

Memorandum of World Anti-corruption

计高成 主编

世界 反腐 风云 备忘录

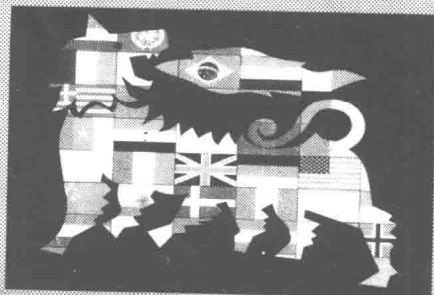
中国方正出版社

世界反腐风云备忘录

Memorandum of World Anti-corruption

主 编：计高成
副主编：杨焕文
陆寿高
陈建新

中国方正出版社



图书在版编目(CIP)数据

世界反腐风云备忘录/计高成编. —北京: 中国方正出版社,
2002.6

ISBN7-80107-555-2

I .世… II .计… III .廉政建设—经验—世界 IV .D523.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第032063号

世界反腐风云备忘录

(内部发行)

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区平安里西大街41号 邮编: 100813)

盐阜大众报社印刷厂印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 10 字数: 220千字

2002年6月第1版 2002年6月江苏第1次印刷

印数: 1—1000册 定价: 18.00元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)



序

计高成

人类已经阔步跨进新世纪的大门。来到新世纪，放眼天下，我们看到，全球反腐倡廉的斗争如火如荼，方兴未艾。江总书记在第七届国际反贪污大会上的讲话中曾指出：“同社会上存在的贪污现象作坚决斗争，是世界各国人民在追求稳定和发展过程中面临的一个共同课题。人类社会发展的历史告诉我们，贪污腐败现象是社会稳定、发展与进步的阻碍因素，它们破坏社会秩序和资源的合理分配，破坏社会公平和正义的原则，侵蚀社会道德和人们的精神世界。所以，要维护社会的稳定，促进社会的发展和进步，就必须坚持进行反对贪污腐败的斗争。”

回眸20世纪，一方面战争风云波澜起伏，另一方面人类文明迅速发展，两次世界大战的硝烟在人们的抗争中终于散去。50年代开始，世界进入经济建设时期，腐败也在人们的不经意之中蔓延开来；到了70年代末，腐败在许多国家造成深重灾难；80年代是人类觉醒的10年；进入90年代，几乎每一个国家都将反腐败列为国策，国际和地区间交流活动频繁举行，众多国际和地区性政治、经济、金融及专业组织都加入反贪行为。

从60年新加坡的“反贪风暴”到90年代意大利的“清廉运



动”、本世纪末保加利亚的“清洁的手”，以及韩国的“实名制”，可以说，反腐倡廉运动一浪高过一浪。几多国家总统、总理因腐败丢掉“乌纱”，甚至被绳之以法，被革职查办的政府官员更是不计其数。就国际范围而言，世界五大洲都在行动，国际和地区性组织也在向腐败开战。

“他山之石，可以攻玉”。观察、认识和比较世界上的反腐败斗争，从中得出有益的启示和教训，可把我们自己的事办得更好，推进新世纪我国的反腐倡廉工作。各地纪监机关在探索进一步深化反腐败治本工作中，逐渐把国外反腐败的一些成功经验作为研究的重要内容。这些文章类型丰富，如集为一书，将对纪监工作有较大的启示和指导作用。有感于此，我们将近年来全国各级纪检监察刊物等资料中刊载的国际范围及一些国家和地区反腐败情况的文章和资料选录出来，汇编成册，以供党员干部和有志于这方面研究的同志参考。这项工作对于我们来说是个尝试，随着对外开放力度的加大以及加入WTO后有关资料的不断丰富，相信有志于此的研究者将不断把这项工作推向前进。

目 录

CONTENTS

第一部分：20 世纪世界腐败现象回眸

一、20 世纪世界腐败现象概览

世纪之交：腐败困扰五大洲 / 3

20 世纪亚洲反贪大案 / 12

二、政治及全局性的腐败

腐败扳倒“超级政府” / 20

美国政治腐败的历史演变 / 28

科尔政治献金丑闻大曝光 / 32

日本的政治腐败及起因 / 42

腐败：阻碍俄国社会发展的一道坎 / 45

英国经济高速发展过程中腐败的问题 / 50

韩国经济高速发展过程中的腐败问题 / 56

网站精心下钩 印度再曝丑闻 / 61

柬埔寨腐败横行无法无天 / 67

尼日利亚治理腐败任重道远 / 73

墨西哥反腐败斗争面临考验/81

三、国际腐败个案聚焦

美国西部的开发与腐败/87

沸沸扬扬的俄罗斯洗钱案/93

埃勒夫派送“共和国妓女”

