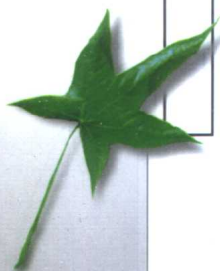


ZHONGQINGNIAN JINGJIXUEJIA WENKU

中青年

经济学家文库



资本、体制与中国农业发展

孙东升 / 著

ZIBEN TIZHI YU
ZHONGGUO NONGYEFAZHAN



经济科学出版社

中青年经济学家文库

资本、体制 与 中国农业发展

孙东升 著

经济科学出版社

责任编辑：范莹

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

资本、体制与中国农业发展

孙东升 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京毕诚彩印厂印刷

河北三河永明装订厂装订

850×1168 32 开 8.5 印张 210000 字

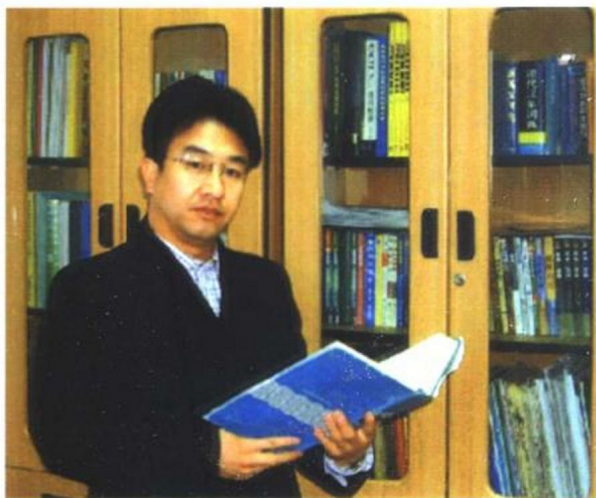
2003 年 9 月第一版 2003 年 9 月第一次印刷

印数：0001—1600 册

ISBN 7-5058-3699-4/F·3004 定价：15.60 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



作者简介：

孙东升，管理学博士。先后在浙江大学和财政部从事管理学和应用经济学博士后研究工作。现任安徽芜湖市国家级经济技术开发区管委会副主任。

Email: sddss@sohu.com



二十多年来，我国经济的发展取得了举世瞩目的成绩。进入新世纪，党的十六大规划了中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，即在本世纪中叶全面建成小康社会和全面实现现代化。实现这一宏伟目标的关键，是完成对传统农业和当前农村的现代化改造，推进农业现代化的建设，实现农业和农村经济的跨越式发展。

在我国农业发展的三大要素——劳动力、资本和土地中，无弹性的土地供给使土地逐年减少成为不容置疑的事实；供给弹性非常大的劳动力剩余和资本的匮乏更是不争的事实。如何使剩余的农村劳动力合理、有序地转移出去，资本有效地进入农业，是我国实现农业和农村经济跨越式发展的关键。

江泽民曾经指出：“创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆青春的源泉。”2002年九届人大五次会议政府工作报告中也提到：“发展农业生产力，提高农民购买力，关系到国民经济发展和社会稳定的全局。要把加强农业和增加农民收入，作为整个经济工作的突出任务；把农民是否增加收入和减轻负担，作为检验农业和农村工作的重要标准。”因此本书以农业资本和体制创新为线索，对我国农业发展的相关问题进行系统的研究，并对我国农业和农村经济实现跨越式发展提出相关对策，具有重要的学术价值和现实意义。

《资本、体制与中国农业发展》一书，以马克思社会再生

产理论为指导,借鉴西方经济学农业发展的相关理论,在对农业发展主要因素进行了综合分析的基础上,运用定量和定性相结合的分析方法,揭示了我国当前农业发展存在的问题。认为,农业资本短缺是制约我国农业发展的“瓶颈”;转型时期新旧两种体制的摩擦,是阻碍当前我国农业生产力发展的主要因素。因此,我国农业的发展应该从资本运动引出动力,从体制创新和产业优化引出效率,从而使农村经济保持在一种较为稳定的状态中运行,最终达到农业发展的目标,这就是资本有效流入农业和劳动力有序流出农业。

本书通过论述资本的来源和资本形成的一般性机制,深入分析了我国农业资本的形成、来源、投资主体和限制性因素,进一步提出要建立以农户为主体的农业资本流入机制。本书的核心在于研究资本与农业发展的关系,分析影响资本流入农业的主要因素,提出了促进资本流入农业的政策建议进行土地政策的完善与制度创新;完善农村金融政策;构建新型的财政支农体系;进一步完善农村税费改革。同时,本书还分析了市场经济中政府的职能与市场经济的关系,对我国政府体制改革与农业发展进行了研究,通过对现有政府体制、农业行政管理体制和农业科技推广服务体系存在问题的分析,揭示了当前农业科技推广滞后于农业生产需要的症结,剖析了乡镇政府体制对农业发展约束的原因,进而提出了改革政府体制和现有农业行政管理体制、重建农业科技推广体系的政策建议。

