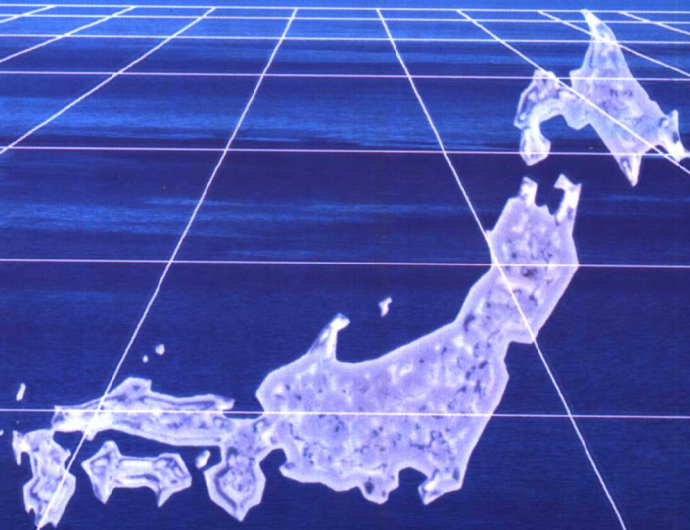


张季风 著

日本国土 综合开发论



世界出版 出版社

日本国土综合开发论

张季风 著

世界知识出版社

责任编辑:李 锋 孙 潜 责任出版:夏凤仙

封面设计:林 昶 责任校对:何 莉

图书在版编目(CIP)数据

日本国土综合开发论/张季风著. —北京:世界知识出版社,
2004.1

ISBN 7-5012-2229-0

I. 日… II. 张… III. 国土资源—资源开发—研究—日
本 IV. F131.399

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 125955 号

日本国土综合开发论

Riben Guotu Zonghe Kaifalun

世界知识出版社出版发行

(北京市东城区干面胡同 51 号 邮政编码:100010)

网址:<http://www.wap1934.com>

北京市朝阳展望印刷厂照排印刷 新华书店经销

880×1230 毫米 1/32 印张:13 1/4 字数:350 千

2004 年 1 月第一版 2004 年 1 月第一次印刷 印数:1—1500 册

ISBN 7-5012-2229-0/F·124 定价:30.00 元

版权所有 翻印必究

前言

目前，我国正在实施西部大开发和振兴东北战略，而我们的邻国日本已经完成了国土基础开发的任务。半个世纪以来，日本在国土开发法规、综合开发规划体系建设、国土轴理念的建立、综合高速交通体系的建设以及缩小区域差距的具体措施等方面积累了丰富的经验。同时，日本在国土开发过程中也出现过偏重临海工业开发、东京一极集中、人口的“过密”和“过疏”现象严重以及环境污染、公害蔓延等深刻教训。本书依据区域经济学和发展经济学等理论，分析了战后日本国土开发从个别落后地区和单一的资源开发、工业开发发展到包括环境保护、缩小区域间差距、解决大城市圈过密问题、旧资源型城市的结构改造、最终实现国土均衡发展的综合开发的经验与教训，以期对我国西部大开发、振兴东北经济和未来我国的国土综合开发提供参考。

国土综合开发是战后日本经济发展的重要组成部分，不同时期的国土开发活动都与当时宏观经济发展密切相关。国土开发体制也随着整个经济体制的变化而变化。可以说，国土开发制度的变迁是战后日本经济制度变迁的缩影。深入研究日本国土综合开发，有助于我们加深理解战后日本经济制度变迁、结构转换以及盛衰演变的历史轨迹。

在主要发达国家中，日本的国土综合开发和国土规划颇具特色，很值得研究。但遗憾的是，迄今为止，其研究成果并不多见。在日本，虽然国家颁布的国土政策和国土开发规划以及法律、法规等文献资料较多，但日本学者对日本国土开发的研究成果并不很多，特别是关于开发理论的研究更少。在某种意义上讲，日本尚未形成自身的国土开发理论体系。日本学者的研究虽然很深入，但大多是侧重某一小范围区域开发的个案研究，缺乏

对整个日本国土开发的宏观把握和系统研究。而我国国内,除一些零散的论文外,尚未见到对日本国土开发进行系统研究的成果。由于先行研究较少,可供参考的资料有限,一方面增加了本书的写作难度,但另一方面也使本课题研究显得更加重要。

