

# 现代化发展之路

——区域发展战略与产业调整实证研究

刘 毅 主编



暨南大学出版社  
Jinan University Press

# 现代化发展之路

——区域发展战略与产业调整实证研究

刘 毅 主 编  
陈 瑜 副主编

暨南大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

现代化发展之路——区域发展战略与产业调整实证研究/刘毅主编. —广州:暨南大学出版社, 2002.6

ISBN 7-81079-092-7

I. 现… II. 刘… III. ①地区经济—经济发展战略—研究—广东省②产业结构—调整—研究—广东省 IV F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009849 号

出版发行: 暨南大学出版社

---

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 编辑部 (8620) 85225262 85220289 85225277

营销部 (8620) 85226712 85228291 85220602 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

---

排 版: 暨南大学出版社照排中心

印 刷: 暨南大学印刷厂

---

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 17 875

字 数: 414 千

版 次: 2002 年 6 月第 1 版

印 次: 2002 年 6 月第 1 次

印 数: 1—1000 册

---

定 价: 52.00 元

---

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社营销部联系调换)

# 前 言

现代化是中华民族多少代人的梦想与追求！中国的现代化发展，决不是向欧美发达国家的简单的认同过程，它既是古老的文明在新世纪撞击下的裂变，又是传统的文化在中西交汇中的延绵。中国的现代化进程经历了多少次酝酿、起步和突进，艰难曲折，既承负着厚重的历史遗产，又面对着后发国家的现代化陷阱。改革开放的总设计师邓小平提出了基本实现现代化的目标与战略，至今，我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小康水平，开始实施第三步发展战略，在 2050 年前后，赶上世界中等发达国家水平，基本实现现代化。广东特别是珠江三角洲以改革开放先行者的姿态和优势，按照第三代领导核心提出的要求，要在 2010 年左右率先基本实现现代化，这是一次激动人心的大跨越。

广东省社会科学信息中心积极主动地投入到现代化建设的大潮中，努力地贴近社会、贴近现实、贴近实践，针对地区的发展和产业的调整进行实证研究和战略规划，为地方政府和企业提供决策参考和理论支撑。这里汇集的是近年来广东省社会科学信息中心所承担或合作、参与的部分研究课题、研究项目的成果，在一定程度上展示出广东现代化发展的进程和未来的方向。

# 目 录

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| <b>上篇：区域发展</b> .....                   | ( 1 )     |
| 肇庆市经济社会发展战略研究（2001—2015 年） .....       | ( 2 )     |
| 云浮市经济社会发展研究 .....                      | (112)     |
| 鹤山市区域经济发展规划纲要（2001—2010 年） .....       | (150)     |
| 惠阳市陈江镇经济发展规划（2001—2010 年） .....        | (217)     |
| 惠阳市水口镇经济发展规划（2001—2010 年） .....        | (243)     |
| <br><b>下篇：产业发展</b> .....               | <br>(274) |
| 广州市东方红印刷公司再创市场竞争力调研报告 .....            | (275)     |
| 广州市矿业总公司产业调整研究 .....                   | (313)     |
| 广州珠江管理培训学院总体发展规划（1999—2010 年）<br>..... | <br>(330) |
| 广州市东山区发展信息服务业的条件分析 .....               | (350)     |
| 广州市电信局计算机应用规划（2000—2004 年） .....       | (366)     |
| 北京电子邮政发展总体规划 .....                     | (453)     |

# 上篇：区域发展

# 肇庆市经济社会发展战略研究 (2001—2015 年)\*

21 世纪初的 2001 年至 2015 年，是肇庆市加速国民经济工业化和争取基本实现现代化极为重要的历史时期。面向世界，面向 21 世纪，面向现代化，抓住机遇，迎接挑战，科学地制订既顺应世界 21 世纪发展的大趋势，又符合我国国情和肇庆实际的经济社会发展战略和规划，是世纪之交肇庆市极为重要的决策任务。

## 一、经济社会发展基本态势

科学认识肇庆市经济社会发展的基本进程和现状，正确把握 21 世纪国内科技、经济、社会发展的基本态势，是驾驭肇庆经济社会发展战略全局，科学制订肇庆市 2001—2015 年经济社会发展战略的出发点和基本依据。

