

高校内部审计

理论研究与实务探索

.....

冯 建 主编

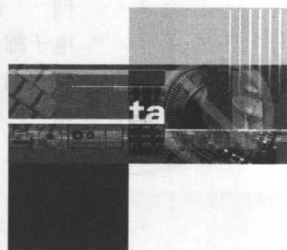


西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

高校内部审计

理论研究与实务探索

冯 建 主编



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

高校内部审计理论与实务探索/冯建主编. —成都:
西南财经大学出版社, 2003. 11

ISBN 7-81088-094-2

I. 高... II. 冯... III. 高等学校—内部审计—中
国—文集 IV. G647.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 047873 号

高校内部审计理论与实务探索

冯建 主编

责任编辑:李一茜 刘晓红

封面设计:郭海宁

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.com/
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县科技书刊印刷厂
开 本:	890mm×1240mm 1/32
印 张:	10.125
字 数:	270 千字
版 次:	2003 年 11 月第 1 版
印 次:	2003 年 11 月第 1 次印刷
书 号:	ISBN 7-81088-094-2/F·078
定 价:	20.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社发行部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

序 言

目前，在教育部财务司教育审计室的指导下，审计片区工作会议已成为高校审计人员进行学术交流、工作沟通的重要组织形式，以及研讨高校审计改革与发展的重要场合。考察高校教育审计片区的历次会议可以发现，每一届所确定的主题都紧紧围绕着高校内部审计的改革和发展，服务于高校内部审计改革和发展对审计工作和审计人员所提出的要求。

2002年秋，教育部直属高校审计片区会议在四川成都召开，参加会议的有西南财经大学、四川大学、电子科技大学、西南交通大学主管审计工作的校领导，有四川省教育厅审计处领导，有片区23所直属高校审计处的领导和同志、特邀嘉宾，以及成都地区会计师事务所的代表七十余人。本次会议得到了主办学校领导的高度重视和大力支持，西南财经大学纪委书记欧兵博士在会前多次指导和检查会议准备情况，并在会议期间密切关注会议进程。本届会议交流文章的数量和质量都超过了以往各届，共收到论文和交流材料五十多篇，与会人员参加学术交流的热情空前高涨，这是值得我们庆贺并认真进行总结的。

本届会议的主题发言充分关注高校审计工作的现状，非常重视对审计理论和实务的探讨。在会上，四川大学审计处处长蒋润书女

2 高校内部审计理论研究与实务探索

士介绍了四川大学认真实践“三个代表”，与时俱进，不断加强学校内部审计工作的情况。中山大学审计处丁朝霞女士结合中山大学内部审计工作的实际，就高校内部审计工作的服务职能发表了意见。华中师范大学审计处金忠兆先生分析了加入 WTO 后高校审计工作面临的挑战，并提出了对策。会议特邀西南财经大学会计学院院长、博士生导师、审计专家蔡春教授作学术演讲，他提出的“正当怀疑”、“受托经济责任”、“做老板想做而做不了或不愿做的事”等观点，对进一步推动高校审计工作有较大启发。

在分组学术讨论中，与会代表就大会规定的议题进行了深入的学术研讨和广泛的工作交流。与会代表一致认为，随着我国加入 WTO，高校面临的市场风险、法律风险加大，高校内部审计应该从程序、方法和手段入手，充分利用现代信息技术，进一步提高审计质量，规避审计风险。在内部控制方面，与会代表集中讨论了高校产业改制、改组中的制度安排、产权界定等问题，明确内部审计在此过程中的地位和作用。西安交通大学的代表还介绍了他们的做法和经验。在工程基建审计方面，与会代表就内部审计是否参与基建项目前期工作的问题展开了讨论，多数代表认为内部审计应该参与基建项目前期工作，以免造成“既成事实”。代表们还指出，工程基建审计人员除应具备良好的政治素质、职业道德外，还应有较为全面的专业知识，熟悉工程建设方面的专业知识。同时，代表们还就二级财务单位审计的范围、会计委派制下内部审计面临的困惑、领导干部经济责任审计报告的规范等问题进行了讨论和交流。

与会审计处负责人讨论了“教育审计三年发展规划（草案）”。本次工作会议对推进直属高校内部审计的深入发展以及学校的改革和管理，将会发挥积极的作用。

灵感的真正源泉是思考。本次会议收到的论文，都紧紧围绕我国高校内部审计改革、我国加入 WTO 以后高校内部审计如何应对挑战、高校内部审计服务功能的发挥等问题进行了深入而广泛的研究，视野广阔，观点明确，对象切实而具体，迸发出许多供我们学

