

为统计工作的 现代化而奋斗

李成瑞

中国统计出版社

为统计工作的 现代化而奋斗

李成瑞

中国统计出版社

为统计工作的现代化而奋斗

WEI TONGJI GONGZUO DE XIANDAIHUA

ER FENDOU

李 成 瑞

*

中国统计出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京顺义北方印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 15.125印张 2插页39万字

1988年2月第1版 1988年2月北京第1次印刷

印数：1—5,000

ISBN 7-5037-0004-1/F·4

统一书号：4006·168 定价：4.20元



李成瑞

7/12/40/08

目 录

回顾与前瞻(代序言).....	(1)
-----------------	-------

一、统计工作的恢复与统计现代化的提出

恢复和加强八项经济指标的统计工作

(1977 年 8 月 6 日)	(13)
------------------------	--------

加快恢复统计机构和统计制度

(1978 年 10 月 30 日)	(25)
--------------------------	--------

统计工作要很好地为社会主义现代化建设服务

(1979 年 6 月 11 日)	(32)
-------------------------	--------

基本建设统计是关系国民经济全局的重要工作

(1979 年 9 月 4 日)	(50)
------------------------	--------

深入实际抓问题,打破框框闯新路

(1981 年 10 月 4 日)	(67)
-------------------------	--------

统计工作要走向现代化

(1982 年 11 月 7 日)	(77)
-------------------------	--------

二、统计工作现代化的第一步——第三次全国 人口普查

对我国第三次人口普查的几点建议

(1979 年 8 月 29 日)	(81)
-------------------------	--------

第三次人口普查与我国统计工作的现代化

(1982 年 6 月 7 日)	(83)
------------------------	--------

无锡试点是现代化人口普查的大学校

(1980 年 7 月 9 日) (90)

人口普查是一项巨大的社会系统工程

(1982 年 1 月 12 日) (95)

高质量的普查植根于高质量的准备工作中

(1982 年 5 月 22 日) (103)

高质量地完成十亿人口普查的数据处理

(1982 年 9 月——1982 年 12 月) (107)

苦练录入技术, 攀登世界高峰

(1982 年 10 月 5 日) (126)

十亿人口的普查

(1984 年 3 月 24 日) (130)

——普查机构的设置——普查方案的制定——各阶段工作的安排——普查员的选调和训练——对广大人民的宣传动员——户口登记资料的利用——普查区的划分和区域编码工作——调查登记的现场工作——普查资料的处理和发表——

各个工作环节的质量控制

国际人口学会佛罗伦萨会议对我国 1982 年人口普查结果的评价和提出的问题

(1985 年 7 月 3 日) (158)

《中国人口地图集》——人口普查资料的直观总结

(1985 年 9 月 5 日) (166)

做好人口普查资料的开发利用工作

(1986 年 1 月 7 日) (175)

第三次全国人口普查的主要收获和主要经验

(1986 年 2 月 25 日) (181)

分析人口资料应当联系本国的社会经济条件

(1987 年 3 月 4 日) (189)

三、统计工作现代化的多方推进和前景展望——《统计法》和国务院《决定》的实施，

统计改革目标模式的探索

为开创统计工作的新局面而奋斗

(1983年8月24日) (191)

就《中华人民共和国统计法》实施问题答新华社记者问

(1984年1月1日) (201)

《统计法》是统计活动的规范和准绳

(1984年3月8日——1986年11月10日) (204)

——统计工作的作用和基本任务——调查者、被调查者的权利和义务——各地方、各部门、各单位领导人和统计人员的职责和权利——统计资料的管理和公布——统计的管理体制、人员和技术手段——法律责任

我国统计工作现代化的纲领性文件——国务院《关于加强统计工作的决定》的重要意义和主要内容

(1984年3月8日) (221)

——统计工作现代化的重要意义——统计工作现代化的内容和目标——统计工作现代化的组织保障——统计工作现代化的技术保障

统计工作在前进

(1984年9月12日) (229)

关于“行政记录在社会与人口统计中的应用”问题的评论发言

(1983年9月14日) (238)

关于统计改革的若干意见

(1984年9月4日) (241)

深入研究统计改革的目标模式和模式转变问题

(1986年12月7日) (251)

——引言——关于目标模式的原则和构成——关于目标模式的若干问题——关于模式转变的若干问题

人口普查和人口统计工作的体会与展望

(1986年10月4日).....(289)

