

造价工程师执业资格考试培训辅助用书

建设工程造价管理 有关文件汇编

全国造价工程师培训教材编写委员会

 中国水利水电出版社

建设工程造价管理 有关文件汇编

全国造价工程师培训教材编写委员会 编

中国水利水电出版社

内 容 提 要

本书是配合全国造价工程师执业资格试点考试工作而编写的。本书收集了国务院、建设部、国家计委、财政部等有关部门发布的与工程造价管理有关的,包括工程造价管理、经济法规、建设项目管理、招标投标、合同、财政、税收等方面的现行文件。

本书可以作为造价工程师执业资格考试的辅助用书,也可作为设计、建设、施工、政府管理部门的从事工程造价专业人员的参考书以及相关院校工程造价专业教学参考书。

图书在版编目(CIP)数据

建设工程造价管理有关文件汇编/全国造价工程师培训教材编写委员会编. —北京:中国水利水电出版社, 1997. 7

ISBN 7-80124-453-2

I. 建… II. 北… III. 建筑造价管理-文件-汇编-中国 N. F426. 9

中国版本图书馆CIP数据核字(97)第10381号

书 名	建设工程造价管理有关文件汇编
作 者	全国造价工程师培训教材编写委员会 编
出版、发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路6号 100044) 北京万水电子信息有限公司(北京市三里河一区39栋 100045)
排 版	中国水利水电出版社电脑中心
印 刷	北京市顺义县天竺颖华印刷厂
规 格	787×1092 毫米 16开本 39.50印张 937千字
版 次	1997年6月第一版 1997年6月北京第一次印刷
印 数	00001—10000册
定 价	60.00元

前 言

为配合全国造价工程师执业资格试点考试工作的顺利开展，根据人事部、建设部人办发（1997）22号《关于1997年度造价工程师执业资格试点考试有关问题的通知》精神，我们组织编辑了《建设工程造价管理有关文件汇编》。该书辑录了国务院、建设部、国家计委、财政部等有关部门发布的与工程造价管理有关的，包括工程造价管理、经济法规、建设项目管理、招标投标、合同、财政、税收等方面的现行文件，作为造价工程师执业资格考试的辅助用书，也可作为设计、建设、施工、政府管理部门的从事工程造价专业人员的参考书以及相关院校工程造价专业教学参考书。

由于水平有限，加之时间较紧，汇编的文件可能有遗漏或不妥之处，恳请批评指正。

对参与本汇编工作和提供资料的单位和同志在此一并表示感谢。

全国造价工程师培训教材编写委员会

一九九七年五月

目 录

第一部分 工程造价管理类

1	国家计划委员会、中国人民建设银行关于印发《关于改进工程建设概预算定额管理工作的若干规定》等三个文件的通知	
	计标 [1985] 352 号	3
2	国家计划委员会关于加强工程建设标准定额工作的意见	
	计标 [1986] 288 号	12
3	国家计划委员会印发《关于编制建设工期定额的几点意见》的通知	
	计标 [1986] 619 号	14
4	国家计划委员会印发《关于贯彻执行全国统一安装工程预算定额的若干规定》的通知	
	计标 [1986] 744 号	16
5	国家计划委员会关于建筑安装工程间接费定额制订修订工作的几点意见	
	计标 [1986] 1313 号	18
6	国家计划委员会印发《关于做好工程建设投资估算指标制订工作的几点意见》的通知	
	计标 [1986] 1620 号	23
7	国家计划委员会印发《关于控制建设工程造价的若干规定》的通知	
	计标 [1988] 30 号	26
8	建设部关于印发《建立工程造价资料积累制度的几点意见》的通知	
	建标 [1991] 786 号	30
9	建设部关于印发《关于调整工程造价价差的若干规定》的通知	
	建标 [1991] 797 号	32
10	国家计划委员会关于核定大中型基本建设项目总投资的通知	
	计投资 [1992] 382 号	35
11	建设部关于印发《建设劳动定额工作暂行规定》的通知	
	建人 [1992] 558 号	37
12	建设部关于转发国家物价局、财政部《关于发布工程定额编制管理费的通知》的通知	
	建标 [1993] 168 号	40
13	建设部关于调整建筑安装企业流动施工津贴标准的通知	
	建人 [1993] 348 号	42

