

国家土地管理局政策法规司 编

# 土地管理常用 法律手册

法律出版社

# 土地管理 常用法律手册

国家土地管理局政策法规司 编

法律出版社

土地管理常用法律手册  
国家土地管理局政策法规司 编  
法律出版社出版  
(北京宣武区广内登莱胡同17号)  
新华书店经销  
民族印刷厂印刷  
787×1092毫米 64 开本 12.625印张 273,000字  
1991年8月第一版 1991年8月第一次印刷  
印数 00,001—10,100  
ISBN7-5036-0867-6/D·694  
定价：5.30元

## 编者说明

土地管理，关系到“四化”建设和国计民生。1987年《土地管理法》实施以来，国务院和国务院有关部门相继制定了一系列土地管理法规、规章及规范性文件，有力地推动了土地管理事业的发展并取得了明显成效。为了广泛宣传土地管理法规，方便土地管理部门和土地管理工作人员及与土地有关的其它部门的人员学习、掌握和运用，解决实际生产、管理和生活中的法律问题，我们编撰了这本《土地管理常用法规手册》。其内容包括了建设用地管理、地籍管理、土地监察、土地利用规划与计划、土地开发与复垦、土地税收、土地有偿使用以及用地审

PAS 4/08

批、土地登记与发证程序等法规。

《土地管理法》是全国“二五”普法规划列入的重点普及的专业法律，本书亦可作为普法的工具书。

这本书在编选过程中得到了有关部门和领导同志的热诚指导与支持，我们在此表示谢意。

由于时间仓促和水平有限，所编不当之处，望赐校正。

**国家土地管理局政策法规司**

1991年4月

# 目 录

## 一、法 律 类

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 中华人民共和国宪法（摘录） .....        | (1)   |
| 中华人民共和国宪法修正案.....          | (3)   |
| 中华人民共和国民法通则(节选).....       | (4)   |
| 中华人民共和国民事诉讼法(摘录)...        | (10)  |
| 中华人民共和国行政诉讼法.....          | (31)  |
| 中华人民共和国土地管理法.....          | (58)  |
| 中华人民共和国森林法(摘录).....        | (82)  |
| 中华人民共和国草原法(摘录).....        | (86)  |
| 中华人民共和国渔业法(摘录).....        | (91)  |
| 中华人民共和国矿产资源法 (摘录)<br>..... | (93)  |
| 中华人民共和国水法 (节选) .....       | (95)  |
| 中华人民共和国城市规划法.....          | (101) |

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| 中华人民共和国环境保护法                 | .....(116) |
| 中华人民共和国海洋环境保护法<br>(摘录)       | .....(133) |
| 中华人民共和国水污染防治法<br>(摘录)        | .....(135) |
| 中华人民共和国文物保护法<br>(摘录)         | .....(138) |
| 中华人民共和国军事设施保护法<br>(摘录)       | .....(140) |
| 中华人民共和国铁路法<br>(摘录)           | .....(149) |
| 中华人民共和国中外合资经营企业<br>法<br>(摘录) | .....(154) |
| 中华人民共和国中外合作经营企业<br>法<br>(摘录) | .....(156) |

