

道路运输安全管理岗位培训教材

# 道路运输安全管理

夏国建 潘焕梁 主编



人民交通出版社  
China Communications Press

道路运输安全管理岗位培训教材

# 道路运输安全管理

夏国建 潘焕梁 主编



人民交通出版社

China Communications Press

## 内 容 提 要

本教材内容丰富实用,可操作性强,涵盖道路运输各个行业,既适用于行业管理,也适用于企业内部管理。本教材不仅是道路运输各行业开展安全管理培训教育的基本教材,同时也是一本条理清晰,便于查阅的工具书,可供各级领导和管理干部以及广大从业人员日常工作和学习参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

道路运输安全管理 / 夏国建, 潘焕梁主编. —北京: 人民交通出版社, 2003.9  
ISBN 7 - 114 - 04806 - 8

I. 道… II. ①夏…②潘… III. 公路运输—交通安全—安全管理—技术培训—教材 IV. U492.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 079879 号

道路运输安全管理岗位培训教材  
DaoJu Yunshu Anquan Guanli  
**道路运输安全管理**

夏国建 潘焕梁 主编

正文设计: 彭小秋 责任校对: 宿秀英 责任印制: 杨柏力  
人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010-64216602)

各地新华书店经销

北京明十三陵印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.375 字数: 213 千字

2003 年 9 月 第 1 版

2003 年 9 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数: 0001—12000 册 定价: 20.00 元

ISBN7-114-04806-8

# 道路运输安全管理岗位培训教材

## 编写组成员名单

主 编 夏国建 潘焕梁  
成 员 金国祥 陈学军 潘 静 金 慈

## 评审组成员名单

主 任 张平平  
副主任 陈永林 戚步云  
成 员 王 涛 王 群 张礼飞 叶芊爽  
王晓平 卢满成 杨永阮 陈化心  
沈 军 宣骆金 胡 巍 曾宪怀  
马勤超 陈友清 黄再平 万黎明  
杜成威 余国忠 马尚芳 胡 斌  
钟敏鸣 江永贝 沈祖耕 苏长虹  
徐月明 何兰根



道路运输是面向社会的服务性行业,也是高风险的行业,道路运输安全生产是道路运输行业管理永恒的主题。近几年来,各级道路运输行业管理部门和广大道路运输经营者牢固树立“安全第一、预防为主”的观念,认真贯彻落实党中央和国务院关于安全生产的一系列方针政策,确立“抓好源头、抓好预防和搞好事前监督”的安全工作指导思想,坚持“管生产必须管安全”的原则,认真履行行业管理职责,抓好各项安全管理规章制度的落实,扎扎实实地做好道路运输安全生产监督管理工作,以对党和人民高度负责的精神,确保道路运输安全生产形势的稳定,取得了较显著的成绩。但是,当前仍然存在一些较为突出的问题,主要是道路运输安全生产管理的基础还很薄弱,疲劳驾驶、违章操作、超载运输、车辆失保失修、安全管理失控等大量的安全隐患严重存在,重特大事故时有发生,给国家和人民生命财产造成了重大损失,必须引起我们的警觉。

道路运输安全生产贯穿于道路的全过程,是一项复杂的系统工程,必须齐抓共管,综合治理。当前,首要的是要加快建立和推行从业人员的岗位培训教育和从业资格制度,加强职业道德教育、安全管理教育和职业技能以及操作规范方面的培训。《道路运输安全管理》一书,是对道路运输行业管理人员和从业人员组织培训教育的好教材,也是各级领导和道路运输各

个子行业,尤其是安全管理人员提高管理能力的工具书。在这以前,除了政策法规汇编之外,专门系统阐述道路运输安全管理方面的培训教材,即使在全国也鲜有编纂。《道路运输安全管理》的出版,不仅为本行业进一步提高安全管理档次提供了有利条件,也为交通行业填补了这一空白。尤其值得指出的是,本书除收入了国务院、交通部等部委及有关省市最新颁发的法规、规章外,还编入了大量的道路运输安全操作知识,这对于比较缺乏实践操作经验的一些同志来说,无疑增加了丰富的“营养”,对在行政执法过程中进一步做到以人为本,温情服务,提高执法形象,提升管理水平大有裨益;同时,也使广大企业从业人员进一步熟悉安全管理的政策法规,从而更自觉地配合运管部门的安全监督管理。

