

形势教育参考读物

D643/5

袁 木

关键时刻的正确抉择

人 民 出 版 社

关键时刻的正确抉择

袁 木

人 民 出 版 社

关键时刻的正确抉择

GUANJIAN SHIKE DE ZHENGQUE JUEZE

袁 木

人民大学出版社出版发行新华书店经销

北京密云华都印刷厂自装

787×1092毫米 32开本 6印张 124,000字

1989年5月第1版 1989年5月北京第1次印刷

印数 00,001—20,100

ISBN 7-01-000574-0 D·131 定价 2.00元

出 版 说 明

从党的十三届三中全会到七届人大二次会议，在这个期间，袁木同志围绕着治理整顿和深化改革的问题，以及坚持物质文明建设和精神文明建设“两手抓”的方针问题，写过一些文章，作过一些报告。他的文章和报告，对于人们加深理解我国当前形势以及党和政府的方针政策，是有帮助的。现本社从他的文章和报告中选出一部分，编辑出版，作为一本深入进行形势教育的有益的参考读物奉献给广大读者，并转达作者衷心希望得到各方批评指正的心愿。

人民出版社编辑部

目 录

- 一、关键时刻的正确抉择…………… (1)
——读七届人大二次会议《政府工作报告》札记
- 二、一心一意治理整顿…………… (13)
——1989年3月在中央党校关于当前经济形势的报告
- 三、关于当前经济形势以及治理整顿和坚持改革的问题…………… (58)
——1988年12月在北京高等院校负责人和国家教委机关干部大会上的报告
- 四、从物价问题谈到十三届三中全会的方针… (96)
——1988年10月在中央党政机关干部形势报告会上的报告
- 五、关于当前经济宣传的若干意见…………… (131)
——1989年1月在全国宣传部长和首都新闻单位负责人会议上的讲话
- 六、就我国经济问题与在京外国专家的对话… (142)
- 七、关于中国经济和政治“热点”问题答中外记者问…………… (152)
- 八、关于精神文明建设的若干基本认识…………… (174)

一、关键时刻的正确抉择

——读七届人大二次会议《政府工作报告》札记

(一) 中国的建设和改革正处于不进则退的关键时刻。

进，就可以走出当前令人担忧的困境，柳暗花明又一村，前景广阔灿烂；

退，就会出现经济滞胀，既发展停滞又通货膨胀，陷入较长时间的生产萎缩。

我们完全应当也一定能够争取第一种前途，竭力避免也能够避免第二种前途。

争取第一种前途，唯一正确的抉择只能是：一心一意治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革。进行治理整顿，必须一心一意，决不能三心二意，更不能虚情假意。

读了李鹏总理的《政府工作报告》，令人耳目一新，心里踏实，振奋了精神，增强了信心。根本的原因就在于：报告强调治理整顿的主题和基调十分鲜明。

报告根据中国共产党十三届三中全会的方针和基本精神，立足于实事求是，在肯定成绩，讲清困难，对困难的性质、成因和工作失误坦率陈述的基础上，充分论证了进一步治理整顿的必要性和紧迫性，提出了一系列相互配套的综合治理措施。

七届人大二次会议批准了李鹏总理的报告。据舆论机构

传递出来的信息，代表中有些人认为报告对困难和失误的分析还不够深刻（这无疑还有待于进一步深化认识），有些人担心报告讲到的政策措施将难以完全落实（这是在实践中必须认真解决的），还有些人认为已经提出的政策措施还不过硬不配套（这是会后执行中需要逐步充实和完善的）。但是，始终还没有听说哪位代表对报告的主题和基调提出过怀疑或异议。

这，应该说正是我们完全可以争取实现第一种前途的希望和信心所在。

（二）坚持治理整顿，必须对我们面临的困难和前段的治理整顿工作有一个正确的估计，弄清楚我们的立足点。

立足点是否正确，至关重要。只有立足点正确，才能真正脚踏实地，坚持实事求是。

无论对当前的困难和前段的治理整顿，我认为都应该作两点基本估计：

第一，十年改革带来了中国的大前进、大发展，需要有一段调整、巩固、充实、提高的时间，现在的困难是前进中的问题，发展中的问题。前段的治理整顿，虽然时间不长，但实践证明已经取得了初步成效。

