)
243. 职工自己提出解除劳动合同, 可否获得经济补偿金? (161)
244. 职工调动、转移工作单位与原企业解除劳动合同