在本教材的编写过程中,有关专家和编校人员付出了辛勤的劳动,值此教材出版之际,特向有关人员表示衷心地感谢。同时希望各级运管部门和道路运输企业要以“三个代表”重要思想为指导,充分运用和使用好这本教材,并发挥其作用,推动道路运输安全管理工作更上一层楼。

张平

## 前言

为了配合搞好道路运输安全管理培训工作,不断提高管理者、经营者和道路运输参与者安全生产的法律意识、政策水平、职业道德和技术素质,我们根据国务院、交通部及地方政府和交通厅的安全管理规定、安全管理制度和安全操作要领,编写了这本《道路运输安全管理》。为了使内容更臻丰富和实用,本教材除遵循交通部明确规定的道路运输安全管理职责范围外,还收入了与之相联系的道路交通事故概念和法律知识,以此作为学员基础理论知识的补充。

本教材内容丰富实用,可操作性强,涵盖道路运输各个行业,既适用于行业管理,也适用于企业内部管理,所以,《道路运输安全管理》不仅是道路运输各行业开展安全管理培训教育的基本教材,同时也是一本条理清晰,便于查阅的工具书,可供各级领导和管理干部以及广大从业人员日常工作和学习参考。

本教材在编写过程中,得到各有关部门领导、专家学者以及浙江省道路运输协会企业工作委员会的大力支持,在此谨表谢意。由于时间仓促,经验有限,再加上安全管理本身是一项科学严谨、政策性强、涉及面广的系统工程,因而不足之处在所难免,敬请批评指正。

编者

二〇〇三年九月

# 目 录

## M ULU

<b>第一章 道路运输安全管理的概念及保障体系</b> .....	1
第一节 道路运输安全管理的概念和意义 .....	2
第二节 道路运输安全管理的保障体系 .....	6
<b>第二章 道路运输安全管理立法及安全管理体制</b> .....	9
第一节 道路运输安全管理立法 .....	9
第二节 道路运输安全管理体制 .....	18
第三节 道路运输安全管理的主要措施 .....	24
<b>第三章 道路旅客运输的安全管理</b> .....	29
第一节 道路旅客运输开业的安全条件 .....	29
第二节 普通道路旅客运输的安全管理 .....	32
第三节 高速公路旅客运输的安全管理 .....	35
第四节 出租汽车旅客运输的安全管理 .....	39
<b>第四章 道路货物运输的安全管理</b> .....	42
第一节 零担货物运输的安全管理 .....	42
第二节 整批货物运输的安全管理 .....	45
第三节 大型特型笨重物件运输的安全管理 .....	46



第四节	集装箱货物运输的安全管理	52
第五节	危险货物运输的安全管理	54
<b>第五章</b>	<b>汽车维修与检测的安全管理</b>	<b>65</b>
第一节	汽车维修业户开业的安全条件	65
第二节	摩托车维修业户开业的安全条件	76
第三节	汽车维修业的安全管理	77
第四节	汽车综合性能检测站的安全管理	82
<b>第六章</b>	<b>搬运装卸和运输服务业的安全管理</b>	<b>88</b>
第一节	道路运输搬运装卸业的安全管理	88
第二节	道路运输服务业的管理原则和开业 基本条件	91
第三节	客货运站(场)的安全管理	93
第四节	货运代理、货物配载和仓储理货的安全管理	99
第五节	汽车租赁业的安全管理	101
第六节	汽车驾驶员培训的安全管理	106
<b>第七章</b>	<b>道路运输企业注册安全主任制度</b>	<b>113</b>
第一节	注册安全主任制度的概念及管理机构	113
第二节	注册安全主任执业资格等级、申报条件及 考核发证	115
第三节	注册安全主任的聘用、权利义务及日常 管理	117
<b>第八章</b>	<b>道路运输企业的安全管理</b>	<b>121</b>
第一节	道路运输企业安全管理的任务和内容	121
第二节	道路运输企业的安全综合管理	124

