

大搞水上短途运输的經驗

交通部海河总局編

1952.11.壹

人民交通出版社

目 錄

前 言

中共中央、国务院关于开展群众短途

运输运动的指示	3	
开展短途运输的群众运动	—人民日报社論	6
安徽寿县水陆搬运三結合大搞短途运输的經驗	11	
貴州黃平县开展短途运输的經驗	17	
江苏江都县是如何在人民公社实施运输計劃		
管理工作的	22	
湖北汉川县堦塚公社办短途运输的經驗	26	
广西北流县水运与陆运、长途与短途接力运输的經驗	31	
湖北省宜都县轟河人民公社大办短途运输的經驗	34	
湖南道县江村公社大造帆船，大搞水运的經驗	40	
湖南衡山县大浦人民公社是怎样办交通运输的	44	
福建建甌航管站組織短途运输的經驗	50	
江西南康县唐江人民公社窑前大队关于組織副业		
运输队伍的几点做法	56	
河南浚县大搞水上运输的經驗	60	
河南原阳县利用河网化发展航运的經驗	66	
貴州省羊磴河是怎样开辟整治航道发展短途运输的	71	
四川大足县龙水区改造荒溪小沟综合利用实现水运化	74	
甘肃省民勤县利用跃进渠发展水运	80	
陕西省西乡县开辟小河支流充分利用水上运输	85	
湖北省汉川县突破三关建船厂的經驗	88	
湖南道县上关人民公社造船厂是怎样办起来的	93	

前　　言

为配合短途运输群众运动更加深入广泛的展开，我們搜集了一些有关人民公社办运输，开发利用水运以及建厂、造船等方面的经验，稍加整理，汇編成册，供各地研究参考。

由于时间短促，整理的內容难免有些缺点或錯誤，望讀者提出宝贵意見，以便今后汇編时改进。并希各地有关部门及时将这方面經驗寄給我們加以交流。

交通部海河总局

1959.11.

中共中央、国务院

关于开展群众短途运输运动的指示

(一) 目前，工业生产、交通运输和基本建設的新高潮已經到来。今后几个月生产建設所需的原料、材料、燃料的数量将大量增加；由农村供应城市的农副产品和出口物資，由城市供应农村的工业产品，数量都很大；冬季民用煤的运输也要在今后几个月內完成，同时，还要为明春的生产和建設及早贮运必需的物資。上述物資的运输任务十分繁重，其中有相当大的一部分要經過一个短途集散的过程。据交通部初步估計，今年第四季度通过短途运输的物資运输量将比第三季度增长70%左右。这样大的运输量只靠运输部門現有的运力是难以完成的。因此有計劃地組織和动员广大群众，迅速开展一个轟轟烈烈的短途运输的群众运动，就成为当前經濟工作中的一項重要任务。

(二) 利用农事間隙从事运输工作，向来是我国农村一項重要的副业生产。人民公社化以后，依靠进一步組織起来了的群众，大办短途运输，就有了更加有利的条件。但是目前正是秋收、秋种、秋耕的农忙季节，秋冬还要进行大規模造林、兴修水利、积肥以及各种副业生产，而这些方面的工作都要求比往年做得又多又好。为此，就必须妥善地安排农村劳动力和合理安排短途运输任务。在劳动力的安排方面，必须同时兼顾工、

农、交、商各方面的需要。既要保証将三秋工作和农业生产建設工作做好；又要保証工业生产、基本建設以及为生活服务的物資运输的需要。动员农民参加运输工作，应当采取农闲多搞、农忙少搞、秋后大搞的原则，由各地党委和人民委员会根据当地短途运输任务的大小和农事季节的先后，对农村劳动力、畜力和运输工具进行全面规划、合理调配。在运输任务的安排方面，首先是搞好煤炭、矿石、生铁、木材、粮食、基建材料及不易保管的鲜活商品的运输，以保証全年跃进计划的超额完成。其中最主要的是煤炭的运输，必須尽可能先把积存在离铁路线三十公里以内的大约一千三百万吨煤炭搬运到铁路沿线、车站和港口。各地区应当根据当地具体情况，在保証重点、照顾一般的原则下，做好物資运输的排队工作。