习的思想火花，提供了许多供我们思考的观点，为此我们将它们编辑出版。

理论是不会结束的。在本书出版之际，我们要着重指出的是，理论一直在发展和变革，本书所提出的高校内部审计理论是建立在迄今为止的理论与实践基础上的。我们将它摆在大家面前，自然相信它对历史和现实有一定的解释能力，但并不肯定它对于未来具有充分的预测能力。将来实践的发展、变化或许会揭示出更多的理论问题，或许会证明现在获得的认识是错误的。对于这种来自实践的批判，我们不会感到遗憾，而只会感到高兴。本书基本观点已呈现在大家面前，欠仁或是欠智，认可抑或贬斥，我们都欢迎来自理论界和实务界的同仁从不同角度作出批判和指正。

冯 建

2003.10

目 录

WTO 对高校内部审计的影响及对策	舒显山 (1)
WTO 对高校内部审计的影响与对策	金忠兆 (6)
加入 WTO 后高校内审工作面临的挑战和 对策.....	高彩玲 张征 (11)
浅议我国加入 WTO 后的高校内部审计	马玉 吕梅 (16)
对入世后中国内部审计的思考.....	郭 峨 (20)
与时俱进 积极调整 ——试论高校内部审计如何适应我国加入 WTO 后的新形势	缪丽丽 (25)
让服务成为高校内部审计发展的源动力 ——论高校内部审计服务职能的定位和发挥.....	丁朝霞 (31)
浅谈内部审计的职能与内部审计工作的 定位.....	伏国龙 朱天沧 (42)
认真实践“三个代表” 努力为教育经济建设发展 服好务.....	蒋润书 吕梅 (54)
内部审计资源配置问题.....	惠全民 (59)
关于对审计质量问题的探讨.....	叶秀蓉 谭旭东 (64)
管理审计在高校内部审计中的几点运用.....	张丽红 (67)

2 高校内部审计理论研究与实务探索

- 试论管理审计在高校内部审计中的发展····· 卢凯旋 (73)
- 谈谈高校内部控制制度及其评审····· 王 莹 (82)
- 内部控制制度评审的重点和方法····· 李兆荣 杨慧君 (86)
- 试论企业内部控制····· 林英杰 陈少雄 (89)
- 对建立高校校办企业内部控制制度的
探讨····· 王伯蓉 陈晓慧 敖世友 (95)
- 高校校办企业内部会计控制评审方法初探····· 舒显山 (98)
- 对医院内部控制评审的实践与认识 ····· 邓爱华 (105)
- 高校建设项目内部控制制度的审计思考 ····· 钱棣 (110)
- 积极开展计算机辅助审计 实现工作手段现代化 ····· 邓岚 (114)
- 计算机审计研究 ····· 苏运法 (120)
- 高校后勤产业审计若干问题浅析 ····· 杨落银 帅润生 (128)
- 浅谈高校校办企业的发展策略 ····· 李健 (135)
- 高校企业存在的问题与治理措施的
探讨 ····· 陈晓慧 王伯蓉 胡卫忠 (139)
- 企业偷漏逃欠税现象分析与对策探讨 ····· 蒋润书 郭森 (143)
- 企业绩效评价体系
研究 ····· 敖世友 胡卫忠 谭旭东 钟洪林 (148)
- 浅议会计委派制后的高校内部审计 ····· 戚建萍 (158)
- 对高校推行会计人员委派制的认识 ····· 郭川燕 林进 (163)
- 教育系统国有资产流失现象及对策 ····· 刘高本 朱其林 (173)
- 关于政府采购的审计思路 ····· 刘国艳 (180)
- 关于完善高校招标管理工作的探讨 ····· 宋圆 (186)
- 加强工程审计力度 促进管理水平
提高 ····· 徐丹纳 付四礼 胡泽珍 张晓红 (190)
- 抓好基建审计关键环节 充分发挥审计监督职能 ··· 张慧鹏 (195)
- 对开展基建工程内审工作的探讨 ····· 甘永翠 (200)
- 高校基建修缮工程审计中存在的问题与对策 ····· 贺新山 (204)
- 浅谈修缮工程审计中的问题及对策 ····· 卢博 (211)

