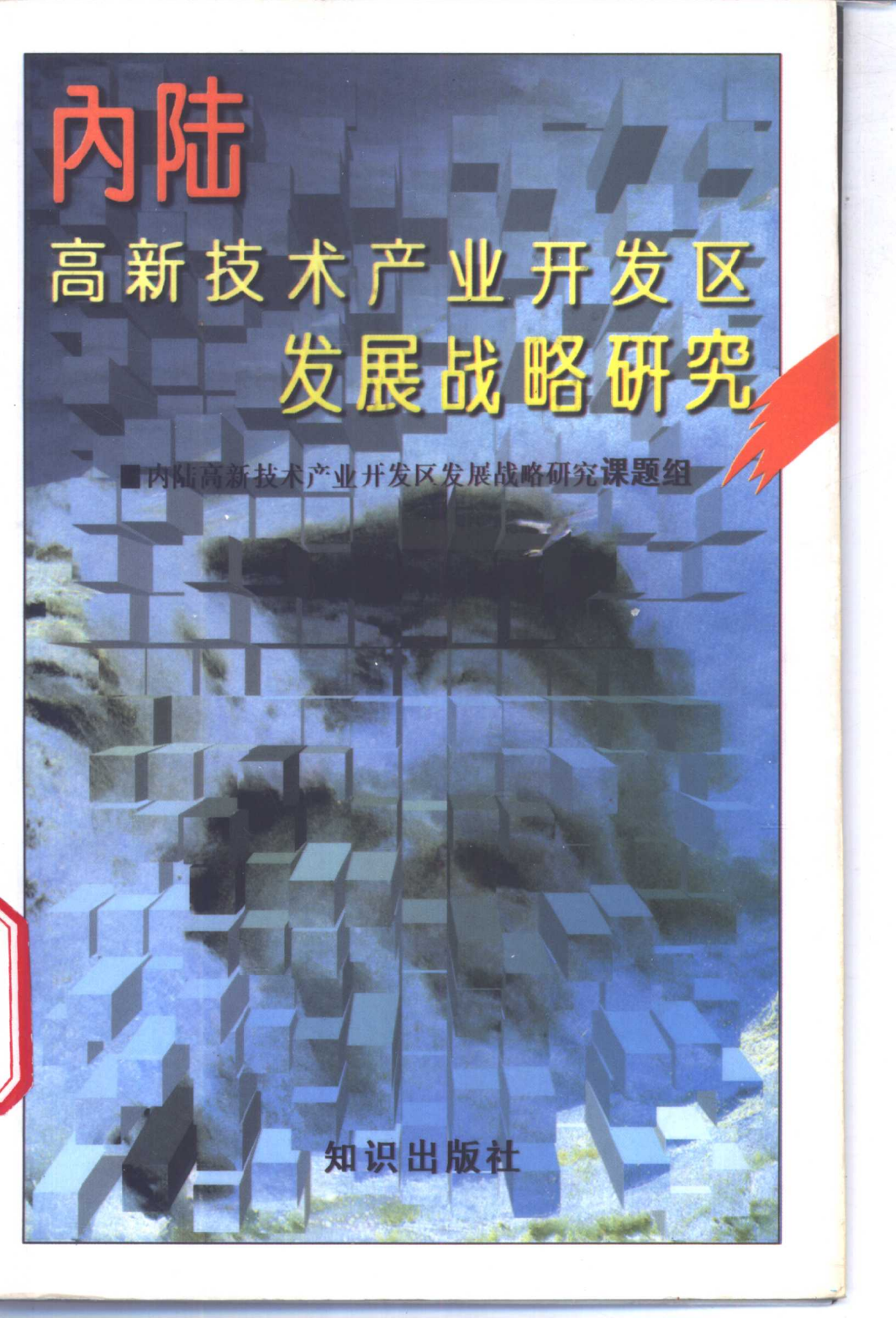




# 内陆

## 高新技术产业开发区 发展战略研究

■内陆高新技术产业开发区发展战略研究课题组

知识出版社

# 内陆

高新技术产业开发在  
发展战略研究



9802361

# 内陆高新技术产业开发区 发展战略研究

内陆高新技术产业开发区发展战略研究课题组



9802361



F127  
432



知 识 出 版 社

北 京

责任编辑/胡 蓉

责任校对/钱大川

责任印制/童行侃

装帧设计/童行侃

---

### 图书在版编目(CIP)数据

内陆高新技术产业开发区发展战略研究/《内陆高新技术产业开发区发展战略研究》课题组编. —北京:知识出版社,1996.10

ISBN 7-5015-1466-6

I. 内… II. 内… III. 高技术-开发区-经济发展战略-综合研究-中国-内地 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 24966 号

---

### 知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码 100037)

北京第二新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

开本 850×1168 1/32 印张:8.125 字数:210 千字

1996 年 10 月第 1 版 1996 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~7 000