法兰西高官迪马吃官司/98

英国内政部长之子犯罪案曝光前后/104

梵蒂冈高层洗钱丑闻/108

“藤森现象”腐败政权的挽歌/116

贪杯好色嗜赌敛财 腐败总统黯然下台/122

涉嫌受贿等腐败罪名 哈前总理被缺席审判/128

风流总统倒卖军火 大婚之际进入班房/135

第二部分：反腐——世界各国面临的共同课题

一、国际及地区反腐败斗争概况

反腐败：世界各国共同的课题/143

国际反腐败追踪/154

用猛药 治顽症/159

二、有关国家的反腐败斗争

越南开展的反腐倡廉运动/164

古巴的党风廉政建设/167

韩国：反腐一浪高过一浪/170

普京：俄罗斯决心反腐/177

“净手运动”——意大利肃贪反黑运动/183

“和平之岛”文莱掀起廉政风暴/190

反腐倡廉从执法者抓起/198

惩治腐败 各有高招/205

三、国际和有关国家的反腐体制及廉政措施

- 世界反腐组织——透明国际/210
- 一些国家的反腐败机构/214
- 一些国家的反腐败制度/225
- 有关国家的廉政措施/233

第三部分：世界反腐败斗争的启示和教训

一、现代化进程中腐败的危害及对策

- 关于腐败成因及治理对策的若干观点评价/243
- 腐败：现代化进程中的政治公害/250
- 加入WTO对我国廉政建设的影响及对策/259

二、有关国家在政治经济等方面腐败的成因及教训

- 简论西方多党政治中的政治资金
与政治腐败问题/268
- 从亚洲金融危机看腐败的危害/277
- 拉美反腐败斗争的存在问题/285

三、苏共垮台的教训及启示

- 从苏共垮台看腐败/291
- 只有腐败能令我们亡党亡国/296
- 载舟覆舟，警钟长鸣/303

后 记/310

第一部分

20 世纪世界腐败 现象回眸



一、20 世纪世界腐败现象概览

世纪之交：腐败困扰五大洲

名人权贵在丑闻中苦挣扎

世纪之交，腐败丑闻层出不穷。

第一个坠入丑闻漩涡的是令人尊敬的八旬老人萨马兰奇和他领导下的以公平竞争的体育精神著称于世的国际奥委会。1995年，美国盐湖城通过向国际奥委会委员行贿获得2002年冬奥会的举办权。这一幕后台交易在4年后“浮出水面”，正应了一句老话：若要人不知，除非己莫为。据调查，有6名奥委会委员接受贿金，总额高达41.67万美元，还有人钱色双收，连嫖娼费都赫然出现在盐湖城奥申委报销的账单上。

丑闻四处扩散，澳大利亚的悉尼和日本的长野跟着被揪了出来，世人恍然大悟，6年前中国就是在这种以钱换票的交易中被黑了一把。一时间，停办奥运和萨马兰奇下台的呼声一浪高过一浪，久经风雨的萨马兰奇在国际奥委会的地位摇摇欲坠。尽管奥委会开



始进行大刀阔斧的改革，但是，谁能保证不会再来一次“淡湖城丑闻”呢？

使出浑身解数的萨马兰奇总算保全了自己的地位，其他卷入丑闻的重量级人物却没有这样幸运。俄罗斯黑社会洗钱案曝光以来，时任俄罗斯总统的叶利钦就被牵涉了进去。据西方媒体的报道，从1997年到1999年，俄罗斯至少有42亿美元，最多有100亿美元的黑钱被转移到了国外，除叶利钦家族外，一系列政府高官以及大公司和大银行都被牵连进去。虽然还没有任何方面能拿出确凿的证据来，叶利钦家族搞腐败却早已名声在外，俄人尽知。无奈的叶利钦在深思熟虑之后，终于在新千年来临前10个小时挂冠而去，换来代总统普京提供豁免权的一纸总统令，好歹为家族的未来上了一道保险。

眉头紧蹙的德国前总理科尔在岁末年初成了德国媒体见报率最高的人物。1991年，德国一家武器公司向执政的基督教民主联盟捐赠了100万马克，但这笔捐款没有记入基民盟的正式账本。这一事件在8年后被揭露出来，时任基民盟主席的科尔自然逃不了干系。科尔不得不承认，他曾利用一个秘密账户接受对基民盟的捐助。但是，极讲“义气”的科尔说什么也不肯透露非法捐款者的身份，被迫辞去了基民盟名誉主席的职务，还被取消了国会议员的“豁免权”，面临牢狱之灾。基民盟非法捐款案演变到今日，又扯出其他非法捐款丑闻，先是基民盟现任主席朔伊布勒被查出在1994年接受了某军火商的10万马克捐款，这笔捐款后来不知去向；后是基民盟财务负责人2000年1月20日饮弹自杀。党内越来越多的人开始要求朔伊布勒辞职。