(三) 各地应当本着自力更生的精神，就地取材、修复和补充各种运输工具；并且大力开展技术革新；推广先进经验。因地制宜地推广使用各种简易的运输工具和设备，在平原地区和较平坦地段应当尽可能地实行车子化和轨道化；凡有河流可通的地方，应当积极整治河道，尽可能地实现船运化；在山区、丘陵地带以及有坡度可利用的地方，应当尽可能地实行索道化和溜槽化，以节约劳动力和减轻劳动强度。这些，各地应当根据当地具体条件和群众的经验，同群众商量，实事求是地解决。

此外，各机关、企业、人民团体、部队、学校等单位的汽车、拖拉机、挂车、胶輪車、船舶等都应当充分加以组织利用，发挥这些运输工具的潜力。

(四) 認真貫彻执行按劳付酬、支付运费的原则。各省市、自治区对运价幅度和地区运价差额等，应当根据当地具体

情况合理地加以規定。既要保証群众合理收入，也要防止盲目抬高运价。运费必須及时結算，随运随付。各地还应当注意实行适当的奖励制度，以鼓励广大群众参加短途运输的积极性。

要关心群众生活。参加短途运输的人员由于体力消耗增加，需要适当提高粮食定量；各地应当根据当地的具体情况予以解决；对运输人员的住宿、飲食、医藥等方面的需求必須作妥善安排。对于参加运输的牲畜必須注意爱护，草料的供应必須切实保証。

(五) 各地党委和人民委员会应当立即着手做好各項准备，在群众中进行政治动员工作；根据需要和可能在人民公社內組織好以生产队为基础的专业和副业运输队；建立和健全各级运输指挥部；編制运输計劃；修建和养护道路；修理和制造工具；設置运输站等等，以便在秋收以后立即开始大規模的运输工作。同时，还必須抓紧秋收期間的空隙，抽出一定的力量，赶运一批物資。

为了順利地开展短途运输的群众运动，保証短途运输任务的完成，各级党委和人民委员会必須加强对这一运动的领导，指定专人負責，以各级运输指挥部作为統一指挥的机构，并加强和各有关方面的协作。各级运输指挥部，都要加强运输組織工作，搞好合理运输和捎脚运输，加强現場指挥管理，并且使长途和短途衔接，运输和装卸配合，以充分发挥运输效率，避免浪费运输力量，并且注意运输安全。

一九五九年九月二十五日

开展短途运输的群众运动

—人民日报社论—

在全国范围内开展的轰轰烈烈的增产节约运动的新高潮正在方兴未艾，整个经济战线的形势非常良好。煤炭、木材、矿石和建筑材料等生产建设物资的运输量随着新高潮的到来，已经大为增长，秋收以后农副产品购销调运的繁重任务也已迫在眉睫，冬季民用煤的运输也要在今后几个月内完成，并要为明春的生产和建设及早贮运必需的物资。完成这样大的运输任务除了依靠运输部门现有的运输力量以外，必须大大加强短途运输。党的八届八中全会关于开展增产节约运动决议中指出：“各地应该利用农事间隙，积极组织农村的人力和运输工具，开展一个短途运输的群众运动。”中共中央和国务院已联合发出关于开展群众短途运输运动的指示。因此，有计划地组织动员广大群众，迅速开展一个短途运输的群众运动，就成了当前经济战线上的一项有着决定意义的迫切任务。

短途运输的运输距离虽然一般都不长，却是整个交通运输战线一个极为重要的组成部分。不论工农业产品的交流，各种商品物资的调出调入，都需要经过一种或几种短途运输方式才能实现。干线运输任务的完成，也有赖于短途运输为之集散货源。随着干线运输的发展，需要通过短途运输集散的物资也就越多。去年在大修水利大炼钢铁中出现的两次交通运输和交通建设高潮，都是从短途运输开始的，同时也暴露了短途运输是

运输战线上突出的薄弱环节。一年来，由于中央和地方采取了一系列的有效措施，如发动人民公社和生产队建立专业运输队等等，短途运输已经有了相当的加强。但是，同各地工农业生产发展的需要，同城乡物资交流的需要，同干线运输集散货源的需要比较起来，短途运输还是落后于形势发展的。特别是在增产节约运动蓬勃开展以后和秋收到来之际，短途运输的加强更是迫不容缓。据估算，今年第四季度通过短途运输的货运量将比第三季度增长70%左右，比去年同期约增长40%。今年虽然增加了一些近代运输工具，但同需要比起来仍然不够。在这种情况下，大力加强短途运输，使货畅其流，不仅是完成全国货物运输计划的一项重要措施，而且是使整个经济战线上的增产节约运动深入开展的一个重要关键。