本书于2000年4月被正式列为中国社会科学院日本研究所重点课题。因为本人长期在日本留学,实际上在课题立项之前,已经为此做了大量的调研和资料收集工作。课题立项后,本人多次拜访日本国土开发的主管部门国土交通省的国土规划局、北海道局、日本道路公团、JR东海公司及其他有关部门的官员和技术人员。特别是拜访和请教了原国土厅事务次官、国土审议会会长、主持和参加多次全国综合开发规划编制工作的下河边淳先生、国土交通省国土规划局前局长小峰隆夫先生以及国土审议会委员、九州大学前副校长矢田俊文先生等著名国土开发学者,并得到指教。对各位先生不吝赐教,深表感谢。

2001年4月至7月期间,本人对日本全国各地的国土开发情况进行实地调查,从北海道到冲绳几乎周游了日本列岛。对北海道、冲绳等特殊地区开发,对九州地区的鹿儿岛、熊本、长崎以及东北地区的青森、宫城、秋田、山形等落后地区和东京、横浜、大宫、名古屋、福岡等发达地区开发也做了重点考察。同时还对冈山的水岛工业区、茨城的鹿岛工业区、仙台湾新产业城市地区等成功典型,以及北海道苫东工业开发区和青森陆奥小川原工业开发区等日本“最失败的典型”进行了实地调研。通过大量的实地调查,掌握了丰富的第一手资料,加深了对日本战后国土开发的感性认识,对写好这本书做到了胸有成竹。

本书采取史论结合、理论与实证结合的研究方法,侧重实地考察研究;以介绍和分析日本国土综合开发政策与实践为引线,重在借鉴和参考。全书共分上、下两篇,含序章在内,共14章。上篇为历史轨迹篇,下篇为专题分析篇。上篇,以战后初期资源开发以及日本第一次至第五次全国综合开发规划为线索,突出日本国土开发“规划性”的特点,勾勒出战后日本国土综合开发的

基本轮廓；下篇，针对我国西部大开发和振兴东北经济可能遇到和正在遇到的问题，并结合日本国土开发自身的发展规律和体系特色，对日本国土开发过程中的法制、规划体系建设、资金筹措与运用、高速交通体系建设、城市体系与东京问题、国土开发与环境保护、北海道开发等六个专题列为专章进行具体分析。最后，对战后日本国土综合开发进行综合评价，并提出对我国西部大开发、振兴东北以及国土综合开发的若干启示和建议。各章的具体内容简单归纳如下：

序章主要阐述国土开发的概念、相关基础理论和战后日本国土开发的概要以及基本特点。第一章重点介绍日本《国土综合开发法》的制定和“特定区域综合开发规划”的实施，即战后初期的“资源开发”。同时，还介绍了日本完成战后经济复兴后的“工业基础开发”情况。第二章重点介绍《全国综合开发规划》的制定以及日本国土开发由侧重经济开发转向以缩小区域间差距为目标的社会开发的演进过程。同时介绍和分析了“据点开发模式”的具体项目——“新产业城市”和“工业建设特别地区”的建设情况。第三章重点介绍《新全国综合开发规划》的制定和大规模工业基地的建设情况。第四章重点介绍《第三次全国综合开发规划》的制定以及日本国土开发从重视经济开发转向重视国民生活的理念转变。同时还介绍和分析了“技术聚集城市构想”等实施情况。第五章重点介绍《第四次全国综合开发规划》的制定以及“休闲娱乐区构想”的实施情况。第六章重点介绍《第五次全国综合开发规划》（《21世纪国土宏伟蓝图》）的制定和“结构改革特区”计划的实施。第七章介绍日本国土开发法律体系和规划体系建设，特别是重点介绍了日本国土开发规划的地位、作用以及不同层次规划的关系、编制程序和编制方法等。第八章从日本的财政支援、民间投资等各种角度，介绍日本国土开发资金的筹措情况，特别是重点介绍日本后进地区开发和铁路、公路等交通设施建设资金的筹措途径。第九章介绍日本综合高速交通体系建设与前景，重点介绍新干线高速铁路和高速公路建设情况。第

