

世界經濟特區與發展戰略

• 曾凡益 •

出版者：中山大學出版社

印刷者：香港雅藝出版設計公司

世界經濟特區與發展戰略

曾凡益

中山大學出版社

書 名 世界經濟特區與發展戰略
編著者 曾凡益
出版者 中山大學出版社
發行者 中山大學出版社
新華書店經銷
香港雅藝出版設計公司
印刷者 香港雅藝出版設計公司
版 次 1990年 9月第1版 · 1990年第1次印刷
開 本 850mm×1168mm 1/32
字 數 250 千字
印 數 1—3,000 冊
ISBN 7-306-00185-8/F·32
定 價 (人民幣) ¥ 6.00 元
(港 幣) \$ 元

中山大學出版社 版權聲明

《世界經濟特區與發展戰略》專有出版權屬於中山大學出版社所有，任何單位、個人不得擅自翻印、出版。

序

楊廣慧

我常想，倘若我們生活在特區的人，都能對中國乃至世界的經濟特區有一番了解，那麼，我們在自己所從事的各項工作中，就會幹得更自覺、更熱心、更富有創造精神。《世界經濟特區與發展戰略》一書的面世，正好為我們提供了這一方面的便利條件，是一件令人高興的事情。

呈現在我們面前的是一部論述世界經濟性特區的專門著作。它用了一定的篇幅，概述世界經濟特區的歷史沿革、發展現狀及未來趨勢，同時還論述了涉及經濟特區的若干重要問題。象本書這樣，比較系統、翔實地論述世界經濟特區的專門讀物，迄今為止，國內尚不多見。應該說，作者從事的此項工作，是很有意義的。

《世界經濟特區與發展戰略》一書，給人留下的一個深刻印象，是作者立意新穎，不落俗套，注重將各類經濟性特區的發展歷史放在整個世界經濟活動的大背景下加以考察，從各國發展戰略的高度進行分析，這樣就避免了孤立地談經濟性特區、一味堆砌材料的弊端。

經濟性特區是一種經濟活動的組織形式，最早出現在歐洲，已有幾個世紀的發展歷史。在這個過程中，不同歷史時期的經濟性特區表現出其不同的個性特征，如世界上最早出現的自由港和自由貿易區，同本世紀中葉以後蓬勃發展起來的出口加工區和科

學工業園區，就有着很大的區別；即使是同一個時期，同一種類型的經濟性特區，由於國度不同，也會存在差異，如巴西的馬瑙斯和我國的深圳都是當今世界上大型的綜合經濟性特區，但是，由於它們所在國家的社會制度不同，經濟特區的性質也就有着本質的區別。認識這一點很重要，它能使我們正確看待國外經濟性特區存在的某些奇特現象，我們在學習他人經驗時，也不致於陷入盲目性。相反，會鑒別清濁，區分良莠，學習和借鑒於我有用的東西，聚精會神地建設具有本民族特色的經濟特區。

經濟性特區既然是一種經濟活動的組織形式，那麼，特區的經濟運作也就必然要遵循一定的活動規律。這種經濟活動規律，就是我們通常所說的寓于個性之中的共性。認識這一點也是很重要的。目前，世界上不論哪一類型的經濟特區，都在致力於建立和發展外向型經濟模式，積極參與國際經濟大循環。這樣，世界各國的經濟性特區，在發展戰略、辦區方針、經濟政策、優惠措施等方面，勢必會呈現許多共同的特征。正是特區之間的此種共同性，構成了其相互借鑒、優勢互補的基礎。忽視了這一點，就可能在別人的成功經驗面前，表現出異樣的孤寂與冷漠，激不起學人先進的滿腔熱情。顯然，這對我們放寬對外開放的步伐，加快特區發展的速度，是極為不利的。

