

最新基本建设 工作知识手册

中国人事出版社

最新基本建设工作知识手册

主编：

王裕华

白义业

孙殿和

陈德宝

熊友明

邱旺根

张大拓

中国人事出版社出版

(京)新登字 099 号

最新基本建设工作知识手册

*

中国人事出版社出版

3209 工厂排版印刷

*

787×1092 毫米 1/32 34.875 印张 844 千字

1992 年 8 月第 1 版 1992 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-80076-191-6/Z·019

印数:1—5000 册

定价:19.80 元

前 言

基本建设是一项十分重要的经济工作，它直接影响到一个单位、一个地区乃至一个国家的经济发展速度。我国一直重视对基本建设的管理，几十年来，有关部门制订并发布了一系列规章制度。由于基本建设工作内容广泛，管理方法独特，政策性又强，因而规章制度十分繁多，广大基建管理人员难以全面了解和把握。本书针对这一客观情况，严格依照基本建设的现行工作制度和规定，以条目形式科学分类写而成，力图成为一本适合广大基本建设管理人员使用的工具书。

全书共分四编三十章，第一编固定资产投资的宏观管理，主要包括固定资产投资计划、投资规模、物资供应管理及投资的财政、税收、审计、统计监督等内容；第二编固定资产投资的金融管理，主要包括基本建设拨款、贷款、自筹资金、更改资金、利用外资管理及建设债券管理等内容；第三编建设项目的管理，主要包括建设项目的审批、评估、设计、项目经营、执行过程、停缓建、后期管理及项目财务管理等

内容；第四编建筑业施工经营管理，主要包括建筑业行业管理，工程承发包、投标招标、综合开发、工程定额、工程质量管理，建筑企业经营、施工管理，建筑企业固定资产、流动资金及其它财务管理等内容。全书内容较为全面详细，实用性强，采用条目形式编写，便于查找。

本书由王裕华、白义业、孙殿和、张大拓、邱旺根、陈德宝和熊友明同志共同主编。参加编写的人员还有：王文杰、杨春华、孙晋琴、孙良辰、孙春雨、李萍、陈健、杨占东等同志。

由于基本建设管理体制改革的不断深化和完善，新的规定也将随之而来，请在阅读使用本书时注意结合新规定的内容。因时间仓促，加之作者水平所限，本书难免有疏漏之处，敬请读者批评指正。

作者

1992年4月

目 录

第一编 固定资产投资的宏观管理.....	(1)
第一章 固定资产投资计划管理.....	(2)
基本建设.....	(2)
更新改造措施.....	(2)
固定资产再生产.....	(4)
固定资产简单再生产与扩大再生产的关系.....	(5)
固定资产的扩大再生产.....	(7)
固定资产投资的分类.....	(8)
固定资产投资计划管理体制	(11)
固定资产投资计划管理体制的历史沿革	(12)
固定资产投资计划的编制原则概述	(13)
固定资产投资计划管理的意义	(14)
固定资产投资计划管理的主要任务	(15)
编制固定资产投资计划的基本原则和依据	(16)
固定资产投资信贷计划的作用	(17)
固定资产投资信贷计划的编制依据和内容	(18)
固定资产投资贷款的计划管理	(19)
固定资产投资信贷计划执行情况的检查与考核 ..	(20)
基本建设管理	(21)
基本建设程序	(23)
基本建设管理机构及其主要职责	(23)

基本建设计划的种类	(24)
基本建设投资计划	(28)
基本建设项目计划	(32)
基本建设新增生产能力和新增固定资产计划	(33)
固定资产更新改造计划的特点	(35)
建设银行对更新改造计划的落实	(36)
建设银行对固定资产投资计划安排的参与	(37)
建设银行对年度固定资产投资计划的落实	(38)
基本建设工程项目表	(39)
年度基本建设计划	(40)
基本建设设备、工具、器具明细表	(41)
年度基本建设计划的编制和审批程序	(41)
建设用地计划管理	(42)
严格计划管理在基本建设领域开展“质量品种效益年” 活动	(46)
第二章 固定资产投资规模管理	(49)
控制基本建设投资规模的有关规定	(49)
控制更新改造投资规模的有关措施	(51)
国家对集体所有制单位和个体投资的指导	(53)
国家对控制固定资产投资规模的其他若干规定	(54)
对预算外资金的管理	(55)
禁止用提价或变相提价的办法集资搞基建	(58)
固定资产贷款应符合国家产业政策的规定	(59)
进一步控制货币投放、信贷规模	(61)
国务院有关部门与国家专业投资公司职责的划分	(63)
国家专业投资公司的归口领导	(66)