### (一) 肇庆市经济社会发展的进程和现状

#### 1. 经济社会发展的基本进程

---

\* 注：本项目由肇庆市人民政府委托。课题组长：梁桂全，副组长：郁方、刘毅，成员：路平、许卓云、谭培安、郑炎潮、张建武、苗兴壮、游蔼琼、陈荣平、夏辉、曾欢。

总报告执笔：郑炎潮 修订：梁桂全  
农业发展战略报告执笔：张建武、曾欢  
高新技术产业发展战略报告执笔：刘毅  
第三产业发展战略报告执笔：郁方、游蔼琼  
社会发展战略报告执笔：苗兴壮  
完成时间：2000 年 8 月

工业化和现代化是肇庆市经济社会发展的历史主题和基本趋势。改革开放前，肇庆市基本上仍处于传统农业社会。1980年，肇庆市80%以上的人口生活在农村，依靠传统农业生存，社会生产力很落后，人均国内生产总值只有376元（根据一般经济发展理论，人均国民生产总值300美元是工业化起飞的理论临界点），三次产业构成为50:25.9:24.1，处于工业化起飞的前夜。改革开放后，肇庆市经济社会发展进入了工业化起飞阶段，取得了巨大成就，但与珠江三角洲发达地区相比，工业化远远没有完成。1999年，全市人均国内生产总值10386元，约折合为1183美元（以8.25的官方汇价折算，下同）；三次产业结构上升为27:43:30，城市化水平不到26%，经济社会综合发展处于工业化前中期阶段，即以消费资料加工业主导发展的工业化第一阶段（工业化的初步完成需要人均国民生产总值达到4000美元左右，三次产业构成达到10:50:40以上，城市化率达到70%以上）。

但是，肇庆市内部发展并不平衡。珠三角部分发展相对快些，人均国内生产总值达15493元（约折合为1877.9美元），三次产业构成达21:44:35，处在工业化中前期阶段。山区部分则有较大差距，三次产业构成为30:43:27，处在工业化的前期阶段或发动阶段。

从现代化进程看，肇庆与基本实现现代化目标有较大的距离。把肇庆中心区经济社会发展指标与广东省发展计划委员会制订的广东基本实现现代化指标比较，综合达标率为67.8%，个别关键指标，如人均GDP、第三产业所占比重、信息化综合指数等达标率偏低，若从全区看则相差更大。从目前的发展趋势看，如果能较好地发挥人的主观能动性，肇庆有可能争取用15~18年左右的时间基本实现现代化。其中肇庆珠三角部分



约需 8~10 年左右，山区部分约需 15~20 年左右。

因此，在本规划期内，是肇庆市工业化、城市化、现代化全面推进的关键时期。在这一时期，肇庆市将实现传统农业经济向现代工业经济的转换，传统农业社会向现代城市社会的转换，并初步形成工业经济向知识经济的对接，奠定基本实现现代化的坚实基础。

## 2. 在全省和珠三角发展总格局中的相对位置

经过 20 年的发展，肇庆市经济社会状况发生了深刻的变化。但从经济社会发展的主要指标看，肇庆市在珠江三角洲经济区中处于相对落后位置。1999 年，人均 GDP10 386 元，为全省人均 GDP11 722 元的 89%，在珠江三角洲各市排名中处于末位；第三产业占国内生产总值比重的 30.5%，排列倒数第二位（惠州为 27.1%）；高新技术产业占工业总产值比重的 5.5%，低于全省平均水平的 14%，在珠江三角洲为倒数第一；城市化水平为 25%，既远低于珠江三角洲的平均水平 67%，也远低于全省的平均水平 41%。可见，肇庆与珠江三角洲发达地区相比，经济社会发展和现代化进程约落后 10 年左右。

## 3. 从世界发展角度看肇庆

根据世界银行 1999/2000 发展报告提供的统计数据，1998 年全世界人均 GNP 为 4 890 美元，肇庆市为 1 180 美元，相当世界人均 GNP 水平的 24.1%，在全球 135 个国家排名中，相当于排在第 73 位至第 72 位之间。肇庆经济社会发展刚跃过低收入国家门槛。肇庆市经济综合发展水平要达到世界平均水平，约需要 35~45 年左右，要达到世界先进水平，则需要 55~65 年左右。