## 二、行政法规、法规性文件

|                      |            |
|----------------------|------------|
| 中华人民共和国土地管理法实施条<br>例 | .....(157) |
| 中华人民共和国城镇国有土地使用      |            |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 权出让和转让暂行条例                    | (174) |
| 中华人民共和国行政监察条例                 | (189) |
| 行政复议条例                        | (208) |
| 大中型水利水电工程建设征地补偿<br>和移民安置条例    | (230) |
| 中华人民共和国城镇土地使用税暂<br>行条例        | (240) |
| 中华人民共和国耕地占用税暂行条<br>例          | (245) |
| 中华人民共和国森林法 实施细则<br>(摘录)       | (251) |
| 中华人民共和国中外合资经营企业<br>法实施条例 (摘录) | (253) |
| 中华人民共和国渔业法 实施细则<br>(节录)       | (257) |
| 中华人民共和国公路管理条例 (摘<br>录)        | (261) |
| 中华人民共和国河道管理条例 (摘<br>录)        |       |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 录) .....                              | (266) |
| 城市房屋拆迁管理条例(摘录) .....                  | (273) |
| 行政区域边界争议处理条例(摘<br>录) .....            | (275) |
| 风景名胜区管理暂行条例(摘录).....                  | (277) |
| 盐业管理条例(摘录) .....                      | (279) |
| 电力设施保护条例(节选) .....                    | (283) |
| 石油, 天然气管道保护条例(摘录)<br>.....            | (290) |
| 广播电视台设施保护条例(摘录) .....                 | (294) |
| 外商投资开发经营成片土地暂行管<br>理办法.....           | (299) |
| 国务院关于鼓励台湾同胞投资的规<br>定.....             | (307) |
| 国务院关于台湾同胞到经济特区投<br>资的特别优惠办法(节录) ..... | (315) |
| 土地复垦规定.....                           | (317) |
| 石油地震勘探损害补偿规定.....                     | (327) |

|  |       |
|--|-------|
| 国务院关于鼓励外商投资的规定                               |       |
| (摘录) .....                                   | (337) |
| 国务院关于殡葬管理的暂行规定.....                          | (338) |
| 国务院关于鼓励投资开发海南岛的<br>规定 (摘录) .....             | (342) |
| 国务院关于出让国有土地使用权批<br>准权限的通知.....               | (347) |
| 国务院关于加强国有土地使用权有<br>偿出让收入管理的通知.....           | (350) |
| 国务院关于切实做好耕地占用税征<br>收工作的通知.....               | (352) |
| 国务院批转国家土地管理局关于加<br>强农村宅基地管理工作请示的通<br>知.....  | (355) |
| 国务院批转国家土地管理局关于部<br>分地方政府越权批地情况报告的<br>通知..... | (365) |
| 国务院、中央军委关于妥善处理军                              |       |

|  |       |
|--|-------|
| 队与地方部分房地产权属问题的<br>通知.....                              | (376) |
| 国务院批转机构改革办公室对建设<br>部、国家测绘局与国家土地管理<br>局有关职能分工意见的通知..... | (382) |
| 国务院办公厅转发国家土地管理局<br>关于开展土地利用总体规划工作<br>报告的通知.....        | (389) |
| 国务院办公厅关于征用土地和变更<br>行政区划等行文问题的通知.....                   | (395) |
| 中共中央、国务院关于加强土地管<br>理、制止乱占耕地的通知.....                    | (397) |
| 国务院办公厅转发关于加强土地统<br>一管理的会议纪要.....                       | (406) |

### 三、部门规章、规范性文件

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 土地违法案件处理暂行办法..... | (413) |
| 土地管理信访暂行办法.....   | (424) |

|  |       |
|--|-------|
| 出让国有土地使用权审批管理暂行规定                      | (434) |
| 土地管理部门保密法实施细则                          | (439) |
| 土地管理档案工作暂行规定                           | (456) |
| 关于土地登记收费及其管理办法                         | (467) |
| 国家土地开发建设基金管理试行办法                       | (475) |
| 土地登记规则                                 | (484) |
| 国家土地管理局关于确定土地权属问题的若干意见                 | (500) |
| 国家土地管理局关于开展土地登记发证试点工作的通知               | (514) |
| 国家土地管理局关于扩大土地登记发证试点和开展城镇国有土地使用权申报工作的通知 | (518) |
| 国家土地管理局关于加快城镇国有土地使用权申报工作的通知            | (525) |
| 国家土地管理局关于搞好地籍测量                        |       |