一件又一件丑闻大白于天下，一个又一个权贵应声落马。

经济发展的恶瘤

腐败现象总是同经济领域的营私舞弊有着密不可分的关系。

在腐败泛滥的国家，经济发展也面临诸多方面的制约：偷税漏税严重，政府收入少开多支，剩下用于社会投资的钱更少；市场经济不能运转，处于有利地位的企业并不一定是生产率高的企业，但他们懂得如何同当局打交道和向什么人送礼；外国投资减少，因为贿赂起着税收的作用，成为公司结算中增加的一种费用，生产成本大大增加。德国政府估计，德国公司每年在国外付出的酬金和手续费达30亿美元。

经济落后的发展中国家，腐败问题远比发达国家严重。南美的委内瑞拉幅员不算大，人口不算多，却是世界第3大石油出口国，1999年的贸易余额达到91亿美元。如果能够正确使用这笔财富，发展生产，委早已进入世界富人俱乐部了。但是，委公务人员以权谋私、收受贿赂的现象十分普遍。腐败造成的直接恶果是，委内瑞拉不仅依然“混迹”于发展中国家的行列，而且80%的人口还处于贫困状态。

另外，某些国家打击腐败的成效也令人怀疑。许多政治家通过呼吁打击腐败行为上台执政，而一旦他们获得权力，就对腐败行为放任不管。巴基斯坦前总理谢里夫在很大程度上是靠指责他的前任贝·布托腐败而上台的。但上台以后，就像巴媒体所揭露的，该国的腐败行为还在四处蔓延。

直到1997年亚洲金融危机之前，相当一部分人还认为腐败有利



亚洲国家的发展。印尼、泰国和其他亚洲虎取得的成功被看成是表明腐败甚至可以促进发展的例子，支付酬金已经制度化，因而投资者对此没有任何异议。一场危机之后，这些人开始感到失望：腐败使东南亚的资金丧失殆尽，投资没有取得成果，国家和投资者都严重亏损。

无数的事实告诉人们一个道理：腐败是最大的发展障碍。腐败加深了穷人和富人之间的鸿沟，扭曲了竞争，破坏了民主、国家的信誉、政府的合法性、公认的美德，腐败甚至还会使国家崩溃。

一个腐败盛行的国家，当然是没有希望的！ （肖禾）

法律难管贪官

随着私有制的出现和发展，贪污腐败现象也就随之产生，而无法可依或有法不依更使这种现象肆无忌惮地蔓延开来，在拉丁美洲各国正是如此。许多腐败现象不仅下级官员有，中级官员有，甚至一些身为一国之“君”的总统们也挡不住金钱的诱惑，走上以身试法的道路。

拉丁美洲的腐败现象有多种表现，比如官员们任人唯亲的裙带风，对政敌使用包括暗杀在内的残酷打击，在生活上腐化堕落，道德沦丧。但对国家、对人民危害最大的是不择手段地谋取经济利益，这种例子数不胜数。

1989年3月第二次出任委内瑞拉总统的卡洛斯·安德烈斯·佩雷斯，于1993年5月被指控贪污“总统秘密资金”1700万美元，佩雷斯在证据面前表示认罪。

1982年12月，墨西哥总统米格尔·德拉马德里走马上任没几天，



就指责其前任洛佩斯·波蒂略把数百万美元和成千上万桶石油据为己有而非法致富。但没过多久，墨西哥司法单位却不得不立案审查德拉马德里总统在美国银行的账户上9100万美元的来源。

1991年11月22日，秘鲁司法机关正式立案审查前总统阿兰·加西亚侵吞40万美元和接受国际贸易信贷银行的贿赂案件。阿兰·加西亚无法说明他在总统任内所购买三座新别墅的资金来源，因而秘鲁政府于1994年以贪污和以权谋私罪名，对阿兰·加西亚进行了缺席审判。

1989年厄瓜多尔前总统莱昂·科尔德罗被指控贪污国库资金。科尔德罗在检察院的证据面前不得不承认，他曾在1987年把15万美元据为己有。

哥伦比亚上届总统埃内斯托·桑佩尔1994年竞选总统时，曾接受哥伦比亚主要贩毒集团“卡利集团”资助的600万美元。桑佩尔开始矢口否认，但桑所属的自由党竞选运动司库圣地亚哥·梅迪纳、“卡利集团”头目希尔伯托·罗德里格斯先后用实物证据作了证实。

