

开拓与展望

主 编 孙文盛

(上 册)

中国大地出版社

开拓与展望

——国土资源管理理论与实践

主 编 孙文盛

(上 册)

中国大地出版社

2002年3月·北京

开拓与展望

——国土资源管理理论与实践

主 编 孙文盛

(下 册)

中国大地出版社

2002年3月·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

开拓与展望：国土资源管理理论与实践/孙文盛主编.
北京：中国大地出版社，2002. 2
ISBN 7 - 80097 - 495 - 2

I. 开… II. 孙… III. 国土资源 - 资源管理 - 中国 - 文集 IV. F321. 1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009381 号

责任编辑：张国秀
出版发行：中国大地出版社
经 销：全国各地新华书店
印 刷：北京海事印刷厂

开本 1/16 印张 72 字数 1280 千字
2002 年 2 月第 1 次印刷 2002 年 2 月第 1 版
书号：ISBN 7 - 80097 - 495 - 2/K·81
印数：0001 - 2000 套
定价：(上、下册) 480.00 元

社址：北京市海淀区大柳树路 19 号
邮编：100081 电话：62183493
大地版图书印、装错误可随时退换

编 委 会

主 编：孙文盛

编 委：（按姓氏笔划排序）

卫 斌 王文升 王松林

石文玉 刘春耀 李永宏

张以坤 张立才 吴启成

陈东威 杨政中 徐福和

聂力甫汉 傅双建 傅应铨

韩云彬 蔡忠义

前 言

在全党全国人民认真学习贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想和党的十五届六中全会精神之际，《开拓与展望》一书现正式出版发行。

《开拓与展望》一书是由中国大地出版社编辑的一套理论文集，它立足于总结过去国土资源管理的经验教训、工作体会，着眼于国土资源管理的未来发展，探讨国土资源管理的规律。书中收集的近400篇文章，是国土资源战线各级领导和理论工作者在实际工作中的经验总结和理论概括，它凝聚着全系统国土资源管理工作者的心血和辛勤劳动。把这些文章汇编成册，有利于各地互相学习、相互交流、相互借鉴，对进一步促进国土资源管理工作将起到积极的作用。

在改革开放和社会主义现代化建设过程中，国土资源管理部门的各级领导干部和理论工作者，在探索有中国特色的国土资源管理方面作出了重要的贡献。现在又面临着许多新情况、新问题，亟待我们去研究、去解决。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，勇于探索，积极开拓，大胆创新，扎实工作，为开创国土资源管理工作新局面，为建设有中国特色的社会主义现代化强国而努力奋斗！

在本书的编辑过程中，承蒙国土资源战线上的各级领导及有关同志的关心支持，在此我们致以深深的谢意！

编者

2002年3月

管好资源 造福人民

(代 序)

21 世纪的钟声已经敲响，人类社会进入了历史新纪元。回眸百年沧桑，胸涌万千感慨；展望新的世纪，深感责重如山。在新的世纪里，我们要以高度的责任感和紧迫感，以饱满的工作热情，积极投身到国土资源伟大事业中去，为促进我国经济社会的可持续发展，恪尽职守，开拓创新，奋发有为。

人口、资源、环境是当今世界三大国际性难题，资源在这三大要素中处于基础地位。毋庸讳言，我国的资源形势相当严峻。人多地少是基本国情，人均土地仅及世界人均土地的 1/3，人均耕地仅及世界人均的 43%。进入新世纪的头 10 年，我国现代化建设步伐将进一步加速，伴随而来的是用地需求的持续增长。我国要实现经济发展的第三步战略目标，城镇化进程和基础设施建设将进一步加快，这必然带来更加突出的用地供求矛盾。我国 90% 以上的一次能源、80% 以上的工业原材料、30% 以上的生产生活用水来自矿产资源，这种状况在今后相当长的时期内不会有大的改变。随着经济建设的快速发展，我国对矿产资源的需求量将越来越大。但是，当前矿产资源总量、结构和布局都存在着一系列的深层次的矛盾，后备资源储量的增长速度赶不上消耗速度，矿产资源对经济发展的支持力度正呈下降趋势。同时，我国水资源紧缺的状况也已成为制约现代化建设的重要因素。