|   |       |
|---|-------|
| 工作的通知.....  | (528) |
| 国家土地管理局关于加强城镇综合<br>开发利用地管理工作的通知.....              | (531) |
| 国家土地管理局关于加强外商投资<br>企业用地管理工作的通知.....               | (535) |
| 国家土地管理局关于加强沿海地区<br>外向型企业建设用地管理的通知...              | (540) |
| 国家土地管理局关于加强地籍管理<br>工作的通知.....                     | (545) |
| 国家土地管理局关于加强风景名胜<br>区土地管理工作的通知.....                | (557) |
| 国家土地管理局关于颁布《土地勘<br>测许可证管理办法》的通知.....              | (562) |
| 土地管理科学技术成果管理规定<br>(试行) .....                      | (567) |
| 国家土地管理局实施《中华人民共<br>和国科学技术进步奖励条例》细<br>则 (试行) ..... | (578) |

|  |            |
|--|------------|
| 国家土地管理局行政法规制定程序                                    |            |
| 暂行办法   | .....(590) |
| 国家土地管理局、国家税务局关于<br>提供土地使用权属资料问题的通<br>知             | .....(595) |
| 国家土地管理局、国家环境保护局<br>关于加强自然保护区土地管理工<br>作的通知          | .....(598) |
| 国家土地管理局、中国民用航空局<br>关于民用机场土地使用和管理有<br>关问题的通知        | .....(605) |
| 国家土地管理局、国家海洋局关于<br>加强滩涂资源管理工作的通知                   | .....(609) |
| 国家土地管理局、交通部关于加强<br>公路建设用地计划管理的通知                   | .....(613) |
| 国家土地管理局、监察部关于严肃<br>查处国家行政机关工作人员越权<br>批地、违法占地建私房的通知 | .....(617) |

- 国家土地管理局、国家保密局关于  
印发《土地管理工作中国家秘密  
及其密级具体范围的规定》的通  
知 ..... (621)
- 国家土地管理局、国家计划委员会、  
财政部、农业部关于落实土地开  
发利用计划的通知 ..... (626)
- 国家土地管理局关于对《中华人  
共和国城镇国有土地使用权出让  
和转让暂行条例》有关问题的批  
复 ..... (630)
- 国家土地管理局关于对贯彻《中华  
人民共和国城镇国有土地使用权  
出让和转让暂行条例》若干问题  
的答复 ..... (632)
- 国家土地管理局关于对砂金生产用  
地意见的函 ..... (635)
- 国家土地管理局关于电厂排放粉煤

- 灰使用费用问题的批复 ..... (637)  
国家土地管理局关于对林地确权、  
登记、发证问题的批复 ..... (639)  
国家土地管理局关于对云南省土地  
申报登记工作中有关问题的复函 ... (641)  
国家土地管理局关于林地、滩涂及  
矿山企业用地确权发证问题的批  
复 ..... (644)  
国家土地管理局关于如何理解分割  
转让形式的答复 ..... (647)  
国家土地管理局关于对浙土复  
〔1990〕8号请示的答复 ..... (649)  
国家土地管理局关于对土地使用权  
设定抵押权登记机关的请示的复  
函 ..... (650)  
国家土地管理局关于对滩涂管理问  
题的复函 ..... (652)  
国家土地管理局关于武汉市建设用

- 地审批权限问题的函 ..... (656)
- 国家土地管理局关于武汉市建设用  
地审批权限问题的复函 ..... (660)
- 国家土地管理局关于对贯彻《中华  
人民共和国土地管理法实施条  
例》几个问题的答复 ..... (663)
- 农牧渔业部、国家计划委员会、城  
乡建设环境保护部印发《关于征  
用土地费实行包干使用暂行办  
法》的通知 ..... (665)
- 农牧渔业部、国家土地管理局关于  
在农业结构调整中严格控制占用  
耕地的联合通知 ..... (671)
- 农牧渔业部、国家计划委员会、商  
业部关于印发《国家建设征用菜  
地缴纳新菜地开发建设基金暂行  
管理办法》的通知 ..... (678)
- 财政部关于发布《罚没财物和追回