——今后人口普查和人口统计面临的形势和任务 ——第三次
全国人口普查是前进中的一级阶梯—— 对今后人口普查和人
口统计的展望

户籍电脑化——我国经常性人口统计现代化的途径

(1984年1月24日——1986年10月17日)..... (308)

——一封建议信——一个典型经验

中国统计工作为宏观经济管理服务

(1987年4月20日)..... (318)

——中国宏观经济管理对统计工作提出的要求——中国统计
工作在宏观经济管理中所起到的作用 ——统计改革：更好地
为宏观经济管理服务

四、统计工作现代化的理论建设——统计科研 工作的开展

解放思想，大力加强统计科研和统计教育

(1978年12月9日)..... (334)

迎接统计科学的春天

(1979年11月10日)..... (342)

关于开展统计科学研究的几点意见

(1981年6月3日)..... (347)

努力探索有中国特色的社会主义统计道路

(1985年3月28日)..... (356)

参加国际统计学会活动的经过与体会

(1985年10月9日)..... (363)

——国际统计学会的建立与发展——我国统计学家参加国际
统计学会活动的情况——几点体会和希望

努力发挥统计理论对统计改革和统计现代化的指导作用

(1986 年 7 月 10 日)	(374)
同外国朋友谈中国统计制度与方法	
(1984 年 4 月——1985 年 8 月)	(378)

五、统计资料分析

十年内乱期间我国经济情况分析——兼论这一期间统计数字的可靠性	
(1983 年 12 月)	(389)
关于中国近几年的经济政策对居民收入和消费状况影响的统计报告	
(1985 年 8 月 15 日)	(406)
附：《一篇引人入胜的论文》	(426)
从人口普查公报看中国人口的现状——兼论中国人口统计数字的准确性	
(1983 年 1 月 20 日)	(428)
中国 1982 年人口普查资料的可靠性	
(1985 年 6 月)	(444)

附录：

莫道桑榆晚，为霞尚满天

——访中国统计学会会长李成瑞同志(1986 年 12 月 9 日)

..... <黑龙江统计>编辑部 (469)

回顾与前瞻(代序言)

大约一年以前,统计出版社的同志提出,要我把过去的统计论文汇集起来,出一本集子。于是,我从1977年以来的论文、报告中选出了一部分。这些文章反映了过去十年统计工作开始向现代化目标迈进的一些经验和足迹,但同当前和今后的工作结合不够紧密。于是,近一年多来,又根据情况的发展,陆续撰写了一部分新的论文,表述了我对今后统计改革和统计现代化的建议、设想和展望。这两部分论文编在一起,共计41篇,取名为《为统计工作的现代化而奋斗》。

从1976年10月粉碎“四人帮”,特别是1978年底党的十一届三中全会以来,我国出现了伟大的历史转折,全国人民紧密团结,集中力量进行社会主义现代化建设,取得了举世公认的巨大成就。作为整个社会主义建设事业一个组成部分的统计工作,在这一期间也出现了重大的转折,不仅医治好了“文化大革命”所造成的深重创伤,而且转入了向统计工作现代化进军的新时期。我有幸亲身参与了统计工作这一重大转折过程,同大家一起奋斗,向大家学习,受到很多教益。这本书就是我在实践中向大家学习的记录和心得。

全书收录的41篇论文中,20篇是在报刊上公开发表过的,21篇是未曾发表过的内部报告、文稿、笔记。

为了便于读者的阅读,全书的论文按五个部分编列。第一部分是“统计工作的恢复与统计现代化的提出”,这部分论文的篇幅在全书中所占比重较小,但它反映了统计工作的一个重要阶段,阐明了怎样通过思想上的拨乱反正和组织上、业务上的恢复重建,

为后来统计工作走向现代化创造了前提条件，并阐明了在历史发展进程中提出统计工作现代化的客观必然性。第二部分是“统计工作现代化的第一步”。这部分的论文，比较系统地阐述了通过十亿人口普查的胜利完成，取得了在我国推行统计工作现代化的初步经验，为立足我国实际、运用国际经验、走向统计现代化起到了探路的作用。第三部分是“统计工作现代化的多方推进和前景展望”。这部分的论文阐述了以1984年年初开始实施《统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》为标志，使我国统计工作进入了向现代化目标全面推进的新阶段；并且结合1984年全面经济体制改革以来我国经济情况和发展趋势，根据国务院规定的统计工作现代化的六项目标，努力探索我国统计改革的目标模式和模式转变的步骤。以上三个部分大体上是按历史发展顺序排列的。第四部分是“统计工作现代化的理论建设”，这部分的论文针对我国过去一个长时期中在“左”的思想影响下统计理论研究停滞、半停滞的状况，阐明如何团结各方面的统计科研工作者，在马克思主义的指导下，解放思想，百家争鸣，开展国际学术交流，繁荣统计科研，提高我国统计理论水平，以发挥统计理论对统计现代化实践的指导作用。第五部分是“统计资料分析”，这部分的论文是从几年来我发表过的论文中选出的具有统计分析特色（包括统计资料可靠性检验）的几篇。这一时期我写的大部分论文，虽也引用了不少统计资料，但基本上属于经济论文和人口论文的性质，本书一概未予收入。