基本评价：

肇庆市经济社会发展正处于工业化前中期阶段，在珠江三角洲经济区处于相对落后的位置，并且其差距有逐年拉大的趋势，在全省处于中等偏下水平。虽然，这种差异主要是由经济地缘差异造成的，但与肇庆市作为珠江三角洲经济区一部分的区位优势 and 拥有的丰富资源优势是不相适应的。如何加速肇庆工业化的进程，逐步缩短与珠三角地区的差距，使肇庆市珠三角区尽快完成国民经济工业化任务并向工业化成熟阶段和后工业化阶段推进；使肇庆市山区全面进入工业化起飞阶段，这是未来 5~8 年内肇庆市经济发展的主要任务。在未来 15 年内，肇庆市经济社会发展的战略任务不仅要加速实现国民经济工业化，还要全面推进城市化、信息化、知识化，争取基本实现社会主义现代化。

## **（二）肇庆市经济社会发展面临的基本形势**

“十五”期间和 21 世纪头 15 年肇庆的经济社会发展，必然是一个开放发展的格局。把 21 世纪世界和中国科技、经济、社会、文化发展的大趋势与肇庆经济社会发展实际相结合，是把握机会，乘势而上，加速经济社会发展，力争在 2015 年基本实现现代化的基本着眼点。

### **1. 国际态势**

在 20 世纪末 21 世纪初，世界发生了和正在发生一系列比 200 年前的工业革命更为深刻的大变革、大改组；经济社会发展正在出现一系列新情况、新趋势。这将极大地影响我国经济社会发展，也必然强烈地影响肇庆市未来经济社会发展的战略抉择。

（1）新的科学技术正在发生重大突破。以信息技术、生物工程、航天技术、新材料技术为代表的现代科学技术正以

难以预料的速度突飞猛进，科学技术转化为生产力的周期迅速缩短，为世界生产力的发展打开了新的广阔的前景。在科学技术革命推动下，世界经济正加速由传统工业经济向知识经济过渡，即以高新技术产业、信息产业、知识产业为支柱的新经济时代。新经济的出现，使工业文明体系日益成为相对衰落的弱势体系，知识文明体系成为蒸蒸日上的强势体系，深刻地改变着国际竞争格局。谁能抓紧时机，抢先发展新经济，抢占新经济的制高点，谁就会赢得未来。从全新的世界经济发展新趋势和新格局出发，制订创新战略，把国民经济工业化和知识经济发展对接起来，实现经济社会跳跃式发展，是肇庆市 21 世纪初经济社会发展面临的严峻挑战和不可避免的战略选择。

(2) 在知识经济推动下，世界经济发展正进入第五个长波周期的上升期。未来 15~20 年，世界经济将主要处于持续增长的上升发展阶段。在发达国家知识经济带动下，国际经济正在进入新一轮产业国际大循环。亚洲各国抓住时机，调整经济结构，加快产业升级，使亚洲经济在经历“亚洲金融危机”后迅速进入全面复苏。这就为肇庆下一轮经济社会发展带来了很好的历史机遇。

(3) 国际经济正在进入经济全球化新时代。经济全球化和我国加入 WTO，使我国经济发展日益融入全球经济体系，成为经济全球化的重要组成部分。经济全球化是国际经济社会分工深化和日益开放的反映。肇庆市的经济社会发展必然要从分工与合作的经济全球化原则出发，参与全球分工与合作。

(4) 可持续发展已经成为世界经济文明发展的主导模式。在经历了对传统工业文明的反思后，各国加快调整发展方式，世界经济文明发展正继续由以物质增长为中心的传统发展轨道转向以人为本，人与环境和谐共存的可持续发展轨道。我国和

我省积极适应这一新的发展趋势，明确地把可持续发展战略作为跨世纪发展的基本战略之一。这必将对肇庆未来国民经济发展方式和现代化道路的选择产生重要的影响。

## 2. 国内发展格局

我国在经历了 20 世纪 80 年代和 90 年代上半期的经济高速增长后，又经过近几年的经济调整，国民经济发展正在进入新的成长阶段，出现新的发展格局，面临新的发展机遇。

(1) 我国加入 WTO。加入 WTO，将使我国直接参加世界经济“奥运会”，使我国经济更深地融入世界经济。世界各国大财团、国际跨国公司、大企业、各类经济组织和机构，将大规模进入我国投资、开发、经营；我国的各类企业和金融、经济、商贸组织机构，将大规模地走出国门，到世界各国投资、开发、经营。一个更大规模、更广泛的开放新格局正在出现。这为肇庆充分地利用两个市场——世界市场和中国市场，两种资源——国内资源和国际资源提供了良好的机遇。

