

中国高级记者丛书

大潮沉思录

黄扬略 著



新华出版社

中国高级记者丛书

大潮沉思录

黄 扬 略 著

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

大潮沉思录/黄扬略著. —北京:新华出版社, 1996. 8
ISBN 7-5011-3231-3

I. 大… II. 黄… III. 新闻-作品集-中国-当代 IV. 12
53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 12029 号

大潮沉思录

黄扬略 著

新华出版社出版发行

新华书店经销

平原东方印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7 印张 178 千字
1996 年 12 月第一版 1996 年 12 月第一次印刷

ISBN 7-5011-3231-3/G·1195

定价:9.80 元

《大潮沉思录》序

厉有为

改革开放，是20世纪末叶席卷于中国大地的历史大潮。在这波澜壮阔的大潮中，深圳人民同全省、全国人民一道，勇当时代弄潮儿，为坚持社会主义立国之本、探索社会主义强国之路，进行了大胆的试验和实践，在艰辛和曲折中创造着辉煌。作为我国最早建立的经济特区之一，深圳的飞速发展，引起了人们的广泛关注，也给关心我国改革开放事业的人们留下了深深的思考。

一个边陲小镇，为什么能够在短短的15年间奇迹般地发展成为初具规模的现代化城市呢？

我认为，这首先是因为，我们有邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导。在坚决贯彻党的基本路线的以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，深圳特区努力实践小平同志的理论，正确处理改革、发展和稳定的关系，在保持社会稳定的条件下，不断深化改革、扩大开放，从而极大地解放和发展了社会生产力。

其次，充分运用中央对经济特区实行的特殊政策和灵活措施。一系列的先行改革和先行试验，促进了深圳社会经济的迅速发展。

第三，坚持敢闯敢探索，努力实行从传统的计划经济向社会主义市场经济体制的转变。通过15年来的不懈努力，深圳初步构筑了社会主义市场经济体制的基本框架。

第四，作为我国对外开放最早的“窗口”，深圳在充分利用国际资源方面取得了巨大的成功。

第五，坚决贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针，坚持物质文明和精神文明同步发展，大力弘扬“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神，在经济高速发展的同时，较好地避免了资本主义的种种弊端，保持了社会主义精神风貌。

第六，深圳具有独特的经济地理位置，毗邻香港，离国际市场很近，各种信息灵通，有人缘地缘优势，可以借助香港的国际金融、贸易中心地位来发展自己。

深圳是全国的深圳。党中央在深圳设立经济特区，决不只是为了深圳自身的发展和现代化，更重大的意义在于为全国的改革开放和现代化建设探索道路，积累经验。不久前，江泽民总书记再次亲临深圳考察，要求深圳更好地发挥对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的“试验场”作用，对内地的示范、辐射和带动作用，对保持香港繁荣稳定的促进作用。我们深知，深圳要“增创新优势，更上一层楼”，前进中的困难和问题还相当多，需要我们冷静思索，总结经验，探索前进。

新华社高级记者黄扬略同志从全国改革、开放与发展的角度考察广东和深圳，并重点对深圳进行了认真的调查研究。从他的新作《大潮沉思录》中可以看到，他在深圳如何发挥并增创新优势、深圳建立现代企业制度的新思路、深圳企业的股份制改造、深圳的精神文明建设、深圳建设现代化国际性城市的战略构想、深圳与内地以至全国的关系，“九七”香港回归后深圳的地位、作用及前景等方面，进行了比较客观辩证的分析探索，作了较深层

☆ 序 ☆

次的思考。这对人们了解深圳、关心深圳、支持深圳的进一步发展，无疑是很有意义的，故欣然为之作序。

事物在发展，探索无止境。对改革过程的思考本身也在不断发展变化中。衷心希望海内外各界有识之士多到深圳来，研究深圳、解剖深圳，同我们一道，共同把深圳的事情办得更好些，庶不辜负党中央和全国人民的重托。

1996年元月9日

目 录

序	(1)
---------	-----

话说广东

广东经济改革“真经”探微	(3)
神奇的热土	(9)
广东农业改革的思考	(24)
广东人的“干”字诀	(30)
汕头特区发展的辩证法	(34)
关于发展社会主义市场经济的调查与思考	(40)

深圳观潮

深圳发展的调查与思考	(51)
深圳市场渐趋有序	(63)
深圳与内地共弹“协奏曲”	(66)
关于深圳优势的对话	(69)
话说深圳人情味	(75)

深圳特区贡献大	(80)
漫谈建立现代企业制度	(85)
深圳的证明	(90)
深圳的战略目标	(99)
特区，任重而道远	(103)

蛇口点滴

蛇口调查	(111)
放与管的学问	(120)
利用外资辩证法	(129)
探索开放条件下党建工作新路	(135)
把国有资产管住、管活、管大	(138)

探索新篇

“鸳鸯谱”新传	(145)
把距离拉近些	(153)
脱胎记	(158)
与内地友人“侃”现代农业	(168)
“隐形”的大工厂	(174)
从“马仔”到“老板”	(177)
流沙看市	(180)