換言之，我們不能離開自己的國情，生搬硬套別國的經驗，按照西方國家的經濟性特區的模式，來構架社會主義制度下的經濟特區。建設有中國特色的社會主義經濟特區，始終是我們經濟特區的戰略目標和發展方向。但是，我們也不能關門辦特區，過份強調個性而忽略共性，違背共同的經濟活動規律，拒絕借鑒別人辦區的成功經驗。對外開放，就是要讓世界各國先進的、科學的東西逐步地進入我國，以便揚我之長，補己之短，加速民族騰飛。我想，這樣來認識和對待世界經濟特區，會是客觀、有益的。

盡管現代經濟性特區，是指在一個國家或地區的一定範圍內，

實行更為開放的政策，以各種優惠的條件，吸引外商前來投資辦廠，開展各項經濟活動的特殊區域，然而，時代賦予它的主要歷史使命，則同其它開放城市和地區具有相似性。這就是說，它們的主要任務是通過對外經營業務的開展，擴大出口貿易，創造就業機會，增加外匯收入，促進區域以至整個國家經濟的發展。由此可見，經濟特區的成功經驗，一般來說也應該對其它經濟技術開發區和對外開放城市有着普遍的適用價值。

作為本書的第一讀者，我是很高興的。應作者懇詞相托，寫了這幾句讀后感，算是本書的卷頭語。

1989年9月於中國深圳

目 錄

序

引 論	1
第一章 資本主義的形成與經濟特區的出現	5
第一節 重商主義為經濟特區的出現做了理論準備	5
第二節 對外貿易的發展為經濟特區的建立創造了條件	12
第三節 西方殖民主義抬頭加速了經濟特區向世界擴散	16
第二章 美洲大陸最早出現的經濟特區	24
第一節 科洛尼亞自由貿易區	24
第二節 蒂華納和黑西卡利自由貿易區	28
第三節 布魯克林及其它對外貿易區	32
第四節 科隆自由貿易區	39
第三章 戰後世界經濟特區空前發展	45
第一節 世界經濟特區大發展原因	45
第二節 世界經濟特區戰後進入充分發展時期	50
第三節 經濟特區在世界經濟發展中擔當重要角色	58
第四章 出口加工區是發展中國家和地區改變 發展戰略的產物	68

第一節	出口加工區在國際經濟關係發展變化中應運而生	69
第二節	發展中國家轉移經濟發展戰略	76
第三節	出口加工區是發展中國家振興民族經濟的新途徑	84
第四節	出口加工區面臨的困難	92
第五章	中國經濟特區的建設和發展(I)	99
第一節	經濟特區產生的背景	99
第二節	經濟特區的經濟性質	103
第三節	經濟特區的立法原則	108
第四節	經濟特區的良好投資環境及優惠措施	113
第六章	中國經濟特區的建設和發展(II)	121
第一節	深圳經濟特區	121
第二節	珠海經濟特區	128
第三節	汕頭經濟特區	133
第四節	廈門經濟特區	138
第七章	國際資本的流向與受資國的對策	146
第一節	世界經濟發展的新變化	146
第二節	國際資本的新流向	152
第三節	受資國強化經濟特區吸收外資的能力	161
第八章	世界技術“轉讓”與技術控制	171
第一節	技術“轉讓”概述	171
第二節	技術“轉讓”的主要途徑	177
第三節	發達國家對發展中國家引進技術的限制	182
第四節	發展中國家加強對技術的管制	188

第九章	西方貿易保護主義與經濟特區主辦國的發展取向	194
第一節	貿易保護主義浪潮的高漲	194
第二節	貿易保護主義對世界經濟的危害	202
第三節	經濟特區主辦國的發展取向	208
第十章	創辦經濟特區的基本條件及經驗教訓	219
第一節	基本條件	219
第二節	成功經驗	230
第三節	成敗比率分析	239
第十一章	世界經濟特區的發展趨勢	244
第一節	地域廣闊 數量激增	244
第二節	經濟特區走向成功貿易地位舉足輕重	248
第三節	多行業 綜合型化	251
第四節	技術集約 跳躍前進	255
第五節	強化吸收能力以求更大發展	261