第二，现在的困难并非一朝一夕形成的，“冰冻三尺非一日之寒”，对困难既不能估计过头，丧失信心，又必须高度重视，不能掉以轻心。有些问题因多年的积累已发展到相当严重的程度，解决起来难度很大。

这就是我们的基本立足点。

充分认识第一点，才能增强团结广大干部群众共渡难关的信心；充分认识第二点，才能增强自觉坚持治理整顿的坚

定性。

(三) 一心一意治理整顿，必须知难而进，破釜沉舟，背水一战，不达目的不罢休，决不能半途而废。

因此，必先“知难”，懂得难在哪里？

首先，坚持治理整顿，实现治理整顿的目标，这件事本身就很难。从消除经济过热，到遏制通货膨胀，到压缩投资和消费需求，到实现财政、信贷、物资、外汇基本平衡，到合理调整经济结构，以至规范经济行为和建立健全社会主义商品经济的新秩序，这一切都是当前必须做的，又都绝对不是轻而易举的事情。要想舒舒服服，平平稳稳，不触动现有的利益格局，不牺牲任何一点现得利益，就能渡过治理整顿这一关，实现治理整顿的目标，是根本办不到的。

其次，在治理整顿的过程中，还必然会带来一些新的矛盾和困难。比如，许多基本建设工程下马，就要撤摊子，干部要重新安置，有些工人就会暂时失业，需要重新培训或得到必要的社会保障。再比如，真正地而不是虚假地调整经济结构，相应地调整产业结构、生产结构、产品结构和企业组织结构，这是保证治理整顿取得成效的关键环节，是绝对必须的。既然要调整结构，就必然是有的要保，有的要压，有的要发展，有的要限制，有些企业必须关、停、并、转，这是治理整顿和稳定发展经济的大局需要，是不可避免的。而要做好这方面的工作，肯定难度也必定是相当大的。

现在的情况是，对于治理整顿本身的难度，特别是对于治理整顿必然会带来新的矛盾和困难，许多同志特别是一些领导同志，可能至今还缺乏必要的思想准备，甚至还不曾想过要有这样的思想准备。这是最值得注意的。

那么，既然治理整顿难度很大，不坚持下去行不行呢？我们完全可以肯定地预料，如果治理整顿再遭挫折，半途而废，从经济上说，不但将无法走出现在面临的困境，而且将越发不可收拾；从政治上说，党和政府的威信必定会进一步下降，严重威胁我国政局和人心的稳定。

因此，坚持治理整顿，必须顽强奋斗，坚韧不拔，决不能等待观望，更不能犹豫动摇。

（四）为了进一步坚定治理整顿的决心和信心，有必要强调认真汲取1985年提出“软着陆”的紧缩方针而未能取得预期效果的教训，以及1988年初提出“稳定经济、深化改革”的方针又未能得到认真贯彻落实的教训。

回顾1984年末的时候，中央就已经发现了经济过热，总需求超过总供给，因而提出全国的建设规模要踏步几年，不再扩大，实行“软着陆”的紧缩政策，以逐步缓解当时已严重影响经济持续稳定发展的各种矛盾。

在提出“软着陆”的同时，中央也曾经提醒大家，实行“软着陆”，好处是社会震动小，可以减少经济损失，坏处是有可能使许多人认识不到问题的严重性，紧缩失灵，想“软着陆”而着陆不了。

后来的实践证明，中央的这种担心，不幸而言中了。通货膨胀的日益加剧，不能不说是几年来经济过热、总量失衡、结构失调日益严重的结果。

当着1988年初提出“稳定经济、深化改革”的方针时，曾经着重指出过：稳定经济，首先要稳定物价；稳定经济要依靠改革的不断深化，但深化改革也必须首先为稳定发展经济服务。