14	劳动部、财政部、中国人民建设银行关于调整建筑安装企业流动施工津贴标准的复函 劳薪字 [1993] 35 号	43
15	建设部、中国人民建设银行关于印发《关于调整建筑安装工程费用项目组成的若干规定》的通知 建标 [1993] 894 号	44
16	国家计委、财政部关于发布工程劳动定额测定费的通知 计价格 [1994] 508 号	49
17	建设部关于加强工程建设强制性国家标准和全国统一的工程计价定额出版、发行管理的通知 建标 [1995] 660 号	50
18	建设部关于印发《关于建立工程建设定额体系表的几点意见》(征求意见稿)的通知 (96) 建标造字第 20 号	52
19	人事部、建设部关于印发《造价工程师执业资格制度暂行规定》的通知 人发 [1996] 77 号	56
20	人事部、建设部关于印发《造价工程师执业资格认定办法》的通知 人发 [1996] 113 号	59
21	建设部关于印发《工程造价咨询单位资质管理办法(试行)》的通知 建标 [1996] 133 号	62
22	建设部关于印发《〈工程造价咨询单位资质管理办法(试行)〉实施细则》的通知 建标 [1996] 316 号	66
23	建设部关于贯彻执行《全国统一建筑工程基础定额》、《全国统一建筑工程预算工程量计算规则》的若干规定的通知 建标 [1996] 494 号	70
24	建设部关于印发《建筑安装工程劳动保险费用管理办法》的通知 建人 [1996] 512 号	72
25	人事部办公厅、建设部办公厅关于 1997 年度造价工程师执业资格试点考试有关问题的通知 人办发 [1997] 22 号	76
26	中华人民共和国建设部关于对贯彻国家计委、财政部计价费(1996) 2922 号文件有关问题的复函 建计函 [1997] 30 号	78

第二部分 经济法规类

1	中华人民共和国劳动法 (1994 年 7 月 5 日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过)	81
2	中华人民共和国合同法	91

3	中华人民共和国涉外经济合同法 (1985年3月21日第六届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过)	99
4	中华人民共和国公证暂行条例 (国务院1982年4月13日发布)	103
5	中华人民共和国税收征收管理法 (1992年9月4日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过根据1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议《关于修改〈中华人民共和国税收征收管理法〉的决定》修正)	106
6	中华人民共和国仲裁法 (1994年8月31日第八届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过)	113
7	仲裁委员会仲裁收费办法 国务院办公厅国办发[1995]44号	121
8	中华人民共和国审计法 (1994年8月31日第八届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过)	123
9	中华人民共和国保险法 (1995年6月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过) ...	128
10	中华人民共和国环境噪声污染防治法(摘要) (1996年10月29日中华人民共和国主席令77号)	144
11	中华人民共和国土地管理法 (1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过根据1988年12月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》修正)	147
12	中华人民共和国反不正当竞争法.....	154
13	中华人民共和国担保法 (1995年6月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过) ...	158
14	国家赔偿费用管理办法 (中华人民共和国国务院令第171号)	168

第三部分 建设项目管理类

1	国家计委、国家建委、财政部关于试行加强基本建设管理几项规定的通知 (1978年4月22日)	173
2	国家建委关于编制基本建设工程竣工图的几项暂行规定 (82)建发施字50号.....	182
3	国务院《关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定》 国发[1984]123号	184
4	城乡建设环境保护部关于发布《建筑安装工程总分包实施办法》的通知 (86)城建字180号	188
5	国家环保局发布《建设项目环境保护管理程序》	

