

水利工程管理工作經驗之三

堤防的管理养护

水利部工程管理局 編

水利电力出版社

水利工程管理工作經驗之三

堤防的管理养护

水利部工程管理局 編

水利电力出版社

1958年6月

本書介紹了河南、廣東、湖南、湖北、江蘇、江西等省的堤防管理養護工作經驗：黨政的領導、護堤規劃、健全管理組織與工作制度、正確處理堤線收益及護堤的記工、護堤與生產相結合、河穴的補修、植樹種草的方法及雜草、灌漿、堤基處理、捕捉害蟲、辨別土質與隱患的方法等。可供堤防區及從事堤防管理的各級幹部及技術人員閱讀參考。

水利工程管理工作經驗之三

堤防的管理養護

編者 水利部工程管理局
出版者 水利電力出版社（北京西郊科學路二里溝）
北京市書刊出版業營業許可証出字第 105 號
印刷者 水利電力出版社印刷廠（北京西城成方街 13 號）
發行者 新華書店

76 千字 787×1092 1/25 開 3 13/25 印張
1958 年 6 月第一版 北京第一次印刷 印數 1—10,100
統一書號：15143·196 定價：(9)0.40 元

目 錄

前 言.....	4
黄河下游堤防工程的管理养护情况.....	5
关于护堤工作的总结报告（附件：邵家乡建国农业生产合作社 1958年护堤规划〔合同〕）.....	13
如何依靠群众建立和健全管理机构的经验.....	26
商丘沙河修防段是怎样搞好堤防管理养护工作的.....	33
吴宋湖蓄洪区堤防管理养护经验.....	37
沅江县双华垸是怎样克服混乱局面开展堤防养护的.....	41
徐州专区堤防管理养护工作情况.....	46
淮河中游颍上县沫河口楊崗孜一社怎样把管养堤防纳入生产规划.....	50
湖北省堤防管理养护工作情况.....	54
消灭堤身隐患的经验.....	63
处理加固堤防工程的经验.....	76
怎样栽培护岸林.....	81
江西省堤防维护工作的几点经验.....	85

前 言

八年来，为了战胜洪水，保障广大地区农业生产及城镇、工矿、交通的安全，国家兴修了大量的闸、壩、堤防等水利工程，并在每年汛期动员数百万人民群众为战胜洪水、排除积涝而斗争。

正确地控制、运用及管理现有水利工程，保证其正常地工作；使其发挥最大的工程效益；正确地组织动员防汛队伍进行防汛工作是各级水利工程管理部門的重要任务。

为了交流经验，提高业务水平，仅就1957年11月水利部在郑州及官厅水库管理处召开的工程管理座谈会所交流的经验文件编写而成“水利工程管理工作经验”共六册：“防汛、抢救工作的组织领导”；“防汛抢险技术”；“堤防的管理养护”；“大型闸壩的管理与运用”；“水库的观测工作”；“闸壩工程养护检修工作经验”。

黃河下游堤防工程的管理养护情况

黄河水利委员会

黄河下游的堤防是防御洪水保卫下游 8 千万人民生命財產的屏障，因此，在中国共产党和人民政府的領導下，依靠沿河廣大羣众，在长达 1,800 余公里的堤綫上，進行了巨大的培修加固工程，共計完成土方 17,518 万公方，現已基本上达到了防御秦厂百年一遇 25,000 秒公方洪水的标准，为了進一步强化堤防，并領導羣众在大堤全綫普遍進行了植樹、植草、錐探、捕捉害堤动物和消滅隱患等工作，至目前为止，共計植樹 2,121 万余株，植草 3,961 万余平方公尺，錐探 7,767 万余眼，捕捉害堤动物 13 万余只，消滅隱患 26 万余处。同时我們本着“修守并重”的方針，依靠沿河廣大羣众，开展了羣众性的堤防管理养护工作，現沿河均已建立了縣、鄉、社的各級堤防管理养护組織。已成立的护堤班有 256 个，長期护堤員 1,586 人，制定了护堤公約，开展了护堤競賽，达到了段段有人管，事事有人問，因而堤防工程經常处于完好状态，樹草旺盛，大大增强了堤防的防洪能力。在战勝歷年洪水中起了巨大作用。但由于我們在这一工作上还缺乏全面的具體領導，深入实际不够，总结与交流羣众的經驗还不及及时，所以还存在若不少缺点和問題，有待今后研究解决，茲將我們目前堤防管理养护的情况介紹如下。

