

# 转轨时期 经济 工作 文集

张光进 著



陕西科学技术出版社

## 前 言

1984~2002年间,我国经济和社会生活的各个方面都发生了根本性的变化:经济体制完成了由纯粹的计划经济向社会主义市场经济的过渡,经济发展总体水平达到小康,进入全面建设小康社会和实施西部大开发战略的新阶段。这18年间,我以计划经济的思辩,努力从事快速走向市场化的经济工作,虽然多有愁眉难展、搜肠刮肚之时,但偶有所学、所感、所悟,欣喜何如!

欣然的是我呕心沥血的成果证明自己一直在努力地工作着,但欣喜之余却很茫然,茫然的是难料尘封在故纸堆中的文稿之所终,深恐其随着时间的流逝而荡然无存,编一本文集的想法顿生。此后半年间,我把过去发表过或在讲座、培训班、会议等场合使用过的文稿经过挑选,选出自以为比较满意的,分为论文、调查研究和其他三大部分,大体上以时间为序汇集成册,除个别地方体例有所调整、内文有删改外,基本保留原貌,努力从某一侧面展示各个时期经济发展的状况,既聊以自慰,也可供有关从事经济研究或工作的人员参考。

感谢历年来帮助我的所有师长和同志:齐焕印、黄赛蒙、李耀轩、田唯、郭庆国、陈勇、王军生等。

笔秃墨痕在,甘苦寸心知;杂文堆砌后,余意犹未足。

作者

2002年夏

# 目 录

## 第一部分 论 文

|                                      |         |
|--------------------------------------|---------|
| 机遇与发展·····                           | ( 2 )   |
| 国债项目投资计划和有关问题·····                   | ( 6 )   |
| 发展经济学模型二例·····                       | ( 9 )   |
| 陕西省沙棘资源合理开发利用问题探讨·····               | ( 10 )  |
| 陕西交通运输发展与布局问题初探·····                 | ( 14 )  |
| 榆林地区粮食供需趋势预测及其对策·····                | ( 17 )  |
| 神府煤田综合开发战略设想·····                    | ( 21 )  |
| 陕西省粮食生产的现状与出路·····                   | ( 25 )  |
| 关中经济区产业结构与生产布局研究·····                | ( 29 )  |
| 神府煤田水土保持问题浅论·····                    | ( 35 )  |
| 天然气——振兴陕西经济的新曙光·····                 | ( 38 )  |
| 立足当地资源 开拓区内外市场 振兴陕南经济·····           | ( 40 )  |
| 陕西在西部工业化中的发展思路与对策·····               | ( 45 )  |
| 安康市域经济开发中的战略问题·····                  | ( 61 )  |
| 陕南经济开发总体思路·····                      | ( 64 )  |
| 改进指导性计划的几点意见·····                    | ( 71 )  |
| 陕西小康水平具体标准研究·····                    | ( 73 )  |
| 论社会主义市场经济条件下的投资宏观调控·····             | ( 77 )  |
| 不发达地区资源的优化组合·····                    | ( 82 )  |
| 转变经济增长方式的地域选择·····                   | ( 89 )  |
| 关于加大陕西省投资力度 调整投资结构的研究·····           | ( 92 )  |
| 加快城市基础设施建设 促进陕西经济全面发展·····           | ( 97 )  |
| 投资、消费和可持续发展 ·····                    | ( 102 ) |
| 着力营造一个良好的投资氛围是实现西部大开发战略目标的首要任务 ····· | ( 107 ) |
| 借力西部开发 振兴陕西经济·····                   | ( 110 ) |

## 第二部分 调查研究和工作探讨

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| 历史性的发展机遇 里程碑式的建设成就·····   | ( 114 ) |
| 陕西省旅游外汇收支情况与展望·····       | ( 122 ) |
| 改革开放以来陕西省经济增长速度分析·····    | ( 125 ) |
| 新形势下经济计划的使命和计划工作者的任务····· | ( 127 ) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 加强农产品流通基础设施建设 促进高产优质高效农业的发展   | (129) |
| 适应社会主义市场经济新形势 积极搞好投资宏观调控工作    | (134) |
| 陕西省投资实况分析                     | (137) |
| 跨世纪的投资战略初步构想                  | (141) |
| 陕西省“九五”投资安排思路                 | (145) |
| 加快基础设施和基础产业建设 为经济腾飞打好基础       | (149) |
| 适应两个根本性转变 深化投资体制改革            | (153) |
| 加快重大项目前期工作进度 为“九五”计划的顺利实施创造条件 | (156) |
| 深刻领会十五大精神 用初级阶段理论指导计划工作       | (160) |
| 突出调结构 实施新举措 扎扎实实做好重大项目前期工作    | (162) |
| 关于“十五”固定资产投资的思考               | (165) |
| 辉煌的成就 光明的未来                   | (169) |
| 继续抢抓机遇 做好全省固定资产投资工作           | (172) |
| 抓住大机遇 迎接新开发 努力完成 2500 亿元投资任务  | (176) |
| 西部开发 政策先行                     | (179) |
| 重彩描绘公路建设前景 齐心共筑西部开发网络         | (181) |
| 西部开发中的“十五”固定资产投资              | (183) |
| 抓住西部开发中的主要矛盾 打好开局第一仗          | (196) |
| 改善城市基础设施 促进陕西大开发              | (200) |
| 以西部大开发为动力 开创招商引资工作新局面         | (204) |
| 在西部大开发的新形势下 开创陕西重大项目前期工作新局面   | (207) |
| 扎扎实实做好前期工作 为西部大开发提供可靠的项目支撑    | (211) |
| 经济适用住房建设情况和存在问题               | (216) |
| 做好项目前期工作 确保经济快速发展             | (219) |
| 关于 2002 年固定资产投资有关问题的思考        | (224) |
| 湖南省安化县森林资源消长情况调查报告            | (227) |
| 身体力行“三个代表”重要思想, 努力做好固定资产投资工作  | (246) |

