

预防职务犯罪 工作手册 (二)

最高人民法院职务犯罪预防厅 编

中国检察出版社

预防职务犯罪工作手册

(二)

最高人民检察院职务犯罪预防厅编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

预防职务犯罪工作手册. 2/最高人民检察院职务犯罪预防厅编.
—北京: 中国检察出版社, 2003.8

ISBN 7-80185-119-6

I. 预… II. 最… III. 职务犯罪-预防犯罪-法规-汇编-中国 IV.D924.309

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 076544 号

预防职务犯罪工作手册 (二)

最高人民检察院职务犯罪预防厅 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjccbs@vip.sina.com

电 话: (010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市顺义向阳胶印厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 27.125 印张

字 数: 702 千字

版 次: 2003 年 9 月第一版 2003 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-119-6/D·1108

定 价: 50.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

前 言

近年来，党中央、国务院、全国人大和中纪委、最高人民检察院、中央有关部委、行业主管部门重视从源头上治理和预防腐败发生，先后制定下发了许多从源头上治理和预防腐败的法律、法规、制度、办法，出台了一批完善体制、机制、制度和加强监督的改革措施。坚持标本兼治，综合治理的方针，坚持“教育是基础，法制是保证，监督是关键”，“加强教育，发展民主，健全法制，强化监督，创新体制”，通过深化改革，铲除腐败滋生的土壤和条件的预防工作思路，坚持“党委领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众参与”的反腐败领导体制和工作格局，推出了政务公开、经济责任审计、会计统派、收入申报、任职回避、加强监督、廉洁自律等治理和预防腐败的重要举措。这些措施对预防和减少职务犯罪发生，防止国家工作人员滥用权力、以权谋私发挥了重要作用。

全面系统学习中央关于反腐败源头治理的方针政策，正确理解文件精神，是做好预防职务犯罪工作的基础。为此，我们在2001年5月编辑出版《预防职务犯罪工作手册》的基础上，组织编写了《预防职务犯罪工作手册（二）》。

《手册（二）》主要精选了自2001年4月以来，对开展预防职务犯罪工作具有重要指导意义的中央领导和高检院领导讲话、重要文件，与预防工作密切相关的法律法规，并对上一本所遗漏的重要文件做了补充。全书按所选内容的性质共分为七个部分，即：一、总类，包括中央和最高人民检察院文件及领导讲话；二、廉洁准则；三、政务公开；四、制度建设；五、监督制约；

六、责任追究；七、法律法规。

在编写过程中，我们力求做到内容翔实，资料准确，便于检索，具有权威性。凡能够收集到原文的我们尽量收集原文；因各方面原因，原文不能收录的，我们收集的是人民日报登载的文章。本书适合从事职务犯罪预防、反贪侦查、渎职侵权检察和反腐败理论研究的检察干警学习、使用，对其他党政机关、司法机关、行政执法机关和国有大中型企业、大专院校从事预防职务犯罪的理论研究和实际工作的同志也具有一定的参考价值，是一部较为理想的业务指导性工具书。

在阅读本书的过程中您如果发现有什么疏漏和不足，敬请提出宝贵意见，便于我们进一步完善。

对在本书编辑出版过程中给予我们大力支持和配合的最高人民检察院保密委员会办公室、中国检察出版社的有关领导和同志表示诚挚的感谢。

编 者

2003 年 8 月

总 目 录

一、总类·····	(1)
二、廉洁准则·····	(317)
三、政务公开·····	(363)
四、制度建设·····	(513)
五、监督制约·····	(613)
六、责任追究·····	(661)
七、法律、法规、规章·····	(709)
附录一：省市预防职务犯罪工作文件·····	(783)
附录二：全国检察机关预防职务犯罪工作大事记·····	(819)

目 录

一、总 类

中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定

(2001年9月26日中国共产党第十五届中央委员会
第六次全体会议通过) (3)

中共中央关于印发《党政领导干部选拔任用工作条例》

的通知 (21)

党政领导干部选拔任用工作条例 (23)

树立宪法意识和宪法权威,切实保证宪法的贯彻实施

——在纪念宪法施行二十周年大会上的讲话
..... 胡锦涛 (40)

坚持发扬艰苦奋斗的优良作风,努力实现全面建设小康

社会的宏伟目标

——在西柏坡学习考察时的讲话..... 胡锦涛 (47)