一、建立与健全了堤防管理养护的組織和工作制度

自 1956 年農業合作化以后，農村的生產关系起了根本性的变化，因此我們原來的各种护堤組織形式已不相适应了，根据这一新的情况，經過 1 年多來各地的摸索試办，重新建立与健全了各級护堤組織，在山东、河南兩省沿河均建立了縣、鄉、社三級堤防管理养护組織，在山

东还有部分区級組織。縣堤防管理养护委员会由縣長或副縣長任主任委員，縣治黃科長或縣水利局長、黃河修防段長為副主任委員，沿河各鄉鄉長及縣有關部門負責人為委員，以修防段為辦事機構，負責日常工作。鄉堤防管理养护委员会由縣堤防管理委员会的委員（鄉長）任主任委員，鄉治黃委員及各沿河社的副社長、社治黃股長或社水利主任、林業股長為委員，在縣堤防管理委员会的領導下，負責領導本鄉的堤防管理养护工作。社級組織各地不同，有的組成委员会，有的歸并在社水利股或林業股。养护任务大、堤綫收益多的農業社，設立治黃股，多數由副社長負責，在鄉堤防管理委员会領導下進行工作。

目前黃河下游的堤防90%以上的堤綫由沿堤農業社分段承包進行养护。社以下的护堤組織主要有以下三種類型：（1）由長期护堤員分段包干，常年進行养护，一般是每公里一人，負責看管堤綫上的樹草，平整堤頂，填墊水溝浪窩，割除高杆雜草等，這種形式的好處是經常有人負責，但遇任务大時不能及時完成；（2）护堤班：由農業社將承包的护堤任务交給生產隊，由生產隊再組成护堤班負責，這種形式能保證任务的及時完成，但平時缺乏專人看管；（3）护堤員与护堤班：护堤員負責經常看管工作，但遇雨季及其他任务特大時期，再調护堤班上堤進行協助，這種形式既能保證任务的及時完成，平時又有專人負責。根據各地現有經驗，最好的組織形式是以社為基礎，由社固定長期护堤員負責經常管理养护工作，為解決臨時較大任务時再建立护堤班或固定生產隊，這樣日常工作与較大任务就均有專人負責。把护堤員以社為單位組成互助組的形式也較好。總之要求护堤組織要經常化固定化。

在上列各級养护組織中，訂立了會議、匯報、檢查、獎懲等制度。各級組織的會議制度是：一般規定10天、半月或一月開會一次，總結前段工作，研究布置下段工作，處理工作中發生的問題。匯報制度：規定各級組織每周向上級組織電話報告一次，縣堤防管理养护委员会每月、季向省作文字報告一次，報告养护工作开展情況及存在的問題。檢查制度：有定期与不定期兩種，由各級委员会組織有關人員深入堤綫進行檢查。獎懲制度：每季或半年召開一次評比會議，对护堤

人員進行有功者獎勵，有過者按情節輕重懲處，以便獎勵先進，推動落後。

二、大力开展护堤的宣傳工作，奠定羣众 自觉爱护堤防的思想基础

首先在我們干部中進行宣傳，使明确認識修筑堤防是为了防御洪水，但堤防能否充分發揮御水效能，關鍵還在于日常的管理养护，因此管理养护工作是我們水利部門的基本業務之一，克服“重修防、輕养护”的思想，使干部对护堤樹立正确观念。其次再向羣众展开普遍宣傳，宣傳的方式可召开各种不同类型的會議，或由护堤員在晚上用廣播筒，或把护堤要求編成教材讓民校教師上課等，說明堤防工程与社会主义建設和爭取農業丰收的关系，進而談到与自己切身利益的关系，以及黃河的美好远景，并說明护堤是沿河羣众的光荣义务，要使羣众切实認識到大堤是他生命財產的保障，同时又是他副業生產的一个門路。在奠定了羣众护堤的政治思想基础以后，進而發動羣众以社和一戶为單位訂立护堤愛國公約，以达到羣众爱护大堤犹如保护自己的生命財產一样。然后再說明堤綫收益，解除羣众怕护堤負担过重的顧慮。如封丘段帮助農業社進行“四算”：算樹草收益；算养护工資；算远賬（果樹成活后結果时的賬）；算近賬。通过四算使羣众認識到护堤在經濟上也有收益。但不应偏重于經濟算賬，以免形成單純的經濟观点。过去我們有些堤段，对这点注意不够，因而出現了收益多則养护積極，收益少則敷衍塞責的不良現象，这是值得注意的。

