

● 项建新 著

# 城市

21世纪是城市的世纪。  
当城市成功的时候，  
整个国家也会成功！

的 THE VISION  
A CITY



——新格局下的博弈与反思

经济管理出版社  
ECONOMIC MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

项建新 著

# 城市的远见

——新格局下的博弈与反思

经济管理出版社  
ECONOMIC MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

**图书在版编目(CIP)数据**

城市的远见：新格局下的博弈与反思 / 项建新著 . - 北京：经济管理出版社，2004

ISBN 7-80162-794-6

I . 城 ... II . 项 ... III . 城市建设—研究—中国  
IV . F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 114907 号

**出版发行：经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

邮编：100038

**印刷：北京宏伟胶印厂**

**经销：新华书店**

**责任编辑：张 燕**

**技术编辑：杨 玲**

**责任校对：郭红生**

---

787mm × 1092mm/16

24.5 印张 432 千字

2004 年 2 月第 1 版

2004 年 2 月第 1 次印刷

印数：1—5000 册

定价：38.00 元

---

书号：ISBN 7-80162-794-6/F·713

---

**·版权所有 翻印必究·**

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部

负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974

邮编：100836

# 序①

■黃文夫

《中华工商时报》总编辑  
社会兼职有：中国发展战略学研究会经济专业委员会副主任、中国太平洋经济合作全国委员会工商委员会委员等

著有《民营在中国》等多部著作

在 21 世纪初期乃至更长一段时间，我们特别需要关注的是，网络经济对中国发展产生的影响，必须高度重视中国目前人力资本极度稀缺的现实，对于以人为本的问题给予更加实际的重视。中国城市化进程的成功与否，将至少对世界上 1/5 的人类未来的生存产生重大影响。工业化、市场化、信息化和城市化，因此而构成中国未来在重大发展战略问题上不容回避的四大挑战。

有人断言：以美国为代表的科技进步和中国的城市化进程，可能会对 21 世纪的世界社会经济发展产生重要作用。这种预见是基于美国大踏步地走入知识经济时代的现实和中国继续加快工业化步伐加剧了对农业替代作用的实际情况而作出的。

毫无疑问，面对 13 亿人口，我们必须在公平与效率之间作出合乎逻辑的平衡选择，我们必须利用中国继续利用市场化手段完成工业化所能提供的成长空间，在最大限度地实现劳动者充分就业的同时促进经济的持续增长，但同时也必须加速聚集必要的人力资本储备，使其在 21 世纪经济主流增长模式的竞争中保持不败。

由于中国目前存在的地区间经济发展的不平衡，特别是中国加入世界贸易组织参与全球化的经济竞争，在 21 世纪应对信息化挑战的重任将主要集中在东部发达地区的少数特大城市和周边区域。而广大的中西部地区在 21 世纪初期的主要任务，将是继续致力于全面实现工业化的努力。

我们的这种判断，与目前外商在中国投资制造业的关注重点是吻合的。他们甚至预测 21 世纪世界制造业中心将集中在中国的中部乃至西部地区。而未来



制造业中也将包含大量高技术附加值的产品,特别是在目前一家跨国公司一年里要实现500亿~600亿美元的销售额,其对原材料和零部件的采购将高达50亿~60亿美元之多,除中国之外的发展中国家和新兴的工业国和地区根本无法满足如此巨大的购买力,因此,中国腹地在21世纪不仅是全球关注的巨大的消费市场,更是一个蕴涵了巨大潜力的生产供应基地。

显然,伴随着中国工业化进程的加快,中国大量的农村富余劳动力也将随之加速向非农产业转移,中国城市化的挑战已摆在面前。据中国政府方面的农业经济专家预计,2007年以后,随着中国逐步进入老龄化社会,城市劳动力将会出现短缺,农村劳动力的大规模转移将随之出现,中国城市化进程也随之加快。

需要指出的是,未来中国无论是面对信息化的挑战,还是加速工业化和城市化进程,都将以不可逆转的市场化的方式和手段来加以实现。因为,任何人为的行政干预的方式都将只能破坏中国经济发展的客观规律。