我在国际统计学会、国际人口学会、中美统计会议等国际性会议上宣读过的几篇“特邀论文”，分别收入了本书有关部分。

这本书反映和论述了我国统计工作现代化的许多问题。这里把我对其中几个主要问题的认识和重点论文的内容，作一些说明和介绍。

（一）关于统计工作现代化任务提出的过程和依据

从1976年10月粉碎江青反革命集团以后，大家倾全力于统

计工作的恢复和重建。当时，大家心中所想的集中到一点：把十年内乱丧失的时间夺回来，好好地为社会主义现代化建设服务。1979年以后，我国的社会主义现代化建设在调整、改革中不断前进，客观形势对统计工作提出了许多新的要求。这一时期，随着对外开放政策的实施，国家统计局的主要领导同志先后到西方国家、东欧社会主义国家和东南亚一些国家参观访问，并且参加了联合国和国际统计学会的活动。当时我们亲眼看到，过去一个时期，特别是我们关起门来搞“文化大革命”的十年中，许多国家的统计工作面貌有了很大变化，统计指标体系的完整性、系统性大大发展了；调查方法的科学性大大提高了；电子计算技术和各种数学方法在统计中的应用已经很广泛了；对社会各方面提供统计信息的渠道更加多样和灵活了。许多国家所能获得的基层材料比我们少得多（这一点确实不如我们），但加工出来的“成品”却比我们多得多。所有这些，使我们具体地看到新中国建立之后我国统计工作同先进国家之间已经缩小了的差距又拉大了。面对这一现实，使我们不能不下决心：急起直追！迎头赶上！当然，我们也亲眼看到资本主义国家统计的一些带根本性的弱点，我们决不能照抄照搬，但人家的许多先进的方法和技术确实值得借鉴，这是我国统计工作为现代化建设服务所必需的。

这一时期，我们在尽力为国民经济的调整 and 改革服务中，下大力抓了统计机构、统计队伍的建设，使县以上各级政府统计人员较快地恢复并超过了文化大革命前的水平。那么，我们统计工作的现代化从何入手呢？经过反复研究，打算从1982年举行的第三次全国人口普查入手，逐步闯出一条路子来。当时作出这样的选择是颇费斟酌的：十亿人口，规模之大前所未有的；地域辽阔，经济文化很不平衡；特别是第一次使用电子计算机，连设备购置和人员培训几乎都要从头搞起，除了要解决技术问题之外，还要求一系列的调查、调查工作和质量控制达到新的水平，而普查的准备时间只有两年半（外国一般准备4到7年）。当时有的外国朋友说这样

做是“伟大的冒险”，也有好心的专家劝我们把人口普查改成1%抽样调查。面对这些情况，我们不能不考虑，这件有关国家声誉的大事，有成功的把握吗？用电子计算机进行数据处理会不会失败，或者形成长期拖延的“胶着状态”呢？某些发展中国家是有过这样的先例的呀！最后，经过大家反复研究，认为我们是共产党领导下的社会主义国家，有自己独特的优势，只要虚心学习、稳重从事，有信心打胜这一仗。党中央、国务院批准了这件事，给我们很大的鼓舞。在各级党政的坚强领导和广大群众的支持下，经过各级人口普查人员兢兢业业、艰苦深入、周到细致的工作，加上联合国的支援，这次空前大规模的现代化的人口普查果然成功了。经过这次工作，除了取得了一套人口普查的具体经验之外，在我们思想上肯定了两条：一条是统计工作现代化包括计算技术的自动化，并不是高不可攀，虽然我们国家经济技术落后，只要好好学，好好干，就能够干成；另一条是外国先进经验的中国化并不是高不可攀，只要刻苦钻研，独立思考，特别是经过反复试点中实践的检验，就可以找到“洋为中用”的具体路子。这次人口普查把我们党传统的群众路线同科学化的组织工作、现代化的计算技术结合起来，普查的质量不仅达到了而且超过了许多资本主义国家，从而有力地增强了实现我国统计现代化的信心。这一时期对统计工作现代化开始探索和实践的过程，反映在本书中《深入实际抓问题，打破框框闯新路》（1981年10月）、《统计工作要走向现代化》（1982年11月）、《十亿人口的普查》（1984年3月）、《做好人口普查资料的开发利用工作》（1986年1月）、《第三次人口普查的主要收获和主要经验》（1986年2月）等论文中。