ISBN 7-5015-1466-6/F·104

定价:14.50 元

# 序

20 世纪 60 年代以来,全球科技发展日新月异,科技在社会生产中发挥了越来越重要的作用。高科技成果的商品化、产业化,使社会生产得以突飞猛进地发展。高新技术产业开发区作为我国发展高新技术产业集中区域的形式出现,是在中国共产党十一届三中全会以后。1985 年 7 月,我国第一个高新技术产业开发区——深圳科技工业园在特区建立,点燃了中国大陆高新技术产业开发区发展史上第一支火炬。从 1988 年 5 月国务院批准第一个国家高新技术产业开发区以来,全国国家级高新技术产业开发区已有 52 个。短短几年时间内,国家高新技术产业开发区的技工贸总收入、总产值、利税总额、出口创汇等主要经济指标每年都以超出 50% 以上的比例增长着。我们也注意到这些进展都是在中央财政几乎没有投入的情况下,主要依靠优惠政策、银行贷款、吸引外资和开发区通过各种改革措施自筹资金取得的,她充分显示出高新技术产业开发区旺盛的生命力。

同时,我们也看到,高新技术产业开发区在我国还是新生事物,在其成长壮大的过程中,有许多问题还需要在理论上和实践中探索、总结、提高和发展,特别是内陆高新技术产业开发区,人们思想观念的更新,新旧体制的冲突,产业发展的方向,法律、政策的确立和实施,软硬环境的建立等等,都是摆在开发区领导者和建设者面前的新

课题。《内陆高新技术产业开发区发展战略研究》在这些方面作了初步的有益的探索。

该书从内陆开发区这个特殊角度切入，以绵阳市及高新技术产业开发区为基点，分环境、专题和系统三部分进行了研究。撰稿人员有长年工作在开发区一线的同志，有从事政策研究的同志，有大专院校的同志，他们从不同的方面、不同的角度对内陆高新技术产业开发区，特别是绵阳开发区的发展战略进行了探索，提出了建议，对于绵阳开发区的发展有积极的指导意义。由于绵阳建立高新技术产业开发区仅三年多时间，兄弟开发区之间的交流也不够充分，探索的深度和广度还不能囊括开发区的全部。希望课题组的同志以及从事开发区工作的同志能随着开发区建设的发展作更深入的探讨和研究，用研究的成果来指导开发区的发展。

“发展高科技，实现产业化”，领会邓小平同志的题词，倍感意义深远。我衷心希望有志于发展我国高新技术及其产业的社会各界，都来关心、支持她的发展，并借此机会，向关心、支持过绵阳高新技术产业开发区的领导和同志致以崇高的敬意！

四川省绵阳市人民政府

冯秉泰

一九九五年十二月

# 前 言

《内陆高新技术产业开发区发展战略研究》经过两年的修订，终于与读者见面了。该书从绵阳开发区的实际出发，分专题较为系统地研究了内陆高新技术产业开发区建设和发展过程中所遇到的问题及采取的对策。在课题的研究与探讨过程中，得到了国家科委、国家体改委、四川省科委、中共绵阳市委、绵阳市人民政府等单位领导的大力支持。市长冯崇泰为本书作序，有关部门对课题的调研给予了大力的支持，在此谨表诚挚的谢意。

本书顾问有：中国人民大学贸易经济系主任李金轩教授、中国人民大学市场调查所所长黄国雄副教授、中央党校张志明博士、中国人民大学贸易经济系周石博士、北京科技大学唐小莉博士。在此，对他们的指导表示特别的感谢。

本书作者有林新、黄正良、陈怡、杜亚敏、赵德均、王瑜、李正科、王友军、何季德、吴靖平、黄燕琳、鲁良军、赵小民、邓文太、游建军、秦金宝、赵开年、徐祥、杨文泉、魏辉、唐光、于鸿、邓金堂等同志。他们分别来自绵阳高新技术产业开发区管理委员会、中共绵阳市委宣传部、绵阳市委政研室、西南工学院、共青团绵阳市委、绵阳市人民政府秘书处等单位，在此谨向上述单位和院校表示感谢。

本书内容由绵阳高新技术产业开发区管委会主任、高级工程师林新负责。林新、杜亚敏、李正科、王瑜、赵德均初审，由林新和杜亚敏终审。李正科、王瑜在课题的编辑过程中做了大量的工作。中共中央办公厅调研室于维栋副主任，国务院发展研究中心技术经济部邓寿鹏部长，国家科委张登义秘书长，国务院知识产权办公室段瑞春主任，国家科委火炬办王瑞明主任，国家科委政策体改司朱