	(1990 年 6 月)	191
6	国家计委建设项目(工程)竣工验收办法 计建设[1990]1215 号	194
7	建设工程质量管理办法 (建设部令第 29 号)	196
8	国家计划委员会关于报批项目设计任务书统称为报批可行性研究报告的通知 计投资[1991]1969 号	203
9	审计署、国家计委、建设部关于印发《固定资产投资项目开工前审计暂行办法》 的通知 审基发[1992]84 号	204
10	国家物价局、建设部关于发布工程建设监理费有关规定的通知 [1992]价费字 479 号	206
11	国家计委、建设部关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知 计投资[1993]530 号	208
12	建设部、国家计委、国家经贸委、中国人民建设银行关于进一步做好清理工程 款拖欠工作和防止新欠的通知 建建[1994]279 号	211
13	建设部关于印发《工程建设项目报建管理办法》的通知 建建[1994]482 号	213
14	建设部关于印发《工程建设项目实施阶段程序管理暂行规定》的通知 建建[1995]494 号	215
15	建设部、国家计划委员会关于印发《工程建设监理规定》的通知 建监[1995]737 号	218
16	建筑装饰装修管理规定 (建设部令第 46 号)	222
17	国务院办公厅转发建设部、监察部、国家计委、国家工商行政管理局《关于开 展建设工程项目执法监察的意见》 [1996]国办 12 号	226
18	国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知 国发[1996]35 号	229
19	审计署、国家计委、财政部、国家经贸委、建设部、国家工商行政管理局关 于印发《建设项目审计处理暂行规定》的通知 审投发[1996]105 号	231
20	建设部、国家计委、财政部关于严格禁止在工程建设中带资承包的通知 建建[1996]347 号	234
21	国家计委印发《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》的通知 计建设[1996]673 号	236
22	国家计委颁布《国家重点建设项目管理办法》	

	计建设 [1996] 1105 号文	240
23	国家计委印发《关于基本建设大中型项目开工条件的规定》的通知	
	计建设 [1997] 352 号	243

第四部分 招标投标、合同类

1	国务院关于颁发《建设工程勘察设计合同条例》和《建筑安装工程承包合同条例》的通知	
	国发 [1983] 122 号	249
2	国家计委、城乡建设环境保护部关于印发《建设工程招标投标暂行规定》的通知	
	计施 [1984] 2410 号	255
3	国家工商行政管理局关于经济合同鉴证的暂行规定 (1985 年 8 月 13 日)	259
4	国家计划委员会、城乡建设环境保护部关于印发《工程设计招标投标暂行办法》的通知	
	计设 [1985] 926 号	261
5	国家工商行政管理局、建设部关于发布建设工程施工合同示范文本的通知	
	工商同字 [1991] 第 83 号	264
6	国家计划委员会关于加强国家重点建设项目及大型建设项目招标投标管理的通知	
	计建设 [1991] 189 号	285
7	建设部关于加强工程建设设计、施工招标、投标管理工作的通知	
	建建 [1991] 449 号	287
8	工程建设施工招标投标管理办法 (建设部令第 23 号)	289
9	建设部关于下发《关于促进工程建设索赔工作健康开展的意见》通知 (93) 建建招字第 43 号	295
10	建设部关于印发《建设工程施工合同管理办法》的通知	
	建建 [1993] 78 号	297
11	国务院经贸办关于印发《机电设备招标投标指南》的通知	
	国经贸标 [1993] 160 号	301
12	国内贸易部关于印发《建设工程设备招标投标管理试行办法》的通知	
	内贸成字 [1995] 第 186 号	306
13	建设部关于印发《城市建筑方案设计竞选管理试行办法》的通知	
	建设 [1995] 230 号	311
14	建设部、国家工商行政管理局关于印发《工程建设监理合同》示范文本的通知	
	建监 [1995] 547 号	321
15	中华人民共和国建设部、国家工商行政管理局关于禁止在工程建设中垄断市场和肢解发包工程的通知	