在党的十二大提出建设现代化的，高度文明、高度民主的社会主义的总任务和本世纪末的宏伟目标的指引下，我们根据当时统计队伍和统计制度已经恢复并有所发展，以及开始掌握电子计算机技术的情况，总结建国以来特别是党的十一届三中全会以来统计工作的经验（包括第三次全国人口普查、扩大城乡抽样调

查、试编投入产出表等),并借鉴外国有益的经验,对我国统计工作现代化的有关问题作了反复的讨论。1983年12月8日第六届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过了《中华人民共和国统计法》,为统计工作的现代化提供了法律保障(关于《统计法》的问题在本文第三节再专门讨论)。1983年10月,赵紫阳总理指出“我国要实现四化,首先统计工作得现代化”,并指示我们起草有关文件。经过集体的努力,拟定了草稿,最后经国务院审定,于1984年1月发布了《关于加强统计工作的决定》。这一《决定》指明了统计工作现代化在整个社会主义建设中的作用和地位,规定了统计工作现代化的方向和六项目标(习惯上称为“六化”),还为实现这一目标提供了组织上的保障(统一管理各级统计局的编制和经费)与技术上的保障(建立健全现代化的统计信息计算体系)。它是我国统计工作现代化的纲领性文件。关于国务院《决定》形成的过程和内容的阐述,反映在本书《为开创统计工作的新局面而奋斗》(1983年8月)、《我国统计工作现代化的纲领性文件》(1984年3月)等论文中。

(二) 关于如何实现国务院确定的统计工作现代化的目标

在《统计法》和国务院的《决定》发布之后,我们的任务就是如何把这两个重要文件逐步加以落实,特别是要探求如何加强统计工作的法治,逐步实现《决定》中提出的统计现代化各项目标的具体途径。这是一个艰巨复杂的任务,需要结合实践不断地研究。中共中央1984年10月举行的十二届三中全会,作出了《关于经济体制改革的决定》,明确指出了社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济,我们要建立起具有中国特色的充满生机和活力的社会主义经济体制。根据十二届三中全会的精神,我国的统计改革和统计工作现代化的目标模式,要从我国有计划的商品经济这一实际情况出发,兼采东方统计制度与西方统计制度之长,建立

具有中国特色的社会主义统计模式。本书所收录的我在1985年3月所写的《努力探索有中国特色的社会主义统计工作道路》、1986年7月所写的《深入研究统计改革的目标模式和模式转变问题》等论文，反映了我根据上述指导思想进行探索、逐步深化的过程。在这几篇论文中，对统计改革和统计现代化的路子，就目前条件下所能预见的情况，提出了一个比较全面的初步设想。对于设想的内容这里不可能一一介绍。下面只简单地介绍有关目标模式和过渡步骤中三个争论较大的问题，也可以说是三个难点。

第一，是统计指标体系的目标模式如何在坚持马克思主义的前提下兼采东西方体系之长的问題。我在《模式》一文中提出，统计改革目标模式包括三个职能子体系，即统计指标体系、统计调查体系、数据处理和提供体系（这与国务院《决定》中提出的统计现代化六项目标是相一致的），其中的难点是如何看待东方核算体系（MPS）和西方核算体系（SNA）。我在上述论文中，对两种国民经济核算体系产生的历史条件、社会经济基础、理论基础及各自的长处与短处作了分析，在涉及马克思主义经济理论与资产阶级庸俗经济学的问题上，指出核算体系和统计指标体系属于应用科学的范围，存在四种不同情况：一种是明显地违背马克思主义的东西，应当加以舍弃；第二种是从马克思主义观点看还有待研究的，应当允许试办和继续探索；第三种是两种理论都要求加以使用，但从不同立场作不同解释的，应当加以使用；第四种是纯属方法、技术（如复式帐户、矩阵等），尽可以吸收使用。总之，要采取马列主义的具体事物具体分析的原则，对任何一个体系都不能一概肯定或一概否定。只有采取这样的态度，经过认真地反复研究，才能制定出适合我国实际情况的统计指标体系。