### 第三部分 其 他

|              |       |
|--------------|-------|
| 投资项目管理及其有关问题 | (252) |
| 对控制项目投资的几点认识 | (259) |
| 澳大利亚面面观      | (265) |
| 回归后的香港经济和社会  | (269) |

# 第一部分

## 论 文

# 机遇与发展

编制计划首先要全面深入地分析未来发展所面临的国内外环境,从不断变化的经济走势中归纳总结出带有规律性的东西,从而准确找出并把握稍纵即逝的发展机遇,结合实际,扬长避短,加快建设步伐,使经济和社会发展每隔几年就跃上一个新台阶。建国以来陕西经济发展史表明,正是由于我们成功地把握了“一五”、“二五”和“三线”建设两次大的发展机遇,才形成了现在比较现代的工农业体系和国民经济基础。历史也必将证明,只要紧紧抓住基础设施建设和西部开发高潮时期,努力发展和壮大自己,陕西省经济的整体素质与发展水平将会在一个比较短的时间内发生质的飞跃。

## 一、鉴往知来,建国以来二次建设高潮的历史回顾

50年前的陕西是一个自给自足的自然经济占主导地位的典型的农业省份,是一种男耕女织的田园牧歌式的生活,只是在西安、宝鸡等地有个别分散的小电厂和小纺织厂,现代工业基本上是一片空白。就是在这样一个“一穷二白”的基础上,我们迎来并成功地抓住了两次建设高峰,建立了现代工业和国民经济基础。

“一五”、“二五”时期,时值建国之初,百废待兴。遵循马克思第I部类生产优先发展的思想,同前苏联一样,我们走的是优先发展重工业的道路,同时配套发展了一些与人民生活密切相关的轻纺工业。在前苏联的支持下,在全国逐步展开了大规模的经济建设,陕西作为国家重点投资和建设的地区之一,在全国156项重点工程中占了24项(机械工业21个,电力工业2个,煤炭工业1个),加上与重点项目相配套的50多个大中型工程相继开工建设,形成了陕西经济建设的第一个高潮。这一时期,国家在陕西投入了57.7亿元,占同期全国基本建设投资总额的3.3%。重点建设了机械、军工、煤炭、电力和纺织等行业。在生产布局上主要集中在西安、宝鸡、咸阳、铜川4个城市。如西安的国营秦川、华山、东方、昆仑机械厂,西北国棉三、四、五、六、七厂和西北第一印染厂等,形成了西安东郊的纺织城和西郊的电工城,户县、灞桥热电厂和铜川矿务局,部分建成了以西安为中心的我国内地新兴的机械和纺织工业基地,形成了陕西省现有机械和纺织工业的基础。

“三线建设”时期,从当时的发展战略出发,立足于备战,立足于早打、大打,要求在我国内陆纵深地带进行建设,陕西由于它所处的地理位置,仍为全国建设重点之一,并根据“靠山、分散、隐蔽”的原则,使生产布局向陇海铁路两侧渭北和陕南展开。从1966年至1978年,全省基本建设投资165.5亿元,平均每年投资12.7亿元,比第一个建设高潮时期平均每年投资增加7亿元,建设规模宏大,重点突出,集中于航天、航空、电子、机械和煤炭等部门。航天工业从无到有,建成零六七、航天部四院等重要企业,形成了科研、设计、试制、生产的完整体系,为我国卫星上天、导弹发射做出重大贡献,形成了我国重要的航空工业基地,闫良被称为中国的飞机城。航天、航空和电子工业的发展和完善,提高了陕西省工业技术、经济的科技含量和资本的有机构成,从而构成了陕西省现有工业的基础。

## 二、抓住当前国家实施积极的财政政策的有利时机,促使陕西基础设施面貌在短时期内有一个比较大的改观

大家知道,自“九五”中后期以来,经过40多年的建设,我国经济发展达到了一个新的阶段,即在总体上告别了短缺经济,总量供给不足已不再是经济发展中的主要矛盾,而代之以供需结构性失衡,加上1997年夏秋之际开始的东南亚金融危机的影响越来越大,对我国的压力有增无减,国内外经济政治因素的共同作用,使我国在经济成功地实现软着陆之后,在农业基础设施和基础产业与加工工业之间适应性调整尚未完全结束,产业结构亟待升级的时候,出现了有效需求不足、市场低迷、通货紧缩这样一个史无前例的特殊时期。在这种背景下,国家果断实施积极的财政政策,增发1000亿财政债券,配套1000亿银行贷款,集中投向既能促进经济增长、刺激国内需求、提供较多就业机会,又不易引发通货膨胀的农林水利、交通通信、城乡电网改造、城市基础设施、中央专储粮库和经济适用住宅建设六个方面。这种举动也是前所未有的,今年初国家又明确提出继续实施积极的财政政策,增加250亿中央财政债券,用于农林水利和江河湖泊的治理,并立足国内需求,实行投资和消费双向启动,鼓励和引导社会各种投资主体投入基础设施建设。