三、正确处理堤綫收益及护堤員的記工問題

在开展羣众护堤运动中除加强思想、發動和組織羣众的工作以外，必須注意正确处理堤綫收益分配和护堤員的記工問題。這個問題，实际上是正确处理國家、合作社和护堤員三方面的利益問題，这三方面都必須妥善照顧，不能偏一。在处理國家与農業社的关系中，堤壩樹株及柳蔭地統屬國家財產，產权归公，收益可本着公私兩利的精神处理。在河南采取提成獎勵的办法，按下列成数獎給护堤的農業社，果

品70~80%；威材樹20~30%；樹木剪枝、簸箕柳、白臘条、蘆葦等，50~100%；葛芭草、苜蓿、黃花菜等100%。山東對稀不成林的堤段交由農業社補植經營，收益歸社。有些地區也採取抽肥補瘦的辦法，即將收益多的堤段採取提成調劑辦法補助收益少的堤段，對某些收益少或暫時沒有收益的堤段，除積極發動羣眾培植經濟作物擴大收益外，可由公家酌情予以補助。目前堤綫收益主要是樹枝和堤草，如善于經營可成為農業社的副業收入，如山廣梁山馬樓社4華里堤段，去年收草3萬斤，折款750元，柳枝7,000斤，折款140元，共890元，除用工640個開支外，純收入482元。惠民清河鎮7華里堤綫，僅用工33個，收入400元。據河南封丘8個護堤社的調查，護堤員每個勞動日的產值皆在4元左右。由此看來，黃河堤防在增加生產上還存在着雄厚的潛在能力，如果我們能夠善于領導羣眾，把所有的廢堤、廢壩、堤身與柳蔭地及一切可能利用的地方，在有利于防洪或不影響防洪的原則下，根據各地具體情況，發展多種經濟作物，充分發揮其生產效能，則可將黃河大堤變成一條生產性的大堤。這樣就能減少國家負擔，增加收入。

關於農業社對護堤員記工辦法，現有幾種：（1）長年包工，按季節忙閑和付出勞力大小來記工，如12月~2月為閑期全期記工由14~18工，3月~5月為半忙期，全期記工30~38工；6月~11月為忙期，全期記136~156工；總計全年1個護堤員最高達212工，最低為180工。（2）分期按天死分活評：11月~2月為一期，每天4分；3月~6月為一期，每天6分，7月~10月為一期，每天8分，按工作好壞評議。（3）實行三定記工法，所謂三定即定期定工定等，其辦法是6~10月為一期，平均每天記1工，以護堤組織為單位，進行評議，分甲、乙、丙三等，甲等1.1工，乙等1工，丙等0.9工。3月~5月為1期，平均每工7分，甲等8分；乙等7分；丙等6分。11月~2月為一期，平均每工5分，甲等6分；乙等5分；丙等4分。（4）按工作性質記工：如山東惠民縣實行（甲）責任工分：護堤員每天記1.5~2分，其責任是經常看管堤防，禁止牧放牲畜等；（乙）護堤工分：主要是平墊水溝浪窩割除高杆雜草等，記工按工作質量數量評定；

(丙)生產工分：如植樹植草發展河產等，按勞動表現和收益多少等記工，以上三項每人每年一般可記工200個左右。(5)固定看管工，墊平水溝浪窩等隨時估工包干，看管對象一般為5保戶，每天記2分工，墊平水溝浪窩等工由社臨時派工修筑，隨時估工記工。(6)常年固定工日包干：如山東東阿、壽張、范縣、齊河等多數社一年給護堤員固定100~180個工日包干，有的社護堤員之間按勞動表現開展評分，如梁山12區護堤員是每天記4.5分，一年記165個工日。(7)護堤員上堤按社一般勞力記工，有的社護堤員與社飼養員記同等工分。