第三节	道路运输企业的行车安全管理 .....	130
第九章	汽车运输业车辆的安全技术管理 .....	149
第一节	车辆技术管理的原则、方法和职责 .....	149
第二节	车辆安全管理 .....	151
第三节	车辆的安全使用 .....	154
第四节	车辆检测诊断与维修 .....	157
第五节	车辆运行安全技术条件 .....	159
第十章	道路运输企业安全资质及信誉考核 .....	169
第一节	道路客运企业安全资质及信誉考核 .....	170
第二节	道路货运企业安全资质及信誉考核 .....	174
第十一章	道路运输伤亡事故分类及认定 .....	182
第一节	道路运输伤亡事故基本概念 .....	182
第二节	道路交通事故分类及认定 .....	184
第三节	道路运输企业职工伤亡事故分类及认定 .....	186
第四节	道路运输企业责任行车事故统计报告 .....	188
第十二章	道路运输行业安全生产监督管理 .....	196
第一节	道路运输安全生产监督管理的指导思想和 主要任务 .....	197
第二节	道路运输安全生产监督管理的主要措施 .....	198
第十三章	道路运输安全督查和目标考核 .....	203
第一节	道路运输安全督查的组织机构和任务 .....	203
第二节	道路运输安全督查的方法和督查处理 .....	205
第三节	道路运输安全管理目标考核 .....	208

第十四章	道路运输行政处罚 .....	213
第一节	道路运输行政处罚的运用与执行 .....	213
第二节	道路运输行政管理违法行为与处罚 .....	215
第三节	交通行政处罚程序 .....	225
第十五章	道路运输安全管理法律层级及强制执行 .....	233
第一节	道路运输安全管理的法律层级及执法资格 .....	233
第二节	运政机关申请法院强制执行 .....	238
第三节	重大责任事故犯罪的种类及处罚 .....	241
附件:	关于印发加强道路运输安全生产监督管理工作 的意见的通知(交公路发[2002]356号) .....	247

## 第一章

# 道路运输安全管理的概念及保障体系

改革开放以来,我国经济一直保持着世人瞩目的高速增长,与此同时,道路运输发展也异常迅猛。道路运输是我国五种运输方式中完成运输量最大,向社会提供就业机会最多,实现营业收入最高的一种运输方式,已成为国民经济的重要组成部分。道路运输在综合运输体系中的基础作用日见突出,对促进经济发展,方便人民生活,解决城乡就业,维护社会稳定,发挥着十分重要的作用。

“安全第一”是党和国家在经济建设中一贯坚持的指导思想。作为显示社会进步重要内容之一的安全管理工作,尤其是道路运输安全管理工作,长期以来特别是近几年来取得了较好的成绩,积累了不少好经验,但与快速增长的国民经济发展相比,安全管理工作还显滞后,安全生产形势依然严峻。道路交通事故在全国的事故总数中,占居第一位。

今天,我国已经跨入世界贸易组织的大门,作为道路运输行业的管理部门和企业,一定要充分利用“入世”带来的有利条件,克服和化解不利因素,认真学好道路运输安全管理知识,认真理解和贯彻国务院、交通部以及省交通厅等各级管理部门一系列的有关搞好道路运输安全管理的各项规定,扎扎实实地做好道路运输行业

的安全管理,适应“入世”后国际、国内各类旅客的出行需要,适应市场对物流、汽车维修、运输服务、驾驶培训等各类子行业发展的需要,为创造一个安全、文明、进步的道路运输行业而努力。

### 第一节 道路运输安全管理的概念和意义

#### 一、道路运输安全管理的概念

##### 1. 安全生产的概念

在弄清道路运输安全管理的概念以前,首先必须先理解什么是“安全生产”。自1952年第二次全国劳动保护工作会议提出劳动保护工作必须贯彻“安全生产”方针以来,“安全生产”一词一直被人们长期使用。那么,什么是“安全生产”呢?有几种不同的定义:

(1)在《辞海》中,安全生产定义为:“安全生产是指为预防生产过程中人身、设备事故,形成良好的劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动”。