虽然有人评论说这种政策有着意模仿本世纪30年代使用凯恩斯主义的美国罗斯福“新政”的明显痕迹,但是无论如何是我国现时环境下经济发展的一剂良药,其效果是显而易见的。具体到我省,就是形成了建国以来的第三次建设高潮。实际上,自改革开放以来,我们就一直优先发展农业、能源、交通通信和重要原材料等基础设施与基础产业,但苦于投入不足使基础设施对于经济发展的制约并没有得到根本缓解。1998年以来,我们敏锐地觉察和紧紧抓住了国家实施积极的财政政策这一千载难逢的机遇,在国家正常计划之外,新争取到国家财政债券、补助投资、银行贷款等各类资金105亿元,新安排了80多个基础设施项目建设,加上正常计划安排的部分,形成了建国以来基础设施建设规模最大、投入最多的时期。我省也以此为契机,形成了上下一心、齐心协力大搞基础设施建设的局面。省委省政府专门推出《关于加快基础设施重点项目建设的决定》,这在全国是第一家,也是惟一的一家。省上领导李建国、程安东、贾治邦等亲自抓基础设施建设,贾治邦同志亲自带队跑北京。在今年三月份省委常委扩大会上,李建国同志指出,要紧紧抓住历史性机遇,在去年工作基础上,加上今年、明年连续三年的努力,使陕西的基础设施水平上一个新台阶,大大缓解经济发展的“瓶颈”制约,将对下个世纪前5年、前10年的发展产生重大的支撑作用,为迎接西部大开发的热潮,实现发展后来居上,建设中西部经济强省的战略目标奠定基础。并要求贾治邦同志带队再次赴京衔接落实项目和资金。4月下旬,贾治邦同志带领省计委、财政厅、交通厅等部门和有关地市的同志赴京,又落实了各类建设资金120亿元和一批建设项目。我们寄希望于加快基础设施重点项目建设的努力,既拉动当前经济增长,又积蓄发展后劲,在3年时间里,用足用好国家政策,再加上我们自身的努力,争取陕西省基础设施面貌有一个较大的改观,基本解除基础设施对经济发展的制约。

### 三、未雨绸缪,以实际行动迎接西部大开发和陕西省 第四个建设高潮的到来

开发西部或开发西北的提法并非始于今日,自清朝中后期以来就有不少有识之士,包括伟大的革命先行者孙中山先生,都曾把目光投向这片广袤富饶的土地,提出经略西北的设想,而这一切在那时只不过是一种良好的愿望罢了。今天,我们有理由相信,在即将到来的21世纪,西部将真正揭开大开发的帷幕。

从我国地区发展战略的演变趋势来看,1978年以前,在高度集权的计划经济体制下,地区发展战略体现的是平均思想,主导态势是均衡发展。1978年改革开放后,国家通过鼓励有条件的一部分地区优先发展,实施的是非均衡发展战略。这一时期比较著名的战略思想有“梯度开发”理论、“东靠西移”论和“三沿”战略(沿海、沿江、沿边开放)等。我们知道,地区经济均衡发展是相对的、暂时的,而非均衡增长则是绝对的、长期的。20多年的非均衡发展战略,从总体上提高了资金、技术、人才等资源的利用率和社会生产力,以及综合国力,但是另一方面,也扩大了地区之间的发展差距,这从我省固定资产投资占全国的份额从最高时期的3.3%下降到近年的1.6%左右即可略见一斑。所以我们说,现在已经到了实施地区经济协调发展战略的时候,否则,将不利于整个国民经济凝聚力和综合素质的提高。

从需求和供给角度来看,在国内需求成为制约我国经济增长的主要因素的今天,缩小居民收入差距,必将极大地刺激国内需求,尤其是消费需求,这里的关键是要提高广大低收入居民的收入水平,这就需要搞好地区协调,加快中西部的发展。从供给角度看,广大的中西部拥有丰富的资源和相对便宜的劳动力,开发成本比较低,与经济发展“效率优先”的原则并不矛盾。另外,实施地区经济协调发展战略,尽快缩小地区差距和居民收入差距还是维护民族团结、巩固国防的必然要求。

党和国家历来重视中西部开发,并且已经将其提到重要议事日程上来。邓小平同志在1992年南巡讲话时指出,在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决地区差距问题。江泽民同志在1997年就提出“再造一个山川秀美的大西北”的设想。尤其使人振奋的是在今年“两会”期间,江泽民同志在中共党员负责人会议上,专门谈了西部开发问题,他说:“西部地区那么大,占全国国土面积的一半以上,但大部分处在未开发或荒漠化状态。西部地区迟早是要大开发的,不开发,我们怎么实现全国的现代化?中国怎么成为经济强国?美国当年不开发西部地区,怎么能发展到今天这个样子?……这是我们发展的大战略、大思路,请大家进一步思考。这个问题,特别是有关部门要加强研究,统筹规划,提出大开发的实施步骤、政策、办法和组织形式等”。在同国家计委负责人的谈话中说,西部开发问题是他很长一段时间都在考虑的一件大事情,要求国家计委尽快组织研究,提出意见。又说,党的第二代领导核心提出沿海发展和对外开放,第三代搞什么?搞西部开发。