伴随着这样一个具有趋势性特征的社会经济发展过程,未来中国从沿海地区到内陆腹地必然地要引发出全面的结构调整和产业升级浪潮。发达国家和地区为了迎接知识经济的挑战很可能会将大量的制造业向中国、印度和东南亚等地转移。中国沿海的制造业也会随之向内地转移,以便营造出更为宽裕的空间,发展高新技术产业。

中国地方大,发展不平衡。除了不同的地区比如东西部地区处于不同的发展阶段外,不同产业的技术水平也不一样,这个时候对政府职能的要求应该精细化,要量身定制。但政府第一要维护社会的稳定和改革的平稳进行,需要有比较高的政治智慧和政策水平。在创造市场竞争环境方面,要更多地开放市场准入,打破地域割裂,创造国内统一的大市场。最重要的是基础教育方面的投入,尽早在全国普及中小学义务教育,这是国家义不容辞的责任。在基础设施建设上,政府做了很多的工作,使我国在这方面比其他许多发展中国家,包括印度那样规模与中国差不多的国家都要好。在影响国民财富创造和国家竞争力的相关领域,比如在创造有效的产业关联方面,政府确实需要做很多事情。我们现在成为全球制成品出口大国,但出口的产品中多数还是属于装配产品,中国企业更多的是处于各种产业链的下游环节,获得的增值比较小。这跟我们的改革开放的历史进程有关。为了提高整个国民的收入,使得企业能够创造更多的增加值,政府需要在构造产业链上有选择性地做一些工作。一方面,是在全球化的开放环境中,我们必须加入全球分工,不可能什么都做,至少不能一



开始就什么都做，因为我们现在没有那个实力。另一方面，中国作为一个世界上最大的发展中国家，有小国不能比拟的优势，也有小国所不必承担的责任。比如出于国家安全考虑，我们在某些产业中必须具有完整的产业链条，因为有些东西我们想买也买不到。从国内的需求来看，我们在任何一个产业都可以建立一个从上游到下游的全方位的一个完整产业链。但这有一个过程。日本在经济起飞和调整发展过程中，最早也是从产品引进开始，并在适当的时候支持企业搞一些研究开发工作，支持国内企业向上游延伸。比如做半导体，政府投资支持所需要的设备、材料的研究开发，支持企业组成研究开发联合体。从建构完整产业体系的角度，政府还要学会在市场经济条件下用市场化的手段作许多支持性的工作。

20年来，中国经济发展主要源于地区经济增长。经济增长往往以不同的程度首先出现在一些增长点或增长极上，然后逐渐向外扩散，对经济全局产生影响，中心城市是一定区域内生产、流通、科技、金融、信息的中心，是先进生产力的聚集地和辐射源，是带动区域经济走向现代化的火车头。从我国国情说，贫困落后地区的发展，应更多地依托中心城市，通过工业化走城市化的发展道路。西部地区幅员辽阔，由于自然、社会、历史等方面的原因，每一地区的生产力水平、经济基础、发展条件均有很大差别。而中心城市及周围地区的经济比较发达，事实上形成了区域性的经济枢纽，起着组织发展经济和配置资源的核心作用。

尽快提升城市竞争力，因此成为当今中国经济与社会协调发展的迫切需要。如何提升城市竞争力，似应从三个方面考虑：

第一个着眼点，从全球化的需要出发研究城市竞争力指标体系。WTO背景下，中国城市面临两大挑战。一方面，WTO加速了中国城市的全球化进程。在这种进程中，全球资源及其要素的流动性增强，尤其是物流、人力流、资本流、技术流、信息流、服务流速度加快。这些要素的流动给城市资源重组创造了机会和条件，同时这种外部力量迅速并且出乎意料的变化也给城市工业、市场、资本、人才、贸易带来波动，增强了城市的不确定性。不确定性的直接后果使城市内部秩序被破坏，使“静态型”的城市超稳定结构变得脆弱，城市不稳定的风险不断上升。另一方面，在全球资源流动的环境下，城市在吸引稀缺资源时正面临越来越多的竞争者。全球化浪潮正在淹没城市之间的市场界限，更多的社会财富和国际资本进一步向城市集中，单纯依赖本土市场和传统资源将失去竞争优势。因而，全球化思考和本土化行动是我们研究城市竞争力课题的基本前提和着眼点，也就是说，在全球化背景下，竞争力问题已经成为