建设工程、修缮工程施工合同审计工作的探讨	罗麒麟 郭立新 (215)
论教育系统建设工程的内部控制与建设工程	
审计	邱振勇 (221)
论建设工程造价的合理确定与有效控制	
——项目决策和设计阶段	邱振勇 (228)
浅议工程量清单计价在招标中的运用	樊 宇 (235)
对建筑工程审计中索赔与反索赔问题的	
探讨	占友林 郭淦良 (242)
论高等学校领导干部任期经济责任审计	陈少雄 (250)
对经济责任审计评价问题的探讨	邓保红 (262)
领导干部经济责任审计的有关问题与对策	高 玲 (266)
浅议任期经济责任审计评价	王改茹 (270)
浅谈高校中层领导干部经济责任审计评价	李腊珍 (276)
从“三点成一线”评价方法的形成探讨审计干部	
在工作中如何趋利避害	白熊焰 (280)
搞好高校后勤部门经济责任审计的	
几点思考	艾尚树 张素碧 (287)
高校二级单位财务管理亟待统一、规范	
——对开展高校二级单位财务收支审计工作的一点感想	
	肖慧雯 (296)
浅谈高校财务收支审计对加强二级单位财务	
管理的作用	彭家武 (303)
假账的疑点及其捕捉	张雪南 (308)
浅议高校企业的清算审计	米卫华 (313)

WTO 对高校内部审计的影响及对策

华中科技大学审计处 舒显山

内容摘要：加入 WTO 在给高校内部审计带来前所未有的机遇的同时，也提出了挑战。高校内部审计人员应深刻理解 WTO 的宗旨、目标、职能、基本原则和主要规则，提高业务素质，增强法律和质量意识，努力使高校内部审计提高到国际化水平。

关键词：WTO 内部审计 影响 对策

随着我国加入 WTO 及我国审计市场的逐步开放，境外会计师事务所等审计中介机构正大踏步地进入中国审计、鉴证和管理咨询及相关服务市场。他们在给我国会计服务业带来发展机遇的同时，也使我国的会计服务行业面临着前所未有的挑战。如何面对我国会计服务市场的开放，已为高校内部审计界所关注。

一、加入 WTO 对高校内部审计发展的影响

（一）带来的发展契机

加入 WTO 后，我国审计界已经加快了建设现代化管理制度的步伐。国务院、审计署即将颁布《中华人民共和国内部审计条例》、《中国内部审计准则》，重新修订《审计署关于内部审计工作的规定》。上述政策的制定和完善，不仅会使我国内部审计工作更加规

范,同时对内部审计提出了更高的要求。国家审计署审计长李金华在 2002 年 9 月 9 日北京召开的全球内审论坛上表示,中国的内部审计已呈现出良好的快速发展态势。尽管与国际同行相比,中国的内部审计工作起步较晚,发展水平还存在不小的差距,但近二十年来所取得的进步却是有目共睹的,这从另一个侧面反映出内审地位的提高;经过近二十年的发展,中国从事内部审计职业的人数已达到三十万之多;中国内部审计的人员结构日趋合理,素质不断提高;石油、电力、航空等行业已实行了总审计师制度;中国内部审计机构已开展的许多审计工作,在加强经营管理、提高经济效益、促进廉政建设等方面发挥了积极作用。为了适应国家的要求,高校决策管理层必然会对内部审计有更多、更高的要求,高校内部审计的地位也必然会得到提升,其独立性和权威性将会进一步得到提高,从而更利于发挥自身的作用。

(二) 面对的压力、挑战

按照 WTO 协议的要求,国际会计师事务所将进入中国会计服务市场,国内会计师事务所必将进一步将其业务向高校审计服务领域渗透。国际内部审计协会早在 20 世纪末就告诫过内部审计工作者:内部审计是改善内部管理水平的力量,内部审计人员的业务与其他管理组织相比正逐日增加,如果能继续保持这种势头,我们将成为 21 世纪的职业;如果我们未能或不能这样做,其他人就会拿走我们所熟悉的东西并取得优势,如果他们取得成功,下世纪将没有我们的位置。入世后,这种挑战更加严峻,高校审计必须不断开辟自己占有优势的新天地,才能立于不败之地。

根据 WTO 协议的要求,高校的审计同其他会计服务领域一样,一方面要按世贸的规则办事,另一方面也可以利用规则保护高校自身的利益。这就要求内部审计人员尽快学习、掌握 WTO 规则,尽快适应高校在这方面的需要。高校内部审计人员面对内外压力,只有挑战自我、与时俱进,才有出路。广泛学习国际内部审计的先进经验,并通过学习和借鉴这些经验提高自身素质,加快我国

高校内部审计发展的进程。

加入 WTO 后,信息高科技将更为迅速地发展,并带来高校审计手段的革命,再靠传统的手工操作已不可能适应工作的要求,内部审计人员必须调整传统的审计方法,探索新的审计手段。