1994年，阿根廷国家银行在更换信息系统过程中，一批高官接受美国国际商用机器公司贿赂达2100万美元，事情败露之后，涉嫌受贿的梅内姆总统之弟马尔塞洛·卡塔内约在被调查不久便自杀身亡，另外8名官员也被迫辞职；同年，梅内姆政府“退休与抚恤金计划”主任V·阿尔德雷特因贪污老人和伤残人员的养命钱也被推上法庭被告席。1995年，梅内姆政府两名部长和5名高级官员因涉嫌在向克罗地亚和厄瓜多尔出售武器活动中贪污公款而被起诉。

近年来拉美各国把国有企业私有化作为推行“新自由主义”经济政策的重要内容，当权派中一些人便借机压低售价，使自己 and 亲



属大发横财。1999年7月13日美国《新先驱报》发表文章说，拉丁美洲的“自由市场改革使穷人受益很少，私有化和贸易开放的惟一受益者是一些政府官员及其亲朋好友”。巴西共产党理论刊物《原则》杂志说：“在巴西私有化进程中腐败现象尤为明显，其规模往往涉及几十亿美元”。问题之严重，不言而喻。

拉丁美洲自然资源极为丰富，而且具有较发达的工业、农牧业和服务业，是第三世界比较富裕的地区，因而腐败给国家和人民带来的损失是巨大的，同时也严重地损害着国家形象。据拉美媒体估计，本地区每年被侵吞的钱财至少在210亿美元以上，等于玻利维亚、巴拉圭、尼加拉瓜三个国家一年的国内生产总值的总和，或者超过乌拉圭和洪都拉斯两国一年的国内生产总值。墨西哥一些报刊在讲到本国腐败情况时，愤怒地指出：“如果把过去三位总统私吞的钱拿出来，恐怕可以还清墨西哥的1000亿美元的外债了。”

其亡亦忽 皆因腐败

在20世纪倒台的国家首脑中，更多的是在腐败问题上身败名裂。

中非帝国前独裁者让·贝德尔·博卡萨本是一介武夫，通过政变上台。1976年12月5日，博卡萨颁布法令，改共和制为君主立宪制，自称博卡萨皇帝一世。加冕典礼耗资多达3000万美元，约等于1977年中非国家收入的一半。为其订制的镀金宝座，重达2吨；重25公斤的白色御袍上面镶有78万粒珍珠和近100万粒水晶珠；一顶皇冠上镶嵌着6000粒钻石。博卡萨妻妾成群，儿女多达36个。博卡萨残暴不堪，皇室内有个动物园，饲养了一些猛兽，他在这里用活人喂



狮子和鳄鱼；贵宾接待室旁有一间血迹斑斑的刑讯室，犯人在这里被上刑拷打致死后就放入后侧的几个2米高的大冰箱冰冻起来，供博卡萨喂兽食用。博卡萨政治上也持强烈的反共态度，1966年篡权后，在台湾当局送了一名美女给他后，即与我国断交，与台湾“建交”。博卡萨的暴行激起了人民的强烈反抗，1979年9月20日，在他出访时，国内推翻了他的统治，中非法院于1980年12月19日缺席判处他死刑。1986年10月23日，不自在的博卡萨偷偷溜回国内，在班吉国际机场被警察拘捕，后被执行终身劳役。

菲律宾前总统费迪南德·埃·马科斯48岁任总统，在位21年之久。1986年2月22日，他的亲信——国防部长恩里莱和代理参谋长拉莫斯见其大势已去，乘机发动兵变，推翻了他的王朝。当愤怒的群众冲进马拉坎南宫，发现总统夫人伊梅尔达光鞋子就有3000多双，衣服2500件，裤子3500条，手提包888个，胸罩500个；后进一步查明，马科斯在美国、瑞士、澳大利亚、巴西等国银行有存款30多亿美元，这还不包括在夏威夷、洛杉矶、纽约、曼哈顿的别墅和房地产。马科斯是美国在东南亚的忠实盟友，后被里根政府抛弃，加之他在谋杀反对党领导人贝尼诺·阿基诺之后国内爆发政治危机，迫不得已出逃美国夏威夷。1989年9月28日因气管功能衰竭而病死。

伊朗前国王巴列维从表面看是被霍梅尼的伊斯兰革命推翻的，但隐藏在伊朗当时的工业奇迹背后的种种腐败，却是其致命的一击。60年代的“白色革命”，使伊朗的社会活力明显增加，但是，随着石油工业的发展，财富日益向少数人集中，国王为保王位，大肆利用秘密警察——“萨瓦克”实行恐怖统治，一些势利小人也纷纷借助国王的亲朋至爱投机钻营，国家的经济命脉便都被这些食