引 論

在我國，經濟特區只是近10年才出現的事物，可在世界上，經濟特區却已邁過了幾個世紀的漫長歷程。經濟性特區如同世間萬物一般，經歷了一個從小到大、從少到多、從低級到高級、從單一到綜合的發展過程。隨着當代世界開放格局的形成，新的經濟關係的建立，世界各國經濟活動在愈加廣闊的時空範圍內展開，經濟性特區則顯得格外富有生氣，充滿活力。

當今世界是開放的世界。開放與改革，乃時代的特徵。社會主義國家是這樣，資本主義國家亦如此。實踐使人們深刻認識到，一個國家，一個民族，不開放不能發展，不改革沒有希望。開放與改革，使不少國家和地區擺脫了經濟不振、國力衰憊的困擾，找到了振興經濟、強國富民的方略。被譽為亞洲“四小龍”的新加坡、台灣、香港、南朝鮮，即為其例。

近10年，中國由於堅決實行了開放、改革的方針，全國城鄉出現了前所未有的喜人局面。一位中國經濟問題的美國專家說，中國10年來，實行開放、改革方針所取得的進步，遠遠超過了過去的100年。顯然，這一評估，頗有見地。據此，人們有理由堅定對自己祖國的信心：中國必將在不久的未來，踏着開放、改革的道路，跨進世界經濟強國的行列！

對外開放，反映在經濟領域，突出的表現為國際經濟的相互合作。此種合作，發展到最後是你中有我，我中有你，互相滲透，促使世界經濟逐步走向一體化。當前，跨國公司是世界各國經濟走向

互相滲透的一支重要的國際力量，而世界經濟性特區則是促進國際經濟合作的一條紐帶。現實世界已清楚地表明，二次大戰以後，當着社會生產力和科學技術蓬勃發展之後，各國間的經濟聯繫便更加密切起來。越來越多的國家和地區，都力圖利用這種國際經濟聯繫發展自己的民族經濟。它們通過對外開放參與國際經濟活動，創辦經濟性特區，積極引進外國資金、先進技術，發展外向型經濟，來促進和加速本國的經濟建設。

建立和擴大外向型經濟，已成為當今世界各國經濟發展的潮流。世界經濟性特區，在各國外向型經濟的形成與發展過程中，肩負着重要使命。何謂外向型經濟？從廣義上說，凡參與國際經濟活動，發展對外經濟聯繫的國家或地區的經濟，均可稱之為外向型經濟。經濟外向型是相對經濟內向型而言的，它與實行對外開放政策、發展對外經濟關係緊密相聯，是一種開放性經濟模式；與此相反，內向型經濟則是與經濟上實行自給自足的閉關鎖國政策相聯繫，是一種與外界隔絕的封閉性經濟模式。各國經濟性特區的首要任務，就是發展外向型經濟，其中包括特區自身經濟外向型建設和通過特區的前、後向聯繫效果促進設區國的外向型經濟發展。

外向型經濟發展戰略，被世界各國公認為一個國家經濟成長的必由之路。人們獲得這個認識，是付出了代價的。這個代價，常常是以封閉性經濟模式造成的經濟貧困為前提。因此，施行外向型經濟發展戰略，已成為第二次世界大戰以來，世界各國經濟發展的主題。目前，世界上有許多國家，特別是第三世界的國家和地區，加快了對外開放的步伐。它們通過大力興辦經濟性特區，積極擴大國際經濟往來，努力爭取利用它國資金和先進技術，拓展對外貿易，來加速本國的工業現代化建設。

發展外向型經濟，必然要擴大對外經濟往來，參加國際經濟大循環。這就提出了一個問題：在建立和發展外向型經濟的過程中，如何按照國際慣例辦事？國際慣例是國際上通行的習慣做法，是國際交往中逐漸形成的一系列約定構成的、不成文的原則、准則和規

則。就一個國家或地區來說，本地的某些慣常做法，或許正是國際慣例所不容的。不改變這種區域性的習慣做法，並統一到國際慣例上來，一國經濟就無法匯入國際經濟大循環的洪流。世界各國的經濟性特區，在如何按照國際慣例辦事方面，能夠起着“實驗地”的作用。