这样的方针是正确的，符合实际的，得人心的。

可惜的是，上述方针提出后不久，由于对1987年经济形势的估计过于乐观，同时由于在推进价格改革时对群众、企业和国家的承受能力考虑不够，估计过高，从而在通货膨胀已经比较明显的情况下，没有能够及时采取稳定金融、控制物价的有力措施，又调整、放开了一些商品价格，以致在许多地方诱发了商品抢购风潮和储蓄滑坡，进一步加剧了通货膨胀。

这种情况的出现，从接受教训的角度来看，是不是也可以这样认为：人民群众以抢购商品的行动，惩罚了我们在经济工作指导上的失误。

现在需要特别强调指出的是，如果说前几年由于正确的方针虽未能真正落实还能够在通货膨胀日益明显的情况下保持经济持续发展的话，那么，如今在1988年的通货膨胀率已超过两位数、物价总指数上涨已达18.5%的情况下，假如治理整顿的正确决策再度受挫，也就不可能再出现前几年的经济发展情况，或者说后果就更不堪设想了。对此，我们必须有一个十分清醒的认识。

正因为这样，工作中发生某些具体的缺点和失误并不可怕，最重要的是善于总结经验，汲取教训，真正使之成为指导今后工作的借鉴。如果我们能够因此而更加坚定治理整顿的决心和信心，就一定可以消除经济过热，遏制通货膨胀，使建设和改革的进展更加顺利，由此而因祸得福。

(五)从统一全党上下、全国上下对坚持治理整顿的认识来说，最重要的还是李鹏总理在政府工作报告中指出的三点，这就是：

一、必须坚持维护党中央和国务院的领导权威，切实做到有令则行、有禁则止；

二、必须牢固树立全局观念，局部利益服从全局利益、眼前利益服从长远利益；

三、必须有过几年紧日子的思想准备。

这三条切中时弊，讲得太好了，太重要了。

我们广大的共产党员，一切真正关心国家前途命运、真心想实现四个现代化、真心想坚持改革开放的同志，都应该自觉地以这三条来规范自己的思想和行动。

（六）在统一认识的基础上，为了一步地达到治理整顿的预定目标，我们应该抓住哪些关键性的重要环节呢？

根据李鹏总理报告的精神，通观全局，我认为可以大体上概括为五句话二十个字，这就是：“压缩需求，调整结构，整顿秩序，深化改革，扩大开放”。

坚持压缩投资需求和消费需求，缓解社会总需求超过总供给的矛盾，这是当前治理整顿的重点，也是稳定经济全局的前提。

压缩需求必须与调整结构结合进行。否则的话，不仅压缩需求的目的难以达到，社会有效供给难以增加，而且经济滞胀现象的发生将难以避免。因此，必须努力做到在控制总量的前提下合理调整结构，在调整结构的基础上实现供求总量的大体平衡。只有这样，才能不断提高我国经济的素质和效益，从根本上保证国民经济的长期稳定发展。

在压缩需求和调整结构的过程中，一定要同时抓紧经济秩序特别是流通秩序的整顿。清理各类公司特别是流通领域中各类公司的工作要继续抓紧抓好抓到底。对重要的生产资

料和生活资料，应分别不同情况，有的加强计划管理，有的加强市场管理，有的实行专营，坚决取缔非法经营。只有这样，才能使压缩需求、调整结构的效应不致由于经济秩序特别是流通秩序的混乱而被抵消，真正能够在我们的经济生活中较快地、有效地显现出来。

无论是压缩社会需求，调整经济结构，还是整顿经济秩序，都必须主要依靠改革的深化，更好地积极利用对外开放的有利条件。这是我们任何时候都不能忘记的至关重要的一点。

在当前以至整个治理整顿的过程中，一定要下大决心，花大力量，争取农业特别是粮食、棉花、油料等主要农产品获得好收成，逐步缓解能源、交通和原材料供应全面紧张的状况，确保科技事业、教育事业的发展。尤其是努力改变教育包括社会教育、思想政治教育的落后状况，大力提高全民族的思想、文化、政治和道德素质，特别具有全局的、长远的重大意义。