为应对全球化以及城市生存和发展的必然选择。

第二个着眼点，从城市转型的需要出发研究城市竞争力指标体系。我们处在一个社会大转型的时代。中共十一届三中全会后，中国社会发生了三次大的转型：1978年是第一次；1992年邓小平南巡讲话后是第二次；2001年中国加入WTO后是第三次。第三次转型从趋势来看，是从个人转型到企业转型再到政府转型的过程。中国城市转型已经从过去的建设城市向管理城市和经营城市转变。什么是经营城市？经营城市就是重组、整合，城市资源的市场配置机制，其本质是提升城市竞争力。提升城市竞争力是经营城市的核心。城市经营得好不好，关键看这个城市的竞争力强不强。从中国城市总体上讲，在经营城市中有三大矛盾比较突出：一是城是新的，人是旧的。也就是说人的素质滞后于城市发展；二是能力有限，动力不足；三是政府不强，市场不活。经营城市要么走政府主导型的路子，要么走市场主导型的路子，但绝不能折衷。这三对矛盾直接制约了城市竞争力的提升。我们必须站在经营城市的战略高度研究城市竞争力问题，否则，城市竞争力就失去了它的现实意义。

第三个着眼点，从城市竞争力态势出发研究城市竞争力指标体系。全球化背景下的城市竞争，是以城市群为龙头，以城市群或城市联盟为单元，以企业集群为主体，以产业升级和产业扩充为重点，以国际商务为核心，以提升城市竞争力为目标的区域性国际化的竞争态势。这种态势有五大变化趋势：即从市场竞争转向战略竞争，从人才竞争转向模式竞争，从资源竞争转向知识竞争，从权力竞争转向服务竞争，以及从对抗竞争转向合作竞争。

转型时期的中国城市正在竞争中前行。摆在我面前的《城市的远见——新格局下的博弈与反思》一书，是项建新的又一力作。书中对中国城市特别是东、中西部城市典型案例的描述与分析，可以说是当代中国城市化进程的一个缩影，是中国现代化建设的一个缩影，我想关注这一进程的读者一定会关注这本书。

2003年12月22日

一座城市就是一本书，每个人读它都会有  
自己的感受。

## 序②

■叶裕民

著名区域经济专家  
大学教授  
博士生导师  
著有多部区域经济方面的著作

在以全球为背景下，关于城市竞争力的研究越来越深入的态势已经成为不争的事实。新经济和全球化使经济主体之间的竞争空前激烈和广泛，如何应对新经济和全球化带来的机遇、挑战和竞争，提升竞争力已经成了所有经济决策者的共识。

全球化以及随之而来的地方化，也使得地方的地位不断提升，地区间的竞争日趋激烈。越来越多的迹象表明：有关城市和城市竞争力问题越来越引起决策者们的热切关注，城市竞争力研究将在全球范围内流行。

巴克内尔大学的彼德教授从20世纪80年代开始就对城市竞争力做了开拓性的探索。而在20世纪90年代初就已是国际上研究竞争力问题的著名专家，美国哈佛大学的波特教授则声称，关于国家竞争力的研究同样适用次级经济存在——区域和城市。

据最近消息，在北美，波特教授目前已为5个州做了竞争力的分析，其中三个研究报告已经公布；在欧洲，欧盟有关机构已经完成城市竞争力指标体系的研究，正着手开始做欧洲城市竞争力的评估工作；在亚洲，韩国、马来西亚，以及我国的香港、台湾，最新的研究也正在抓紧进行。