作为单位领导的参谋和顾问,高校内部审计在内控评审和经济效益审计、促进降低单位办学成本、防范经济风险等方面的责任将与日俱增。高校内部审计人员必须提升自己的服务水平和服务质量。

二、高校内部审计面对 WTO 协议的应对措施

(一) 强化内部审计队伍的建设

广大高校内审人员必须充分认识加入 WTO 给高校内部审计带来的机遇与挑战,适应其职能的改变,转变观念,提高素质;认真学习 WTO 的相关知识,深刻理解 WTO 的宗旨、目标、职能、基本原则和主要规则,正确认识中国加入 WTO 的意义和利弊得失,特别是深刻理解 WTO 协议对高校内部审计所产生的影响;及时掌握国家根据 WTO 规则作出调整的与审计有关的法律法规,既要掌握新制定的有关法律法规,也要了解已废止失效的有关法律法规。

审计是一项对从业人员的业务技术、政策水平、理论知识要求十分全面的工作。一方面,审计部门要加大审计人员的审计业务、法律知识、计算机知识及其他相关知识的培训等后续教育的力度,加强对审计人员的业务知识的培训,注重对其综合能力的培养,努力帮助审计人员拓展知识面。另一方面,引进高素质的审计人员,全力造就一支有较高业务素质,有较强政策理论水平,有良好法律意识、质量意识和职业道德素养,并适应高校内部审计工作新形势要求的复合型、国际型的审计队伍。

(二) 规范内部审计行为,提高内部审计质量

按照 WTO 协议的要求,我国政府已经对许多政策进行了调整,并且将在今后不断完善相关政策法规,以进一步规范政府行

为,提高政府行为的质量和效率。这些都将对高校产生直接的、巨大的影响,并对高校的管理工作提出了更高的要求。作为为高校内部管理服务的内部审计,其内部审计行为也必须更加规范。为更好地服务学校管理,促进廉政建设,不仅要求其审计质量更加有保证,所提供的审计信息翔实、可靠,而且也要求通过高质量的审计,提高高校内部审计对内对外的信用。

为适应新形势的要求,高校内部审计部门必须加强、加快内审的规范化建设,除了严格按照《审计法》和审计准则实施审计外,还应根据高校管理的特点建立起有利于高校管理的内审规范,让高校内审人员对各项审计都能实现审之有据,改变过去那种凭审计人员的良心和决心决定查多查少、查深查浅的现象,严格按规范进行操作,减少内审工作的随意性。

(三) 加快内审信息化建设进程

为适应社会发展信息化、数字化、网络化的趋势,高校内部审计要充分利用高校在信息技术及信息化建设方面的优势,加快高校内部审计自动化、网络化的建设,实现校内审计与校内各单位的数据共享,推进计算机在审计中的应用,实现内部审计手段的现代化。

由于计算机辅助审计与传统审计在审计线索、审计内容、会计系统内部控制及审计技术上都有了许多变化,要尽快让广大内部审计人员掌握计算机的相关审计技术,使高校内部审计工作从传统审计的模式中摆脱出来,进一步提高审计效率,使高校内部审计工作尽快赶上国际先进水平。

(四) 实行高校内部审计信息公告制度

按照我国审计法第36条的规定,审计机关可以向社会公布审计结果,这也是国际上通行的做法。按照WTO的协议,中国承诺增加政府透明度。为适应这一要求,国家审计署拟实行审计结果公告制度,并在已经上报国务院的《关于审计署建立审计结果公告制度的意见》中提出,每年向社会公布一些关于中央预算执行和其他

财政收支的审计结果报告、行业综合审计结果报告、部门单项审计结果报告和有关经济责任审计报告。高校内部审计也应顺应这一需要，增加高校内部审计结果的透明度，建立高校内部审计结果校内公告制度，定期或不定期地向校内公告审计结果，让校内各方面的人士更多地了解内部审计信息，从而对学校管理和内部审计进行有效的督促，促进学校管理水平和内审质量的稳步提高，以增强高校内部审计监督的权威性。

WTO 对高校内部审计的影响与对策

华中师范大学审计处 金忠兆

内容摘要：加入 WTO 是我国政治经济生活中的一件大事，将对我国政治、经济等各个领域产生重大影响，各行各业，包括代表我国最高教育水平的高等院校也不例外。高校的改革、开放与发展离不开审计监督。内部审计作为学校内部管理的一个重要组成部分，正面临着加入 WTO 后与国际接轨的问题，这使得内部审计既面临着较大的发展机遇，同时也将遭遇各种挑战。为此，我们必须研究可能产生的影响，采取相应的对策，完善高校内部审计工作，以便更好地适应 WTO 的要求，为高校的改革开放与发展保驾护航。