（七）正确理解和处理治理整顿与深化改革的关系，对于保证治理整顿的顺利进行和达到预期的目标，具有十分重要的意义

在这个问题上，我认为有必要在以下几点上把人们的认识进一步统一起来。

第一，治理整顿是在坚持改革方向的前提下进行的。为了正确地坚持改革，深化改革，当前要注意防止两种倾向。一种是：由于在前段发展商品经济的过程中出现了某些紊乱现象，由于强调治理整顿，就误认为又要回到过去那种过度集中的、管得过多过细过死的计划经济体制的老路上去，这

种老路只能窒息中国经济的活力，是绝对走不通的。另一种是：错误地认为商品经济同公有制是不相容的，同计划调节是不相容的，因而主张要发展商品经济就只有实行否定公有制的私有化，就只有全部摒弃有计划按比例而实行完全由市场自发调节的市场经济。

通过改革，中国所要建立的新的经济体制，应该是能够适应和促进社会主义有计划商品经济发展要求的经济运行机制，应该是以公有制为基础的，计划和市场内在统一、有机结合的经济运行机制。

第二，治理整顿目标的实现不仅需要依靠改革的深化，而且治理整顿的许多措施本身就是深化改革的重要内容。比如，我们要抑制通货膨胀，必然要求提高企业对物价上涨因素的消化能力，这就必须花很大的力量来深化企业机制的改革，大力提高企业的经济效益。不解决这个问题，就很难从根本上缓解通货膨胀的压力。再比如，我们要建立健全宏观调控体系和监督体系，逐步克服国民经济活而无序的紊乱现象，就必须积极探索适应社会主义商品经济发展要求的新的调控制度、手段和措施，这个问题也只有通过深化改革才能逐步得到解决。

第三，只有治理整顿逐步取得成效，才能为深化改革创造更为良好的宏观环境。前一段较多地强调良好的宏观环境只有在改革过程中才能形成，这种看法当然不能说不对，但实践证明，现在还需要强调另一面，就是不能把治理整顿同深化改革割裂开来，如果不一边治理整顿，一边深化改革，宏观环境不改善，改革也深化不了。很明显的例子是，当前以至今后价格体系的改革，就不能不受到通货膨胀程度的严

重制约。

第四，当前改革的步骤和方法，一定要服从于和服务于一心一意治理整顿这个中心任务。一切改革措施，都要有利于压缩需求，调整结构，有利于增加有效供给，提高经济效益。一句话，都要有利于治理整顿目标的实现。

（八）关于深化改革，还有必要专门讲一讲有关逐步建立健全宏观调控体系和监督体系的问题。解决好这个问题，是治理整顿的内在要求，也是逐步建设社会主义商品经济新秩序的需要。

以往十年的改革，可以说基本上是以放权、让利、搞活为特征的。通过放开搞活，打破了束缚生产力发展的原有经济体制的旧秩序，使我国经济增添了强大的活力，这是巨大的历史功绩。但在这同时，由于新体制新秩序特别是新的宏观调控体系和监督体系尚未相应地建立健全起来，这就使得在新旧两种体制转换的过程中，经济生活中不可避免地出现了某种程度的混乱现象，国民经济的发展呈现出某种程度活而无序的状态。

为了有利于推动宏观调控体系和监督体系的逐步建立，可能有这样几点认识需要我们特别加以注意：

一是，加强宏观调控和监督，本身就是深化改革和综合配套改革的内容，是保证国民经济活而有序、稳定发展的重要条件，决不能认为这样做就是走老路，就是旧体制复归。

二是，为了建立健全宏观调控体系和监督体系，当然不能拒绝使用过去用过的被实践证明行之有效的手段和措施，但同时必须强调，一定要用更多的心思，花更大的力气，积极探索适应改革开放形势和有计划商品经济发展需要的新的

调控手段和措施。

三是，国民经济各部门特别是综合部门和监督部门，要大力协同，密切合作，进行综合配套改革，而不能各搞一套，各行其是，相互脱节，相互掣肘。

四是，要正确认识和处理微观搞活和宏观调控的关系。总的来说，大的方面要管住管好，小的方面要放开放活；微观经济放开放活的范围和程度，要以宏观经济的调控能力为前提，使两者能相互适应。这恐怕还是正确处理上述两者关系和保证国民经济活而有序的指导原则。