1998年5月，美国《商业周刊》干脆更直接地指出“当城市成功的时候，整个国家也会成功”。

在中国，城市问题的研究也开始变得越来越明朗。更多的人认为，城市也是中国整个旧的阶级关系和秩序解放过程的重要体现。

20世纪80年代，这种城市之间的竞争更多地体现



在城市人口、城市面积、工农业总产值等城市规模的指标上。进入20世纪90年代，城市的竞赛更多地用城市综合实力来体现，当时每年公布一次的中国城市综合实力50强排名曾引起巨大轰动，随后成为各城市标榜其投资环境的重要因素之一。不少城市借机提出了建设“国际性大都市”的口号，北京、上海、广州、大连、深圳，甚至连佛山、东莞、宁波等城市也表示向“国际性大都市”进军的愿望，一时间，国际化成为城市之间最热门的话题。进入新世纪，在经济全球化的背景下，城市综合实力及国际化被赋予了更多内涵的城市竞争力所代替。城市之间竞争的轨迹已经演变成为：城市规模——综合实力——城市竞争力。

2001年6月底，近500个中国城市的市长参加中国市长协会第三次代表大会，确认了一个宏大的共识：“21世纪是城市的世纪”。一切信息足以说明提升城市竞争力，进行城市营销已成为刻不容缓的事情。

2000年10月，中共中央在关于“十五”计划的建议中，把积极稳妥地推进城市化作为必须着重研究和解决的重大政策性问题之一。

中共中央明确指出，要实现十六大提出的2020年全面建设小康社会的目标，加速发展城市和加快城镇化进程是战略的关键。可以断言：加速发展城镇化进程，不仅是全面实现小康，而且是中华民族实现伟大复兴和中国社会经济素质实现质变的决战之役。重要问题是城市发展是全球化和全球化竞争的背景之下发生的，中国城市之间在发展上业已激烈的较量和角逐正变得越来越惊心动魄。提升城市竞争力的中国各城市趋利避害，应对国际和国内两个竞争的“先发制人”之策。提升城市竞争力同时也是加快中国经济发展，提高中国国际竞争力的深虑与远谋。

近几年的城市和城市竞争力问题的研究，在中国社会引起的异乎寻常的关注，这充分显示了社会公众强烈的地方和民族情结，政府决策强烈的政治责任感，一定会对中国城市和国家的发展产生十分积极的影响。同时也大大激励了学者们对城市竞争力问题展开持之以恒的艰苦探索。

本书的作者项建新就是在这样的时代背景下脱颖而出的一位资深的财经新闻记者。

项建新长期从事区域经济的研究和报道工作。对于区域经济报道，他有着自己独特的认识，曾经多次表示要改革区域经济的报道风气，他认为，在一个地方呆上两三天就能写出所谓具有恢弘气势的洋洋数万言的报道，是很可笑的。项建新就是在区域报道风气不佳的情况下进入这个领域进行报道的，他说，就像写人物似的，与其

不求甚解地把一个人从生写到死,从头写到尾,还不如扎扎实实地去写好这个人一天所做的事情,哪怕只写一件事情。因为这样也许还能更生动些,更能说明问题。我们可以从《杭州的土地生意》、《桂林的山水买卖》、《义乌闹“独立”》、《福州 谁人之福》、《黄果树 体制之痛》等篇章中看出这样的努力。

这本书的特色相当鲜明,可以说是国内最早一本具有独特视角并以生动案例的形式来反映中国城市竞争力博弈与反思的著作,我读完后觉得至少有六大看点。

第一,对中国区域变革中的热点、焦点问题作了深刻披露。如《“大北京”悬念》深入反映了社会上争议已久的北京迁都、京津合并等问题;《东北新生》报道了振兴东北的最新的城市定位和权威观点;《安徽粮改》披露了缓缓开启的中国粮食市场的最后一道闸门。

第二,对一些热点区域的敏感问题毫不避讳。《湖南 重造“毛泽东城”神话?》向世人展示了湖南的一个鲜为人知的跨越了半个多世纪的“融城”传奇;《义乌闹“独立”》则独家披露了出现在市场经济的先锋地区的浙江的一个“强县扩权”的典型案例;《济南版图东移》讲述了自2003年以来济南的重大战略转移。

