

秦皇岛市解放思想大讨论文集

解放思想 实现第二次跨越

主编 杜金卿



红旗出版社

编委会成员

主 任：王建忠

副主任：杨玉忠 范怀良 杜金卿

委 员：邢凤楼 蔡运国 高红弟 刘维奇

主 编：杜金卿

副主编：邢凤楼 蔡运国 高红弟 刘维奇

编 辑：张小松 路 颖

序 言

王建忠

(一)

解放思想、实事求是，是我们党的思想路线，是马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的精髓和活的灵魂。社会历史发展的实践证明，只有解放思想，才能既继承前人，又突破常规，才能不断研究新情况，开拓新境界，积累新经验，解决新问题，取得新突破。江泽民总书记曾说过，解放思想是一个法宝，是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机与活力的法宝。改革开放的实践也证明，思想解放是经济社会发展的先导，是经济发展的内在动力。人类社会每经过一次思想大解放，就会促进一次经济的大发展。

改革开放 20 年来，在历届市委、市政府和全市人民的共同努力下，通过解放思想、转变观念、大胆改革、勇于探索、凝聚实干、艰苦创业，大力推进了改革开放和经济建设，各项工作取得很大成绩。秦皇岛市提前 6 年实现了翻两番的奋斗目标，实现了第一次历史性跨越。

(二)

改革开放 20 年来，秦皇岛市发生了巨大变化。1984 年

被国务院列为首批沿海开放城市，经济建设取得了显著成就，城市面貌焕然一新，旅游胜地名扬海内外。而面对成绩，有些人开始满足了，进而保守起来，不思进取，不求进步。应该说成绩是不容否认的，变化也是有目共睹的。但是如果我们稍稍跨出一小步，看看周围的变化，就不难发现，我们落后了，而且差距很大。仅以威海为例。1984年，我市国内生产总值为15.35亿元，威海为21.69亿元。而到了1996年，威海市的国内生产总值达到407.12亿元，是我市的两倍，外贸出口额14.89亿美元，是我市的7.7倍。同为沿海开放城市，我们的人口和面积还略多于威海，而这样大的差距，使我们汗颜。

面对这样的形势，新一届市委、市政府领导班子清醒地认识到，看不到已取得的成绩，会使我们丧失信心；而满足现状，则会使我们失去宝贵的机遇。在市场经济条件下，机遇稍纵即逝，我们已没有任何优势可言。当然，落后的原因是多方面的，但思想不解放却是根本原因。正是基于这种认识，市委、市政府决定在全市范围内开展一次“解放思想、努力实现全市经济社会发展的第二次跨越”大讨论。

通过两个多月的大讨论，我想有以下几点收获。一是对工作中的差距有了认识。通过解放思想大讨论，总结、分析、对比，找到了思想认识和工作上的差距，许多干部不仅横向比感到发展慢，即使是和自己纵向比，和所处的位置、条件比，也感到慢了，这是很不容易的。通过大讨论，看到差距，找到差距，是大讨论一个很重要的成果。二是以经济建设为中心的思想更加巩固了。对经济工作有了更加深刻的认识，对于优势的认识更加明确，进一步服从服务于经济工作的意识进一步增强。在创造良好发展环境上认识进一步提高，

想发展、议发展、谋发展的氛围浓厚。三是推进了两个文明建设重点工作的落实。在解放思想大讨论中，把解决思想问题和解决工作实际问题结合在一起，促进了各项工作的开展，如改革攻坚年有了新突破，项目建设年有了新进展，对外开放工作有了新局面，绿化美化起点高、投入大、精品多。可以说，为期两个多月的解放思想大讨论达到了预期目的，产生了良好的效果。“解放思想、努力实现我市经济社会发展的第二次跨越”已在全市干部群众中形成了共识。

(三)

应当承认，我们开展解放思想大讨论决不是一味地否定过去的成绩，而是要促进各项工作更好、更快地发展；也决不是让群众一味地蛮干，而是以科学的态度创造性地开展工作；更不是坐而论道，而是切实推动各项工作的开展。

解放思想大讨论作为一项活动已经结束了，但解放思想却是一个永久性的话题，是一个不断使主观认识符合客观实际的过程。实践的发展没有止境，人们在实践中对新情况、新问题、新矛盾的认识也没有止境。因此解放思想是一个永无止境的过程，不可能一劳永逸，也不可能在两个月内一蹴而就，需要我们在今后的工作中，通过不断地加强学习，不断地解放思想，不断地提高认识，不断地研究新情况，解决新问题，切实把这次解放思想大讨论取得的思想成果落实到工作上，为实现我市经济社会发展的第二次跨越奠定坚实的基础。