把握大局,坚定信心,推进党风廉政建设和反腐败工作,

为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供有力保证

——在中央纪律检查委员会第二次全体会议上的重
要讲话(摘要) 胡锦涛 (56)

领导干部要牢固树立正确的权力观

——在中央纪委第七次全体会议上讲话(摘要)
..... 江泽民 (60)

中共中央 国务院关于进一步加强社会治安综合治理的

意见 (64)

全国人民代表大会常务委员会关于进一步开展法制宣传教育的决议	
(2001年4月28日第九届全国人民代表大会常务	
委员会第二十一次会议通过)	(72)
国务院关于全面推进依法行政的决定	
(国发〔1999〕23号)	(75)
国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定	
(国发〔2001〕11号)	(80)
认真贯彻党的十六大精神,大力推进廉政建设和反腐败	
工作	
——在国务院廉政工作会议上的讲话	温家宝 (87)
坚持深化改革,加大惩治力度,推进廉政建设	
——在国务院第四次廉政工作会议上的讲话	
.....	朱镕基 (95)
中央纪律检查委员会向党的第十六次全国代表大会的工	
作报告	
(2002年11月14日中国共产党第十六次全国代表	
大会通过)	(102)
中央纪律检查委员会第二次全体会议公报	
(2003年2月19日中国共产党中央纪律检查委员	
会第二次全体会议通过)	(120)
全面贯彻党的十六大精神,开创党风廉政建设和反腐败	
工作新局面	
——在中国共产党中央纪律检查委员会第二次全体	
会议上的工作报告	吴官正 (126)
在中央纪委、监察部机关全体党员干部大会上的讲话	
.....	吴官正 (145)
中央纪律检查委员会第六次全体会议公报	
(2001年9月27日中国共产党中央纪律检查委员	

会第六次全体会议通过)	(152)
以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实十五届 六中全会精神	
——在中共中央纪律检查委员会第六次全体会议上 的工作报告	尉健行 (156)
中央纪律检查委员会第七次全体会议公报	
(2002年1月25日中国共产党纪律检查委员会第 七次全体会议通过)	(167)
以“三个代表”重要思想为指导,贯彻党的十五届六中 全会精神,取得党风廉政建设和反腐败斗争的新成果	
——在中共中央纪律检查委员会第七次全体会议上 的工作报告	尉健行 (173)
中央纪律检查委员会第八次全体会议公报	
(2002年11月5日中国共产党中央纪律检查委员 会第八次全体会议通过)	(188)
在中央纪律检查委员会第八次全体会议结束时的讲话	尉健行 (189)
中央纪委、中央组织部关于坚决防止和查处干部选拔任 用工作中不正之风违纪违法行为的通知	(192)
贾春旺检察长在听取职务犯罪预防厅工作情况汇报时的 讲话	(197)
贾春旺检察长为《预防职务犯罪优秀检察建议精选》一 书写的序	(198)
弘扬公平和正义责任重大	
——在接受新华社记者采访时的谈话 (摘要)	贾春旺 (200)
抓住机遇,乘势而上,把预防职务犯罪工作推向新阶段	
——在全国检察机关预防职务犯罪工作经验交流会 上的讲话	韩杼滨 (203)

在西部地区检察机关预防职务犯罪工作座谈会上的讲话	韩杼滨 (211)
实践“三个代表”思想,推进依法治国	韩杼滨 (222)
把预防职务犯罪工作推向新阶段	
——在接受《人民日报》记者采访时答记者问	韩杼滨 (226)
惩治和预防并重,体现公正执法要求	
——在接受《法制日报》记者专访时的谈话	韩杼滨 (229)
以“三个代表”重要思想为指导,大力推进依法治国	
——在接受《法制日报》记者采访时的谈话	韩杼滨 (234)
中国加大力度预防职务犯罪	
——在接受香港《紫荆》杂志记者专访时的谈话	韩杼滨 (238)
抓住机遇,求真务实,开拓进取,努力推动检察机关预防职务犯罪工作深入发展	
——在全国检察机关预防职务犯罪工作经验交流会上的讲话	赵登举 (242)
切实加强预防职务犯罪工作,为西部大开发提供坚实的法律保障	
——在西部地区检察机关预防职务犯罪工作座谈会上的讲话	赵登举 (255)
加强预防职务犯罪宣传教育,推动构筑拒腐防变的思想道德防线	
——在全国预防职务犯罪知识竞赛颁奖仪式上的讲话	赵登举 (268)
赵登举副检察长在职务犯罪预防厅全体干部会议上的讲话	(271)