生命力之源	(184)
-------------	-------

一事一议

应将挂靠企业引向股份合作经济	(195)
社会化服务要讲经济利益	(200)
主渠道“主”在哪	(203)
山区怎样学沿海	(205)
山外积累 山内开发	(210)
粤人未可忘粮忧	(214)
改革口岸，解放港口	(217)
金田人的“过海术”	(220)
炒“老外”	(223)
稚童何辜驱为“幼商”	(225)
卡拉OK 新解	(227)

话 说 广 东

广东经济改革“真经”探微

改革开放 13 年，广东经济成就举世瞩目。越来越多的人到广东“取经”，却是见仁见智，带回不同“版本”的“广东经”。那么，广东经济改革的“真经”何在？

笔者有幸对广东的改革发展进程作了十年追踪调查，觉得广东改革的思路有两个突出特征，一是发展生产力的观点，二是相信群众的观点。他们不是事先设计好一个改革的套套，然后去组织、号召人们按其设想去改，而是把群众当做主动的改革力量。首先大胆放开，全力发展生产力，形成社会主义商品经济的洪流，向旧体制发动冲击；在经济发展过程中，根据生产力水平和人民群众的意愿，逐步改革旧体制中不适应生产力发展的部分，培育新的经济运行机制。这样，由于放得开，搞得活，上得快，改起来也顺。

什么是放开？按照广东的实践，就是以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指针，大胆解放思想，摒弃不合时宜的清规戒律，一切以生产力发展为客观标准，放开手脚，充分发挥每个人的主观能动性和创造性，全力发展社会主义商品经济。放开，是广东经济改革与发展的第一启动力，也是广东经济活力之源。广东农村改革和社会主义商品农业的发展过程，就是一个

很好的例证。

早在十一届三中全会之后的第一个年头，我国刚开始在部分地区农村试行“大包干”时，广东便一手推行各种联产承包制，一手放开农村市场，只用三年时间就将全省 118 种统派购农产品放开了 92 种，而且一放就是价格、渠道双放开；到了 1985 年，全国正开始酝酿和试行放开农产品市场时，广东只剩下了粮、油、糖、蚕、木等五种农产品没有完全放开；到目前，已呈基本上全面放开的局面。

“大包干”加“双放开”，使广大农民以自主的生产者和经营者身份进入社会主义商品市场，生产力潜能一下子被释放出来，农村商品生产迅猛发展。“双放开”以来，广东的大宗农副产品，除了黄红麻、蚕茧等少数品种根据市场需求作了适当调减，粮食生产曾由于国家购销政策等原因而一度陷于徘徊之外，其余皆大幅度增长。其中水产业已连续十年增产，总产量连续九年居全国之首，去年达 219 万吨，占全国水产总量的 1/6；畜牧业九年直线增产，现年产肉类逾 200 万吨；糖蔗生产一直高居全国榜首，日前年总产量 2000 多万吨；水果、蔬菜面积和产量 13 年间增长逾倍。“粤果北运”、“粤菜北运”已成为国人瞩目的经济现象。

生产、经营放开，价格、渠道放开之后，千万农民进入市场，每年上百亿元的农业商品进入市场，首先对政府职能部门产生了强大的冲击。“领导就是服务”不再仅仅是一个动听的口号，而是严峻的现实要求。各地纷纷探索如何转变部门职能、将政府意图渗透到千家万户的自主经营活动中，渗透到服务农民、促进商品生产的功能之中。各市县的农、林、牧、渔等职能部门，纷纷让干部走出“衙门”，跟乡村或农户合作，建起一个个种苗、饲料、技术及加工基地，及时提供农民发展商品农业所急需的产前、产中、产后服务，既大大促进了经济发展，又密切了干群关

系；同时通过有偿服务，逐步壮大了服务实体的经济实力，为精简机构创造了条件。

“精简机构、转变职能”的口号，我们喊了多年，而收效甚微。不是人们不认识它的好处，而是无法解决两大难题：没有实体为依托，凭什么去服务，如何去转变职能；精简下来的人员，怎么安排？前一个问题，弄不好有“机关办企业”之嫌；后一问题，则关系到社会的稳定。如果“唯上”、“唯书”，这问题怎么也解决不了。而在广东，经社会主义商品经济一“冲”一“逼”。政府部门想不转变职能都不行；待到真正转变了职能，机构也就顺理成章地精简了，行政部门人浮于事的“老大难”问题也就自然消失了。

农村“大包干”和“双放开”后形成的广东农村商品经济洪流，1984年前后冲进了城市的大门，又由此引起了城市国营商业供销系统的变革。广州市在这方面最具代表性。广州市面对农村商品经济的冲击，不是筑围自守，也不是先改革国营商业再放开城门；而是在1984年前后，大开城门，让四面八方的肉禽蛋奶鱼菜果花以及山货土产，从千百条渠道，船装车载、肩挑手提入城，几年间在全城的大街小巷设立了数千个农副产品摊档，全面放开经营。这样一来，国营的食品、水产、果菜等公司的购销量，很快从全市上市量的90%以上，降至20%左右。面对严峻的形势，国营商业不是被动地对商品经济的洪流采取限、堵、卡等手段，以保住自己以往的垄断地位；而是决心改革自身经营机制以适应商品经济的规律，凭借自己在资金、技术、人才、网络和储运手段等方面的优势，积极参与多渠道的平等竞争。他们从实际出发，不去跟众多集体、个体、私营、股份制流通组织进行一摊一档的争夺，去追求购销额的“大头”；而是集中人、财、物，重点兴建农副产品批发市场，通过批发这一关键环节，“纳百川归大