怎样加强短途运输呢？有些同志希望依靠国家增加汽车、轮船等近代交通工具来解决短途运输问题，他们不大愿意搞短途运输的群众运动，嫌民间运输工具“落后”。甚至有人觉得整天和牛马打交道是做“弼马温”。这种看法显然是错误的。汽车、轮船等近代交通工具的运输效率高，我们也会经，并且今后将继续发展汽车运输和轮船运输。但是，希望都用汽车和轮船来完全担负短途运输的任务是不现实的。现有的汽车、轮船，首先应该集中使用于干线运输，短途运输还是应该依靠广大农民使用各种民间运输工具来解决。群众运动力量大，民间运输工具数量多、分布广，发展起来也比较容易，完全能够因地制宜地解决短途运输的问题，是一支不可忽视的运输力量。民间运输工具历年来都在地方交通货运总量中担负着70%、甚至80%以上的任务。忽视这样一支强大的运输力量，是没有任何理由的。

利用农事间隙从事运输工作，向来是我国农村一项重要的

副业生产。人民公社化以后，依靠进一步組織起来了的群众，就有了更加有利的条件。但是目前正是秋收、秋种、秋耕的农忙季节，秋冬还要进行大规模的造林、兴修水利、积肥以及各种副业生产。为此，就必须妥善地安排农村劳动力，兼顾工、农、交、商各方面的需要。在动员群众参加运输工作时，应当农闲时多搞，农忙时少搞，秋后大搞，力争用尽可能少的劳动力完成更多的运输任务。这样做是完全可能的，因为：“首先，现在很多人民公社和生产队以及厂、矿、港、站已經建立了相当数量的专业运输队和装卸搬运力量，这是一支新的群众运输的骨干力量，他们的劳动效率比临时组织起来的运输力量高得多。第二，去年短途运输的群众运动中已經修建了許多道路，疏浚了許多河流，鋪設了許多軌道，架設了許多索道和溜槽，并且积累了許多經驗，为今年开展短途运输的群众运动提供了很好的物质条件和技术条件。第三，去年的“小、土、群”厂矿經過整顿、巩固、提高，布局更加合理，运输线路相对地固定，有利于节省劳动力。最后，更重要的是，短途运输已經引起了广泛的注意，各地都已經有了组织短途运输的丰富的經驗。有了这些有利的条件，今年短途运输的群众运动一定能够以较少的劳动力完成較多的运输任务。

短途运输的群众运动包括两个方面：一是运输，包括短途集散、装卸搬运和小煤窑、小矿山、伐木場等生产现场的运输；一是建設，包括修路、养路和疏浚航道等等。各地應該根据需要和可能积极组织运输力量。在组织运输力量的时候，應該明确以搞好正常运输为主，輔以必要的临时性的突击运输。因此，各地首先要把人民公社和生产队以及厂、矿已經建立的专业运输队动员起来，加强领导，使这支运输力量通过这次群众运动得到巩固、提高和发展。还没有组织专业运输队、或者

虽然組織了专业运输队但是力量很薄弱的地方，應該根据經常运输量的需要和可能，把专业运输队組織和充实起来。各地在大力組織专业运输队的同时，應該把农村副业車船組織成副业运输队，以便随时抓紧农事間隙，参加临时性的运输。至于道路的修建和养护，主要是依靠抓紧农事間隙，动员組織群众来进行，并注意建立和健全經常的养护組織。航道的建設，應該結合河网化、水利化来进行。

