

国际重大

恐怖案例分析

中国现代国际关系研究所反恐研究中心 / 编著

- 元首遇刺防不胜防，恐怖暗杀触目惊心
- 被困人质命悬一线，谁为无辜生命屡上“虎山”
- 喋血爆炸频仍上演，恐怖分子以命易命
- 劫机惨案险象环生，恐怖硝烟再染穹苍
- 恐怖活动无孔不入，菁菁校园已非净土
- 恐怖“新秀”悄然崛起，生化威胁将恐慌进行到底

时事出版社

国际重大恐怖案例分析

中国现代国际关系研究所
反恐怖研究中心 编著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际重大恐怖案例分析/中国现代国际关系研究所反恐怖研究中心编著. - 北京: 时事出版社, 2003

ISBN 7-80009-775-7

I. 国… II. 中… III. 恐怖主义 - 案件 - 研究 - 世界
IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 062443 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 16.375 字数: 380 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

定价: 32.00 元

策 划：陆忠伟 王在邦

主 编：李 伟 欧阳立平

编 委（按姓氏笔划）：

石 刚 孙 渤 吴兴佐

高 颖 郭晓兵 符春华

编 务：苏占峰 刘秀英

序

国际恐怖活动动向 及其对中国国家安全的影响

陆 忠 伟

一、当前国际恐怖活动的动向

“9·11”事件迄今两年有余，强烈的“冲击波”未平、“放射尘”未落，5月中旬又闻中东、北非、南亚爆炸之声。各个大案系列排开，究其指使组织、活动范围、攻击目标、执行人员与攻击手段，结论只有一个：国际恐怖主义发生了变化。国际恐怖活动者人数不多，但不显山、不露水，“以小搏大”，令人防不胜防。其组织内部职能分工明确，既有军事或准军事等“行动”部门，也有“合法”的经济和政治部门，凡可生存之地，

恐怖组织皆如水银泻地无孔不入，制造恐慌效应，引发社会动荡。反恐战争何处是尽头？

埃及总统穆巴拉克说过，美国打伊“将催生 100 个新拉丹”。此话言中。美伊战争似汤浇蚁穴，火燎蜂巢。惊恐之余，恐怖分子加紧巩固了原有“基地”网点，强化与各地宗教极端势力的联系，逐渐地站稳了脚跟，更加猖獗。“基地”组织已经发展至第三代。他们自我隐蔽、自我支持、自我发展、自我行动，已在全球建立起新的“网络”。恐怖之火不仅使世贸中心大楼化为灰烬，还将染指所有世界文明之厦。冷战结束十余载，“全面战争”这柄“达摩克利斯”剑似已移离人类的头顶，代之另一种威胁——古老而“新潮”的恐怖袭击——却悄然登场，对世界安全构成重大威胁，人类和平被蒙上阴霾。

恐怖组织系以极端宗教思想为意识形态、以“基地”组织为核心、以西方国家或亲西方伊斯兰国家为打击目标的“恐怖同盟”。这个无疆界、无领土、无固定基地、无标识的“死亡同盟”，打碎骨头连着筋，聚在一起干大事，化整为零好藏身。“死亡同盟”主要包括：东南亚“伊斯兰祈祷团”、菲律宾反政府武装“阿布沙

耶夫”、巴基斯坦“穆斯林联合军”、“基地”组织、车臣非法武装等。巴厘岛、车臣、肯尼亚、土库曼斯坦、利雅得、卡萨布兰卡等地发生的恐怖事件均有国际背景。

恐怖活动方式系为追求轰动效应和制造心理恐慌，经过周密策划，于不同国家和地区，集中连续进行。新一轮恐怖浪潮显示出国际恐怖活动呈“波浪”形趋势，手段更加多样化，目的是“要更多人死，让更多人看”。5月中旬的连环爆炸案显示，恐怖组织连环作案一是要造成爆炸遍地开花，引起民众普遍恐慌；二是将局势搅乱，加大救援难度，尤其是采用了自杀性爆炸，基本上切断了侦破线索；三是竭力造成最大杀伤。在恐怖分子面前，即使各国军警装备精良、训练有素，但平民永远是软肋。

二、中国周边恐怖活动的蔓延与影响

中国周边地区动荡无穷。阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、俄罗斯、巴基斯坦、印度、印度尼西亚等国，都曾因分裂、极端、