海”，将从千百条通道涌进城门的农副产品疏导、调剂到城内各地或北方市场，变“无序”为有序，使政府的购销计划通过他们的商品经济活动实现了“软着陆”；并使千家万户农民的生产活动跟市内、省内、国内甚至国际市场联结起来，起到了组织商品生产的积极作用；同时通过批发经营及部分大型农副产品零售市场的经营活动，不仅养活了自己，而且越来越有生机活力。这个变革过程，实际是首先让国营商业丧失垄断利润而后靠平等竞争获取平均利润的过程，是一个痛苦的过程。没有城门的开放，没有商品经济的冲击，要他们在轻轻松松的状况下自发变革是不可思议的。

农业、商业是这样，工业也是这样。广东工业管理体制的改革，也是从放开企业的手脚、把企业“放”出市场开始的。早在1979年，广东就率先在清远县实行试点，撤销工业局；次年又在八家国营企业中试行独立核算、自负盈亏；1985年进一步在江门市搞试点，给企业松绑，使企业能充分地进入市场。以后逐步把江门的经验介绍到全省。到目前，广东工业企业的原材料，80%以上来自市场调节；产品90%以上通过市场进行对消费者的“直线销售”，全省企业已基本上从生产型向经营生产型公司过渡，还有一部分工业企业直接进入国际市场，进行外贸竞争或跨国经营。

企业作为独立自主的商品生产经营者进入市场之后，政府的工业管理部门也跟前面所说农业管理部门一样，被“逼”出了转变职能、精简机构的各项改革措施。他们不得不把以前紧紧攥在手心的各种生产经营管理权，逐步放给了企业，放回了市场；同时从部门本身“砍”出一部分甚至大部分人员，组成专业性公司，积极参与组织市场，影响市场的生产经营活动，努力通过公司经济活动来体现政府意图和指导专业生产。这些改革，由于涉及的利

益关系更复杂，与旧体制的冲撞更激烈，加上全国范围的大环境、大政策还需进一步完善，因此改起来不像农业管理部门和商业部门那么痛快淋漓，但广东在这方面确实比较顺利地跨出了“转轨变型、精简机构”的第一步，而且使得各方面都较易接受。

广东省在经济改革和发展过程中，十分重视并努力处理好几个辩证关系：

——生产力与生产关系。但凡生产力没发展到一定程度，没有较强烈的改革要求和冲动时，他们不硬性推行“超前”的改革。比如，由于社会主义商品经济还没有充分发育，整个社会还没有实现企业的充分自主性和企业资金的充分活动性、劳动者的充分自主性和劳动力的充分活动性，因此直到如今，广东不轻易提出“破三铁”的口号，而是加紧培育市场，发展商品经济，广开就业门路，强化职业培训，健全社会劳动保障制度，逐步促进“破三铁”社会环境的形成；同时在企业中重点改革分配制度，体现社会主义社会“按劳分配”、“多劳多得”的原则，通过拉大收入差距来刺激企业干部工人的竞争意识，从而增强企业的内部活力。这样发展到一定程度，真正做到厂长可以“炒”工人，工人也可以“炒”厂长（辞职另就），资金、劳力自由流动，“三铁”也就不砸自破了。

另一方面，当实行生产关系某一部分的改革时，广东不是急急忙忙去给它“正名”、“定性”，引经据典证明它的正确性；而是坚持生产力的标准，先让它实践一段时间，再看它对于社会主义生产力的发展，是促进了还是促退了：凡是能解放生产力、发展生产力的改革措施都是正确的；否则，口号再时髦，再漂亮，再有“理论”依据，也不接受。正因为这样，广东在13年的改革过程中，比较客观务实，在发展中改革，以发展检验改革，进而在改革中发展。在这种思路的指导下，广东改革13年间，工农业总产值以平均每年15%以上的速度增长，去年达3003亿元，成为雄

居全国前列的经济大省。

——“上”与“下”。广东的改革，从城乡经济的最基本细胞家庭和企业入手，以放开为契机，以市场为取向，以搞活和发展为目的，以人民群众在实践中创造出的新的经济生长点为冲击力，对旧利益结构和旧管理体制进行“自下而上”的改革。这与有些地方“自上而下”、“领导设套套、群众跟着走”的做法相比，显得活泼有生气，发展也快。但这种在放开和发展中改革的做法，由于不可能事先完全预见到放开后发生的情况，往往从出现新问题到设法解决，需要一个过程，这个过程往往伴随一些小的“乱子”。广东省的领导，不是一看到“乱子”就要“收”，而是大胆负责，保护人民群众改革和发展商品生产的积极性。

(1992年4月)