资源的重要地位和巨大作用是众所周知的。人类社会的文明史，就是资源开发利用的规模和范围不断扩大、技术不断进步的历史。没有资源的开发利用，就没有现代文明。世界上的任何一个国家，其经济发展的速度、规模以及稳定性，除了取决于社会制度、科学技术和生产力水平外，在相当大的程度上取决于资源利用的状况。一个国家无论经济发展处于哪个阶段，都须臾离不开资源。资源无疑是兴国安邦的基本条件，国计民生的根本依托，国家安全的重要保障。人类正是依靠资源，不断维持着自身的生存与发展。

党中央、国务院历来十分重视国土资源事业，把保护自然资源与控制人口增长、保持良好生态环境，并列为三大基本国策。在连续两年召开的中央

人口资源环境工作座谈会上，江泽民总书记和朱镕基总理都指出，要采取严而又严的措施，切实保护和管理好国土资源。前不久召开的党的十五届五中全会和中央经济工作会议，都突出强调了粮食、石油、水资源等重大战略问题，对国土资源工作提出了新要求。近日，温家宝副总理在全国国土资源厅局长会议上，对新世纪特别是“十五”期间国土资源工作也寄予厚望，要求深化改革，加强管理，全面提高国土资源开发、利用和保护工作水平。

新的世纪，我国国土资源事业将进入一个前所未有的发展阶段。新的形势、新的任务、新的机遇、新的挑战，容不得我们国土资源战线的同志有丝毫懈怠。“十五”期间，我国国土资源工作要以促进经济发展为出发点，以优化国土资源配置为主线，以国土资源管理制度创新、对外开放和科学技术进步为动力，以保护与合理利用国土资源为目的，努力实现国土资源管理方式和利用方式的根本转变。

“在新的世纪里，我国人口、资源、环境工作只能加强，不能削弱。”我们要认真贯彻落实江泽民总书记的重要指示，继续在全国实行最严格的资源管理制度，坚持在“保护中开发，在开发中保护”的总原则和“资源开发和节约并举，把节约放在首位”的总方针不动摇。同时，为了确保我国经济社会的可持续发展，我们在资源的开发利用上，要充分运用国内国际“两种资源、两个市场”，进一步加大利用国外资源的工作力度。还要加紧研究并贯彻我国战略资源储备的方针，对重要战略资源实施国家战略储备，以确保我国经济安全。

“年光似鸟翩翩过，世事如棋局局新。”我们深信，在新的世纪里，有党中央、国务院的坚强领导，有社会各界的广泛支持，有国土资源战线广大职工的不懈努力，我国国土资源事业一定能够铸就新的辉煌。

A handwritten signature in black ink, which appears to be '温家宝' (Wen Jiabao), written in a cursive style.

目 录

(上 册)

研究新情况 解决新问题 正确处理经济发展与资源保护的关系	田凤山 (1)
在更高水平上贯彻实施可持续发展战略	孙文盛 (9)
新世纪伊始的中国矿业	寿嘉华 (13)
关于土地管理依法行政问题的思考	李 元 (16)
加快国土资源信息化建设步伐 以信息化带动国土资源工作现代化	鹿心社 (19)
扎实工作 开拓创新 进一步加强矿产资源储量管理	叶冬松 (28)
提高认识 加强领导 努力把文明创建工作提高到新水平	杨朝仕 (35)
抓好党风廉政建设 促进国土资源事业发展	董道华 (39)
21 世纪初地质工作的若干思考	蒋承菰 (46)
认真贯彻“两个坚持” 保障资源永续利用、经济持续发展	傅双建 (54)
构建我国集体土地产权制度的基本思路	李建功 (57)
强化土地资产意识 搞好城镇土地经营	吴启成 (68)
对辽宁省地籍管理工作的思考	李 业 (73)
发挥资源大省优势 搞好土地开发整理 促进经济持续快速发展	徐福和 (76)
迎接新世纪 再创新业绩	王文升 (79)
抓好规划实施 切实保护耕地	江东海 (82)