为什么说西部大开发将是陕西省经济建设的第四次高潮?这是因为,陕西省是西北历史形成的龙头老大,关中经济带和成渝工业区共同构成了西部现代工业的基础。陕西省地处中西部结合地带,具有承东启西的重要作用。相对于其他省份而言,是发展势能比

较高的省份,尤其是关中高新技术产业带和榆林能源重化工基地具有极大地发展潜力。经过前三次建设高峰的充分准备,已经打好了大开发的基础。而且,我们认为同前几次建设高潮相比,将是一次全面的、整体性、全方位的开发,是现代经济的整体推进,而不象“一五”、“二五”和“三线建设”时期注重工业发展,当前注重基础设施建设这种比较单一形式的建设高潮。因此,我们要准确把握国家政策动向和投入方向,主动适应未来市场和国家需要,宜未雨绸缪,勿临渴而掘井。不仅从思想上,更重要的是从行动上,从具体的项目规划、保证措施和操作步骤上等等都要做好充分准备,迎接第四次建设高潮的到来。

#### 四、准确定位,充分发挥政府在建设高潮中的积极作用

建国后的前两次建设高峰时期,计划经济占主导地位,政府是惟一的投资主体,是无所不包的。在已经初步建立社会主义市场经济体制框架的今天和市场经济更加发育的下一世纪的建设高潮中,政府应该怎样发挥自己的作用呢?我认为,政府作为投资主体的作用还将进一步弱化,它更多地是通过发布产业政策等方式表明政府的意愿,为经济发展创造良好环境,鼓励和引导其他投资主体进行投资和建设活动。作为投资主体之一,政府的作用主要体现在“抓两头、带中间”上。

所谓“两头”就是基础设施建设和高新技术开发与产业化,“中间”主要是加工工业。基础设施建设由于投资大、周期长,大部分没有什么经济效益,而社会效益巨大,牵涉到经济发展的条件和人民群众的切身利益,有的行业如供电、供水和市政基础设施等还带有政府垄断性质,仍然需要以政府为主体来建设,同时吸纳社会资金广泛参与,目的在于为经济建设提供良好的投资环境,建设经济起飞的跑道。高新技术开发和产业化,则代表着未来经济的发展方向,所谓抓住机遇,并不仅仅是指赶上建设高潮的时间,而更重要的是把握住经济发展的方向和脉搏,赶上时代发展潮流,建立起经济发展的“导航系统”,在这方面政府责无旁贷。大家知道,知识经济已露端倪,知识经济时代最重要的是信息技术和生物工程技术,而在这两方面,我们相信以西安为中心的关中高新技术产业带是大有可为的,政府则要在投入等方面予以支持。处于中间的大量的加工工业,有了以政府投入为主的基础设施硬环境的支持,代表经济发展方向的高新技术及其产业化的引导,其发展主要依靠其他投资主体的投入,逐步形成项目法人自主决策、自负盈亏的投资竞争体制,政府的作用在于及时公布产业发展目录,表明政府意向,必要时采取贴息和注入资本金等方式直接支持和引导社会资金投入,着重扶持事关国计民生与国家根本利益的支柱行业的发展,相应安排好公检法司政权建设和科教文卫等社会事业,提高人民生活水平和质量。

原载于《计划与市场研究》1999年第3期

# 国债项目投资计划和有关问题

60年代初期到改革开放前的近20年间,我国奉行的是自力更生为主、争取外援为辅的建设方针,在资金筹措方面长期以既无外债、又无内债而自豪,经过艰苦卓绝地努力,建立起了独立的基本齐全的国民经济体系,但这种资金筹集方式的制约作用也是非常明显的,即不利于大量而迅速地积聚资金,调动一切积极因素,利用一切可以利用的力量,在短期内迅速形成生产力。

70年代末到80年代初以来,我国坚持对外开放、对内搞活的经济发展战略。建设资金的筹措一方面不断拓宽利用外资领域,扩大利用外资的规模,一方面根据国家财政状况,面向国内和社会发行一定数量的国债,其主要形式是发行国库券,也就是说既举外债,又举内债,不过,这个时候的内债主要用于平衡赤字,弥补公共财政之不足,与建设项目并不是直接挂钩的。

1998年夏秋之际,在我国经济成功地实现“软着陆”之后,受东南亚金融危机等一系列因素的影响,国内外政治经济形势十分严峻。从经济方面讲,居民收入增长缓慢,消费低迷,以至长期不振;投资不足,游资持币观望;外贸乏力。消费、投资和外贸“三驾马车”的运转状态都不理想。在这种形势下,党中央、国务院沉着应对,从我国实际出发,并借鉴国外经验(主要是1929年世界性经济危机之后,罗斯福实行的“新政”),决定对内定向发行1000亿元长期建设国债(即国家财政向主要商业银行借款),加大投资力度,加强基础设施建设。以投资为突破口,加大铁路、公路、城市基础设施等建设力度。选择这种宏观调控手段,既能有效带动居民收入,刺激银行和社会投资,扩大就业,维护社会稳定,又能够成功地避免重复建设,改善投资环境,吸引外资,增强经济发展的后劲。可以说是有百利而无一害。利用这些国债资金安排建设的项目,就叫国债项目。