发挥检察职能,惩治和预防职务犯罪	
——在接受《检察日报》记者专访时的谈话…… 王振川	(273)
最高人民检察院关于检察机关有关内设机构预防职务犯罪工作职责分工的规定	
(高检发预字[2002]1号) ……………	(277)
最高人民检察院关于在西部大开发重点建设项目中开展职务犯罪预防工作的实施意见	
(高检发预字[2002]2号) ……………	(280)
最高人民检察院 司法部关于检察机关与监狱、劳教所建立工作联系制度的通知	
(高检会[2002]2号) ……………	(283)
最高人民检察院 公安部关于在严打整治斗争和整顿规范市场经济秩序工作中加强配合加大查办职务犯罪案件工作力度的通知	
(高检发研字[2001]3号) ……………	(286)
最高人民检察院 国家工商行政管理总局关于加强联系与配合,在工商行政管理系统共同开展预防职务犯罪工作的通知	
(高检会[2001]2号) ……………	(290)
最高人民检察院 海关总署关于在海关系统共同开展预防职务犯罪工作中加强联系配合的通知	
(高检会[2001]4号) ……………	(293)
最高人民检察院 国家税务总局关于在税务系统中共同做好预防职务犯罪工作的通知	
(高检会[2001]5号) ……………	(296)
最高人民检察院 中央金融工委 中国人民银行 中国证券监督管理委员会 中国保险监督管理委员会关于在金融系统共同开展预防职务犯罪工作的通知	
(高检会[2001]6号) ……………	(300)

最高人民法院 中共中央企业工作委员会 国家经济贸易委员会关于共同做好国有企业中贪污贿赂犯罪预防工作的通知 (高检会[2001]7号)	(303)
最高人民法院 国家发展计划委员会 建设部 交通部 水利部关于在工程建设领域共同开展预防职务犯罪工作中加强联系配合的通知 (高检会[2001]8号)	(307)
最高人民法院 卫生部 国家药品监督管理局 国家中医药管理局关于在医药卫生领域职务犯罪系统预防工作中加强联系配合的通知 (高检会[2001]9号)	(310)
关于检察机关不宜采取同有关部门和单位签订协议、订立责任状等形式开展职务犯罪预防工作的通知 (高检办发[2003]9号)	(314)

二、廉洁准则

中共中央关于印发《公民道德建设实施纲要》的通知	(319)
公民道德建设实施纲要	(320)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定》的通知	(330)
关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定	(331)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国内公务接待工作中切实做到勤俭节约的通知	(334)
中共中央企业工作委员会 中共中央组织部关于印发《关于中央企业领导人员廉洁自律若干规定的实施办法(试行)》的通知 (中企[2002]9号)	(336)

关于中央企业领导人员廉洁自律若干规定的实施办法(试行).....	(336)
国家公务员行为规范 (人发[2002]19号)	(341)
土地开发整理项目及资金管理工作廉政建设规定 (国土资纪[2001]27号)	(343)
建设部关于在工程建设勘察设计、施工、监理中推行廉政 责任书的通知 (建办监[2002]21号)	(345)
审计机关审计人员职业道德准则 (审计署令第3号).....	(353)
法官职业道德基本准则.....	(355)

三、政务公开

国家储备粮库建设项目施工招标管理办法 (计综合[2001]406号)	(365)
工程建设项目可行性研究报告增加招标内容和核准招标 事项暂行规定 (国家计委令第9号).....	(369)
评标委员会和评标方法暂行规定 (国家计委、国家经贸委、建设部、铁道部、交通部、信 息产业部、水利部令第12号)	(372)
国家计委、财政部关于整顿和规范招标投标收费的通知 (计价格[2002]520号)	(382)
工商领域企业固定资产投资项目招标投标管理办法 (国家经贸委会第39号)	(386)
国家技术创新项目招标投标管理办法 (国家经贸委令第40号)	(394)