围绕“数字广东” 提供测绘保障	张新民 (85)
整理复垦 保护好“吃饭田”	张勤铭 (88)
认清形势 明确任务 真抓实干 努力开创新世纪国土资源管理工作新局面	傅应铨 (91)
抓好五项工作 推动经济发展	王永平 (95)
对土地整理的认识和建议	吴赛珍 (97)
土地整理的潜力	刘庆奎 (101)
矿产资源的破坏与破坏矿产资源罪	李洪斌 (104)
老模范 新局长 ——记全国先进工作者、河北省邢台市土地管理局局长杨爱莲	曾绵华 (108)
浅析农村违法占地的成因及对策	高金全 (112)
当前乡镇村企业用地存在的问题及对策	高宪章 张庆民 (115)
科学开发 规范管理 重塑涞源土地形象	李生明 (118)
乐亭虾池用地制度改革	王庆福 刘 超 崔光华 (122)
十 年 拓 路 ——记河北省唐山市唐海县土地管理局局长王润仓	崔光华 (125)
河北省耕地动态平衡区域控制	余宝林 (129)
谈矿产资源的“转让”、“承包”和“买卖”	秦金波 (134)
奉献在平凡的岗位上 ——记河北省滦县地矿局办公室主任戴晓娟	刘长华 (137)
浅谈土地问题越级访和群体访的原因及对策	杨圣东 (138)
浅议土地变更登记中应注意的几个问题	陈 姝 秘彩茹 (140)

论集体土地非法进入市场的危害及对策	程丽斌 (142)
土地市场信息建设浅议	张军岩 刘卫东 (144)
煤矿城市建设用地方向探讨	崔光华 步守志 (146)
躁动的土地	杨翠霞 (149)
浅议砖瓦用黏土矿采矿登记中的问题	郭忠玉 (154)
让闲土地“忙”起来 金土地上长“黄金”	高金全 (156)
山西省地质环境管理现状与展望	董忠义 崔海英 (159)
加强矿产开发监督管理 提高资源保护利用水平	王晓立 朱景学 (164)
关于实施小城镇发展战略中集约用地的思考	陈建设 (168)
加强资源管理 服务经济建设	梁润生 (172)
控“外”活“内”满盘皆兴 ——怀仁县盘活城镇国有存量土地的调查	冉进忠 (175)
贯彻《土地管理法》 为实现“两个平衡”而奋斗	王学斌 (179)
依法规范流通秩序 保护资源发展经济	姜 瑞 (182)
太岳山上创业歌 ——记山西省沁源县地矿局长张智	王春祥 (184)
盘活城市存量土地 规范土地市场行为	李志强 (186)
“私开矿关闭难”原因探析	冯金堂 (189)
旧村整理潜力大 ——阳城县旧村整理调查	杨保林 程学军 (190)
保障合理用地 制止粗放用地	闫祖宽 (193)

强化《保护条例》学习 加大贯彻实施力度	马巨革 (194)
坚持“预防为主 预防和查处相结合”的执法监察方针	马保光 (197)
河曲县基本农田划定工作再铸辉煌 ——浅谈划定工作的做法和体会	刘振荣 郭永忠 (199)
落实基本国策 强化耕地保护 促进全县经济持续快速、健康发展	王盛章 (202)
农村土地管理制度创新初探	郑明珠 (205)
加强土地管理 促进经济发展	陈晋才 (209)
对环境污染引起土地污染的调查与研究	王志荣 李 鹏 段旭涛 (212)
贫困山区土地开发整理的实践与思考	游利民 白俊梅 (216)
浅析水土流失成因及治理	王志荣 温桂香 (219)
搞好土地复垦 造福子孙后代	阮永科 宇光平 (223)
规范土地市场迫在眉睫	秦世昌 (226)
学习“三个代表”思想 搞好土地管理工作	郭建奎 (228)
加强盐湖地质遗迹保护 促进河东经济持续发展 ——山西运城盐湖资源环境问题调查	刘清洋 (231)
对矿业权有偿取得制度的思考	黄选庭 (235)
精干出效益	龚耀坤 (237)
太原市地质灾害成因分析	董国芬 (239)
铁路违法占地的特点及对策	冯清霞 (242)
正确处理推进农业结构调整与加强耕地保护的关系	邢玉忠 (245)