十章重点介绍和分析日本的城市体系特点和为克服“东京一极集中”所作出的努力。第十一章介绍和分析了战后日本国土开发与环境保护的关系，重点介绍了1970年日本公害问题深刻化之后，日本环境、公害法制的建设与完善以及对公害的治理。第十二章将人们比较关注的北海道综合开发，作为欠发达地区开发的典型案例，解剖“麻雀”，进行比较详尽的剖析。在介绍和分析北海道开发历史过程的基础上，重点对战后北海道综合开发中呈现出的“建立独立的开发行政体系”、“依据综合开发规划进行开发”以及“国家主导的财政金融支持政策”等三个特点进行深入分析。第十三章为全书的结论部分，对战后日本国土开发的功过进行综合评价，并结合日本的经验教训，针对我国西部大开发、振兴东北以及国土综合开发的现实状况，提出了加强国土开发法制建设、制定全国综合开发规划、形成“菱形”国土结构、尽快建设高速铁路、完善防灾体系以及加强环境保护等具体政策建议。

综观战后日本50多年的国土开发，总体来看，“成就不小，问题不少”。本人认为，深入研究日本国土开发的经验与教训，不仅对我国西部大开发、振兴东北和整个国土的综合开发有所启迪，同时也有助于我们加深对战后日本经济发展的总体认识。日本经过50多年的国土综合开发，基本实现了“缩小区域间差距”和“国土均衡发展”的目标，建成了以新干线、高速公路和现代化航空、航海运输为标志的陆海空相结合的综合高速交通体系，构筑了国土的基本骨骼，缩短了国民出行和物流运输的时间距离，这是一个很大的成就。但是，战后日本的国土开发也出现了许多问题，如国家主导开发造成的地方过分依赖国家、国土开发带来的财政负担、国土开发过程的浪费、腐败等问题以及国土开发带来的环境破坏和公害蔓延问题、日本道路公团等国土开发相关特殊法人的经营不善问题以及“第三部门”的大量倒闭等。这些国土开发过程中出现的问题，与日本宏观经济的兴衰密切相关，可以说与日本经济体制以及当前日本经济的萧条有直接关系，这些问题在书中虽然也有所反映，但由于篇幅和资料等局

限，着墨不重。本人今后将对上述问题进行更深入研究。

本书写作过程中，在中国社科院日本研究所内进行了多次专题研讨会，并在国家发展改革委国土开发与地区经济研究所进行专题报告，得到了同行专家学者们的指教。课题结束后，承蒙蒋立峰先生、王青云先生和张淑英女士对课题进行结项评审，三位教授对本书予以高度评价并提出许多宝贵的意见。对各位教授的指导和建议，表示衷心感谢。

蒋立峰教授认为：该书以理论和实证相结合的方法，分析了日本国土开发从个别落后地区和单一资源开发、工业开发发展到均衡综合开发的转变过程，既总结出成功的经验，又指出了失败的教训，堪为我国当前大力推进的西部开发和振兴东北的良好借鉴。作者为完成本课题研究，做了大量的调研和资料收集工作，取得和积累了丰富、详细、系统的第一手资料，并多次拜访日本有关机构、政府官员和知名学者。更难能可贵的是，对于日本国土开发研究中涉及到的重要地区，作者都一一进行实地考察，具备了充分的感性认识，使该项研究摆脱了中国学者研究日本问题从书本到书本的一般套路，因而其研究具有很强的说服力和洞穿力。正因为如此，该项成果中不乏关于国土开发的真知灼见，不仅具有理论意义、现实意义，而且还具有开创性。

王青云研究员认为：该书填补了我国国内日本国土开发、国土规划系统研究的空白，对我国国土开发及规划制定具有重要参考价值。他指出，我国在20世纪80年代曾经派人考察过日本、德国、法国等发达国家的国土开发和整治情况，并且也组织人力翻译了这些国家的国土规划资料（大部分未能公开出版）。但是这些资料介绍的情况比较零散，缺乏系统性。他认为，本书比较系统地研究了日本国土开发整治，这对于深化这一领域的研究是一个非常重要的贡献。我国的国土开发整治工作，在80年代及90年代初，曾搞得轰轰烈烈，后来由于各种原因停滞了。从发展眼光和现实需求看，社会主义市场经济条件下，搞好国土开发整治规划非常重要。最近一段时期，由国土资源部牵头开展新一