半個多世紀以來，世界各國經濟一直在調整、發展中進行。80年代末至90年代，隨着科學技術不斷地向高層次發展，全球經濟仍將出現調整的趨勢。目前，世界經濟格局正在發生深刻變化。美國和蘇聯兩個超級大國戰後經濟發展很快，曾經因此而形成世界經濟兩極體制。但是，近些年來，美蘇兩國深陷國際鬥爭漩渦，國內經濟受挫，困難重重，經濟實力相對削弱，世界經濟多極化局面業已形成。適應世界經濟發展變化的新形勢，及時調整戰略，改換國策，已成為當今世界各國普遍重視的問題。分析家們認為，當前和今後一段相當長的時間內，大國之間的軍備競賽和武裝對抗趨於減緩，而由逐漸強化的綜合國力競爭所取代。換言之，大國之間的競爭，已不再局限於軍事，而是向着經濟、政治、科技等全面體現國力的廣泛領域擴展。世界大國的這種綜合國力競爭，亦波及第三世界，許多發展中國家，紛紛調整社會經濟發展戰略，致力民族經濟的振興事業，以求增強國力，屹立於世界民族之林。實踐證明，經濟實力是衡量國力的主要標誌，高科技則是競爭勝敗的關鍵。這就使肩負發展民族經濟特殊任務的經濟性特區，獲得了新形勢下持續發展的深厚的社會經濟基礎和旺盛的生命力。

“兩頭在外，大進大出”是我國沿海地區經濟發展戰略的重要內容，亦是中共十三大所確定的全國經濟發展戰略的組成部分和新的具體延伸。認真地、按計劃地實現沿海地區的經濟發展戰略，並同時把沿海的經濟發展同內地經濟開發緊密地結合起來，實行優勢互補，各有側重，相互支持，協調發展，是加快我國現代化建設進程的一條有效捷徑。中國大陸的經濟特區，均地處沿海；特區經濟的

發展戰略，是構成沿海地區經濟發展戰略的重要部分。因此，我們在研究世界經濟性特區時，不能不將中國的經濟特區作為一個重點。

經濟性特區，風靡世界。本書對世界經濟性特區的若干方面，做了一些介紹和分析。其目的旨在為讀者提供一些情況，提出一點思路。盡管本書的構思和資料的搜集已積之有年，然而也難免會有疏漏與不妥，誠望指正。

第一章 資本主義的形成與 經濟特區的出現

世界範圍內，封建生產關係最先在西歐瓦解，從封建社會內部出現資本主義萌芽。資本主義始於歐洲。

資本主義生產的萌芽要發展成資本主義生產方式，必須經歷資本的原始積累過程。這個過程的基本內容，就是“一方面使社會的生活資料和生產資料轉化為資本，另一方面使直接生產者轉化為僱用工人。”^①

作為代表資本原始積累時期商業資產階級利益的經濟思想和政策體系——重商主義，乃是西歐資產階級最初的經濟學說。它的崛起，便取代了為封建制度服務的經濟學說，適應了商業資產階級積累貨幣和擴大市場的需要，旋即風靡西歐，也為世界經濟特區（自由港、自由貿易區）的出現做了理論準備。航海事業的進步，國際市場的形成，世界貿易的發展，尤其是西方殖民主義的抬頭，對世界經濟性特區的產生與發展造成了有利條件。

第一節 重商主義為經濟特區 的出現做了理論準備

唯物辯證法認為，思想理論源於社會實踐，反過來又指導實踐，為實踐服務。思想理論應走在運動的前頭，成為運動的先導。重商主義經濟思想，對於加快資本原始積累，促進資本主義生產關係的發展起了重要作用；它在世界經濟性特區的形成與發展過程中，產生了深遠的影響。