關於護堤員記工問題，由於是新形勢下的新問題，時間不長，經驗有限，各地的辦法很多，再由於農業社及堤段條件不同，目前尚難強求一致，只要經過民主討論大家同意就行。但應注意掌握“按勞付酬”的原則，以達到發揮護堤員的積極性，養護好大堤的目的。

四、加強對護堤員的領導，明確護堤員的職責範圍和建立工作考績辦法，開展檢查批評競賽等運動

護堤員以熱心治黃事業有治黃經驗的年老半勞力為較好，並應明確規定其職責範圍和要求。其職責一般是：保護堤防和一切建築物的完整，樹草旺盛，墊平水溝浪窩，捕捉害堤動物等。要求護堤員作到四勤三及時，四勤即“嘴勤”（見人就宣傳），“腿勤、眼勤”（來往檢查看護）“手勤”（上堤帶着工具，不修柳就填水溝浪窩等）。三及時即發現問題及時，報告及時，處理及時。河南封丘段更創制實行了堤綫工作日志簿，即每個護堤員每天晚上要填寫工作日志（由幹部檢查）。這樣實行後效果良好，有力的推動了護堤工作。同時應經常檢查，開展評比競賽，如有的縣做了流動紅旗，在鄉社之間展開競賽，因而使有些羣眾冒雨搶堵水溝浪窩，雨後及時平整大堤，各社爭先恐後互相推動，經過評比發獎，大大鼓舞了羣眾護堤的積極性，推動了護堤工作。

五、深入下層，密切結合中心工作，團結鄉社幹部，開展護堤工作

為了具體幫助鄉社搞好堤防管理養護工作，縣堤防管理委員會可

有計劃的抽調干部常期住社，過去我們在深入鄉社組織發動羣眾搞好養護工作的方法上，沒有成熟的經驗，不能把養護工作與農村中心工作緊密的結合起來，結果使農村干部認為護堤增加了他們的負擔，今年干部深入到鄉、社，首先是在當地黨政的統一領導下密切結合農村中心工作，團結鄉社干部按照搞好中心照顧部門工作的原則，進行工作，我們的住社干部在生產中作出了成績，和羣眾建立了親密關係，並在干部羣眾中樹立了威信。許多住社干部，主動幫助鄉社干部解決了在領導生產中的一些問題，為生產培育了典型樹立了旗幟，因而他們就得到鄉社干部的支持，同時協同鄉社干部作出開展養護工作的計劃，把計劃和辦法向廣大羣眾交待，征求他們的意見，本統籌兼顧統一安排的精神把堤防養護列入鄉社的工作計劃，這樣基本上作到了互相支援、互相推動，使養護工作得以順利的開展。

六、幫助農業社作好堤防的養護工作計劃，使護堤與生產統籌兼顧，適當安排

為了堤防養護工作能有計劃的開展，且使其長年化、固定化，需要幫助護堤農業社作好堤防管理養護的長遠規劃。首先根據各堤段的具體情況，進行實地勘察，了解養護堤段現有的情況（如堤防長度、樹草多少、堤段的隱患情況、柳蔭地及其他可利用發展生產的地畝等），再根據現在情況，進行勞力、投資及發展何種經濟作物的規劃以及財務收支預算等，並制定出實現此一規劃的方法與步驟，作為今後長期工作的綱領，然後經過大家討論通過後執行。這樣可以使干部對大堤收益管理養護心中有數，在工作安排與領導管理上穩步前進。如河南原陽夾灘社在沒有計劃前，干部心中無數，怕養護堤防增加社的負擔，羣眾認為護堤無活可干，經過勘察算賬，在該社所管理的3公里堤段內，有可耕地300多畝（臨背柳蔭地各寬15公尺），種植掃帚、黃花菜、薄荷等，預估今年除柳枝和葛芭草外尚可收入8,000~10,000元，5年之後，預估每年可收入20,000元。通過計劃使干部和羣眾心中開亮了；同時護堤工作須與生產統一計劃统一安排，如東阿魚山鄉范廷秀生產隊正副隊長分任護堤班的正副班長，下雨時分工帶領羣眾