(2)在《中国大百科全书》中:“安全生产是指在保障劳动者在生产过程中的安全的一项方针,也是企业管理必须遵循的一项原则,要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病,保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。”

(3)在《安全科学技术词典》中:“安全生产是指企业事业单位在劳动生产过程中人身安全、设备安全和产品安全等。”

从上面的定义可以看出,尽管每个定义的字面意思不尽相同,但其实质内容都是相一致的,即都突出了安全生产本质是要在生产过程中防止各种事故的发生,确保设备和人身安全。概括起来说,安全生产是指:生产、经营活动中的人身安全和财产安全,为达到这一目的而采取的生产全过程的预防措施和活动。

##### 2. 道路运输安全管理的概念

道路运输安全管理,是指道路运输行政管理部门根据相关法律、法规和规范性文件,在管辖范围内,对道路运输企业的客货运输、汽车维修以及各种相关运输服务项目的各类安全技术标准、安全操作规程和从业人员的技术素质进行审核、指导、协调、服务、监督、检查和培训,防止企业在生产过程中产生旅客及其他人员伤亡事故及货物发生损坏、灭失等安全事故。

总之要使道路运输生产过程在符合安全要求的物质条件、技术保障和工作秩序下进行,防止人身伤亡和车辆、货物损毁及各种危险事件发生,从而保障人们的生命、财产安全,促进国民经济持续、稳定、健康地发展。

### 3. 道路运输安全管理的作用

(1)通过有效的安全管理,创造良好的运输条件,使道路运输设备发挥最大的效率,尽可能地提高运输工具的完好率和工作率,使运输企业和国家获得最大的经济效益和社会效益。

(2)通过采用各种有效的措施和手段,确保行车安全,最大限度地减少人员伤亡和财产损失,维护运输企业和道路运输行业质量信誉,保障人民生命财产安全。

(3)通过加强道路运输安全管理,防止犯罪分子利用车辆作案,维护社会治安,保障政治文明、物质文明和精神文明建设的顺利进行。

## 二、道路运输安全管理的意义

党和政府历来十分重视安全管理工作,而作为国民经济大动脉的交通运输,更是安全管理工作中的重中之重。国务院以及公安部、交通部、劳动部等各有关部委多次发文,各级领导多次指示,反复强调,交通运输安全管理不仅是个经济问题,而且是个政治问题,同时还涉及到环境保护、科学技术、宣传教育及人员素质等方面的重大问题,是保障社会安定,保证经济建设健康发展的重要环

节,密切关系到国家的国际形象和国际贸易。因此,抓好道路运输安全管理对于确保旅客和其他人员人身安全、保障货物安全、完好位移,提高运输企业的经济效益和社会效益,维护运输企业的良好信誉和形象,保障社会稳定,促进社会主义现代化建设,具有十分重要的意义。

现在,有必要从宏观的角度来认识抓好安全管理工作对于国民经济和道路运输行业的重要意义。

### 1. 安全管理是社会发展的必然要求

生产活动是人类社会最基本的活动。自古以来,人类为了向自然界汲取物质财富,就必须与自然界作斗争。人类劳动的结果,从自然界获得的物质财富越来越多,推动了社会的进步;同时自然界也常给人类以“报复”,各类事故的相应发生,直接威胁着人类的安全和生产劳动的顺利进行。人与自然斗争的实践教育了人类,使人类增加了对自然灾害的认识,同时也增长了抵御和控制灾害的能力。学会保护自己是人类从事社会生产劳动的基本需要,这是社会发展的客观规律。违背了它,就要遭到自然的惩罚。

安全管理是劳动者在生产过程中追求最多物质财富和最佳自我保护的具体行为。道路运输企业在生产组织过程中,为了不断满足旅客和货主的合理需求,就必须创造一个安全、舒适的乘坐和装载环境,同时也为运输部门的驾乘人员、服务人员创造更好的劳动条件,使其劳动热情与积极性得以最大限度的发挥。