传柏副司长,四川省科委袁景葵主任和杨国安、周世永副主任,四川省科委综合处郑明衡处长,绵阳市科委科技管理处文俊臣处长,这些专家、学者在书稿审定过程中提出了深刻中肯的修改意见,为此深表衷心的感谢。

编 者

一九九五年十二月

# 目 录

## 第一部分 开发区环境研究

|               |      |
|---------------|------|
| 开发区系统环境·····  | (3)  |
| 开发区技术环境·····  | (9)  |
| 开发区非技术环境····· | (20) |
| 开发区的技术市场····· | (37) |
| 开发区的人才市场····· | (46) |

## 第二部分 专题研究

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 开发区的管理体制·····               | (59)  |
| 开发区的市场运行机制·····             | (69)  |
| 开发区的经济结构·····               | (81)  |
| 开发区的产业结构及产业政策·····          | (88)  |
| 开发区的投资项目评估体系·····           | (102) |
| 开发区的土地开发及管理·····            | (116) |
| 开发区的资金来源及途径·····            | (125) |
| 开发区的税收政策·····               | (133) |
| 开发区的法律保障·····               | (143) |
| 开发区的企业行为·····               | (151) |
| 开发区社会就业与“新劳动用工”制度的社会条件····· | (155) |
| 开发区的文化建设·····               | (170) |
| 开发区投入与效益分析·····             | (185) |

### 第三部分 开发区系统要素研究

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 开发区系统要素及特征·····     | (197) |
| 开发区的系统模式·····       | (210) |
| 开发区评价指标体系及模型研究····· | (216) |

# Contents

## **Part I Environmental Researches on Developing Areas**

|                                                        |      |
|--------------------------------------------------------|------|
| Systematic environment on developing areas .....       | (3)  |
| Technological environment on developing areas .....    | (9)  |
| Nontechnological environment on developing areas ..... | (20) |
| Technological market on developing areas .....         | (37) |
| Qualified personal market on developing areas .....    | (46) |

## **Part II Monographic Study**

|                                                                         |       |
|-------------------------------------------------------------------------|-------|
| Management system on developing areas .....                             | (59)  |
| Mechanism moving in market on developing areas .....                    | (69)  |
| Economic structure on developing areas .....                            | (81)  |
| Industrial structure and industrial policy on developing<br>areas ..... | (88)  |
| Evaluation system of invested project on developing<br>areas .....      | (102) |
| Land exploitation and management on developing<br>areas .....           | (116) |
| Source and channels of funds on developing areas .....                  | (125) |
| Tax policy on developing areas .....                                    | (133) |
| Law system of guarantee on developing areas .....                       | (143) |
| Researches on enterprise behavior on developing areas<br>.....          | (151) |

|                                                                                                                            |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Developing areas and employment under social conditions<br>of social system of the New Wage Laborer-Hiring<br>System ..... | (155) |
| Cultural construction on developing areas .....                                                                            | (170) |
| Analysis of investment and beneficial result on developing<br>areas .....                                                  | (185) |

**PartI Ⅲ Systematic Essential Researches on Developing Areas**

|                                                                                 |       |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Systematic essential factor and characteristic on devel<br>oping areas .....    | (197) |
| Systematic model on developing areas .....                                      | (210) |
| Researches on evaluation of index system and model on<br>developing areas ..... | (216) |

## 第一部分

# 开发区环境研究



## 开发区系统环境

优越的系统环境对当代高新技术产品的开发,对开发区的建设和发展,有着至关重要的作用。美国的“硅谷”、日本的“筑波科学城”、英国的“剑桥科学公园”、德国的“柏林技术园地”,以及马来西亚的“硅岛”、台湾的“新竹科学工业园区”等高科技园区,都有它们各成体系的良好环境优势。中国起步较早、影响较大的北京中关村、武汉东湖、天津南开、上海漕河泾和深圳科技工业园等高新技术产业开发区,也都具有各具特色的系统环境条件。因此,如何利用绵阳的系统环境优势开发高新技术产业,以及如何根据高新技术产业发展的需要规划和建设相宜的地区发展环境系统,成为建立绵阳国家级高新技术产业开发区发展战略研究的重要内容和意义所在。

### 一、高新技术产业开发区建设必须具备的环境系统

高新技术作为第一生产力的代表,已日益与资本共同成为现代企业竞争和社会经济发展的决定因素。但是高新技术本身不是(也不可能是)天生的或自然发展起来的,它需要孕育、生产和培养它的“母体”(有的称作“孵化器”)——高新技术产业开发区:一种以智力密集为依托,以开发高技术和开拓新产业为目标,促进生产与教育、科研紧密结合,推动科技与经济协调发展的综合性基地。同样,高新技术产业开发区的建立与发展也离不开它所依存的社会环境系统的促进、推动和规范、制约。