第三,没有忘记对曾经辉煌过的典型区域进行关注。《兰溪 绝地突围》深刻剖析了一个曾经从全国的城市工业经济样板到如今被人比喻成为浙江经济身体内的一颗“结石”的城市突围的心路历程;《深圳的选择》从2002年的岁末年初的一篇题为《深圳,你被谁抛弃?》的网络“万言书”说起,分析了深圳在国家战略布局中地位下落的失落与迷惘。《重庆图变》中则表达了对20世纪中堪称中国变数最大的大城市命运的关注。

第四,“反思报道”更是该书的一大特色。《贵阳 定位之惑》反思了贵州这座自称要做西南“龙头”的省会城市在城市定位上存在的不确定性和争议性。《太原的前世今生》讲述了这座几乎丧失了所有荣耀的城市,是如何在经历了2500年的历史沧桑之后,成功地转化包袱为资本,实现历史与现实的联姻的。

第五,从焦点事件为切入点来进行区域报道,是作者一次有益且颇为成功的尝试。《悲情上海》反思了震惊世界也惊醒无数投资中国地铁热梦的上海“四号线塌陷事故”;《2003:淮河之战》关注了发生在2003年夏季的淮河身上的那场人类与水的恩怨纠葛;《福州 谁人之福》的系列报道是在“福州电动车事件”发生后,迄今为止最早最全面最深入的报道。作者的眼睛犀利地看到了福州这样的严峻现实:公正之匮乏,信用之稀缺,人文意识之淡漠,法治、人治还是钱治混淆不清等。作者指出,“福州电



动车事件”能够给类似福州市这样的地方政府提供一个建设政府道德建设的有利契机,因为,政府道德比修路、架电、减税、让利更为重要,缺乏道德的软约束,一切制度或法律的硬约束都将是苍白的。

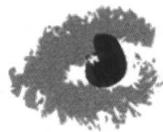
第六,该书全面展示了中国经济增长极的动向。书中不仅涉及已经被公认的如珠江三角洲、长江三角洲、京津塘地区,还有被更多人看好的准增长极——东北地区,甚至还深入报道了号称要做中国第五个增长极的,在堪称中国第一个真正意义上的区域经济一体化实验的长株潭一体化经济区。

可以说,看完这本书,就可以对中国区域变革的脉动有了一个深入全面的洞察。也可以说,这是迄今为止第一本深刻观照中国城市转型的全景式著作。

2003年12月28日

# 目录

## The Vision Of a City



序①	● 黄文夫	1
序②	● 叶裕民	5

### “大北京”悬念 1

关于“大北京”的由来，版本有很多种，其中的传闻有迁都、京津合并，等等。但作为北京“后花园”的天津，当年赋予它的功能随着时代的变迁变得越来越模糊，因此关于京津合并的讨论也变得更加引人注目

### 东北新生 18

2003年的国庆节，东北有着不一样的感受。就是这个国庆节，对东北来说，意味着多了一份期待。

“东北振兴”的战略不仅维系着1亿多东北人民的未来和命运，也维系着中国整个社会经济的发展

#### ● 辽宁 志在共和国装备部 19

毛泽东说过，全国开经济工作会议的时候有两个省不能不来，一个是浙江省，另一个就是辽宁省。

朱镕基说过，全国工业企业振兴看东北，东北振兴看辽宁

#### ● 吉林 打造新型工业基地 26

提起吉林，我们无法回避中国汽车工业的老大“一汽”，吉林省用“一花独放”来形容的还是汽车工业，但是，“一花独放”会不会是永久的呢

#### ● 黑龙江 做强中国畜牧业大省 33

被誉为“北大仓”的粮食大省黑龙江省首次提出，要加快畜牧业发展步伐，把畜牧业作为全省农村经济的“半壁江山”，由粮食大省转变为畜牧业大省，实现粮食生产与畜牧业的主辅换位