楼堂馆所建设管理的规定	(68)
楼堂馆所和一般房屋建筑的界限	(69)
楼堂馆所建设项目的审批	(71)
楼堂馆所项目建设资金的管理	(74)
楼堂馆所项目建设的监督与处罚	(76)
行政办公楼建设标准	(77)
行政办公楼的建设等级及面积指标	(78)
严格控制城镇住宅标准	(79)
合资建设的管理	(81)
控制建设工程造价的规定	(82)
制止乱涨价乱收费的规定	(86)
对违反规定乱涨价乱收费的处罚规定	(88)
清理基本建设各种取费	(89)
第三章 固定资产投资物资管理	(92)
基本建设物资供应	(92)
基本建设物资的分类	(93)
基本建设物资计划管理体制	(95)
基本建设物资供销管理体制	(98)
基本建设物资管理机构	(99)
基本建设物资管理体制的沿革	(100)
改进基建物资计划管理	(101)
基本建设材料承包供应	(103)
基本建设成套项目设备成套工作	(105)
机电产品按合同组织生产	(109)
国家承套供应机电设备项目的条件	(111)
重点建设项目的物资计划、供应和管理	(112)
重点项目物资供应承包业务费	(116)

煤代油资金建设项目所需物资的供应办法·····	(117)
技术引进和设备进口的管理·····	(118)
第四章 固定资产投资的财政、税收监督 ·····	(122)
基本建设支出预算·····	(122)
基本建设支出预算管理体制·····	(123)
基本建设支出预算的确定·····	(123)
基本建设支出预算的执行·····	(124)
基本建设支出预算的调整·····	(125)
基本建设支出预算的划转·····	(125)
基本建设财务决算的审批·····	(126)
建设银行对基本建设支出预算的管理·····	(127)
国家能源交通重点建设基金征集范围和征集项目 ·····	(128)
国家能源交通重点建设基金的征收比例·····	(130)
国家能源交通重点建设基金的免征项目·····	(131)
国家能源交通重点建设基金的征收管理及违规处罚 ·····	(132)
地方超收留用能源交通重点建设基金的使用和 审批办法·····	(135)
国家预算调节基金征集办法·····	(136)
国家预算调节基金征集范围和项目·····	(137)
污染源治理专项基金的有偿使用·····	(139)
城市建设维护税·····	(142)
耕地占用税·····	(144)
城镇土地使用税·····	(146)
对国营建筑安装企业征收所得税·····	(148)

恢复对勘察设计单位征收国营企业所得税的规定	(149)
对工程承包公司征收所得税	(150)
城市综合开发公司所得税的征收	(151)
应征印花税的凭证	(151)
印花税的征收管理办法	(153)
对违反印花税征管规定行为的处罚	(156)
印花税税目税率表	(157)
进一步加强奖金税、工资调节税的征收管理工作	(159)
第五章 固定资产投资的审计、统计监督	(162)
对自筹基本建设资金审计的目的和内容	(162)
对自筹基本建设资金审计的方法、依据和处理原则	(163)
世界银行贷款项目的审计规定	(165)
审计机关	(166)
审计机关的主要任务	(167)
审计机关的主要职权	(168)
调查审计对象违法违纪的内容	(169)
违反审计条例的法律责任	(171)
执行缴扣款、停止财政拨款和银行贷款等审计处理的规定	(172)
内部审计机构	(172)
内部审计机构的职权范围	(173)
内部审计工作程序	(174)
社会审计组织	(174)
审计署授权地方审计机关审计中央企事业单位的	