第二，是如何理顺统计体制中的条块关系（专业统计与综合统计、部门统计与政府统计），消除统计调查中的重复、矛盾与空白，从而解决我国统计工作多年来存在的“下边负担过重，

上边信息不足”的问题。我认为，统计目标模式中除前述三个子体系之外，还包括组织保障体系、科研教育体系、法制体系这三个“统计保障体系”（这是与《决定》中提出的主要措施的精神相一致的）。其中难度最大的是通过组织保障体系的改革，处理好条块关系，建立起一个“下边负担不过重，上边信息丰富”的新体制。我认为过去产生这一“老大难”问题的原因，固然有统计工作本身的缺点（报表管理不严等），但从根本上说是老的经济管理模式，众多的经济管理部门对企业直接管理的体制造成的。只有把众多部门以直接管理为主改为少数综合机关以间接管理为主，才能把统计调查上“多只手向下”的局面改为“一只手向下”，才能把各个统计专业、各个主管部门统计指标的相互交叉重复而又留有空白的众多的“小体系”，化为统一的完整的统计指标体系，并为电子计算机的运用开辟广阔的道路。

第三，是通过怎样的过渡步骤，深入统计改革，逐步向目标模式转变。我在《模式》一文中指出，模式的转变要经过新旧并存、新旧交替的过渡时期，具体表现为初步改革——深入改革——新模式大体形成三个阶段。当前还处在初步改革阶段，其特点是“叠加式”，即加报表、加指标、加调查方法，从而使“下边负担重”的问题更加突出。如何改变这一状况，使统计改革由第一阶段转入第二阶段，是需要研究解决的重要问题。从1986年下半年开始十六个中等城市以精简合并专业部门、充实综合部门为内容的机构改革试点以来，若干城市的统计部门正在根据体制改革发展的进度和要求，逐步深化统计改革。还有不少地方在农村组织了乡镇统计委员会、统计站或其他形式的统计网络，在一定程度上理顺了条块关系，初步实现了基层一套表，克服了基层报表多乱、数出多门的现象。统计改革的进展，从根本上说，决定于经济体制改革和政治体制改革的进展。这些问题，我在《模式》一文作了简要的说明。

为了使今后的人口普查和人口经常性统计“更上一层楼”，我

写了《人口普查和人口统计的体会与展望》(1986年10月),并根据实地考察北京市“户籍电脑化”试点的经验结合吉林市的经验,写了《户籍电脑化——我国人口经常性统计现代化的途径》(1986年10月)。我希望第四次乃至第五次人口普查(1990年、2000年)能巩固和发扬过去的成绩,“更上一层楼”;并且希望在2000年或更长一些的时间内,能逐步完成全国的“户籍电脑化”,使我国人口经常性统计现代化,这将是比十亿人口普查更为壮观的一项巨大的社会工程。

为了研究我国统计工作如何更好地为宏观经济管理服务问题,我写了《中国统计工作为宏观经济管理服务》一文(1987年4月)。这篇论文是为“中美统计会议”撰写的,所以在内容和写法上兼顾了国内外读者的要求。文中阐述了我国宏观经济管理对统计工作提出的要求;1979年以来我国统计在调整供给结构、需求结构和供需总量平衡等方面所起到的作用;并指出了目前工作的不足之处,对改进办法提出了探索性的意见。

(三) 关于如何加强统计现代化的法律保障

统计工作的现代化必须有法律的保障。有关统计的法律、法规是社会主义民主与法制的组成部分。建国以来,政府颁布过很多重要的统计法规,在历史上起到了积极的有益的作用。这些法规的内容主要是政府内部统计机构的设置和统计业务的制度方法,这无疑是完全必要的,但对于参与统计活动各方的权利义务则缺乏全面的规定,例如,对调查者的调查权规定得详细具体,而对调查者的义务却几乎没有作出规定;反过来说,对被调查者只规定了如实提供资料的义务,却没有规定享受统计信息的权利。同时,对于统计机构和统计人员在法律范围内的独立性也规定得不够明确。这些不足之处,是过去民主与法制不够健全、老的经济管理体制下决策权过分集中的反映。它同统计工作现代化的要求是不相适应的。我们从1977年就开始起草《统计法》,开始叫