一九九八年九月

目 录

为了新的腾飞

——记秦皇岛市解放思想大讨论 (1)

解放思想 开拓前进

努力实现秦皇岛经济社会发展的第二次跨越

——在全市经济工作会议上的讲话 王建忠 (9)

解放思想 开拓创新

为实现我市第二次跨越而奋斗

..... 杨玉忠 (29)

政法工作要为实现第二次跨越提供

良好的法律服务和社会保障 周卫东 (35)

调整和完善所有制结构

确保国民经济在结构优化的基础上加速发展

..... 菅瑞亭 (42)

解放思想 加快水利产权制度改革 张树仁 (47)

解放思想 发挥优势

不断开创政协工作的新局面 朱桂英 (55)

以邓小平关于党风廉政建设理论为指导

深入持久地开展反腐败斗争 王瑞东 (63)

坚定信心 明确思路

努力实现对外开放新思路 刘朔全 (76)

创造优秀人才脱颖而出的良好环境和机制

..... 湛曙光 (83)

解放思想与思想解放 范怀良 (90)

解放思想要着力解决“满”和“稳”的问题	杜金卿(95)
正确处理经济工作与暑期工作的关系	
发挥优势促发展 推进小区变强区	王增力(100)
解放思想 实事求是	
积极推进国有企业改革	李学东(106)
解放思想 开拓进取 实现第二次跨越	徐 淳(110)
加快发展非公有制经济之我见	岳美君(116)
大胆解放思想 理清工作思路	
为实现第二次跨越战略目标保驾护航	毕登启(121)
解放思想是实现第二次跨越的强大推动力	杨泰安(127)
解放思想 加快发展	
推动昌黎县域经济全面振兴	张士邦(132)
解放思想 抢抓机遇	
努力开创全县经济工作新局面	陈 财(137)
坚持实干兴县 推进二次跨越	田永生(143)
解放思想 开拓前进	
努力实现县域经济的第二次跨越	邢留逮(148)
以邓小平理论为指导 求真务实	
实现县域经济发展新跨越	郁和平(154)
解放思想 实事求是	
全力解决卢龙发展问题	张 宇(160)
加大改革开放力度	
推动县域经济快速发展	栗建华 刘文杰(166)
肩负历史重托 实现新的跨越	王树柏(171)
解放思想 抓住机遇 深化改革 扩大开放	

努力实现海港区经济和社会发展的第二次跨越	
.....	宋福庆(180)
发挥区位优势 加快经济发展	孟繁祥(189)
解放思想 大胆实践	
促进企业产权制度改革的深化	李彦良(194)
转变观念 健全机制 拓宽渠道	
大力推进再就业工程的深入开展	吴开达(204)
对解放思想的几点认识	中共秦皇岛市委研究室(209)
抓住建堡兴市大项目	秦皇岛市政府研究室(213)
力促“三个转变”	
为实现我市第二次跨越目标努力奋斗	
.....	秦皇岛市政府办公室(220)
坚持以经济建设为中心	
确保第二次跨越的实现	中共秦皇岛市委督查室(228)
解放思想 抓住机遇	
进一步促进我市非公有制经济的发展	
.....	中共秦皇岛市委统战部(233)
进一步解放思想	
加快我市国有企业改革步伐	秦皇岛市体改委(239)
认识优势 利用优势 发挥优势	
为实现经济和社会发展第二次跨越做出新贡献	
.....	秦皇岛市经贸委(244)
进一步加大工作力度 努力提高对外开放水平	
.....	窦运山(250)
扎实开展“项目建设年”活动	
为实现第二次跨越奠定基础	连少年(258)
人才资源开发与第二次跨越	邵成魁(263)

以思想大解放推进事业大发展	聂春友(269)
积极推进再就业工程	蔡德锡(274)
解放思想 进一步加快社会保障制度改革	 丁锐刚(279)
搞好第三个绿化美化年活动	
为实现第二次跨越创建良好投资环境	杨洪涛(285)
解放思想与实事求是	韩 瑞(290)
从横向比较中看差距	
增强加快发展的紧迫感	秦皇岛市统计局(295)
解放思想 二次创业	
为实现我市经济社会发展的第二次跨越而奋斗	 李秦生(300)
为实现我市第二次跨越	
金融系统立足实际谋划发展新思路	市人民银行(309)
解放思想 更新观念	
促进非公有制经济发展	秦皇岛市工商联(313)
解放思想 实现我市经济社会发展第二次跨越	
——秦皇岛市解放思想大讨论回顾	
.....	解放思想大讨论领导小组(320)