为了提高运输效率，节省劳动力，在今年短途运输的群众运动中，必須广泛地掀起技术革新的高潮。在这方面，首先要抓紧改善交通条件，以适应千軍万馬上路的需要。特別是对于重点地区和重点線路，要及早加以整修改善。在干線和支線衔接而貨物运输比較集中的地方，还應該及早建設必要的回車道，防止交通堵塞。各地在改善交通条件的时候，都應該貫彻依靠群众、就地取材、因地制宜、經濟适用原則。在平原地区或較平坦的地段，應該大搞車子化和軌道化；在山区、丘陵地帶或有坡度可以利用的地方，應該大搞索道化和溜槽化；凡是有河流可通的地方，應該积极整治，尽可能的實現船运化。对于去年群众創造的改良运输工具，如改两輪車为四輪車、馬拉列車、八面风帆船等等，都應該組織推广。現有的运输工具也要抓紧修理，并增加一些必要的运输工具。在技术革新中還要特別注意加强装卸工作，推广滑板化、漏斗化、起重吊車化、搬运車子化和軌道化、岸坡纜車化以及高站台、低貨位等技术革新經驗，爭取随到随卸随装，不积压貨物，加速車船运行。

冶金、煤炭、林业等厂矿企业以及一些小型工业基地都应积极办好企业内部属于生产过程中的运输，根据企业生产和地形特点，全面规划，因地制宜地发展多种运输方式。尽可能抽出公用車輛特別是汽車支援公路干線运输。各物資部門，除充

充分发挥自有运力的潜力外，对于需要发动群众运输的物资，应核实运量、组织好货源，与运输部门紧密配合，共同完成运输任务。

领导短途运输的群众运动，必须坚持政治挂帅，大搞群众运动，并在这一基础上加强行政管理和统一指挥。各级运输指挥部门应该根据“统一领导、分级管理、层层包干”的原则，加强运输指挥工作。首先要对货源、装卸能力、运输能力进行摸底，制定统一的运输计划、定点、定线、定时间、定任务、定领导、定运力，进行有计划的运输。在编制和执行运输计划的时候，应该贯彻“保证重点照顾一般”和“先外后内”的原则，首先抓紧煤炭、矿石、生铁、木材、粮食、基建材料及不易保管的鲜活商品的运输。其中最主要的是把积存在离铁路线几十公里以内的大量煤炭搬运到铁路沿线车站和港口。有了统一的计划，还要实行统一调度，加强运输组织工作，搞好合理运输和捎脚运输，加强现场指挥管理，并要与长途运输很好衔接，以充分发挥运输效率，避免浪费运输力量。同时要注意安全生产、保证运输质量。至于运价，也应该根据各地情况作合理的规定，并且及时结算，既要保证群众的合理收入，以鼓励群众参加运输的积极性，又要防止盲目抬高运价。对于运输人员的粮食供应、饮食住宿、医藥卫生以及牲畜的草料供应，都要有妥善的安排。

短途运输的特点是面广、量大、点多、政策性的问题多、地区性的特点多。各地党委应该加强对短途运输工作的领导，抓紧时间，在广大农民中传达中央关于开展短途运输群众运动的指示，迅速行动起来，完成这一光荣的任务，保证工农业生产继续跃进。

安徽寿县水陸搬运三結合 大搞短途运输的經驗

1959年随着工农业的生产发展在58年的基础上繼續更大的跃进，六安地区交通运输任务也一增再增，短途集散貨物更加繁重，仅寿县城北、山南短途运输日运吞吐量达2000吨左右，比去年同期猛增五倍。但該县只有机关汽車3部和400輛架車，远不能滿足运输需要，因而运量大、运力少的矛盾更为突出。怎样解决呢？势必采取两条腿走路的方針，依靠現代化工具不能解决县內短途运输需要，所以要充分发挥民間运输工具力量，因此組織了各种車輛1220人，搬运1275人，农船490吨，实行統一管理，統筹安排。在上半年民間工具（15公里的运距）仅完成外調集运任务336,907吨，其中：陆运完成160,595吨，农漁船完成176,312吨。这些事实集中說明了充分發揮民間工具的巨大作用。贏得了短途运输的空前胜利。

大搞民間运输工具的体会是：

（一）統一思想認識：在紧张的任务面前，有的人迷信汽車、輪船，两眼向上，坐等調来运输工具，而看不到民間运输工具的潜在力量。寿县县委第一書記，先后召开三次职工大会，強調發揮民間工具运输力量，来完成任务解决矛盾，批判那些迷信和依赖思想等，組織了辯論，提高思想認識，从而交通战线上增添了新生力量。

（二）民間运输工具必須有組織、有领导的进行：将搬运、农船、市民、公社分別編成四个大队，并派干部担任队长和指导員，做到管理民主化、生活集体化，又在队与队、組与組、車与車、人与人之間开展三定（定时间、定运量、定劳动