恐怖等三股恶势力作乱而产生动荡。美国在伊拉克的军事行动加剧了国际安全形势的跌宕起伏，影响到我国东南与西部方面的安全。

地缘宗教因素的影响不可低估。从世界范围来看，阿富汗与伊拉克两场战争之后，美虽结束了军事行动，但因不能有效控制局面，大批“基地”组织成员潜逃，使中东、南亚、中亚成为恐怖主义沃土，“基地”组织与其他极端势力的勾结增强。从恐怖活动的分布范围来看，高加索到中东、南亚、中亚以至东南亚形成一条恐怖活动高发“弧形地带”，流血冲突不断。加之，克什米尔、阿富汗及费尔干纳盆地等极端势力的三大活动基地紧逼我国西线。

地缘战略因素与恐怖活动互动。美把打伊与反恐搅和一气，激化了西方与伊斯兰的矛盾，于是更多的恐怖活动发生了。南亚的反恐斗争尤为艰巨。2003年4月，美国公布了《2002年全球恐怖主义形势报告》，称2002年世界发生严重恐怖事件199起，仅南亚一地就达78起，约占40%。目前，“基地”组织及部分塔利班分子即藏身于阿巴边境地区。

(1) 在阿富汗，“基地”组织和塔利班余党联合前

总统希克玛蒂尔再度活跃。近来，他们发表声明，要“重建军事领导系统”，发动新的“圣战”。原蛰伏于巴阿边界部落地区的“基地”组织和塔利班余党也不断越界袭击，渗入东、南部各省，制造恐怖，其规模和数量与2002年秋冬相比，可谓有过之而无不及。目前，喀布尔政府的掌控能力仍较薄弱，各种极端势力活动频繁、军队内部分裂、毒品泛滥等导致政治社会不稳，形势严峻，难于言表。因而，阿可能再次成为地区动乱的温床。这种恐怖威胁是长期的。

(2) 在巴基斯坦，宗教极端势力抬头。2002年大选后，巴原教旨主义色彩浓厚的宗教执政联盟(MMA)取得了西北边境省的领导权。2003年6月初，MMA又在该省通过沙里亚法案(伊斯兰教法)，并试图强制推行。穆沙拉夫总统在6月15日发表讲话表示，要警惕巴“塔利班化”。

(3) 在中亚，宗教极端组织活跃。主要包括：“乌伊运”、“伊解党”、“塔伊党”(塔吉克斯坦伊斯兰复兴党)、“东突厥斯坦伊斯兰运动”(前身是“乌伊运”)。目前，有影响的“东突”恐怖组织多在中亚地区活动。“东突”分子已连续三年在吉尔吉斯斯坦制造多起针对

我国的恐怖事件。

“伊解党”（音译为“伊扎布特”）欲在费尔干纳盆地建立一个伊斯兰国家，被视为继塔利班和“基地”组织以后的又一严重威胁，引起中亚各国及俄、美情报部门高度警惕。设在布鲁塞尔的“国际危机组织”7月2日警告说，中亚各国政府对“伊解党”的镇压可能使该组织采取恐怖运动。

（4）在东南亚，日本赤军、泰米尔之虎、真主党和“基地”等恐怖组织将该地区视为藏身所、中转站和采购点。美国联邦调查局局长米勒指出：“该地区国家可能是‘基地’组织繁殖的沃土”。当地的反恐专家认为：伊斯兰祈祷团是“‘基地’组织网络的一部分，专职攻击在亚洲国家内的西方目标”。据2001年12月在新加坡被捕的“伊祈团”成员透露，他们原本建立“印尼伊斯兰国家”的目标已扩大为“马采群岛伊斯兰国家”，版图包括马来西亚、印尼、棉兰老岛、新加坡和文莱。

三、中国国家安全面临的新形势、新任务

（1）一系列国际恐怖活动显示，我国周边反恐形

势更趋多变、复杂。反恐与经济发展和社会稳定的关系密切。因为恐怖活动造成的直接冲击与间接心理影响以及造成的投资环境的负面形象，可阻碍经济发展，危及社会稳定。从国外情况看，大中城市是恐怖袭击的主要目标和反恐斗争焦点，多数恐怖组织善于以大城市为活动中心，隐蔽、策划，发动恐怖袭击。政府机构及国际标志性建筑常为恐怖活动的首选目标，关键性基础设施极易受到恐怖袭击。随着反恐斗争的深入展开，我国面临的恐怖风险与安全成本在不断增大。

(2) 美实施“改造伊斯兰”的战略步伐加快，作为“新帝国战略”的重要环节及相配套的全球军事力量大调整，必将对全球战略形势与我周边安全局势产生重大影响。美在军事上将驻军重点从沙特移至伊拉克，对伊朗和叙利亚实施前沿威慑，重点镇防高加索、中亚、南亚、中东、东南亚的“伊斯兰极端主义活跃带”。恐怖活动重灾区又是经典陆权理论所描述的欧亚板块结合部。不言而喻，反恐战争亦为重大地缘战略行为，势将加速新地缘政治的形成。伊拉克的改朝换代，将与土耳其、阿富汗、巴基斯坦等国相链接，形成战略犄角，对欧亚地缘板块构成战略挤压。