^①馬克思：《資本論》，《馬克思恩格斯全集》第23卷，第783頁。

一、商業資本的歷史作用 和重商主義產生

15至16世紀，西歐封建主義的自然經濟逐漸瓦解，商品、貨幣關係逐步發展，商業資本在新生的資本主義生產關係中，顯示出日益重要的地位。

商業資本，又稱“商人資本”，是在流通領域內發生作用的職能資本。商業資本有商品經營資本和貨幣經營資本兩種形式，但通常指的是專門從事商品買賣的商品經營資本。商業資本不是資本主義社會獨有的資本形式，而是自奴隸社會以來，各種社會形態都存在的一種資本形式。資本主義以前的商業資本依附於奴隸制和封建制的生產關係，以簡單商品生產為基礎，主要特點是通過賤買貴賣掠奪小生產者的剩餘產品，瓜分奴隸主和封建主剝削所得的剩餘產品。它促進了商品生產的發展和各地區間的經濟聯繫，並加速了小商品生產者的分化，對封建經濟的瓦解和資本主義生產方式的建立起着重要作用。

資本主義社會的商業資本，是為適應生產力發展和社會分工的需要，從產業資本中獨立出來的，是商品資本的轉化形態。西歐封建社會的晚期，生產力有了發展。其明顯標誌是：15世紀末，紡織業中出現了自動紡紗車、紡錘；冶金業中有了一些機械裝置，發明了煉鐵大熔爐；金屬製造方面出現了拔絲機、壓延機等。在農業方面，耕地面積擴大，耕作技術也有改進。生產力的發展，擴大了社會勞動力的分工。起初分成許多專業部門，即行業的分工；後來發展為工場內的分工，即資本主義工場手工業。社會分工擴大，提高了勞動生產率，產品日益增加，商業貿易活躍起來，市場逐漸繁榮。於是，資本主義商業資本便產生了。

在封建社會向資本主義社會過渡的歷史進程中，商業資本曾經產生過重大的影響，起過重要作用。主要表現在以下三個方面：(1) 商業和商業資本的發展，促進了社會分工的擴大，引起了對商品需

求的進一步增長，從而加速了封建自然經濟的瓦解和小商品生產者的兩極分化，促進了資本主義生產關係的產生和發展。(2)由於尋找東西方貿易的新航綫，導致發現美洲新大陸。隨着地理的發現和新航路的開闢，商品貨幣關係急劇發展，從而擴大了原有的市場和開闢了新的市場，促進了國內市場的統一和世界市場的形成，推動了工場手工業和對外貿易的大發展。(3)對外貿易的發展，既為本國工業品擴大了銷路，又為發展本國資本主義工業積累了大量貨幣資本，這就使資本主義的工場手工業蓬勃地發展了起來。

然而，商業和商業資本在社會發展中所起的這種作用，只有通過與封建勢力的鬥爭，才能得以實現。中世紀的西歐，教皇是最高統治者，僧侶統治着社會。由於封建領主的割據，關卡林立，彼此封鎖，極大地阻碍着商業的發展。商業資本家為了確保自己的既得利益，自動聯合起來，積極與之鬥爭。他們要求建立强有力的中央集權制，要求國王實行有利於商業和商業資本發展的政策。國王為了維持龐大的軍費和宮廷揮霍所需的財政支出，以利於鞏固自己的統治，在反對僧侶和領主的封建割據的同時，與商業資本家結成聯盟，通過國家採取一系列的政策和措施，扶助和獎勵了商業的發展。

在這種形勢下，商業資本乘勢擴展，形成了一支強大的經濟力量。就在新興的商業資產階級迫切需要積累貨幣和擴大市場、謀求更大的商業利潤的時候，重商主義便應運而生了。重商主義的出現，為商業資本撐起了一根思想支柱，從而使得商業資本運動在理論的結合上向前邁進了一步。

二、早期重商主義與晚期重商主義

重商主義在歷史上有早期與晚期之分。一般認為，早期重商主義產生於15世紀至16世紀中葉，以英國威廉·斯塔福德(1554—1612年)為代表；從16世紀下半期至17世紀為晚期重商主義，其代表人物是英國的托馬斯·孟(1571—1641年)。早期與晚期重商主