## 一、国债项目投资计划的编制与要求

国债资金是固定资产投资资金来源之一,国债项目是固定资产投资项目的特殊形式,初期局限于基本建设领域,1999年后扩大到技术改造贴息,所以国债项目投资计划首先要服从于一般投资规律和程序。

一是项目必须遵循国家基本建设程序,由下而上地完成编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计和开工报告,在达到国家规范要求后报经有权单位批复同意。

二是申请配置国债资金的项目必须是事关全局的重大项目,如干线铁路、国道高速公路等。

三是国债项目必须有足够比例的配套资金。虽然配套的具体比例一直在调整,但总的要求没变。由开始时的1:2:3,即国债资金数量占项目总投资的1/6、银行贷款占1/3、地方自筹占1/2,到后来的国债资金最多可以达到1/2,现在有的重大项目可以全部用国债资金解决,如西气东输、西电东送等事关经济发展全局的重大骨干项目等。

在国债项目申报程序上,每年国家财政预算经全国人大审议通过,即国债总量确定后,由各级计划部门牵头组织审查上报,省上汇总后报国家计委。国家计委将申请国债资金计划和项目交由国务院加强基础设施建设领导小组审议后,下达国债项目投资计划并提出相应的管理要求。在总体上,要求国债资金必须形成新的实物工作量,不能用于施工图以前的前期工作,不能用于归还以前完成工程所形成的欠款或银行贷款,更不能用于管理费支出,甚至购买小汽车、建房子等。一句话,国债资金必须每一分钱都花在刀刃上,能看得见,摸得着,能迅速促成项目建设,拉动经济增长。

## 二、国债项目和资金的管理

国债项目既然是固定资产投资的特殊形式,在管理方面也自然有别于一般项目,有些自身的要求,从管理角度讲,主要要注意三个方面。

一是计划的科学性。国债项目前期工作的每一个环节包括项目建议书、可研报告、初步设计和开工报告都必须根据国家的规范要求和深度,由有相应资质的单位编制;编制完成后都必须交由有资格的专业咨询机构提出评审意见;审批单位根据评审意见召集各有关部门共同审查,提出审批意见。国债资金的配置采取会审制,由计委、财政等单位根据地方筹措比例一块商议,配套多,安排多;配套少,安排少;不配套,不安排。

二是制度的完备性。自1998年安排国债项目以来,范围已经包括农林水利、铁路、公路、机场、城市环保、中央粮库、棉花库、城乡电网改造、高校扩招、旅游基础设施等10多个方面,为了切实发挥国债资金效益,国家计委、财政部等都制定了专门的管理办法,每一个领域也都有自己的管理办法,每一批投资计划也都有相应的具体要求,陕西省也根据国家精神都制定和提出了具体实施细则。

三是检查的经常性。为切实抓好国债项目的管理,国家计委专门成立了稽察办。形成了项目单位自查、财政监督、审计和稽察四道防线,来保证计划的实施、制度的贯彻和资金效益地发挥。

## 三、国债项目的作用和效益

国债项目实施3年多来,国家已累计安排国债投资3600亿元,带动银行和社会投资2~3倍。陕西省累计争取国债资金112.4亿元,加上所刺激和带动的其他资金,对经济和社会发展起到了有目共睹的促进作用。

一是保证了GDP的快速健康增长。“九五”5年GDP平均增长9%,名列全国前茅。

二是办成了一些多年来想办而没有条件办成的大事。如到今年上半年,就可以打通包头—西安—安康铁路,结束陕西铁路“有腰没有脊梁”的历史,打通了渭南至潼关、宝鸡至牛背梁等高速公路,使我省东出潼关、西出阳关畅通无阻。基本解决了大中城市的供水、供气和道路拥挤、连接不畅等问题,为西部大开发的顺利实施奠定了基础。

三是积累和丰富了基本建设管理经验,提高了在市场经济条件下的宏观调控能力和工作水平,以及应变能力。

#### 四、国债项目建设和管理中存在的问题

按照朱镕基总理的要求,1998年以来安排的国债项目2001年在总体上要进入收尾阶段,2002年全部建成,不把问题留给下一届政府。但是,利用国债资金进行投资建设活动,则有可能成为一种长期采用的形式,国家已经决定今年发行500亿元国债用于西部开发就可看做是一个信号,所以,总结一下国债项目工作对以后的实践应该是大有裨益的。目前,国债项目实施中存在的问题:

一是某些项目前期工作仍不到位,或不扎实。表现在建设方案变化多,随意性大,概算也一调再调,越调越大。国家已经明确国债项目所有建设内容不经国家计委同意,一律不得随意变更,必须严格按照国家计划下达的内容执行。

二是项目法人的积极性还没有完全调动起来。表现在上面急、下面不急;领导急、法人不急;你给钱我就干、不给钱我就看,看你咋办。还有些项目热衷于钓国家的“鱼”,申请资金时,说自筹能力多强多强,实施过程中,迟迟不落实或不到位,影响了项目进度。

三是多头检查、重复检查,项目单位疲于应付。有的项目县上查了地市查,地市查了省上查,省上查了国家查,还要应付各部门的检查。检查单位各查各的,互不照面,互不协调,被检查单位有苦难言,疲于应付,影响了工作积极性和主动性。