浅析我省土地复垦现状、趋势及措施	鲍宏波 (248)
搞好土地开发整理 为山西省农业经济发展服务	梁湘军 (252)
土地开发整理中的问题与对策	郭利卫 (254)
山西省“九五”土地利用状况浅议	韩润仙 袁小明 魏 凯 (256)
振奋精神 廉政和业务工作齐抓共管	王秀琴 (260)
浅谈如何加强国家对矿产资源的所有权	张志亮 (262)
保护耕地——为了美好的明天	马艳红 (265)
搞好基层信息工作的几点体会与做法	康德明 (267)
矿产资源补偿费征收管理中存在的问题及对策	韩 亚 (269)
切实搞好开发复垦 确保耕地增大于减	刘彦俊 (271)
培植创新精神 促进国土监管	于天山 (274)
谈山西乡镇矿业的发展	岳新民 (277)
建立土地储备制度 为开发区发展全力服务	山西省国土资源厅运城开发区直属分局 (280)
高楼百丈基础起 ——内蒙古自治区乌兰察布盟抓土地所建设的几点体会	郭仕臣 (283)
土地的呼唤	崔作利 (285)
加强档案管理 为土地管理事业做贡献	孔庆东 田立平 (289)
对建立和实行土地储备制度的几点思考	谢量雄 (291)
辽宁全省地籍管理工作取得长足进展	江晓波 (295)
略论土地资源优化配置与现代企业制度的建立	王玉新 (297)

谈建立土地收购储备制度	
——由盼盼路土地使用权拍卖想到的	
.....	王启云 (299)
平原地区采煤沉区的土地整理	
.....	刘中伟 (301)
山区耕地总量动态平衡初探	
.....	王洪利 郭 敏 王 刚 (303)
关于建立鞍山市城市建设用地储备制度的探讨	
.....	陈君艳 (305)
建立政府土地收购储备机制初探	
.....	张志军 (308)
关于基层土地监察工作的思考	
.....	刘正慧 (310)
应用信息系统技术 更新基准地价 为土地市场参与者提供全方位服务	
.....	朱亚福 (312)
积极推行土地租赁制 提高土地资产管理水平	
.....	陈焕军 (318)
找准位置 加强服务 推进国有企业改革进程	
.....	吴国栋 (321)
提高认识是强化管理的前提	
.....	厉宝峰 (324)
梅花香自苦寒来	
——记吉林省四平地质工程勘察院院长苏丽君	
.....	(326)
大兴安岭地区砂金过采区资源再利用的思考	
.....	董焕江 张战勇 (328)
依法管地 集约用地 “三项建设”十九年没占耕地	
.....	孙德泉 柳长庆 赵晓滨 (331)
用“三个代表”重要思想指导土地管理工作	
.....	车友民 王 杰 才玉石 (334)
建设用地审查报批问题的调查与思考	
.....	吴恩洛 阎永平 (337)
剖析宅基地纠纷信访的成因 探索宅基地管理的新对策	
.....	张桂芝 王 晏 (340)
WTO 与中国土地市场	
.....	邹彩虹 (342)
大力推进土地开发整理 确保耕地总量动态平衡	
.....	李凤才 朱映雪 (346)