(2) 我国经济发展正进入产业升级、产业结构和区域结构调整期。我国实施西部大开发战略，是改革开放以来，继东南沿海实施开放战略后的又一重大举措。西部大开发战略，将形成我国一次重大的区域产业大循环，掀起新一轮经济社会发展热潮。这为肇庆新一轮创业、新一轮发展提供了新的战略性时间和空间。

(3) 港澳台和珠三角的新发展。随着经济日益全球化和香港澳门的回归以及海峡两岸经济贸易合作拓展，港澳台和珠江三角洲的经济区域化趋势进一步加强，并可能成为 21 世纪世界级的经济贸易区。肇庆市作为这一区域的重要组成部分将在国际上和国内发挥越来越重要的作用。

(4) 我省经济社会发展经历了以工业化为主要特征的经济

起飞后，正进入以率先基本实现现代化为目标的新的时期。珠江三角洲将可能在 2010 年率先基本实现现代化，肇庆作为珠江三角洲经济区的组成部分，必将加入 21 世纪初珠江三角洲的“率先基本实现现代化”大合唱。必须将“率先基本实现现代化”作为总目标、总任务统揽 21 世纪初肇庆经济社会发展全局。

## 二、“十五”期间和 2015 年经济社会发展战略目标和基本思路

### （一）战略定位

战略定位是制订经济社会发展战略的重要出发点。肇庆市是由经济地缘性质明显不同的珠三角区和粤西北山区两部分组成。因此需要对肇庆市进行分层次复合定位，包括区域整体及珠三角区、山区、区域中心城市等三个层次，并从这种分层次复合战略定位出发，制订未来 15 年及更长时期肇庆市经济社会发展的基本战略。

#### 1. 整体战略定位

从整体看，肇庆市是珠江三角洲与粤西北、桂东北丘陵地区的接合部，也是珠江三角洲沿海发达地区与大西南连接的重要纽带。这种经济地缘性质，一方面使肇庆市客观上成为广州市和珠江三角洲城市带的后院，可持续发展的战略屏障；也是桂东及大西南地区走向世界和世界进入桂东及大西南的重要通道；既是珠江三角洲经济拓展和可持续发展的战略后方，也是区域产业循环的二级转换带，具有“承东启西”或“东学西传”的重要战略地位；特别是肇庆市所拥有的优越的生态环境、旅游环境和地缘环境，使她成为我国东南部地区和广东新

一轮经济发展的重要的朝阳地带。

## **2. 珠三角区战略定位**

肇庆市珠三角区是珠江三角洲经济区的重要组成部分，肇庆市城市群也是珠江三角洲城市带的重要组成部分，她必然拥有大珠江三角洲经济区和城市带所具有的战略功能：广东制造业和高新技术产业发展的重要基地；与港澳密切合作、与国际经济紧密联系的外贸出口基地；建立社会主义市场经济体制的先行区；率先基本实现现代化的示范区。同时，肇庆市珠三角区又是肇庆市的高新技术产业、信息产业、知识产业等新经济生长发展的龙头，特别是成为广东重要的乃至全国重要的生物技术产业基地和电子信息产业基地，是“三高”农业、出口创汇型农业的重要基地。

## **3. 山区战略定位**

肇庆市山区具有优良的自然生态环境，她作为西江中游区域和绥江区域的环境保护区，珠江三角洲天然的自然生态屏障，成为广东可持续发展的极为重要的战略地带；也是我省重要的林化工业基地、竹木制品基地；是肇庆市科技型资源经济的主要基地；是广东境内最大型的优良的自然生态环境旅游区。

## **4. 区域中心城市战略定位**

未来的肇庆市区域中心城市是由“一江两岸四区”构成的新兴大城市。北岸包括端州区、鼎湖区，南岸包括高要南岸大湾区和金渡区。她是粤西北地区研政、文化、科教、旅游中心和区域经济枢纽，是以广州、香港为龙头的珠江三角洲城市带的西延带，也是珠江三角洲经济区联结大西南经济区通道上的重要结点和门户，是大西南走向世界和世界进入大西南的重要驿站。