轮的国土开发整治规划的策划和编制工作。现在十分需要借鉴世界上市场经济国家开展此项工作的经验，日本的许多做法是值得借鉴的。本书的研究成果对我国新一轮国土开发整治规划的制定，具有重要参考价值。同时，本书还对日本北海道地区等欠发达地区的开发进行了全面系统的研究，这一点对我国西部大开发也有重要的参考价值。

张淑英教授认为：该书既有对日本国土开发问题的总体把握，也有对后进地区开发进行的解剖麻雀式的个案分析；既肯定了日本国土综合开发政策的积极作用和取得的成就，也指出了其中存在的问题与不足。书中也谈到了日本国土综合开发对我国的启示，这些对我们从另一个侧面了解日本的经济的发展很有帮助。

尽管得到各位先生和同仁的好评和鼓励，但我深知，我对日本国土综合开发的研究是粗浅的，充其量仅仅是入门而已。由于作者才疏学浅，学力有限，书中难免存在讹误之处，诚请各界读者批评指正。

作者在日本进行实地调查期间，曾经得到日本松下政经塾的大力支持和协助，特别是得到东京海上研究所理事长下河边淳先生、九州大学前副校长矢田俊文先生、国土交通省国土规划局企划官深泽良信先生、国土交通省北海道局开发专门官小林力先生、北海道综合企划部米安一二三先生、北海道经济部苫东开发课植村安彦先生、财团法人北海道地域技术振兴中心我孙子洋昌先生、株式会社苫东企划部长田中教义先生、青森县商工观光劳动部次长野户谷秀树先生、青森县三泽市企划部相泽一成先生、陆奥小川原产业活性化中心事务局长伊泽章介先生、日本原燃株式会社六所村本部副本部长细屋纮规先生、冲绳县企划开发部仲里繁雄先生、冲绳国际大学商经学部教授富川盛武先生、冲绳县渡嘉敷小中学校校长长岭由弘先生、鹿儿岛大学法文学部教授皆村武一先生、熊本学园大学经济学部教授伊东维年先生、长崎县政策调整局太田彰幸先生、东北大学大学院经济研究科教授增田聪先生、东北开发研究中心调查研究部主席研究员大泉太由子女

士、官城县企划部地域振兴课干事今野晃先生、九州大学大学院经济学研究院教授山崎朗先生等各位先生的热情接待和指教，在此表示衷心感谢。同时，还要感谢日本东北大学大学院经济学研究科和我的博士生导师青木国彦教授对我的培育和指导，而且在我取得博士学位、回国工作后，依然长期聘任我为该校的客座研究员，为我在日研究和实地调查提供了方便条件。最后，还要特别感谢原日本东北大学大学院经济学研究科安孙子麟教授及夫人安孙子敬子，对我在学业以及本课题研究上的指导和生活上的无私援助。

本书从课题立项、资料收集以及到写作、定稿等各个阶段都得到作者供职的中国社会科学院日本研究所领导和同事们以及行政管理人员、图书资料管理人员的热情指导、支持和帮助，如果没有这些指导和帮助，我是难以完成此项重任的。书稿完成后，承蒙世界知识出版社欣然同意出版本书，该社的李锋先生和孙潜女士以及日本研究所的林昶先生，在书稿的编辑及设计等方面付出了辛勤的劳动，在此一并表示感谢。

张季风

2003年11月20日于北京



张季风

1959年生于吉林伊通。1982年1月毕业于东北师范大学外语系，获文学学士学位。1992年毕业于东北师范大学日本研究所，获经济学硕士学位。此后，留校任教。1992年赴日本宫城教育大学做访问学者。1994年至1999年在日本东北大学大学院经济学研究科留学，并获得经济学博士学位。1999年入中国社会科学院日本研究所从事研究工作。现任副研究员、经济研究室副主任。