(九) 这次治理整顿或者说经济调整同过去历次经济调整的一个很大不同，就是这次是在对外开放的条件下进行的。这个有利条件运用得好，将十分有利于缓解国内经济困难，增强经济回旋能力，有利于实现治理整顿的目标。

提出沿海经济发展战略，提倡和鼓励沿海地区积极发展原料来源和产品销售“两头在外”的外向型经济，是对我国对外开放政策的丰富和发展。这个战略不能变。变了，就会严重影响沿海地区近两亿人的积极性。

当然，沿海开放地区和经济特区，也要认真治理经济环境，整顿经济秩序。而且应该看到，这方面的工作做得好，做得越有成效，可能沿海地区和经济特区的优势就越能发挥出来，投资环境就会更加改善，从而也就更能增加对外商的吸引力，更能增强发展外向型经济的能力。

实施沿海发展战略，还要强调沿海地区不要利用中央给予的优惠政策和本身的地理优势与内地争利，而要真正做到沿海与内地分工协作，互助互利，优势互补。

当前以至今后，实施沿海发展战略和扩大对外开放，都

要同我国已经颁布执行的产业政策相适应。当前尤其要强调的是，一要多吸引外商来我国办独资企业；二要多利用我国现有企业嫁接国外的资金、先进技术和管理经验；三要千方百计降低出口商品的换汇成本；四要努力吸收和消化引进的先进技术，发展能够替代进口的产品，提高国产化水平。一句话，我们实行对外开放也必须十分注意和大力提高经济效益和社会效益。

工作做得好，治理整顿和对外开放不仅不矛盾，而且能相辅相成，相得益彰。我们的工作应该立足于这一点。

(十) 我们的国家大，各地情况千差万别，经济发展很不平衡，任何决策包括治理整顿方针的实施都不能“一刀切”，这无疑是对的。

但是，如果总体上不“切一刀”，治理整顿和调整经济，也就会成为空谈。

比如说，目前经济过热已开始降温，过高的工业发展速度已经回落。在这同时，结构性矛盾尚未缓解，甚至有的方面进一步恶化，有些该保该发展的企业或产品生产因为外部环境的变化而受到了本不应该受到的严重影响。对此，我们的正确态度只能是：首先从总体上肯定降温是对的，必要的；同时抓紧调整经济结构，积极改善外部条件，把该保的保上去，而该压未压的还要压下来。

再比如说，实行紧缩金融的方针，从总的方面对治理整顿方针的落实起了积极作用，但也有些应该保证其发展的生产经营活动由于资金紧缺而发生了某些实际困难。对此，首先要坚持在总体上实行紧缩金融的方针不动摇，否则就无法压缩过旺的社会需求和控制通货膨胀，对稳定发展经济的全局

很不利。在总体紧缩的前提下，也要根据符合国家宏观发展的要求和产业政策的导向，区别对待，该保的保，该压的压，做到紧中有活。

归结起来说，我们既要防止不区别任何不同情况的“一刀切”，也要防止以反对“一刀切”为名而抵制治理整顿方针的贯彻落实。

（十一）坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针，充分发挥政治优势，创造稳定的良好的政治环境和社会环境，是经济上治理整顿和深化改革取得成功的重要保证。不坚持四项基本原则，不坚持改革开放，都将导致中国天下大乱。现在，全国人心思稳。经济要稳定，政治要稳定，社会要稳定。离开稳定，什么也办不成。李鹏总理在政府工作报告中说得好：“必须把稳定、改革和发展统一起来，在稳定中推进改革和求得发展。”“任何社会动荡和混乱都不利于建设和改革的进行，严重损害全国各族人民的根本利益，是违背广大群众的心愿的。”

（十二）总之，一心一意治理整顿和深化改革，巩固和发展安定、团结、民主、和谐的政治局面，少则二三年，多则四年，我们不仅将摆脱目前的经济困境，而且必将迎来建设和改革更加健康、更加顺利的发展。中国的前途是光明的。我们的路在哪里？路就在我们的脚下！我们的希望在哪里？希望就在我们的前头！