报酬）、三比（比思想、比干劲、比安全运输）的评比竞赛运动，这样，大大的鼓舞了群众干劲。

（三）领导深入，大抓思想教育，批判右倾保守思想：在一、二季度运输紧张中，县委管工业交通书记和交通部副部长等同志经常深入队、组主持会议进行动员，并采取“四大”方法批判了有些人认为任务大完不成，消极怠工的右倾保守思想，表扬了先进，鼓足了他们的干劲。黄文举、郭文田等同志，由思想落后转变为先进，同时也教育了大家。以前，北门至河口每天只运两趟，在提高了思想觉悟以后，一天运六趟，提高航速二倍，他们口号是：通过教育思想亮，战胜风和雨，一天坚决跑六趟。

（四）抓陆运、水运，必须与抓搬运相结合：境水、陆运输，由民间工具相结合，密切协作（跨县长途运输由专区专业车、船担任），并根据各种工具运能实行统一调度、统一计划、统一行动，基本上做到车到岸、搬上船；船到码头卸装汽车，形成了装卸运一条龙，不仅加速车船周转，而且大大提高工效，由平日吞吐量2000吨，突破3000吨大关，超额完成第一季度运输任务。

（五）工农兵学商上战场：短途集运是完成长途运输的前哨，集运不及时，就会直接影响长途运输任务的完成，而只靠专业队一方面力量是无法完成任务的。于是发动市民570人，农民80人，学生180人，商业180人，工业80人共计1020人参加搬运。一般固定轮班，既不影响生产和学习，又做到快装快卸，及时运输，这主要是各级党委对交通运输工作加强了领导，认真贯彻了全党全民办交通的正确方针。

（六）寿县县委为加强交通运输工作的领导，县成立了运输指挥部，城关、八公山成立两个短途运输指挥所，并决定短

途运输队由八公山指挥所领导，搬运由城关指挥所负责领导，航
运短驳船由航运站领导，县指挥部负责日常业务领导工作，定期召开会议总结工作。经验证明：只要加强领导，搞好计划管理，统筹安排，坚决依靠群众，密切协作关系，就能调动起庞大的民间运输力量，完成短途运输任务。

搬运装卸工具改革的几点体会

六安城关装卸点八处，在劳动组合方面，原系轮流值班制度，工效低，操作上全系肩挑人扛，劳动强度大，经常有物资积压，不能适应工农业生产大跃进的需要。就城关装卸量计算，平均每天吞吐量已达到1600～2000吨。由于装卸跟不上航运、陆运的需要，船待卸、车等装经常发生。为了克服这一薄弱环节，在党委的正确领导下，充分发动群众，开展了港、站技术革新和技术革命运动。1～7月份共改革和推广装卸、搬运、修配等工具计129件，一般提高工效一倍以上，不仅加速了车船周转，也节省了劳力，缩减了装卸时间，基本上做到了随到随装。具体措施是：

（一）调整劳动组合：

六安原先在车站、港口、码头装卸工作，采取按队轮流值班，以每十日一更换，因此在操作上堆装不能熟练，工效低，经常有反工窝工现象，针对这一问题，进行研究。决定由原装卸工人中挑选劳动力较强的162人固定于车站、港口担任装卸工作，但仍未能满足装卸需要，又组织家属190人参加港口装卸。此外，组织城关市民320人作为装卸后备力量。虽然通过劳动组合调整，人员固定，在操作上有所提高，但装卸仍不能适应运输上的需要。因此我们又采取发动群众解决改进装卸方法，以提高工效。

（二）改进装卸工作方法：

1. 多面装卸法。以往装卸粮食，每12人下五吨，汽車需25～30分鐘才能单装一次。自固定工人装卸，不仅熟能生巧，在装卸方法上，亦有所改进，如采取“多面装卸法”（即把車箱門全部放下）在6～8人装或卸一部9吨車的粮食，只需8分鐘，节约劳动力4～6人，提高工效两倍以上。如下鋼厂石灰石9个人操作在15分鐘即卸下2.5吨車15部。