为了新的腾飞

——记秦皇岛市解放思想大讨论

当 1998 年的脚步向我们走来的时候，一股浩然的春风激荡着人们的胸怀。党的十五大精神化作时代的雨露，换来一个满眼生机的春天。

一

1984 年，渤海岸边的小城秦皇岛被确定为我国首批沿海开放城市。从此，秦皇岛人筚路蓝缕、励精图治，全市的经济建设取得了长足的进步。到 1997 年全市国内生产总值完成 230.39 亿元，提前 6 年实现了翻两番的目标，人均国内生产总值达到 1000 美元，实现了第一次历史性的跨越。

但市委、市政府并不满足，而是把这种发展变化放到全省范围和全国十五个沿海开放城市的大背景下进行横向比较，发现无论在经济总量、人均水平，还是在发展速度等方面都存在着不小的差距，并且指出造成差距的根本还在于思想不够解放。就此市委常委、宣传部部长杜金卿作了深刻的阐述：“思想的不够解放表现在‘满’和‘稳’两个方面。‘满’即小进即满、小富即安，满足于经济发展所取得的成绩，满足于现有的优势，满足于生活环境的优越感，缺乏加快发展的危机感、紧迫感和忧患意识。‘稳’是观念陈旧，思想保守，不敢闯、不敢干、不敢冒、不敢试，墨守成规，四

平八稳，开拓精神差，沿袭传统的思维方式和常规方法，缺乏敢为天下先的气魄。在思想认识、精神状态、工作作风上束缚了手脚，影响了改革的力度、开放的深度和发展的速度。因此解放思想就各级干部的思想认识而言，要着力解决‘满’和‘稳’的问题”。

面对时代的际遇、历史的责任、发展的大势、自身的现状，江泽民总书记在十五大上的讲话时时萦绕在耳边——“要抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧。”

2月12日，全市经济工作会议召开，市委、市政府提出“实现经济和社会发展第二次跨越”的目标，即从1998年到2010年全市国内生产总值比1997年翻两番以上，人均国内生产总值达到3000美元以上。

这是一个振奋精神、凝聚人心、振兴经济的目标。市委书记王建忠指出：“思想解放的程度决定着一个地方改革的深度和发展的速度。改革开放以来的实践证明，每次思想大解放都伴随着一个大发展，都会带来一次大变化。如果说我们秦皇岛实现第一次跨越靠思想解放的话，那么，实现第二次跨越靠的将是进一步解放思想。”市长赵铁练在十届人民政府的第一次常务会议暨第一次党组会上要求，发扬江总书记倡导的“64字”创业精神，树立团结、创新、务实、高效、廉洁的政府形象，以良好的精神状态和旺盛斗志，做好新一届政府工作，肩负起为第二次跨越打基础、备后劲的历史责任。与此同时，市委、市政府把1998年确定为“改革攻坚年”、“项目建设年”、“绿化美化年”，并对我市经济和社会发展的诸多方面提出了具体的要求。

于是，围绕学习贯彻党的十五大精神，开展一场全市性的进一步解放思想大讨论成为现实发展的需要。

二

实事求是马列主义的精髓。秦皇岛人在审视自身时使用的就是这样一种科学的态度和方法。放眼渤海湾，秦皇岛人触动于改革开放之初诸多条件不如自己的威海市的迅速崛起，不言而喻的差距让秦皇岛人陷入苦苦的思索。

然而，在不甘平庸的人们面前差距永远是催人奋进的动力。永不服输的志气激励着秦皇岛人奋发进取。

2月19日，市委、市政府有关部门组团前往威海进行为期一周的学习考察，把威海作为一面镜子，对照威海的迅速崛起，查找秦皇岛在经济发展滞后的症结和思想领域的桎梏。各家新闻单位对威海经验全方位的报道，使全市广大干部和群众在思想上受到深深的触动。一种生于忧患的责任感和使命感使解放思想大讨论的开展由外在要求变为自觉行动。