本书理论与实践结合,现实针对性强,政策建议也有一定可操作性,可供关心“三农”问题的学者、大专院校师生以及各级政府和有关部门的人员参考。相信本书的出版对深化“三农”问题的研究,完善国家宏观决策,具有一定的参考价值。

苏明

2003年8月

Abstract

In the past 20 years, the achievement of our country's economic development has drawn the world attention. On entering the new century, the Sixteenth National Congress of China Communist party has designed the blueprints of great renaissance of the Chinese Nation. The key to realize the grand goal lies in deepening traditional agriculture modernization, carrying forward rural modern construction and realizing the leaping development of agriculture and rural economy.

The former president Jiang Zemin has ever pointed out that "Innovation is not only the soul of a nation, but also the no-exhausting impetus to a country's prosperity. Meanwhile it is the source to keep fervor of youth of a party". In the government work report for 2002 delivered by premier Zhu Rongji, it is also mentioned that "In order to expand and cultivate domestic demand, it is very important to develop agricultural productive forces and improve the peasants' purchasing power, which are relevant to the whole country economical situation and social stability. Therefore, the projecting duty of the whole economical work should concentrate on strengthening agriculture and improving the peasants' income. It should be an important standand of testing of our work in agriculture and in rural area whether the

peasants' income has improved and their burden lightened." So taking agricultural capital and system innovation as clues, this report has researched systematically those problems existing in agricultural development, in order that some measures could be put forward to acquire the leaping development of agriculture and rural economy.

The first part of the papers follows dilalectical materialism, historical materialism and Marx's social reproduction theory. The author also uses the western economic theories related to agriculture development for reference. Both the quantitative and qualitative method analysis are utilized too. Guided by above methodology, the report has revealed the current problems in agricultural advancement.

After precise research, conclusion has come out that lack of agricultural capital is the bottleneck of our agricultural development, the fiction between old and new system in transitional period is the main factor hindering the agricultural productive force advancement. So, the development of our agriculture should depend on four elements: the driving impetus from capital movement, the high efficiency from the industrial optimization, the obtainable ensurence from developing strategy, and strong flexibility from timing regulation. Thus, we can keep the rural economy in a steady situation, and achieve final aim of agricultural progress:

- i) effective capital flow into agriculture**
- ii) orderly labor flow out of agriculture**

In the sencond part, through analyzing the capital origin and

the general mechanism of capital formation, the report has researched the origin and mechanism of agricultural capital formation. After further explanation of the resource, mechanism, the main investor and limited factors in the process of agricultural capital accumulation, the author has suggested to build the capital-inflow system which is based on peasants' families. the core of the report is to study the relation between capital and agricultural development, and to analyze the main factors which influence the capital flowing into agriculture. Based on analysis of agricultural capital inflow level and function research of all investor in the capital formation course, the author has classified the factors into two groups, which influence the capital-flow into agriculture at present. One is limited factors and the other is policy factors. Consequently suggestions on capital flow into agriculture are put forward: land policy perfection and institutional innovation, financial policy improvement, new fiscal agriculture-supported system building, fee-taxation reforming.

In the last part of the essay, by analyzing the functional relation between government and market in the market economy, through the analysis of present agricultural administration systems, local government system and the problems in agricultural technology promotion service, the author has found many problems in agriculture scientific research system, such as low efficiency, funds decentralization and so on. At the same time, the author has sought the root of the phenomena that agriculture technology promotion service lags behind agricultural production demand, and he also explained the reason why local government system refrains agriculture from development. At last, author has exactly clarified his viewpoints on agricultural reform as follows:

reforming present agricultural administrative system, rebuilding agriculture technology promotion service system, and stabilizing policies in local government administration innovation.

Key words: capital, agriculture, system, institutional innovation, agriculture development.