2. 采取先卸后运、先搬后装，和对有些包装貨物减去繩捆手續。如装山芋干，先将貨运到裝車地点（讓貨等車），并进行改进，减去用繩捆的手續。方法：（在包装平車箱門时）把包橫放，伸出車外，伸出部份，比箱内部份稍高，漸高、漸小，能装足与粮包同样載重，可以不用繩捆，节省車輛停放时间，提高工效两倍。

3. 交叉流水作业。如装卸麻捆，采取装卸与搬运分工的交叉流水作业方法，减少車船停放時間50%。

4. 利用滑板装卸。如下大桶油；通过滑板卸車，可节省劳力4人，提高工效两倍多。

由于执行以上装卸方法，不仅提高工效，減輕劳动强度，取得了貨主和运输部門的好評，特別是解决了过去积压物資，影响了生产部門的应用原材料的現象。

（三）工具改革：

碼头改革：由于工农业生产的突飞猛进，货运量的增长，根据以上措施，仍不能滿足装卸任务的需要，必須采取技术革新，改变肩挑人扛的旧装卸方法。經党支部几次研究决定，在下龙爪碼头采購站車站，三个装卸点，作为改革重点，下龙爪碼头建为四化碼头。

通过职工們的几个月的努力，采取边学、边做，利用“土法上馬”。在下龙爪碼头修筑平台两座，制成漏斗一座，舖

設木軌道130公尺，配備軌道車28張，平板車45張，獨輪車10張，建成“四化碼頭”（漏斗化、平台化、車子化、軌道化）。通過四化裝卸，在勞動力方面，一年內可節約勞動日36,000個，如平均每日吞吐量在500噸以上，有時達到1000噸的下龍爪碼頭，以往200人，物資尚有積壓，現只須70~100人。

1. 使用漏斗裝車，散碎貨物只須3~5分鐘即可裝好，每次可減少汽車停放時間20分鐘，并可提高工效3倍。利用軌道車。如卸鐵20人在3個半小時就完成117噸卸鐵任務，抵30人挑一天，節省勞動日20個，提高工效兩倍以上。平台裝卸大型機器，通過平台，不僅節約時間，特別對人、物安全，如上次下上噸重大鍋爐，用25人工作僅一小時，即安全卸下。使用木制小板車或獨輪車搬運，不僅提高工效一倍半到兩倍，同時消滅過去肩挑人扛落後狀態。如周本安說：“共產黨真正好，照顧工人太周到，四化碼頭來實現，肩挑人扛一齊扫”。

2. 試製起重機一部，主要用于裝卸汽車方面的較大物件，能起重800~1000公斤，六個人操作，只需20分鐘，提高工效四倍。

3. 采購站裝卸平台：以往對該處裝卸工人有四怕：怕裝泡貨、怕件子大、怕扛的遠、怕坡度大，建立了平台，使用軌道車將貨運到台口上車，不用人扛，如以往裝卸該處貨物需12人，現只需6人，節省勞力6人，提高工效一倍至兩倍，特別減輕勞動強度。

在碼頭改革中，為了節約原材料，盡量利用舊料、廢料代替原材料，就三座平台節約用磚2,600塊，方板2方多，及其他木料等計節約人民幣430多元。

（四）工資分配制度：

工人工資制度，原先是採取平均分帳，這樣不能發揮工作

积极性。为了解决这一矛盾，經研究决定，采取定分定額，工資分級，按勞記分外加奖励的办法。

1. 定分定額：短少扣除工資，超額外加奖励。每人每月基本工分車站定为6,000分，港口4,500分，如能达到基本工分，即可得基本工資。工資評为三級：一級43元，二級40元，三級38元，如达不到基本工分，按日平均分由工資內扣除（曠工怠工），超过定分除去应发工資額，由余額內提取30%作为奖励金，根据每人劳动工分，按月发給奖励，平均每人月可得奖励12元，最高可得18元。

2. 按勞記分方法：是根据貨物品种装卸难易制定了工分方案，固定分質，是以粮、盐、糖为基本工分，其它貨物是根据难易程度进行加成，按勞記分，由指定記分員按日記到个人工分表（每人一頁）。通过記分表，使每个工人；不仅对工分可以自行掌握，同时对当日完成任务情况，以掌握心中有數。通过工資制度調整，工人不仅在收入上有很大提高，在生产上亦起到极大的推动作用，不仅提高工作效率和业务水平，从而消灭了車船等人装卸的現象。同时也解决了其它单位与我站之間的矛盾。