解放思想大讨论是为了实现全市经济的第二次跨越所做的一次思想准备，是抢抓机遇的需要。基于这样的认识，各县区在大讨论中把讨论与理论武装结合起来，对邓小平理论和十五大精神的学习贯彻了始终。边学习，边查摆阻碍经济社会发展的思想障碍，重新谋划出今年内及今后五年发展县区域经济的思路。

昌黎县在重新认识自身的资源优势、区位优势、潜在优势的基础上，适应经济结构调整和优化的需要，科学谋划全县区域经济发展布局，着力建设北部山区一带、沿205国道一带、沿滦河一带、东部沿海一带和中部沙带这五条经济带，着眼于产业结构的优化，重点发展干红酒酿造、海上养

殖、高效种植、粮油加工、市场商贸和旅游六大立县产业。争取五年内在经济总量、财政收入、城乡人民生活水平、城市建设等四个方面取得突破性进展。

抚宁县以人民拥护不拥护，赞成不赞成，高兴不高兴，答应不答应为出发点和落脚点，不断强化实业兴县的支柱点。力求加速农业产业化进程，在农业增产、增收、增效上抓突破；加快企业改制步伐，在企业市场化进程上抓突破；进一步加强对外开放步伐，在引资、引项特别是招商实效上抓突破；结合企业改制和招商引资，在扶持鼓励非公有制经济上抓突破；在做好经济工作的同时，力求在社会各项事业发展上有所突破。

作为农业大县卢龙县在谋划工作思路时注重以市场为导向，优化结构，增加投入，加快农业和农村经济发展。采取加大科技推广力度，优化品种结构，增加投入等综合性措施，努力提高甘薯单产，发展远销外销的淀粉深加工产品和长年生产的规模企业，推进甘薯产业化建设；采取合理规划、政策扶持等办法，到2000年发展50000亩葡萄基地，抓好葡萄酒厂建设，确保葡萄的就地加工，为县乡两级培植财源。

青龙满族自治县坚持抓经济首先抓思想观念更新，舍得在“换脑筋工程”上搞大投入。县委、县政府提出在农业上突出抓好稻麦、板栗、鲜果、畜禽、用材林、贡米杂粮等八个重点产业化项目。在工业上，推进企业改制，搞活县属工商企业，在重点抓好黄金、矿业、石材、商业、物产、外贸六大集团公司的基础上，以金、铁、石等矿业资源优势，发展特色经济，积极组建跨国、跨地区、跨所有制公司。

海港区是我市的中心区，肩负着率先发展、率先突破的

历史使命。面对着世纪之交的机遇与挑战，区委、区政府提出要通过加快企业改革步伐、加大技改力度、上大项目、强化管理争创工业经济新优势；通过开发旅游资源、发展专业市场、完善服务网络争创第三产业新优势；采取解放思想推、强化责任压、放宽政策促、扶持重点引、完善服务帮等措施，争创个体私营经济新优势。实施“改革推动、开放带动、科技兴区、工业强区”四大主体战略建设经济强区，实施“支柱、基础、形象、安宁”四大工程，建设精神文明强区。

北戴河区从区情出发，提出了“一一三”的工作新思路，即：通过解放思想大讨论，达到一个共识，突出一个工作主格调，抓好三大经济增长链。北戴河人还开拓思路，确定依靠接受京津的工业辐射，实现北戴河工业的崛起；着眼于京津的消费需求，促进北戴河的农业产品结构调整；依托独特的区位优势，进一步促进对内对外开放。

山海关区是我市企业产权制度改革的试点区，部分干部职工对于改制问题展开了热烈的讨论，一致认为企业改革势在必行，早改早主动，晚改就被动，不改没出路。山海关区在组织学习取经的基础上，积极谋划实施放活小企业的新思路、新举措，深入细致地做好五项配套改革，即建立和完善社会保障体系、建立职工再就业安置体系、建立国有（集体）资本运营体系、建立和健全宏观监控体系、培育和发展市场体系。

我们常说，革命是解放生产力，改革也是解放生产力。而要解放生产力，首先必须解放思想。解放思想大讨论抓住涉及改革开放和发展经济的全局性、关键性问题，教育引导各级干部增强了“中心”意识，坚持“发展是硬道理”，坚