原载于《陕西综合经济》2001年第3期

# 发展经济学模型二例

## 一、哈罗德—多玛模式

这个模式本来是经济增长理论的基础模型,罗伊·哈罗德本人即以创立经济增长理论而闻名西方。在发展经济学建立初期,由于本身的不完善和学科间的渗透,这一模式被引用过来。公式是  $q = s/c$ , 其中  $q$  表示增长率,  $c$  代表资本产出率,  $s$  代表储蓄率。哈罗德认为,资本产出率是相对稳定的,经济的发展有赖于储蓄率的提高即积累的增加。这一模型一出笼,即风行于整个西方。发展中国家选中这个模式的原因是认为本身各种形式的资本不足是发展的主要障碍。与一切数学模型一样,哈罗德—多玛模型抽象掉了其他因素,单从储蓄率的提高来研究经济增长,从而产生了“资本关键论”。发展中国家根据这一模式,认为只要有了资金就可使经济高速发展,于是大借外债,其结果是债台高筑,社会动荡。因此,这一模式在发展中国家越来越失去市场。但是我们不能不看到对资金不足的发展中国家来说,它指出了增加积累的必要性。日本曾有人针对中国资金不足的情况利用这一模式对中国经济增长速度进行过测算。问题在于要摆正这个模型所处的地位,它只能作为研究的参考,而不能作为决策的依据。

## 二、人力资本论

人力资本论的中心是认为教育、保健、营养也是一种投资,一种人力投资。这是发展经济学吸取“资本关键论”失败的教训而发生的一大转变,即由只重视物质资本转面也重视智力开发,强调人的作用,人的质量(教育、保健、营养)的重要性。人力资本论产生的基础即是著名的柯布—道格拉斯函数,  $y = c k^{\beta} L^{1-\beta} + C$ 。它用美国经济发展的经验数字表明产量中的一半左右是由科技、教育、管理作出的,60年代,诺贝尔奖金获得者舒尔茨提出了这一理论。其实由重视物质资本转而同时重视人力资本,不只是发展经济学的转变,而是全球性的转变。遗憾的是,正是在这一转变时期我们走了很长的一段弯路,即长期只强调人的数量的一面,而忽视了质量的一面;强调了质量中的保健因素而忽视了最重要的教育因素。动乱安定后,才对这一问题有了正确的认识,“亡羊补牢,犹为未晚”,中国各式教育形式:正规教育、业余教育、刊授、函授、进修轮训等蓬勃发展,培养出了大批人才,也博得了国内外的广泛赞扬。舒尔茨的另一特点是坚决反对牺牲农业的发展和农民利益片面追求工业化的战略。这也是总结了发展中国家早期的实践而提出的,他认为,农业中潜伏着提高生产率的极大可能性,农民对农产品收购价格的反应极为灵敏。发展农业的关键在于提高农民积极性和提高科技水平。舒尔茨的这一观点对中国来说几乎是完全适用的。长期以来我们执行的实际上是牺牲农业发展工业的政策;不合理剪刀差的长期存在,把农业挖得很苦。三中全会后,从提高农产品收购价格入手所进行的农业政策的改革,一靠政策,二靠科学促进了农业生产的发展和农民生活水平的迅速提高。

原载于《时代与经济》1984年初刊号

## 陕西省沙棘资源合理开发利用问题探讨

沙棘是一种适应性很强的多年生灌木,果实富含维生素 C、E、A、K、P 等和近 20 种氨基酸,尤以维生素 C 含量为最高,是猕猴桃维生素 C 含量的 3~7 倍,苹果的 170~300 倍;沙棘油是现代医学珍贵的药用油,国际市场上每公斤售价 50 美元左右;沙棘植株具有良好的固氮保土、培肥地力等特性。据初步调查,陕西省拥有沙棘资源 27 万公顷,约占全国资源总面积的 1/3,其中可利用面积 13.3 万公顷左右,每公顷产 375~600 千克,年产鲜果 0.5~0.8 亿千克。资源遍布于渭北旱原和陕北高原沟壑区,具有明显的“大分散、小集中”的特点。在区域分布上集中连片,具有开发价值的主要有三个地带:

- 长城沿线风沙区及白于山区的定边、靖边、横山一带;
- 子午岭—崂山—黄龙山地区;
- 关山地区;

涉及到六地(市)40 多县。其天然分布基本上都是在人口稀少,自然生态环境人为破坏较小,社会经济不发达的偏僻山区,与陕西省秦岭以北森林资源的地域分布大致相吻合。

“大分散,小集中”,产量大并具有多种效用的沙棘资源的开发利用,为黄土高原的综合治理带来了新希望的曙光。

人们对沙棘资源多种效用的认识是随着时间的推移而日渐深化的。早在 50 年代,靖边等县就利用沙棘的生态作用,大力营造包括沙棘在内的防护林,在局部地区取得了一定的成绩。60 年代初,有关部门了解到沙棘不仅具有显著的生态效益,而且还有着良好的经济价值,遗憾的是这一认识却并未化作实践,目光仍局限于其生物特性上。自 1975 年开始,西北水土保持研究所等单位在吴旗县进行飞播沙棘试验,1984 年通过了成果鉴定,从而将沙棘生态特性的利用提高到了一个新的水平。也是在 1984 年,人们几乎不约而同地注意到沙棘的经济价值,在不到两年的时间里,全省从无到有,形成了 22 个以沙棘果为原料的生产厂家,生产 11 类 40 多个品种的沙棘产品。有 30 多个科研单位和大专院校从事沙棘产品的开发研究工作。沙棘产品的生产及科研呈现出方兴未艾的局面。陕西省沙棘资源的开发利用虽然还处于起步阶段,但已经以其显著的生态和经济效益显示了它在黄土高原综合治理中的作用。