(3) 国际反恐斗争开展以来,美逐渐推行以反恐为核心的国家安全战略,并将之扩展到其他国际安全领域。这些领域包括防范大规模杀伤性武器扩散、洗钱等国际有组织犯罪,海上通道、集装箱运输等国际交通运输安全问题。2003年2月14日,美出台《抗击恐怖主义国家战略》报告,将“国家恐怖主义”问题纳入美反恐战略,强调把战斗引到恐怖分子所在之处,必要时单独行动。可见,我国正面临传统安全与非传统安全交织、非传统安全威胁与危害不断上升、国际安全问题更加多元化的新形势。

(4) 面对“恐怖性非对称战争”,各大国重新审视国家安全环境,加大对非传统安全的关注,探索该领域安全新机制、新内涵;思考安全目标优先顺序,积极调整相关战略,赋予军队反恐职能,组建以反恐行动为任务的新军事单位。针对恐怖主义具有跨国威胁的特点,各国在反恐实践中高度重视国际合作。所以,我国也必须把反恐作为国家安全战略的重要任务,运用政治、经济、外交、军事、法律等综合手段加以应付,并据此调整军事、执法等相关机构。

中国先贤有言,“不可以边陲不聳,恬然便谓无

事。”“为之于未有，治之于未乱”（《老子》六十四章）是预警、施政的重要任务。中国现代国际关系研究所“反恐怖研究中心”结合国际恐怖活动与安全形势的发展，从国家安全高度与反恐专业的角度，对上个世纪80年代以来爆炸、绑架、暗杀、劫持、投毒等国际重大案例加以梳理、分类、归纳、分析、对比，拟从中找出有助于打击黑手、黑枪、黑钱、黑道、黑帮、黑势力的线索和规律，广引深远，以明治乱源；所谓“同病异治，异病同治”，就是这个道理。“反恐怖研究中心”就此研讨、推敲、落笔之日，正值京城众志成城，抗击“非典”之时，诸同仁“不言春作苦，常恐负所怀”，辛勤笔耕，终结硕果。为表敬意，特作序。

2003年7月于京西万寿山庄

前 言

国际恐怖活动越来越猖獗，手段越来越残忍，已为世人所目睹。虽然对于恐怖主义的界定仍存分歧，但对于直接造成平民伤亡的恐怖事件，国际上已基本达成共识。无论任何组织以何种借口从事暴力活动，只要是把目标指向无辜民众，都应视为恐怖活动。

自 20 世纪 60 年代末现代恐怖主义兴起后，各种恐怖事件难以完全统计。作为一种特殊形式的犯罪活动，它不仅造成大量人员伤亡和财产损失，更为突出的是给人们心理上带来了巨大的恐慌。在许多国家，恐怖活动极大地阻碍了经济发展，引起政局动荡，最终的受害者仍是普通百姓。

虽然国际上的恐怖组织各不相同，而且许多恐怖组织经常改名换姓，但这丝毫不能改变恐怖活动的性质。纵观形形色色的恐怖活动案例，手段大致有如下几种：爆炸、暗杀、劫持和绑架

等。其中爆炸是恐怖分子最为常用的恐怖手段，包括自杀性爆炸、汽车炸弹、遥控爆炸、定时爆炸、连环爆炸等等。进入 20 世纪 90 年代，特别是 1995 年日本东京地铁毒气事件，给人们敲响了警钟。那就是恐怖分子有可能掌握并使用大规模杀伤性武器进行恐怖活动，特别是很容易得到的化学武器。前苏联解体后，核材料的走私成为人们又一个担心的问题，那就是恐怖分子也有可能获得并制造简易的核武器，威胁并危害国际社会。2001 年美国的“炭疽恐慌”，使人们充分认识到生物恐怖主义的危害。2003 年“非典”的蔓延，虽无证据显示有人为因素，但也使更多国家开始高度警惕生物恐怖主义。

由于恐怖主义所具有的深刻社会因素，而且掺杂着民族、宗教、种族、领土争端等诸多问题，并不是短期内能够解决的。加之某些超级大国仍在不断推行“一超独霸”的全球战略，更加激化了各种矛盾，也成为恐怖活动猖獗的重要诱因之一。因此，虽然各国在打击恐怖活动方面都采取了多种严厉措施，从立法、建立专门机构、加强情报搜集，到增加经费、建立反恐怖特种部队以及加强防范措施等，但从实际效果看，这些措施并未能完全遏制恐怖活动肆虐的势头。其中原因虽多种多样，但有一点十分关键，那就是恐怖活动多为跨国行为，缺乏有效的国际反恐合作机制，成为制约反恐的一个瓶颈。