关键词：WTO 内部审计 影响与对策

经过长期的艰苦努力，我国终于加入了 WTO，这是我国政治经济生活中的一件大事，必将对我国各行各业产生重大影响。内部审计工作作为我国审计工作的一个重要组成部分，一方面正面临着极大的发展机遇，另一方面也将遭遇各种挑战。内部审计工作作为整个审计工作的前沿，必将显得日益重要和突出。高校内部审计工作既是我国内部审计工作的一个重要组成部分，也是学校内部管理的一个重要手段。为此，我们必须正确地评估我国加入 WTO 对高

校内部审计可能产生的影响，作出相应的对策，以确保高校内部审计工作适应加入 WTO 的要求。

一、加入 WTO 后对高校内部审计的影响

1. 内部审计工作的地位将进一步得到提高，内部审计任务将进一步增加

加入 WTO 后，高校将加快改革开放的步伐，各种办学体制和模式将会应运而生，国际教育交流与合作将更多，同时，高校内部治理结构、内控制度的建设将更加受到重视。高校的领导决策层必然会对内部审计提出更多更高的要求，内部审计的职能不再仅仅停留在过去的“查错防弊”上，而更多地转向当好校领导班子的参谋和顾问，以及为被审单位服务、咨询。这必然会提高内部审计的地位，增加内部审计的任务，从而进一步提高高校内部审计工作的独立性和权威性，充分发挥内部审计的作用。

2. 促进高校内部审计工作自身的建设和发展

加入 WTO 后，我们必须严格按世贸组织的规则办事，特别是 WTO 的透明度原则，这是对我国现行高校管理体制和行为方式的巨大挑战。传统的审计方式、方法与手段很难适应加入 WTO 后内部审计工作发展的需要，这就要求我们必须加快内部审计工作的发展，完善内部审计工作职能，改进内部审计工作方式，树立规则意识、服务意识和风险意识，探索符合高校特点的内部审计工作新思路与新方法。

当前，内部审计一方面应在信息披露和透明度建设中发挥关键作用，前期要对其行为方式进行审计，后期要对其财务收支情况进行审计；另一方面还要搞好审计公示制度建设，增强审计结果的透明度，通过校报或审计简报等方式向全校公布审计结果，以使全校师生员工更多地了解审计工作，增强内部审计监督的权威性。

3. 对高校内部审计人员提出了更高的要求

加入 WTO 后，大量国外企业进入国内市场，并享受国民待

遇，大家在同一个市场上公平竞争。一方面国内审计市场已逐步对外开放，另一方面高校中的国际交流与合作将会不断增多。鉴于内部审计在学校管理中的作用日益突出和国外审计机构进入的现状，当前摆在我们面前的主要任务是要求我们广大内部审计人员尽快地学习和掌握世贸规则，面对压力，挑战自我，与时俱进，虚心学习和借鉴国外先进的审计理论和实践经验，积极参与竞争，以提升我们自身的水平。这既是考验也是机遇，对广大内部审计人员的职业判断能力和职业道德水平提出了更高的要求，广大内部审计人员如不能认清形势、把握机遇，将很难满足实际工作的需要。

4. 有利于全面提高审计质量，降低会计信息风险，保证会计信息质量

内部审计工作在高校内部管理中究竟能发挥多大的作用，其地位如何，在校领导班子及全校师生员工中的信任度有多高，关键在于审计质量的高低，而影响审计质量高低的一个主要因素就是会计信息的真实性及其风险，也就是会计信息的质量。审计的目的之一就是审查会计信息的真实性，把会计信息使用者的风险降到最低限度，所以审计质量的高低直接影响会计信息使用者所承担风险的大小。因此，我们的责任就是把真实、可靠、准确的会计信息提供给领导班子，以便领导班子作出正确的决策，避免决策失误。加入WTO后，国内审计市场对外开放，国外审计机构及注册会计师进入国内审计市场，一方面我们可以通过其高水平的执业提高审计质量，另一方面通过其示范作用带动审计水平提高，从而使经过审计后的会计信息更加真实、可靠、准确，风险得到降低，质量得到保证。

二、加入WTO后高校内部审计工作的相应对策

1. 认真学习，解放思想，转变观念，应对人世

加入WTO是我国现代化建设中的一件大事，对我国国民经济将产生重大影响，我们一方面要认真学习贯彻落实江泽民同志“七