高新技术产业开发区的建设是一项极其复杂的系统工程,它需要具有优良的系统环境作为建区的先决条件。根据世界发达国

家兴建开发区的实践和成功经验,开发区建设需要体系配套、功能健全、性能优越的:①社会政治、政策和法制环境;②地区科技和人才环境;③经济发展和投资环境;④工业基础设施和配套环境;⑤自然环境和区位环境。而且,这些环境条件还须是作为一个整体存在和发展的。如美国、日本和西欧的高技术开发区,它们都建立在大学和研究机构密集的区位,具有异常丰富的技术、人才、设施等智能资源;国家通过制定和修改各种政策法规,向开发区提供宽松和优惠的经营、税收等政策保障;同时,政府通过合作研究、直接融资、扶持中小高科技企业(美国共扶持6万多家)等措施,对开发区和区内产业给予技术上、资金上、人才上、利益上等多方面的资助,保证了高科技成果的商品化、产业化和规模经济的形成。

在上述环境体系中,前三个条件十分重要,它们被归纳为在中国社会主义市场经济建立时期发展高新技术的三个要素,即“一靠政策”、“二靠科技”、“三靠投资”。从中国现已批准建立的52个国家级高新技术产业开发区来看,绝大多数都选择和利用了各自的环境优势,并以此作为启动和发展的动力。如北京中关村的超级智密资源,上海漕河泾的配套工业设施和技术基础,深圳的特区政策和沿海地理位置等。

作为地处中国西南腹地的中等城市,作为既不沿海、沿边、沿江,又不是省会中心城市的绵阳市,能在较短的时间内建立和建设出一个国家级高新技术产业开发区,本身就体现了绵阳环境体系的特征和优势:飞速发展的地区经济建设、强大的军转民基地、高精尖的技术设施、丰富的人才人力资源,以及发展高新技术的迫切需求和较好的政策环境。

## 二、绵阳高新技术产业开发区系统环境优劣分析

高新技术及产业,作为科技、经济超前发展的主导技术和产业部类,从它的产生、发展到产业化、规模化是一个艰难复杂的系统工程,需要高规格的硬环境和软环境的“包围”和“催化”,否则,就

不是真正意义上的高新技术和高技术产业,也不可能发挥高新技术奇迹般的优势效益。从绵阳国家级开发区的建立和近年开发区内高新技术产业的逐渐兴起,已证明绵阳发展高新技术产业软、硬环境的合格水平和优势,但从系统理论的角度来看,也暴露出这个系统整体中的弱项和由此带来的有关问题(即不平衡性)。

下面将对绵阳开发区环境体系中的主导因素进行分析。

### 1. 优越的科技环境、人才环境和产业化前景

绵阳市作为全国闻名的西部科学城、电子城和中国第一个军民转民科技兴市试点市,有着得天独厚的科技优势。境内的中国工程物理研究院、中国空气动力研究与发展中心、中国燃气涡轮研究所、西南计算中心、西南自动化研究所、西南应用磁学研究所、西南工学院等 96 家科研院所,已获国家级成果奖 800 多项、部省级成果奖 2 500 多项,接近四川全省获奖成果的三分之一,名列全省第一位,并有数百项科研成果达到国际、国内领先水平。市内的长虹电器股份有限公司、长城特殊钢公司、华丰无线电器材厂、涪江机器厂、江油水泥厂等 100 多家大中型骨干企业,已形成电子、冶金、机械、建材、食品、纺织、能源等为支柱的产业结构和规模经济效益。这些众多的科研院所和生产企业,以其雄厚的科技力量、先进的技术成果、配套的工业设施和各自的拳头产品,构成了全市科技、经济和工业发展的主体,也为绵阳发展高新技术及其产业造就了较为优越的科技环境。

伴随科技优势的是绵阳的人才优势。现在全市拥有各类科技人员近 10 万人,占四川省科研机构职工总数的 22%,居全省第二位。其中有教授、研究员等高级职称的人数达 6 000 多,研究领域涉及 100 多个学科、200 多个专业。此外,绵阳还有高等院校 8 所,中专、中技学校 42 所,其他各类学校 4 500 所,初步形成了多学科、多层次的人才培训体系,构成了绵阳科技人员、技术工人、有效劳动力资源丰富且结构配套的人才环境。

发展高新技术产业,不仅要看技术本身如何先进,更重要的是