建建 [1996] 240 号	329
16 建设部、国家工商行政管理局关于印发建筑装饰工程施工合同示范文本的通知	
建监 [1996] 585 号	331

第五部分 财 政 类

1 企业财务通则 (财政部令第 4 号)	359
2 企业会计准则 (财政部令第 5 号)	364
3 国家物价局、财政部关于审定行政事业性收费的若干问题的通知 [1991] 价费字 216 号	370
4 财政部关于提高国营企业职工福利基金提取比例调整职工福利基金和职工教育 经费计提基数的通知 [92] 财工字第 120 号	372
5 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于治理乱收费的规定》 的通知 1993 年 10 月 9 日中办发 [1993] 18 号	373
6 财政部、中国人民建设银行关于印发《建设单位若干财务问题的处理办法》 的通知 1993 年 7 月 16 日 (93) 财预字第 104 号	376
7 财政部、国家计委关于公布第一批取消的收费项目的通知 1993 年 11 月 5 日 (93) 财综字第 152 号	378
8 财政部、国家计委关于公布第二批取消的收费项目的通知 1993 年 12 月 28 日 (93) 财综字第 173 号	381
9 财政部、国家计委关于公布第三批取消的收费项目的通知 1994 年 7 月 4 日 (94) 财综字第 81 号	384
10 财政部关于印发《国有企业执行新的企业财务制度有关问题的解答》的通知 1993 年 9 月 6 日 (93) 财工字第 376 号	386
11 财政部、中国人民建设银行关于财政部收回原委托中国人民建设银行代行的财 政职能的通知 (94) 财办字第 24 号	389
12 财政部、国务院住房制度改革领导小组、中国人民银行颁发《建立住房公积金 制度的暂行规定》的通知 1994 年 11 月 23 日 (94) 财综字第 126 号	391
13 财政部、外经贸部、卫生部关于援外出国人员生活待遇管理办法 1994 年 7 月 25 日 (94) 财外字第 412 号	395
14 国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知 1995 年 3 月 1 日国发 [1995] 6 号	398

15	财政部、外交部修订《关于临时出国人员费用开支标准和管理办法的规定》的通知 1995年6月13日财外字[1995]250号	405
16	财政部印发《关于深化企业会计核算制度改革、实施会计准则的意见》的通知 1996年1月2日财会字[1996]1号	414
17	国务院关于加强预算外资金管理的决定 1996年7月6日国发[1996]29号	418
18	财政部关于加强基本建设财务管理若干意见的通知 1996年5月13日财基字[1996]145号	422

第六部分 税 收 类

1	中华人民共和国房产税暂行条例 (国务院1986年9月15日发布)	427
2	中华人民共和国车船使用税暂行条例 国发[1986]91号	428
3	中华人民共和国耕地占用税暂行条例 国发[1987]27号	430
4	国务院发布中华人民共和国印花税暂行条例 1988年8月6日国务院令第11号	432
5	财政部关于发布《中华人民共和国印花税暂行条例施行细则》的通知 1988年9月29日(88)财税字第255号	435
6	中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例 (国务院令第17号)	439
7	中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例 (国务院令第82号发布)	441
8	国家税务总局关于颁发《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例实施细则》的通知 国税发[1991]113号	454
9	国家计划委员会关于认真贯彻《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例》的通知 计投资[1991]884号	457
10	国家计划委员会、国家税务总局关于实施《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例》的若干补充规定 计投资[1991]1045号	459
11	国家税务总局关于固定资产投资方向调节税若干问题规定的通知 1994年9月29日国税发[1994]216号	464
12	中华人民共和国增值税暂行条例 (国务院令第134号)	465

13	财政部关于印发《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》的通知 1993 年 12 月 25 日 (93) 财法字第 38 号	469
14	中华人民共和国营业税暂行条例实施细则 (93) 财法字第 40 号	474
15	中华人民共和国企业所得税暂行条例 (国务院令第 137 号)	478
16	中华人民共和国企业所得税暂行条例实施细则 [94] 财法字第 3 号	481
17	中华人民共和国土地增值税暂行条例 (国务院令第 138 号)	489
18	财政部关于印发《中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则》的通知 1995 年 1 月 27 日财法字 [1995] 6 号	491
19	国务院关于实行分税制财政管理体制的决定 1993 年 12 月 15 日国发 [1993] 85 号	495
20	征收教育费附加的暂行规定 (国发第 60 号令)	499
21	国务院关于修改《征收教育费附加的暂行规定》的决定 [1990] 国发第 60 号令	500
22	国务院关于教育费附加征收问题的紧急通知 国发明电 [1994] 2 号	501
23	国家税务总局关于城市维护建设税等地方税有关问题的通知 1994 年 2 月 25 日国税发 [1994] 035 号	502