## **(二) 战略选择**

21 世纪初，在肇庆市远未完成国民经济工业化任务的时候，又面临着知识经济的兴起、经济全球化和可持续发展的新挑战。在这种背景下，肇庆市走向 21 世纪有三种基本战略选择：一是传统战略，即采取传统追赶型的工业化和现代化战略；二是超越战略，即跳过国民经济工业化阶段，直接转向知识经济；三是创新战略，即把肇庆工业化、现代化进程和世界知识经济、经济全球化和可持续发展结合起来，走一条后发追赶——创新超越的新型工业化、现代化道路。显然，在世界经济发展由工业文明转向知识文明的大趋势下，采取传统工业化、现代化模式已时过境迁，也无法建立区域发展竞争优势；而且，这将使肇庆经济社会发展脱离当代文明发展大潮，错失发展良机。但是，如果完全跳过传统工业化阶段，直接向知识经济过渡，将使经济社会发展脱离客观历史条件和基础，欲速而不达。因此，肇庆市宜从世界发展新趋势和肇庆市情出发，采取创新战略，面向世界、面向未来、面向现代化，把肇庆工业化、现代化与世界知识经济、经济全球化和可持续发展结合起来；把“加速型发展”和“蛙跳式发展”结合起来；把发挥传统优势和增创未来优势结合起来，走一条有肇庆特色又顺应世界发展潮流的新型工业化、现代化道路。

## **(三) 指导思想**

以邓小平理论和党的十五大、十五届四中全会精神为指导，以率先基本实现现代化为总任务、总目标统揽工作全局；继续解放思想，不断开拓创新，推进技术创新和体制创新，实现经济体制和增长方式两个根本转变；从国内外经济社会发展

大趋势和肇庆市实际情况出发，探索肇庆市区域特色的经济社会发展道路和模式；将创新优势和比较优势有机结合起来，将加速传统经济发展和跳跃发展新经济对接起来；从全市全局出发，区分珠三角区和山区不同发展模式，重点优先发展珠三角区，使珠三角区率先基本实现现代化，通过珠三角区率先基本实现现代化和先富，带动山区基本实现现代化和富裕，实现肇庆全市现代化和共同富裕；从整体上提高肇庆市未来区域竞争力。

#### **（四）战略目标**

##### **1. 总目标**

到 2015 年，全市基本实现现代化。其中，珠三角区，2010 年率先基本实现现代化；山区，2015 年，基本实现现代化。

●全面实现工业现代化、农业现代化、城市现代化，使高新技术产业、信息产业、知识产业等新经济成为肇庆经济发展的主导经济和重要经济支柱。

●将肇庆市珠三角区发展成为以高新技术产业、信息产业、知识产业等为主体的新经济区；与港澳台密切合作、与国际经济紧密联系的外向型经济基地；社会主义市场经济体制的先行区和可持续发展的示范区。

●将肇庆山区发展成为以高新技术产业、信息产业、知识产业等新经济为主导，以科技资源型经济为主体，以自然生态环境保护区为特色的复合型经济区。

●将“一江两岸四区”的肇庆中心城市发展成为以高新技术产业、信息产业、知识产业等新经济为主体的新兴大城市——大肇庆，使其成为粤西北区域的经济、文化、教育、科研中心，将其建设成花园式、生态型、国际性的多功能大旅游



城市。

●经济繁荣、结构优化、设施完善、城乡一体、法制健全、社会文明，基本实现现代化。

## 2. 基本实现现代化的主要指标

参照广东省计划发展委员会制订的指标，到 2015 年，肇庆将达到下述发展指标：

- 人均 GDP：5 000 美元
- 第三产业增加值占 GDP 比重：50%
- 高新技术产品产值占工业总产值比重：20%
- 新经济产值占 GDP 比重：40%
- 城市化水平：60%
- 信息化综合指数：60%
- 适龄青年高等教育在学学生比重：20%
- 社会保险综合参保率：95%
- 环境综合指标：90 分
- 城市居民人均公共绿地面积：10 平方米以上

## (五) 战略思路

### 1. 总思路

为了确保 2015 年基本实现现代化战略总目标，在经济发展方面，选择以国有经济为主导、民营经济（非国有经济及所有其他经济成分，下同）为主体的多元投资主体和多元创新主体的新产权结构和所有制结构模式；选择加速肇庆市工业化进程和加快传统经济（旧经济）发展与跳跃式地发展高新科技产业、信息产业、知识产业等新经济有机结合的发展战略模式；充分发挥肇庆市作为珠江三角洲经济区的区位优势 and 拥有丰富资源的比较优势，争创跳跃式发展高新科技产业、信息产业、