图书在版编目 (CIP) 数据

资本、体制与中国农业发展 / 孙东升著. —北京: 经济科学出版社, 2003.9

ISBN 7-5058-3699-4

I. 资… II. 孙… III. 农业 - 财政管理体制 - 经济体制改革 - 研究 - 中国 IV. F812.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 073512 号



上篇：问题与理论概述

第一章 导论.....	(3)
一、我国农业发展的现状.....	(3)
二、我国农业发展存在的问题.....	(6)
三、我国农业发展的目标.....	(9)
四、研究的方法与思路	(18)
第二章 农业发展的相关理论	(25)
一、古典学派有关农业发展的理论	(25)
二、增长阶段理论	(27)
三、二元经济模型	(29)
四、依附的观点	(32)
五、农业发展论	(34)
第三章 农业发展的主要因素分析	(45)
一、资源约束	(45)
二、技术变革	(48)
三、资本因素	(51)
四、体制因素	(54)
第四章 农业发展的国际经验借鉴	(59)

一、财政补贴与农业支持政策	(59)
二、农业行政管理体制	(68)
三、农业合作组织对政府某些职能的替代	(75)
四、农业科技推广服务体制	(79)

中篇：资本与中国农业发展

第五章 农业资本及其流动	(87)
一、资本的来源	(87)
二、资本的形成与投资	(91)
三、农业资本的形成及其流动	(102)
四、现阶段我国农业投资的主体和层次分析	(120)
第六章 现阶段我国限制资本流入农业的因素分析	(127)
一、土地制度的缺陷	(127)
二、农业生产资料市场不规范	(129)
三、农业生产比较利益低下影响资本进入农业	(131)
四、财政政策不稳定	(132)
五、资本市场不完善制约资本进入农业	(136)
第七章 引致资本流入农业的政策建议	(150)
一、农村土地政策的完善和制度创新	(150)
二、完善农村金融政策	(155)
三、构建新型的财政支农体系	(157)
四、进一步完善农村税费改革	(172)
五、适时调整加入 WTO 的应对政策	(175)

下篇：体制与中国农业发展

目
录

第八章 市场经济与政府体制改革·····	(183)
一、市场经济·····	(183)
二、市场经济中政府的行为·····	(186)
三、市场机制与政府干预的界定·····	(193)
四、政府体制改革·····	(196)
第九章 我国政府体制改革探讨·····	(201)
一、改革的必要性·····	(201)
二、改革的目标·····	(206)
三、改革的建议·····	(208)
四、改革的可行性分析·····	(216)
第十章 我国农业行政管理体制改革探讨·····	(219)
一、我国农业行政管理体制现状·····	(219)
二、我国农业行政管理体制存在的问题·····	(221)
三、市场化改革的目标·····	(227)
四、改革建议·····	(229)
第十一章 农业科技推广服务体系改革探讨·····	(235)
一、农业科技推广服务体系形成的理论·····	(235)
二、我国农业科技推广服务体制现状·····	(242)
三、我国农业技术推广体制改革探讨·····	(246)
主要参考文献·····	(250)
后 记·····	(255)

上

篇

问题与理论概述

本篇用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，结合马克思的社会再生产理论，借鉴经济学农业发展的相关理论，对农业发展的主要因素进行了系统的分析；用定量和定性相结合的方法，分析了我国当前农业发展存在的问题。

分析结果认为，资本短缺是制约我国当前农业发展的瓶颈；转型时期新旧两种体制的摩擦，是阻碍当前我国农业生产力发展的主要因素。因此，我国农业的发展应该从资本运动引出动力，从产业优化引出效率，从发展战略引出保障，从适时调控引出应变，使农村经济保持在一种较为稳定的状态中运行。最终达到农业发展的目标：

- （1）资本有效流入农业；
 - （2）劳动力有序流出农业。
-

第一章 导 论

前任国务院总理朱镕基曾经坦言,“中国入世后我最为担心的是国内农业,因为外国农产品以现代化生产技术,无论价格及成本都低于中国,若向中国大量倾销农产品,便会对内地农民生活构成影响。”^① 这是因为,我国并入全球市场化经济圈后,农业将受到巨大的震动,而不是短期内的直接受益。从震动到调整再到受益,需要一个艰苦而漫长的嬗变过程。

一、我国农业发展的现状

改革开放以来,我国农业及农村经济发展保持良好的态势,种植业、畜牧业和渔业产量逐年提高,农业生产结构大大改善,农业抵御自然灾害的能力有所增强。通过农业生产结构的调整,农村劳动力转移速度有所加快,农产品进出口幅度有所增长。

(一) 农业生产状况

改革开放以来,我国农产品产量逐年提高(见表1-1),农林牧渔结构得到优化(见表1-2)。2001年与“九五”初期相比,农业、牧业比重各下降1个百分点,渔业比重上升2个百分点,林业比重持平。种植业内部结构也得到了优化,优质和专用农产品发展较快。农业生产区域分工的形成,使粮食生

^① 《人民日报》2001年3月11日,第三版。