## ■评论

### ○最后的计划经济堡垒 36

中国政府决策者认识到,眼下已开始实施的振兴东北老工业基地的战略举措,其成功的关键在于,是否能够完全消除这里的计划经济色彩,彻底冲破体制性障碍。

### ○中国经济第四增长极 38

东北成为继珠江三角洲、长江三角洲、京津地带之后的第四个经济三角洲,成为中国经济第四个增长极是合乎逻辑的。

### ○东北振兴的制度基础 40

过去十多年的教训表明,依靠中央给予更多的财政、信贷、投资、企业上市等政策支持不仅解决不了东北振兴的问题,还可能使得东北进一步失去在市场经济中持续发展的能力。

依靠新思路,建立新机制,运用新方式,走出东北振兴的新路子,显然是东北振兴的必然选择。

## 大连转身 43

大连的转型依然存在争论。因为有人说,区分计划经济与市场经济,从政府职能定位看,无限政府与有限政府是个分水岭。但是青岛的成功说明,政府经济在经济形态和社会结构转型期内大有市场,尤其是在国有资本存量占绝对比重的城市里。

2002年年底,大连决定重新开启自己的未来。大连市委九届五次会议上完成了“大大连”的战略规划,计划用20年的时间创建一个“大大连”。

## 营口 两亿元“赌注”换来一场惨痛的输 57

在辽宁,最有活力的城市是营口,薄熙来就不止一次地说过:“营口让我振奋。”

但是,就是在这个营口,由于一个投资者盲目崇拜“洋管理”而抛下2亿巨资“赌注”遭遇惨输的故事,引发了一场中国面临大量“洋管理”公司涌进后,在资本运营中一直迷茫的中国企业到底该何去何从的思考。

## 2003：淮河之战

65

2003年，有太多的目光聚集在那条处在黄河和长江之间的淮河上，因为那里正演绎着一场人类与水的恩怨纠葛

## 悲情上海

72

上海的“4号线塌陷事故”惊醒了中国地铁的投资热梦。种种迹象表明，这次的事故有可能是一次地质灾害，但是毫无疑问的是，财力紧张是此次事故的主要原因。

在财力十分有限的情况下，我们是不是要对全国各地蓬勃开展的地铁建设热泼一桶冷水？

## 整合江苏

80

有人把江苏比喻成一个“碎片化”的省域，如何整合自己，融于长江三角洲，从而实现新的跨越，这不能不说这是整个江苏面临的共同命题

## 无锡 另类立市

91

无锡永中的成功，是无锡在开发区建设上的成功，更是苏州无锡技术战中的一记漂亮勾拳。无锡新区的崛起必将为无锡在目前久争未决的新苏南老大宝座的争夺战中赢得坚实的一票。

谁是新苏南老大？看来，苏州与无锡的较量，正在一个新的起点上拉开

## 浙江 民资梦断山水大宴

98

民间资本向来善于吃第一只螃蟹。前不久，浙江的民间资本又盯上了旅游风景区，并引发了一股投资风景名胜资源的高潮。

于是，浙江的民间资本在全国率先遭遇了经营权转让被叫停之后的烦恼

## 杭州的土地生意

101

行政区划的重大突破或许将从类似杭州与海宁间的这一桩桩微小的土地买卖开始：土地或许将不再按照行政命令在各个行政区划进行分配，而是按照市场的需求在各个行政区域之间进行合理的重新配置。

这是双方的经济利益使然，经济的互动正在冲击着静止的行政格局

03

## 西湖西进

107

早在2001年7月22日，就有人语出惊人：“如人一般，西湖其实也有肾，那肾就是葑草。但现在西湖没有葑草，也就没有肾。因此，西湖已经丧失了生命力，她死了！”

专家指出，要让西湖复活，惟一的办法就是实施“西湖西进”工程

## 义乌闹“独立”

114

曲线突围，是打破地区分割、形成以利益为纽带、区域内共同发展的一种创新实践，它正一步步地撼动行政区划壁垒，追求区域间生产要素和资源的重新配置和整合。

打破行政区域束缚目前正出现两大趋势：一是区域合并；二是区域分离

## 兰溪 绝地突围

123

从“全国工业学兰溪”的城市工业经济样板，到如今被人比喻成中国经济的未来——浙江经济身体内的一颗“结石”——兰溪，经历了怎样的心路历程？

兰溪梦想再度雄起，兰溪决意突出重围，而兰溪为突围所做的种种尝试，正是中国经济体制改革的一面镜子

## 安徽粮改

135

中国粮食市场的最后一道闸门正在缓缓开启。市场格局得以按照商业逻辑自身进行重塑。

农民因而第一次在拥有生产自主权之后拥有了产品支配权，成为真正的市场主体

## 福州 谁人之福

142

“福州电动车事件”至少已经凸显了福州市这样一些严峻现实：公正之匮乏，信用之稀缺，人文意识之淡漠，法治、人治还是钱治混淆不清等。也许“福州电动车事件”能够给类似福州市这样的地方政府提供一个政府道德建设的有利契机。