主要研究领域：日本国土综合开发、日本宏观经济政策、中日经济关系等。

主要学术成果：参与编写、与他人合著的著作有：《日本与东亚经济合作》、《日本发展报告（2000—2001）》、《日本：2001》、《日本：2002》、《日本知名学者要览》、《转型中的中国与日本》等。1990年以来，在《外国问题研究》、《现代日本经济》、《日本研究》、《世界经济》、《世界经济与政治》、《日本学刊》、《当代亚太》、《研究年报经济学》（日本）、《东北农业经济研究》（日本）等国内外学术刊物发表有关日本经济方面的论文60余篇。

目 录

前 言	(1)
序 章	(1)
第一节 国土综合开发的基本理论	(1)
一、国土综合开发的概念与意义	(1)
二、国土开发的相关基本理论	(8)
第二节 战后日本国土综合开发概要	(20)
一、日本国土的基本概况	(20)
二、日本国土综合开发的行政管理体系	(23)
三、战后日本国土综合开发的基本特点	(25)

上 篇 历史轨迹篇

第一章 资源开发与工业开发时期的国土开发 (1945~1960年)	(33)
第一节 战后初期的国土开发与《国土综合开发法》 的制定	(33)
一、战前的国土开发与国土政策	(33)
二、战后初期的混乱形势与《国土复兴计划纲要》	(36)
三、《国土综合开发法》的制定	(38)
第二节 “特定区域综合开发规划”与资源开发	(40)
一、特定区域的指定与法律手续的完成	(40)
二、特定区域的资源开发	(42)
第三节 战后初期落后地区、特殊地区的开发	(45)
一、对落后地区的开发	(45)

二、离岛振兴政策·····	(48)
第四节 重化工业化与全国性的工业开发·····	(49)
一、战后日本经济的恢复与自立·····	(49)
二、重化工业化与产业基础开发·····	(51)
第二章 《第一次全国综合开发规划》时期的国土开发 (1961~1968年)·····	(54)
第一节 《第一次全国综合开发规划》的制定·····	(54)
一、规划制定的背景·····	(54)
二、“一全综”主要内容与“据点式”开发模式·····	(60)
第二节 新产业城市和工业建设特别地区建设·····	(66)
一、“新产业城市构想”的出台·····	(67)
二、“新产工特”地区的指定·····	(68)
三、“新产工特”地区建设概况·····	(70)
四、“新产工特”地区建设的成果与动向·····	(76)
第三章 《第二次全国综合开发规划》时期的国土开发 (1969~1976年)·····	(81)
第一节 《第二次全国综合开发规划》的制定·····	(82)
一、规划制定的背景·····	(82)
二、“二全综”主要内容与“大规模项目”开发模式 ·····	(84)
第二节 “二全综”的实施与大规模工业基地建设 ·····	(92)
一、“二全综”的实施·····	(92)
二、“日本列岛改造”与国土厅的成立·····	(95)
三、大规模工业基地开发·····	(99)
第四章 《第三次全国综合开发规划》时期的国土开发 (1977~1986年)·····	(106)
第一节 《第三次全国综合开发规划》的制定·····	(107)

一、规划制定的背景·····	(107)
二、“三全综”主要内容与“定居构想”开发模式·····	(109)
第二节 “三全综”的实施与“田园城市构想”·····	(112)
一、“三全综”的推进与“示范定居圈”建设·····	(112)
二、“田园城市构想”·····	(115)
第三节 “技术聚集城市构想”及其实施·····	(119)
一、“技术聚集城市构想”的内容·····	(119)
二、“技术聚集城市构想”的特点与构想的实施·····	(122)
三、“头脑布局构想”·····	(125)
四、“技术聚集城市构想”的效果评价·····	(127)
 第五章 《第四次全国综合开发规划》时期的国土开发 (1987~1997年)·····	 (131)
第一节 《第四次全国综合开发规划》的制定·····	(131)
一、规划制定的背景·····	(131)
二、“四全综”主要内容与“交流网络构想”开发模式 ·····	 (135)
三、“四全综”的实施·····	(140)
第二节 “休闲娱乐区构想”及其开发·····	(140)
一、“休闲娱乐区构想”的提出·····	(141)
二、休闲娱乐区的指定·····	(144)
三、休闲娱乐区开发与面临的问题·····	(146)
 第六章 《第五次全国综合开发规划》时期的国土开发 (1998年~)·····	 (150)
第一节 《第五次全国综合开发规划》的制定·····	(151)
一、规划制定的背景·····	(151)
二、“五全综”主要内容与“参与和协作”开发模式 ·····	 (153)
三、“五全综”的特点·····	(160)