第七部分 其 他

1	国家统计局 1990 年 1 月 1 日发布的《关于工资总额组成的规定》等三个文件 ...	505
2	建设部、国家工商行政管理局关于印发《建筑市场管理规定》的通知 建法 [1991] 798 号	512
3	工程建设监理单位资质管理试行办法 (建设部令第 16 号)	516
4	建设部关于印发《〈工程建设监理单位资质管理试行办法〉和〈监理工程师资格考试和注册试行办法〉的实施意见》的通知 (92) 建建监字第 21 号	521
5	建设部、国家体改委、国务院经贸办关于发布《全民所有制建筑安装企业转换经营机制实施办法》的通知 建法 [1993] 133 号	526
6	劳动部、财政部、国家计委、国家体改委、国家经贸委关于发布《国有企业工资总额同经济效益挂钩规定》的通知 1993 年 7 月 9 日劳部发 [1993] 161 号	533

7	建设部、国家体改委关于印发《全面深化建筑市场体制改革的意见》的通知 建建 [1994] 551 号	537
8	国家计委印发《城市房产交易价格管理暂行办法》 计价格 [1994] 1714 号	542
9	国家计委、国家土地管理局关于土地价格评估收费的通知 计价格 [1994] 2017 号	545
10	建筑业企业资质管理规定 (建设部令第 48 号)	547
11	建设部关于印发《商品房销售面积计算及公用建筑面积分摊规则》(试行) 的通知 建房 [1995] 517 号	552
12	国家计委、建设部颁布《房地产中介服务收费标准》 计价格 [1995] 971 号	554
13	国家计委关于印发《城市国有土地使用权价格管理暂行办法》的通知 1995 年 10 月 24 日计价格 [1995] 1628 号	556
14	国家计委关于加强房地产价格工作的规定 计价格 [1996] 315 号	559
15	国家计委、国家土地管理局颁布《建设用地计划管理办法》 计国地 [1996] 1865 号	561
16	中国人民银行贷款通则(试行) (1995 年 7 月 2 日发布)	564
17	国家开发银行对建设项目实行贷款条件评审制度 开行办 [1994] 104 号	574
18	国家开发银行关于印发《国家开发银行贷款回收暂行办法》的通知 开行资金 [1995] 11 号	577
19	国家开发银行贷款项目管理暂行规定 1995 年 8 月 15 日开行政法 [1995] 157 号	581
20	国家开发银行关于印发《国家开发银行贷款项目后评价管理暂行办法》的通知 1995 年 12 月 11 日开行后评 [1995] 278 号	586
21	国家开发银行贷款项目后评价实施规程	590
22	国家开发银行关于调整各项贷款利率的通知 开行综计 [1996] 294 号 1996 年 8 月 30 日	609
23	工程咨询业管理暂行办法 (国家计委令第 2 号)	611
24	工程咨询单位资格认定暂行办法 (国家计委令第 3 号)	614

第 一 部 分

工 程 造 价 管 理 类

国家计划委员会、中国人民建设银行 关于印发《关于改进工程建设概预算 定额管理工作的若干规定》等 三个文件的通知

计标 [1985] 352 号

为了适应建筑业和基本建设管理体制改革的要求,有利于合理确定工程造价,提高投资效益,现将《关于改进工程建设概预算定额管理工作的若干规定》、《关于建筑安装工程费用项目划分暂行规定》和《关于工程建设其他费用项目划分暂行规定》等三个文件印发你们执行。请将执行中的新情况、新经验随时告诉我委标准定额局。