经济学家指出，政府道德比修路架电减税让利更为重要，缺乏道德的软约束，一切制度或法律的硬约束都将是苍白的

## ●电动车福州惨遭围剿

143

对待电动车，有如农民种庄稼，有了病虫害后，要施药杀虫，而不是把庄稼连根拔掉；

对于地方政府，究竟是以“方便群众、为人民服务”为出发点，还是以“方便自己管理”为出发点

## ●“科学”报告暧昧出台 中伤电动车产业

153

一份缺乏科学依据的报告，成为地方政府的决策依据，致使相关产业受到无法弥补的伤害。这不仅是一个产业的悲哀，也是决策者和老百姓们的悲哀

## ■评论

### ○营造良好的创业环境

158

像福州的电动车事件、陕北的民营石油开采企业陷入困境的事例都是典型的政企不分、官商兼顾现象，问题的背后都显示出在市场经济条件下，地方政府如何落实依法行政，按市场经济的规则办事，妥善处理政府行为和市场行为。

切实保护所有者权益，在法制的框架下解决经济发展和社会稳定的关系是各级政府必须面对的新课题

### ○法律是经济建设的保护神

160

法律人士指出，“福州电动车事件”如果不能尽快地妥善解决，福州的经济届时就会真的很受伤，目前该事件已在已投资和即将投资福州的人士中造成恶劣影响，严重地破坏了福州的招商引资形象

### ○没有科学精神的决策要不得

163

是谁给了“报告”的始作俑者捏造事实的权利？作者有没有想过，带着“科学”的帽子却干着背离科学精神的事实的行为也会祸国殃民？

而依据此报告而作出禁售决策的各地方政府，你们在拿到这样的一个报告，有没有去作过真正的科学调查，是有意偏信还是授意为之

### ○政府道德建设迫在眉睫

165

政府道德也是区域核心竞争力！道德也是生产力！

政府道德比修路、架电、减税、让利更为重要，缺乏道德的软约束，一切制度或法律的硬约束都将是苍白的

## 济南版图东移

167

2003年以来,随着济南市城区东扩和产业带东移战略的实施,作为济南所辖的县级市,章丘从寻求依托到聚力融合,他们把这看做是济南发展史上的一次“突围”。

观察家指出,有形的是道路,无形的是观念。章丘与济南对接的,其实远不止看得见的距离

## 青岛 大港之梦

171

随着十几年艰难的东进战略和西移计划,青岛做了十几年的大港之梦终于开始变得清晰起来

## 太原的前世今生

179

这座城市几乎丧失了它所有的荣耀。它遭遇了一系列窘迫的挑战,而且曾一度背上全球污染最为严重城市的恶名。

在经历了2500年的历史沧桑之后,太原又是如何化包袱为资本,实现历史与现实联姻的呢?

## 长治 吕日周实验

189

吕日周在长治的第三个春节临近的时候,没有了往年早早就能听到的爆竹声,只有满城的流言在飞舞。

“为了大多数人的利益我不怕下地狱。但我还是要与形式主义和官僚主义做斗争。既然我还想做事,我不下地狱谁下地狱?”看来,吕日周内心的滋味只有他自己知道了

## 河南 陇海线上的战斗

202

一个关于郑州要直辖的传闻,竟然引来了洛阳、开封、商丘三个城市之间的一场轰轰烈烈的争夺河南省会的战争

### ● 郑州搁浅

203

……郑州要做中央直辖市的传闻是“瞎扯的事情”……

解决好结构性矛盾才是郑州的当务之急,重中之重