——黄土高原土质疏松,降水集中,在长期的水力、风力侵蚀作用下,地形支离破碎,水土流失极为严重。黄河及其在陕西境内的支流年输沙量 7.79 亿吨,占三门峡以上黄河年输沙总量的一半左右。长期的水土流失使得黄土高原土壤贫瘠,生态环境脆弱,阻碍了经济的发展和人民生活水平的提高。多年来,在黄土高原治理的实践中,也逐渐摸索出了一些经验,如以流域为单位,生物措施与工程措施相结合,进行综合治理、集中治理、连续治理等,取得了很大成绩,但对于长期效益与中短期效益相结合、经济效益同生态效益相结合、开发与治理相结合等问题并没有提出一个令人满意的答案。而沙棘的开发利用,则

有可能使乔、灌、草三者相结合,生态与经济效益双收益等悬而未决的问题得到解决。通过人工移植、改良沙棘,寓水土流失的治理于沙棘的开发利用之中,逐步改善立地条件,为林牧业的全面发展做准备。据调查,沙棘固土保水的特性,可减少地表径流 80%,减少表土水蚀 75%,减少风蚀 85%,并有良好的固氮性能,每公顷沙棘可固氮 12 千克,相当于 25 千克尿素,有利于培肥地力。三年栽沙棘即可采果,产品加工亩收入 400 元左右。集生态效益与经济效益于一身的沙棘为治理黄土高原水土流失,改善生态环境提供了一个新的突破口。近两年,靖边、黄龙、千阳、永寿、旬邑等县已经在较大范围内开展沙棘人工种植,仅靖边一县,1984~1985 两年就种植了 2 万多公顷,已经开始有意识地利用沙棘控制水土流失,培育后续资源。

——贫困地区致富的新门路。目前,沙棘资源的开发利用主要是沙棘果的加工,在加工过程中,可实现两次增值。一是农民采集沙棘果所得的报酬;二是沙棘果加工增值。沙棘果的成熟期在陕西是 9 月下旬以后,正是农闲季节,大量的季节性剩余劳力,以就近采集沙棘果为副业,可增加一定收入。1985 年,黄龙县农民采集沙棘果收入 33.9 万元,户均 18 元。1986 年,黄龙县不仅本县采集沙棘果的人越来越多,而且周围的宜川、洛川、韩城等县(市)甚至隔河的山西农民也到黄龙来采果,每人每天可采 15~25 千克鲜果,收入 6~10 元。丰富的资源为食品工业的发展开辟了一个新领域。截止 1986 年 8 月,全省已有 22 个生产厂家,生产 11 类 40 多个品种的产品,除销往本省大中城市外,还远销北京、上海、武汉、兰州、苏州、银川等地。靖边县的沙棘汽水、黄龙县的沙棘果汁还分别荣获全国优良产品奖、全国新产品开发奖,有的厂家还和日本、香港等签订了意向书或产品销售合同。沙棘产品以营养丰富、口感好而称誉省内外市场,经济效益良好,为贫困山区经济的发展,提供了一条新门路。

陕西省沙棘资源的开发利用具有很大的潜力和广阔的前景,在资源分布广泛的陕北、渭北地区,尚有 246 万公顷荒山荒地有待于利用,66 万公顷陡坡地要退耕还林还牧。这些荒山荒坡,一般地讲,立地条件很差,林草很难生长,需要有适应性强的树种草种作先锋。具有抗旱、抗寒、耐贫瘠特点的沙棘即可担当此任。在半干旱区的吴旗县,年平均气温 7.5℃,绝对最低温度 -27℃,无霜期 120 天左右,1975~1984 年年均降水量 368.5 毫米,干旱年份降水 241 毫米的情况下,沙棘仍然生长良好。特别是在侵蚀严重、树草难以生长的荒山陡坡,长势也很旺盛,尤以阴坡湿地最为繁茂。近几年内,沙棘资源的开发利用以天然林为主,以后要逐渐转移到人工林方面来,难以利用的荒山陡坡将成为建立人工沙棘林最重要的基地。

人工沙棘林的建设,宜根据陕北、渭北水土流失的地区分布情况进行,将重点放在土壤侵蚀模数最高的陕北黄土丘陵沟壑区皇甫川到无定河之间的晋陕峡谷地带,这一地区的侵蚀模数高达 20000~30000 吨/平方千米;其次为延河中上游、北洛河上游的黄土原梁和峁梁沟壑区,侵蚀模数为 10000~20000 吨/平方千米;最后是渭北沟原相间区,侵蚀模数小于 10000 吨/平方千米,范围也较小。上述水土流失严重区和沙棘资源的天然分布是不一致的,需要做许多引导和资助工作。