一九八五年三月五日

关于改进工程建设概预算定额 管理工作的若干规定

当前建筑业和基本建设管理体制的改革正在深入开展,自一九八五年起国家预算内基本建设投资一律由拨款改为贷款,投资包干责任制和招标承包制也将逐步全面推行。这些都对工程建设概预算定额管理工作提出了新的要求,必须相应地改进概预算定额管理工作,以适应形势发展的需要。为此,特制定本规定。

一、关于概预算定额

1. 预算定额是编制施工图预算的依据,也是编制概算定额、概算指标的基础。为合理简化施工图预算的编制工作,预算定额应在合理确定定额水平的前提下,适当综合扩大,做到简明适用。

2. 概算定额、概算指标主要是编制初步设计概算的依据,经主管部门决定或有关单位同意,也可以作为编制施工图预算的依据。各有关部门、各省、自治区、直辖市应根据工作需要,在预算定额的基础上进行编制。

3. 估算指标主要是编制建设项目设计任务书(或可行性研究报告)投资估算的依据。各有关部门、各省、自治区、直辖市应根据工作需要,在现有工程造价资料等的基础上,经过分析整理进行编制。

4. 切实加强补充定额工作。各部门、各地区的定额管理机构,应按照管理分工把编制补充预算定额作为一项重要任务,经常收集整理分析有关资料,及时制订必要的补充预算

定额，以适应工作的需要。有关部门、单位应加强概算定额、概算指标和估算指标的补充工作。

二、关于费用定额

1. 建筑安装工程费，改为由直接费、间接费和法定利润组成。

现行施工独立费中的各项费用属于直接费性质的（如冬雨季施工增加费、夜间施工增加费等），改为其他直接费；属于间接费性质的（如临时设施费、劳保支出等），改为其他间接费，同施工管理费合并称为间接费；属于其他费用性质的（如施工机构迁移费），改列“工程建设其他费用”。

间接费的组成内容详见“关于建筑安装工程费用项目划分暂行规定”。

2. 间接费定额的计算基础，建筑工程以直接费为计算基础，个别地区已以人工费加机械费或以人工费为计算基础的可继续采用；安装工程以人工费为计算基础。

制订间接费率时，施工管理费和各项其他间接费应分别制订费率（有些专业工程不宜制订临时设施费率的除外）。编制概预算时，可以综合费率表示。施工管理费率应按不同类型的工程及施工企业等级进行制订。

3. 法定利润的计算基础，由“预算成本”改为以“直接费和间接费”或人工费为基础计取。

4. 施工技术装备费在新改革办法未制订前，仍按现行规定办。

5. 工程建设其他费用的项目、内容和计算方法，详见“关于工程建设其他费用项目划分暂行规定”。

三、关于定额的管理分工

1. 把现行的“一般通用”、“专业通用”、“专业专用”定额，改称“全国统一定额”或“地区统一定额”，并适当调整管理分工。

现行的一般通用建筑工程预算定额，改称地区统一定额，由各省、自治区、直辖市计委、建委负责组织建设银行等有关单位，在国家有关统一规定的基础上进行制订；由计委、建委负责审批和管理，并报国家计委、建设银行总行备案。

现行的通用设备安装工程预算定额、专业通用、专业专用的预算定额，改称全国统一定额。其中通用性强的全国统一预算定额由主编部门组织审查，报国家计委批准颁发；其余的均由主管部门审批，报国家计委备案。

2. 概算定额、概算指标和估算指标，分别由各有关部门和各省、自治区、直辖市主管部门审批，并报国家计委备案。

3. 费用定额的管理分工按“关于建筑安装工程费用项目划分暂行规定”和“关于工程建设其他费用项目划分暂行规定”的规定执行。

4. 有关概预算定额等的编制管理办法、必要的统一性规定、定额的制订修订工作计划和通用性强的全国统一预算定额的审批等工作由国家计委负责。

四、关于概预算定额的基价及其价差调整

1. 各种概预算定额一般应列出基价。全国统一定额应按北京地区的工资标准、材料预算价格、机械台班单价计算基价，主管部门另有规定的除外；地区统一定额和通用性强的全国统一预算定额，以省会所在地的工资标准、材料预算价格、机械台班单价计算基价。在