规定.....	(175)
关于信贷、现金大检查中处理违反金融法规问题的办法.....	(176)
固定资产投资统计.....	(178)
固定资产投资统计工作的原则.....	(179)
固定资产投资统计的范围.....	(180)
固定资产投资统计报表的种类和内容.....	(181)
固定资产投资完成额的计算.....	(182)
工程形象进度统计.....	(184)
新增生产能力的统计计算标准和条件.....	(185)
竣工房屋的单位造价.....	(186)
利用外资项目的统计.....	(187)
施工企业统计报表.....	(187)
建筑业总产值统计.....	(188)
建设银行统计工作的内容.....	(189)
建设银行对经办基建拨款任务的统计.....	(190)
多种资金来源建设项目投资的统计方法.....	(191)
《建设项目环境保护管理办法》的适用范围及实施办法.....	(191)
对从事环境影响评价单位的资格审查及项目执行中的环保要求.....	(193)
建设项目档案资料的管理.....	(194)
贷款项目档案资料目录.....	(197)
城市建设的档案管理.....	(198)
第二编 固定资产投资的金融管理.....	(202)
第六章 基本建设拨款管理.....	(203)
基本建设拨款原则.....	(203)

基本建设拨款的依据和程序.....	(205)
对建筑安装工程的拨款.....	(208)
对设备和材料的拨款.....	(209)
对进口成套设备项目的拨款.....	(211)
对工资和其他费用的拨款.....	(211)
基本建设拨款的检查和奖惩.....	(212)
加强对基本建设财务拨款的管理.....	(214)
加强重点项目拨(贷)款的管理.....	(216)
对自营建筑安装工程的拨款.....	(221)
对勘察设计、地质勘探的拨款.....	(222)
基本建设资金拨交建设银行的程序.....	(222)
轻纺出口产品建设项目专项资金管理.....	(224)
国防军工基建拨贷款管理.....	(226)
基本建设拨款改贷款的过程.....	(227)
拨改贷后国家基建支出预算的管理.....	(228)
控制基建拨改贷支出.....	(231)
拨改贷收回的贷款本金作为国家预算收入上缴国库	(232)
中央级基建拨改贷指标管理.....	(233)
国家预算内基建投资拨改贷的计划管理与资金来源	(236)
国家预算内基建投资拨改贷的借款合同.....	(237)
国家预算内基建投资拨改贷的支付.....	(239)
国家预算内基建投资拨改贷的利率.....	(240)
国家预算内基建投资拨改贷本息的偿还与豁免	(240)
国家预算内基建投资拨改贷的奖励与惩罚.....	(242)

实行拨改贷后有关基建拨款的规定.....	(243)
有关继续实行拨改贷制度的补充规定.....	(245)
签订和履行拨改贷借款合同.....	(246)
以煤代油专用资金基建投资拨改贷和拨款.....	(248)
第七章 基本建设贷款管理.....	(251)
基本建设贷款.....	(251)
基本建设贷款对象与条件.....	(252)
基本建设贷款借款程序.....	(252)
基本建设贷款借款合同及担保.....	(253)
基本建设贷款期限与贷款利率.....	(254)
基本建设贷款的支付、监督与偿还.....	(254)
基本建设贷款违约责任与处理.....	(255)
基本建设借款申请书.....	(256)
建设银行贷款意向书.....	(260)
建行基建借款合同.....	(261)
国家有关借款合同订立和履行的规定.....	(263)
国家有关借款合同变更和解除的规定.....	(264)
国家有关借款合同违约责任和违法处理的规定	(265)
中央级基建储备贷款管理.....	(266)
基建储备计划表.....	(271)
基建储备借款汇总计划表.....	(272)
基建储备借款申请书.....	(273)
基建储备借款合同.....	(274)
基建储备贷款情况报告单.....	(276)
基建储备贷款扣款通知书.....	(276)
加强建行基建贷款项目计划管理.....	(277)

建行对基建贷款的电力项目加强管理的规定·····	(278)
建行临时周转贷款·····	(280)
城镇土地开发和商品房贷款对象和用途·····	(282)
城镇土地开发和商品房贷款原则和条件·····	(282)
城镇土地开发和商品房贷款审批和用款·····	(283)
城镇土地开发和商品房贷款期限和利率·····	(284)
城镇土地开发和商品房贷款偿还和还款来源·····	(284)
城镇土地开发和商品房贷款监督和检查·····	(285)
建行对部分行业基建贷款实行差别利率·····	(285)
建行对部分行业基建贷款实行差别利率的补充规定 ·····	(288)
1989 年调整部分行业建行基建贷款差别利率的规定 ·····	(288)
控制计划外固定资产投资贷款·····	(290)
加强建筑业流动资金贷款管理·····	(291)
固定资产外汇贷款对象与使用范围·····	(294)
固定资产外汇贷款条件与申请·····	(295)
固定资产外汇贷款期限与利率·····	(296)
固定资产外汇贷款的支用与偿还·····	(296)
固定资产外汇贷款的检查与监督·····	(297)
第八章 基本建设自筹资金管理·····	(299)
自筹基本建设资金来源和使用的管理·····	(301)
加强自筹基建资金管理·····	(303)
自筹投资按一定比例购买重点企业债券的规定 ·····	(305)
继续实行按自筹投资一定比例购买重点企业债券和 加强自筹投资管理的规定·····	(307)