持“三个有利于”的标准。广大干部增强了紧迫感和危机感，克服小进即满、安于现状的保守心态，增强了开拓创新、敢闯敢冒的进取意识。实现第二次跨越关键还在于人。各县区、各部门在重新谋划了工作思路的同时也注重转变政府职能，以良好的精神面貌和工作作风，迎接我市经济和社会发展第二次跨越的挑战。一时间讲政治、讲学习、讲团结、讲责任、讲素质、讲正气、讲廉洁、讲务实成为广大党员干部的行为准则。对人民高度负责，心系群众，为人民谋幸福成为评价一个干部、一个部门工作的标尺。“宁愿我受千般苦，要让百姓夸政府”。成为政府职能部门的工作目标。由于思想解放落实在了实际工作上，各项事业也取得了显著的成绩——

8月18日，第10届北戴河之夏经贸洽谈会隆重开幕。来自美国、加拿大、日本、韩国、新加坡、香港、澳门、台湾等24个国家与地区的客商350多人，以及全国14个省、市、自治区和13所大专院校、科研单位的代表380多人莅临洽谈会。会上共签订利用外资项目合同57个，总投资5亿多美元，合同利用外资3亿多美元，平均每个项目总投资870多万美元；内联项目共签订209项，总投资21亿多元，合同引进省外资金18亿多元；签订外贸出口合同37份，成交额2500多万美元；签订对外经济技术合同2项，合同额1500多万美元，合同外派劳务810人次。与往届相比，此次洽谈会规模最宏大、成果最显著，成为集洽谈投资合作、科技交流、贸易往来和增进友谊于一体的盛会，也成为解放思想大讨论成效的具体体现。

与招商引资的累累硕果相对应的是项目年建设的顺利进展。在全市投资和项目管理工作中，我市加大了项目前期

工作力度，调整了投资计划，促进了计划开工项目提前启动；落实了领导联系项目和重点项目目标管理责任制，促进了项目的建设进程。针对项目建设年而开展的“十百千工程”中，1998年立市、立县区局项目共116项。截止9月底，在建项目累计完成投资134467万元，立市项目1—9月份完成投资29739万元，1998年计划开工的立乡镇项目466项，总投资18亿元，1—9月份完成投资9.4亿元。

1998年，在我市绿化美化年活动的日历上是被标名为实现“大变化”的年份。7月1日，迎宾线建设全部建成通车。它如一条绚丽的缎带，从碣石山下迤邐而来，一边系起空灵娟秀的北戴河，一边系起古朴沉郁的山海关。赵铁练市长评价它为“我市建设两个文明强市的形象工程，是建设花园城市的奠基工程，也是我市的经济通道、旅游通道、开放通道……”作为迎宾线的点睛之笔，全长7.44公里的滨海大道和包括其中的我市第一座互通式立交桥——山东堡立交桥更成为全市人民瞩目的焦点。滨海大道围绕大海做文章，把设计思路调整到立足于城市形象建设的高度，改造后的滨海大道视野开阔、花团锦簇，一侧绿木半掩，一侧海天相接，美妙绝伦！

人与环境、人与自然是永恒的话题，秦皇岛人越来越深切地意识到要获得更美好的生活环境，必须凭靠自己的双手，去开拓、去创造。1998年，我市共植树23万株，植绿篱5.9万米；新增各类园林绿地45.6万平方米，其中公共绿地18.43万平方米，还回绿地5.6万平方米，新增道路绿化面积16.7万平方米。其中一片绿地——北戴河10公里绿色走廊堪称精品。还绿于民的同时，港城之夜也变得愈发五彩斑斓，夜景建设与城市容貌综合治理、创建国家卫生

城、创建全国优秀旅游城市融成一体，相得益彰。

城市环境的改善，使秦皇岛市的国际化水平登上了新的台阶，也为旅游业的发展注入了新的活力，全市形成了上下衔接、配合有力的旅游行业管理体系，“政府主导型”战略在全市已得到落实。在1998年暑期到来之际，野生动物园三期、南戴河国际娱乐城和山海关、北戴河鸟语林相继建成并向游人开放，祖山景区旅游配套设施交付使用、新澳海底世界也已开张营业。1—6月份，全市共接待国内游客85.02万人次，接待海外游客3.5万人次，同比增长60.7%，旅游创汇1302.3万美元，同比增长76%。

当1998年的脚步向我们走来的时候，一股浩然的春风激荡着人们的胸怀。江泽民总书记说过：解放思想是一个法宝，是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机和活力的法宝。1998年，秦皇岛港和北戴河走过了曲折而漫长的百年岁月，站在历史与现实的交点。秦皇岛人展望着光明辉煌的未来，这就注定他们将在思想解放的大路上走得更远……

（王莹）