从国际恐怖活动的特点看，有一些反恐怖斗争的措施在防范某些恐怖手段上还是发挥了十分重要的作用。如 20 世纪 70—80 年代，恐怖分子劫机、炸机事件经常发生，给民航安全带来了极大的危害。在加强对机场的保安，特别是加强了对行李的检测，并明确规定严禁无人携带的行李登机后，劫机、炸机事件的数量已大大减少。针对恐怖分子对重要、敏感建筑物的汽车炸弹袭

击，各国在物理性防范措施上有所加强，如设立隔离墩，建筑物人口处安装可升降的防撞柱，扩大禁空范围等。因此，通过对重大恐怖案例的深入剖析，有助于发现恐怖活动的内在规律，寻找反恐、反恐的薄弱环节，有效遏制恐怖活动的猖獗。

二

“9·11”事件后，国际恐怖活动发生一些重大变化，特别是近期国际上连环爆炸、攻击油轮、劫持人质、导弹袭击民航客机等恐怖事件，凸显这种追求大规模杀伤性效应、制造大范围恐慌的恐怖活动特点。

（一）重大恐怖事件多由极端组织所为。作案者主要有：印尼“伊斯兰祈祷团”、菲反政府武装“阿布沙耶夫”、巴基斯坦“穆斯林联合军”、“基地”组织、车臣非法武装等。这些组织虽名称各异，但“基地”组织是一系列恐怖事件的核心。该组织不仅策划攻击法国油轮、制造肯尼亚恐怖事件，而且还与近期系列连环爆炸案有牵连。如“基地”组织与“伊斯兰祈祷团”密谋，派人直接参加巴厘岛爆炸行动。“阿布沙耶夫”、车臣非法武装等与“基地”组织也有勾联。2002年11月底，极端组织“穆斯林兄弟会”头目阿布·阿—瓦利德同车臣匪首巴萨耶夫谋划车臣政府大楼爆炸事件，并派遣雇佣军参加自杀性袭击。莫斯科人质事件中，劫持头目频频与土耳其及沙特等地联络。沙特、摩洛哥的连环自杀爆炸事件亦有“基地”组织背景。

（二）多方面策划筹备。为造成轰动性效应，恐怖分子对作案目标及方式均有一段筹划时间。首先，精心选择目标。恐怖分子易选择西方人聚集、不易防范、容易造成较大影响的目标。如

利雅得美国人聚居区、卡萨布兰卡犹太人社区、西班牙人饭店、比利时领事馆、巴厘岛、莫斯科剧院、车臣政府大楼等等。其次，反复观察侦测作案地形，制定详细方案。调查发现，凡重大案例，恐怖分子均反复研究作案目标。车臣匪徒使用二个多月时间筹划莫斯科剧院绑架事件，并派人在剧院卧底，50多名恐怖分子有明确分工。“伊斯兰祈祷团”和“基地”组织策划、筹备巴厘岛爆炸案长达二个月。土库曼斯坦境外反对派用半年时间预谋刺杀尼亚佐夫及暗杀成功后如何接管政府和议会等。第三，准备爆炸物品及交通工具。莫斯科人质事件前，恐怖组织购买并运进剧院二吨炸药和大量枪支弹药。巴厘岛爆炸事件，案犯不仅搞到了军用炸药，而且还有一吨助爆化学品氯酸盐。此外，在各起案件中，汽车也成为作案必备工具。

(三) 资金筹措、运作是“关键”。资金运作是恐怖活动的“润滑剂”，其来源有多种渠道：一是恐怖组织的“合法”和非法所得。前者是“合法”注册公司的利润；后者来自毒品贸易、地下赌场、军火走私等。二是以宗教和慈善名义募集。三是某些国际组织或个人的暗中资助。重大恐怖事件中资金动向尤为突出。如巴厘岛事发前，一个由本·拉丹控制、以假名开户的银行账号向“伊斯兰祈祷团”精神领袖阿布·巴希尔支付7.4万美元。莫斯科人质事件，车臣绑匪头目巴萨耶夫得到50万美元资助和三辆价值约十万美元的汽车。2002年，车臣政府大楼爆炸案的恐怖分子从格鲁吉亚转入大量资金。2003年5月12日，车臣区政府大楼爆炸前一周，有100万美金从境外进入车臣。美伊战争后，伊拉克大量资金去向不明，也有可能流向恐怖活动。

(四) 多处同时作案，追求极端效应。印尼巴厘岛、菲三宝颜、沙特利雅得的多起爆炸事件几乎同时发生；摩洛哥四起爆炸