自筹基建资金的银行财务管理及利息计算.....	(308)
增加住宅建设自筹指标的编报.....	(308)
固定资产投资方向调节税.....	(309)
固定资产投资方向调节税的征收办法.....	(310)
投资方向调节税税率为 0% 的投资项目	(312)
投资方向调节税税率为 5% 的投资项目	(320)
投资方向调节税税率为 30% 的投资项目	(323)
投资方向调节税税率分别为 10% 和 15% 的投资项目	(326)
国家禁止发展项目.....	(327)
加强企业内部集资的管理.....	(330)
国内合资建设办法.....	(332)
国内合资建设办法的补充规定.....	(338)
第九章 固定资产更新改造贷款资金管理.....	(340)
建行技术改造贷款对象、用途和条件	(340)
建行技术改造贷款的申请和审批.....	(341)
建行技术改造贷款期限及利率.....	(343)
建行技术改造贷款的支用、监督及归还	(343)
建行技术改造贷款的违约责任.....	(344)
建行对技术改造贷款的前期管理.....	(345)
建行对技术改造贷款的中期管理.....	(347)
建行对技术改造贷款的后期管理.....	(349)
建行对技术改造贷款的综合管理.....	(351)
技术改造借款申请书.....	(355)
技术改造贷款意向书.....	(358)
同意签发技术改造贷款意向书的通知.....	(358)
技术改造贷款项目审批表.....	(359)

批准贷款通知书·····	(360)
技术改造借款合同·····	(362)
技术开发和新产品试制费用的财务处理规定·····	(364)
企业引进制造技术所需费用开支的规定·····	(365)
第十章 利用外资管理·····	(367)
利用外资、引进技术管理制度的沿革·····	(367)
利用外资计划管理的原则·····	(369)
利用外资计划的制定和执行·····	(369)
利用外资计划管理范围·····	(373)
利用外资计划的种类·····	(374)
利用外资项目的审批权限·····	(376)
利用外资计划编制的程序·····	(377)
利用外资计划执行与统计·····	(379)
使用国外贷款引进技术和进口设备基建项目的 审批程序·····	(380)
技术引进和设备进口的内容及目的·····	(381)
技术引进工作的审查·····	(385)
国家计委安排的技术引进项目对外实行委托代理 制的规定·····	(386)
使用国家统借统还外汇引进技术和进口设备的 财政、财务规定·····	(389)
技术引进合同管理·····	(392)
外资企业管理·····	(395)
中外合资建设·····	(398)
中外合资经营企业财务管理·····	(400)
鼓励外商投资·····	(402)
中外合资建设港口码头的优惠政策·····	(406)

中外合资、合作经营企业基建规模的计算	(408)
中外合资企业、华侨、侨眷拥有的房产、住宅	
房地产税的征免	(409)
华侨投资优惠政策	(410)
鼓励台湾同胞投资的规定	(412)
第十一章 建设债券管理	(416)
发行国家重点建设债券和重点企业债券的规定	
.....	(416)
发行国家重点建设债券的具体措施	(417)
发行国家重点建设债券、重点企业债券和其他	
债券的有关财务处理规定	(420)
建行 1987 年发行金融债券和开办特种贷款的规定	
.....	(421)
建行 1987 年向个人发行国家重点建设债券及	
金融债券的规定	(424)
债券的贴现与转让业务	(425)
国家专业投资公司债券资金管理	(429)
建行其他委托借款合同	(432)
企业债券	(434)
企业债券的管理	(434)
企业债券的法律责任	(436)
加强股票、债券管理	(437)
加强企业内部债券的管理	(438)
第三编 建设项目的管理	(441)
第十二章 建设项目的审批权限	(442)
基本建设项目审批手续	(442)
提高大中型项目的审批限额	(443)