走优质服务之路 促县域经济腾飞	姜庆明 (350)
加速开发矿产资源 促进大兴安岭发展	赵书温 曲少春 郭建华 (352)
加强乡(镇)土地管理工作的几点设想	李学斌 姜庆明 (354)
关于土地抵押中“抵押期限”的讨论	黄 敏 (356)
开发土地档案信息资源 做好服务这篇大文章	张新玲 李英杰 李宝银 秦 勇 (359)
浅谈上海房地测绘工作及其体制改革	朱国雄 (362)
黄浦江东段北岸地区城市空间结构优化研究	缪立云 王 靖 (365)
抓住房地产市场土地供应的“龙头” ——浅谈政府对房地产市场土地供应的储备控制	龚国祥 (369)
土地“空转挂账”后出现的几个问题和我们的做法	蒋 乡 (372)
试谈市政道路建设用地前期投资 试行集体所有土地使用权入股方式的可行性	顾林土 (374)
浅论盘活国有土地存量资产及其在企业的实践与探索	蔡剑英 (377)
关于向上海企业(集团)以“空转挂账”方式 出让存量国有土地使用权有关问题的见解	刘汉裔 (383)
浅议房价、地价和地租	刘天同 (387)
上海市金山区土地开发整理复垦工作成效显著	陆德顺 (392)
加强土地复垦和整理 促进耕地保护和经济发展	吴家骏 (394)
国有土地使用权到期后处置办法之管见	顾行明 (396)
商业用房土地“空转挂账”的效用、难点与建议	孙雯雯 (399)
客户的首道保护屏 ——培育发展房地产经纪业之我见	沈丽芳 (401)

浅谈地籍图的更新改造	康慧忠 (404)
对经营城市的探索与思考	蓝绍敏 (406)
集体非农土地流转管理思考	张文根 吴维群 (409)
关于地籍信息系统软件平台选择的思考	孙禧才 (413)
农村土地产权问题研究	孙小忠 (416)
活地增效正当时 ——优化配置土地资源的实践与探讨	赵士寿 (422)
城市化建设与生态矿业	杨武亮 (426)
实现矿业秩序根本好转 推进矿政工作再上台阶	杨 柳 (429)
农宅审批中规划法律效力的探析	徐正祥 (432)
提高土地执法人员素质 势在必行	朱锦忠 (435)
依法加强土地资源管理难 难在哪里	朱广林 (437)
土地调查技术的发展	谢正栋 (441)
新时期土地执法监察之我见	葛素琴 (444)
实现“占补平衡”的难点及对策分析	王孝强 孙春阳 (447)
采煤塌陷地开发利用研究	杨再东 (451)
淮安市几种矿产资源的开发设想与对策建议	汪小平 (453)
城市化建设与耕地占补平衡	邹勇刚 (457)
矿业秩序的整顿与维护	周旭平 (460)
土地整理四到位	刘忠永 (465)

土地登记易出现的问题及其对策	吴长江 (467)
土地置换——促进地方经济发展的良方	崔鲁山 王永根 (469)
按照“三个代表”要求 认真加强干部队伍建设	
——凤阳县土地管理局努力提高干部队伍的整体素质	胡寅光 戴恒权 (472)
为了这片沃土	
——繁昌县基本农田保护工作纪实	朱其春 付云 (474)
全面推行依法治矿 切实保护矿产资源	张爱知 (476)
加大土地复垦整理力度 实现建设用地占补有余	田扬 何培富 (480)
铜陵县矿业权市场现状分析	程恩科 (483)
漳浦：巡查机制显效了	唐跃钦 (486)
如何构建机关党建工作新格局？	孙建闽 (489)
落实“三个代表” 强化“四个意识”	刘盛明 (493)
合理配置矿产资源要树立四大意识	刘贤林 (495)
造就一支文明从业队伍	黄德波 (497)
落实“三个代表”精神 做好土地管理工作	黄林俊 (500)
依法治国和依法行政的几点思考	叶成茂 (501)
浅谈土地执法难的现象、成因及对策	钟效光 (504)
浅议城市化中的土地问题及对策	罗纪任 (508)
浅谈新法实施后土地违法行为的表现形式及解决对策	李德海 王重华 (510)
开源与节流并举 确保耕地面积相对稳定	傅炳生 (513)