### 2. 抓好安全管理是党和国家的一贯方针和基本原则

新中国成立以后,党和国家对搞好安全管理,保护劳动者的安全与健康极为重视,一直把此作为头等大事来抓。

随着改革开放的不断深化,国民经济建设步伐的不断加快,交通运输设施和道路运输条件的不断改善,安全管理对于国民经济的重要位置越来越突出。党中央、国务院和交通部等各部委针对安全生产和安全管理颁发了大量法规和规章制度,进一步从法律、

法规角度来强化安全管理工作。同时反复强调,对安全管理的态度,是衡量和检验一个领导者是否真正坚持为人民服务的宗旨,全心全意为人民服务的试金石。

### 3. 安全管理是道路运输行业的兴旺之本、效益之路

社会主义生产力是由人的因素和物的因素相互作用构成的。道路运输行业要搞好生产,除了要有良好的装备和先进的科学技术外,更重要的是要具有一支训练有素、勇于创新的行业管理和企业职工队伍,一种百折不挠、顽强拼搏的团队精神,其中包括一大批认真负责的安全管理人员。有了这一支安全管理的精兵强将,运输行业才会出现迎来送往、安全有序,操作规范,运输市场协调发展的良性营运机制,才能使旅客出行、货物位移、各项服务处处充满着安全感,运输行业生机勃勃,营运效益节节上升。所以说,加强安全管理,是道路运输行业的兴旺之本,效益之路。

### 4. 安全管理是社会稳定的重要因素

现代科学技术的发展,不断给人类带来更加丰富的物质和文明,但同时也给人类招致许多新的威胁和危害。新材料、新能源、新技术、新工艺的应用,工业向大型化、连续化、自动化发展;交通向集约化、高速化发展,人们在享受丰富多彩的现代生活的同时,与环境 and 安全的矛盾也越来越多。尤其是现阶段正处在企业体制转换,新旧车型交替,能源成分变化,先进与落后生产力并存,市场结构调整,人员素质差距拉大,国际贸易开放,市场竞争越来越激烈的情况下,不断给道路运输行业和企业的安全管理工作带来新的课题,如果不加妥善处理,不仅容易导致事故的发生,还会激化矛盾,影响社会安定,甚至会影响党和国家的其他一系列重要政策的实施。另外,我国实行计划生育基本国策后,独生子女将成为社会的主要劳动力。一旦发生伤亡事故,至少要影响两个家庭三代人的正常生活。那时人们对伤亡事故将承受更大的精神和经济压力,即使实行高额赔偿抚恤政策,仍难以消除人们的悲痛和损失,



社会负面影响将是长期存在的。所以我们一定要以对党、对国家和人民高度负责的精神,加强对道路运输安全生产的领导和管理工作,坚持“安全第一,预防为主”的方针,扎扎实实地搞好道路运输安全管理工作。

### 5. 安全管理关系到国家的形象和国际贸易

我国的安全生产现状已引起国际社会的关注。在每年的国际劳工组织大会上,常有批评中国职业安全卫生状况的发言,各类事故与职业病问题也是世界人权大会和其他一些国际组织攻击中国的借口之一。几乎每次中国发生特、重大工伤事故,“美国之音”、“BBC”等国外媒体都大肆渲染,国外一些友好人士也对中国的安全生产表示关心。一位劳工组织官员曾说过:“中国已成为政治、经济大国,但不应成为事故的大国”。

此外,中国在加入 WTO 的同时,必然逐步面临劳动保护、劳动标准和运输安全等问题的挑战。在 2000 年联合国贸易与发展会议第十届大会上,虽然发展中国家对劳工标准达成了重要共识,拒绝把劳工标准纳入国际贸易制度中。但是发达国家也在进行紧密磋商,力求协调立场统一行动,企图借保护人权、保护劳工健康之名,行保护发达国家利益、制造非关税贸易壁垒之实,从而借“安全生产”来冲击发展中国家,垄断国际贸易。因此,目前许多发展中国家与地区已对这一新的国际动向引起重视,纷纷采取相应防范措施。防范措施之一就是加强安全生产和安全管理,高度重视事故的预防工作,逐步实现与国际劳工标准和其他安全标准接轨。

## 第二节 道路运输安全管理的保障体系

### 一、道路运输安全管理在国民经济中的地位

道路运输安全管理是道路运输得以顺利完成的前提条件,而