从发展来讲,陕北、渭北的水土保持工作面临着新的严峻的挑战。陕北和渭北是陕西煤炭主要产地,尤其是陕北神府煤田,面积大、煤质好、埋藏浅,适宜于大规模露天开采,将

来开发时剥离面积和剥离物数量很大,而且煤田多分布于河道两侧,在风力、水力的作用下,很容易形成新的水土流失。随着陕北神府、渭北中西部煤田的大规模开发,交通事业、工矿和城市建设都将逐步发达起来,若无预防措施,势必使水土流失愈演愈烈,我们应当对此有清醒的认识,并及时采取措施,防患于未然。虽然沙棘的人工移植和林地的合理布局远不能防止水土流失的发生与发展,但无疑可以减轻水土流失的危害程度,沙棘的生态作用在此也有了更深一层的含义。

陕西黄土高原地区沙棘资源的开发利用,在以生态效益为前提的条件下,必须重视经济效益,进一步提高沙棘资源开发利用的经济效益,需要再度深化对沙棘的认识。当前沙棘资源的开发利用只是以沙棘果为原料的单项开发,尚处于开发的初级阶段,今后的发展,不仅要注意沙棘果的利用,而且要逐步将力量放到更高一级产品如沙棘油的提取与开发上来,进而作到综合利用;不仅要注意到利用沙棘本身所获得的经济效益,而且要借沙棘的开发促进其他与之相关的行业,例如林业和畜牧业的发展。陕北和渭北的经济还很不发达,其产业结构导向尚处于比较低级的资源导向阶段,以自然资源开发和原材料生产为主。沙棘是当地的优势资源之一,以沙棘的开发利用为中心的饮料和食品工业在当地产业结构中应有一席之地,并使之促进主导产业的发展,以获得地区经济结构整体效益的提高。

沙棘资源合理开发利用,必须明确和解决以下问题:

——加工点的配置应尽量靠近原料产地和消费地并与资源供给量相适应。

沙棘果在初加工中失重较大,而且保鲜技术、运输等目前还有一定困难,一般地宜趋于原料产地,但原料产地和消费地在空间分布上是不一致的,最终消费品增重大而有效成分少。因而,整个沙棘产品加工实际上是两个过程,相应的厂址选择也应分别靠近原料地和消费地,即先在沙棘产地榨取原汁或制成浓缩汁,也可配套生产沙棘晶等失重产品,然后将这些初级品运抵消费地附近,进行二次加工,生产各种饮料和食品等最终消费品,就近供应市场,降低生产成本。

生产能力应与资源提供的可能相适应。在发展初期,各地市都出现过一哄而起的现象,以为资源多得不得了,要多少有多少。事实上,现在开发的资源基本上是野生的,单产很低,由于交通、地形等条件的限制,采收率也很低,而且现有资源数量是建立在估计基础上的,多数地区尚无普查、详查资料,因此,必须坚持沙棘资源的开发统一规划,使加工能力与资源供给相适应,生产规模与市场需求相适应。

——建立合理的产品结构,确定有所分工的产品流向。

在近期无论是渭北还是陕北都应将沙棘原汁、浓缩汁等失重较大的初级产品的生产、运输和保鲜放在首位,其次才是沙棘酒、沙棘汽水等最终产品的生产。

随着陕北神府煤田和渭北中西部煤田的大规模开发,各地沙棘产品流向应有所分工,渭北各县的产品主要投向关中和东部城市,陕北各县则主要供应神府矿区和后勤基地的需要,并巩固北部市场。

——进一步密切科研与生产的关系。

现有沙棘产品生产厂都是依靠与科研单位和大专院校联营起家的,将来开发更高层次的产品更需要与科研单位协同攻关,使生产与科研一体化。近期内,科研的重点是大

型、无刺优质品种的选育和机械采摘问题。神府煤田的开发将使大批劳力投入煤炭生产,相对削弱了农业的力量,需要有合适的机械代替人的手工劳动。

——正确处理沙棘资源利用与保护的关系。

陕西省现有沙棘资源基本上都是天然形成的,地域分布和生物特性都是自然进化的结果,林木退化严重,产果量低,位置偏僻,相当部分难以有效利用。同时,由于生产者只注重眼前利益或采集方法不当,对资源的破坏很大,有些地方甚至竭泽而渔。必须在开发利用的同时,采取必要的保护措施,包括林地抚育、人工促进天然更新、分区轮采、手工采集与整形剪技相结合等。

——后续资源的培育问题。

要使沙棘资源做到长期利用、永续利用,需要建立新的资源基地,即建设人工沙棘园,在上面提到的三个水土流失最严重的地区和荒山荒坡,集中连片地建立人工沙棘林基地,并使其成为将来的主要原料来源。在长城沿线风沙区,推广普及飞播建造沙棘、沙打旺带状混交植被,改善立地条件,控制水土流失,促进林牧业的发展;陕北丘陵区、河源区紧密结合陡坡退耕和农田防护,大力发展沙棘灌木林带;渭北旱原在埝地、梯田埂坎和沟壑边缘封沟埂上大力栽植沙棘护埂,以广泛培植后续资源。

——把沙棘资源的开发利用作为陕北、渭北区域经济结构中的一个重要的辅助产业来抓。

特别是在神府煤田,将很快出现一个以煤炭开发为主导产业的地域开发综合体,要求交通、农业、饮食服务等行业相应的发展以保证主导产业的正常成长,以沙棘为主要原料的饮食工业将有可能成为一个辅助性行业,满足矿区建设的需要。另外,沙棘的茎叶、加工剩余物都是优良饲料,为工矿区畜牧业的发展可提供部分饲料,其综合利用也大有可为。

原载于《西北华北林业调查规划》1986年第4期