教育部 中华全国总工会关于全面推进校务公开工作的意见	
(教监[2002]1 号)	(399)
财政部关于在全国乡镇财政所建立和推行政务公开制度的通知	
(财预[2000]125 号)	(401)
中央单位政府采购管理实施办法	
(财库[2001]30 号)	(405)
建设项目用地预审管理办法	
(国土资源部令第 7 号)	(413)
国土资源部 监察部关于严格实行经营性土地使用权招	
标拍卖挂牌出让的通知	(415)
土地登记资料公开查询办法	
(国土资源部令第 14 号)	(418)
房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法	
(建设部令第 89 号)	(421)
公路工程施工招标投标管理办法	
(交通部令 2002 年第 2 号)	(433)
水运工程施工监理招标投标管理办法	
(交通部令 2002 年第 3 号)	(445)
水利部关于印发《水利工程项目监理招标投标管理	
办法》的通知	(456)
水利工程项目监理招标投标管理办法	(457)
水利部关于印发《水利工程项目重要设备材料采购	
招标投标管理办法》的通知	(470)
水利工程项目重要设备材料采购招标投标管理	
办法	(471)
卫生部 国家计委 国家经贸委 药品监督局 中医药	
局 国务院纠风办关于印发《医疗机构药品集中招标	

采购工作规范(试行)》的通知	
(卫规财发[2001]308号)	(484)
医疗机构药品集中招标采购工作规范(试行)	(485)
医疗机构药品集中招标采购监督管理暂行办法	
(国纠办发[2001]17号)	(500)
国家税务总局关于印发《税务稽查业务公开制度(试行)》	
的通知	
(国税发[2000]163号)	(508)
税务稽查业务公开制度(试行)	(509)

四、制度建设

国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定	
(国发[2002]17号)	(515)
国务院办公厅转发财政部关于深化收支两条线改革进一步	
加强财政管理意见的通知	
(国办发[2001]93号)	(522)
关于深化收支两条线改革进一步加强财政管理的意	
见	(523)
国务院批转关于行政审批制度改革工作实施意见的通知	
(国发[2001]33号)	(533)
关于行政审批制度改革工作的实施意见	(533)
国务院行政审批制度改革工作领导小组关于印发《关于	
贯彻行政审批制度改革五项原则需要把握的几个问	
题》的通知	
(国审改发[2001]1号)	(538)
关于贯彻行政审批制度改革五项原则需要把握的	
几个问题	(539)
中央纪委 中央组织部 监察部 人事部 审计署关于	

进一步做好经济责任审计工作的意见

(审办发[2001]7号) (547)

中共中央组织部 中共中央企业工作委员会关于国有重

要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定 (551)

最高人民检察院关于印发《人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案件标准(试行)》的通知

(高检发[2001]13号) (555)

人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案

件标准(试行) (556)

最高人民检察院 公安部关于依法适用逮捕措施有关问

题的规定 (569)

人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定

(高检发释字[2001]4号) (573)

国家经济贸易委员会行政审批管理办法

(国家经济贸易委员会令第48号) (577)

财政预算资金拨付管理暂行办法

(财库[2001]60号) (584)

国有资产评估管理若干问题的规定

(财政部令第14号) (588)

国土资源行政复议规定

(国土资源部令第8号) (591)

审计机关国家建设项目审计准则

(审计署令第3号) (604)

国家药品监督管理局行政复议暂行办法

(国家药品监督管理局令第34号) (607)

五、监督制约

全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定

(1999 年 12 月 25 日第九届全国人民代表大会常务 委员会第十三次会议通过)	(615)
全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定 (2000 年 3 月 1 日第九届全国人民代表大会常务委 员会第十四次会议通过)	(618)
国务院办公厅关于进一步整顿和规范建筑市场秩序的通 知 (国办发[2001]81 号)	(620)
国务院办公厅转发建设部、国家计委、监察部《关于健全 和规范有形建筑市场若干意见》的通知 (国办发[2002]21 号)	(626)
关于健全和规范有形建筑市场的若干意见	(626)
中央组织部 人事部 中央编办关于进一步加强管理, 严肃干部人事工作纪律有关问题的通知 (人发[2001]88 号)	(630)
国家重大建设项目招标投标监督暂行办法 (国家计委令第 18 号)	(634)
国家经贸委重点项目督查办法 (国家经济贸易委员会令第 29 号)	(638)
国家经贸委关于加强企业监督工作的若干意见	(643)
行政事业性收费和政府性基金年度稽查暂行办法 (财综[2002]38 号)	(646)
社会保险基金行政监督办法 (劳动和社会保障部令第 12 号)	(653)
建筑市场稽查暂行办法 (建监[2001]166 号)	(656)