四、“五全综”的实施	(162)
第二节 结构改革特区与区域开发	(164)
一、结构改革特区的涵义	(164)
二、特区改革的过程与内容	(165)
三、特区的特点及其对国土开发的影响	(168)

下 篇 专题分析篇

第七章 国土开发法律与规划体系	(173)
第一节 国土综合开发法律体系	(174)
一、国土综合开发法律的分类	(174)
二、国土开发关联法的时代特征	(181)
第二节 国土综合开发规划体系	(183)
一、国土综合开发规划的涵义与地位	(183)
二、全国综合开发规划制定的程序与方法	(187)
三、其他各种开发规划的制定	(196)
第八章 国土开发投融资政策	(203)
第一节 日本的财政制度与国土开发	(203)
第二节 后进地区开发的资金筹措	(209)
一、国家在财政、税制方面的支持	(209)
二、国家在政策金融方面的支持	(214)
三、政府设立开发实施主体	(216)
四、设立“第三部门”公司	(218)
第三节 铁路建设的资金筹措	(221)
第四节 公路建设的资金筹措	(224)
一、公路建设投融资概况	(224)
二、日本道路公团的资金筹措与运用	(228)

第九章 国土骨骼——现代化高速交通体系的形成	(232)
------------------------------	-------

第一节 日本交通运输现状·····	(232)
第二节 新干线高速铁路的建设·····	(235)
一、第一条新干线——东海道新干线的建设·····	(235)
二、全国性新干线铁路的建设·····	(238)
三、新干线技术不断改进·····	(242)
第三节 高速公路的建设·····	(244)
一、道路建设法制的完善·····	(244)
二、高速公路的建设·····	(246)
第四节 机场与港口建设·····	(254)
一、机场建设·····	(254)
二、港口建设·····	(256)
第五节 综合高速交通体系建设的前景展望·····	(258)
一、国际交通体系·····	(259)
二、国内交通体系·····	(260)
 第十章 城市体系与东京一极集中问题·····	 (263)
第一节 日本的城市体系与城市化概况·····	(263)
一、日本的城市体系·····	(263)
二、日本的城市化进程·····	(266)
第二节 大城市圈与东京问题·····	(268)
一、大城市圈人口、产业的聚集·····	(268)
二、东京一极集中问题·····	(270)
第三节 地方圈的城市发展·····	(274)
一、地方中枢城市·····	(274)
二、地方核心城市·····	(277)
三、地方中心城市、中小城市·····	(279)
第四节 克服东京一极集中的对策与措施·····	(282)
一、首都圈整治规划及其实施·····	(283)
二、业务核心城市的建设·····	(286)
三、筑波研究学园城市的建设·····	(289)
四、首都功能的迁移问题·····	(291)

第十一章 环境问题与公害治理	(294)
第一节 国土开发带来的环境破坏与公害	(295)
一、自然环境的劣化	(295)
二、公害问题的深刻化与“四大公害”诉讼	(299)
第二节 环境、公害法制的完善	(303)
一、1970年之前的环境法制状况	(304)
二、1970年以后环境法律体系的初步确立	(305)
三、环境保护法律与制度的完善	(308)
第三节 日本对公害的治理	(310)
一、对大气污染的治理	(310)
二、对水质污染的治理	(312)
第四节 日本公害治理和环境保护的特点与问题	(315)
一、日本公害治理和环境保护的特点	(315)
二、日本环境对策存在的问题	(319)
第十二章 北海道综合开发——欠发达地区	
开发个案分析	(321)
第一节 战前的北海道开发	(322)
一、开拓使时代(1869~1881年)	(323)
二、三县一局时代(1882~1885年)	(324)
三、北海道厅时代(1886~1946年)	(324)
第二节 战后北海道综合开发	(328)
一、建立独立的开发行政体系	(329)
二、依据综合开发规划进行开发	(333)
三、有力的财政金融支持政策	(338)
第三节 战后北海道综合开发的成果	(344)
一、重点开发项目概要	(344)
二、战后北海道综合开发的总体效果	(347)

第十三章 对战后日本国土综合开发的基本评价