养护堤防，生產与护堤都有任务时，則正隊長領導生產，副隊長領導护堤。如在1957年7月大雨后，堤上水溝浪窩很多，地湿又進不去，因此全部人力一齐上堤，墊平水溝浪窩，次日全部參加生產。堤上活少时就少固定人，社里在分配护堤班農活时也有意將靠堤的農活交給护堤班，避免了呆工現象，对生產护堤都是非常有利的。

七、植树种草綠化堤防

植树种草，是防浪护堤的有效办法；因此我們歷年來發動羣众，在堤身普遍种草，堤脚植树，經驗証明，这一措施对防止風浪雨水的侵蝕大堤起了很大作用。如解放初几年，每次大雨之后，我們墊平水溝浪窩所用土方就有二、三十万公方之巨，現在雨水过后，堤綫出現水溝浪窩之处則为数很少了。在种草方面，除堤頂部分留出必要的交通道路外，其余部分堤頂及臨背堤坡皆种植了葛芭草，因为葛芭草生長快，繁殖力强，根多易于鋪地扎根，对固結表土作用力甚大。种植密度一般每平方公尺以四叢为宜，种植的方法是雨后及时种植成活率最高，在种植的前夕將草苗預各好，草根上尽量保有一部原有的湿土，再用繩拉好綫，照綫用鏟挖坑，放上草苗（每坑放草苗一小撮）把土墊平，一般栽深7公分，間距3~4公分，行行相平，棵棵相錯。在植树方面我們的方針是“臨河护堤背河取材”。故于臨河植柳，以防浪落淤，在背河植雜木或果木樹。臨河在距堤脚4公尺以外植柳三行，間距1.5公尺，成梅花形并修剪成为多級式的活柳护岸，形成自然的防护林帶。植柳的方法必須掌握季節、选長、栽植三个環節，在季節上以冬季为最好，冬季栽的柳先扎根后生芽，能耐旱抗热，羣众称之为“夢柳”，成活率最大；在选苗时必须先選擇优良之苗木，如选檉柳，以長6公分，稍徑2公分，2~3年生，高柳以長1.5~1公尺，稍徑5~6公分，3~4年生，臥柳以長5公分，稍徑1~2公分，1~2年生为最好，栽植时要在选好的地点，挖深填实，根部封堆要大，以提高成活率。这些樹長成后，不僅能防止風浪而且可在必要时就地取材作为防汛搶險物料，并可增加國家及沿河羣众的付業收入。

八、存在的主要問題

从目前工作來看，虽經過廣大干部与羣众的努力，在新的情况下对护堤工作取得了一些成就，也摸索了一些經驗，为开展今后的工作打下了一定的基礎，但与我們工作的發展要求來說 还是 有很多問題的。其中主要問題如下：（1）堤防管理养护的組織形式还不明确，究竟我們应采取什么样的护堤形式还未解决；（2）对堤綫發展多种經濟作物及如何發展还缺乏具体的經驗，对正确处理國家、合作社与护堤員的关系問題还不徹底；（3）对整个黄河下游堤防的管理养护还無完整的制度和办法，因而在各地解决具体問題上还不統一，發展也不平衡，某些堤段还存在着混乱現象与形式主义。这些問題的解决，还需要我們今后深入实际，多進行調查研究，重点試办創造典型，集中羣众的智慧与經驗以期把黄河下游堤防的管理养护工作推向新的階段。

关于护堤工作的总结报告

惠民县黄河修防段

由于上级和党政的领导，全体干部的努力与广大群众的支持，自去年秋季全面开展护堤工作以来，经过一年来的努力工作，已初步获得了成绩。全县 93 华里大堤（包括五甲杨套堤 1,200 公尺）全部交给沿河 28 个农业生产合作社养护。各社均建立了组织，固定了护堤专人。全县共有护堤员 72 人，都曾经过多次审查，思想成分好，群众信仰高，护堤热心。经过一年来对实际工作的检查和了解，认为大社重视支持，工分解决合理，护堤员选择适当，并树立了护堤事业心，能全面完成护堤任务。基本上能长期巩固下来的有 26 个社，69 名护堤员，90 华里大堤。但尚有 2 个社，3 名护堤员，3 华里的大堤，虽然基本上完成了护堤任务，但还存在着不同程度的问题，估计不能长年巩固。通过实际工作证实，建立组织，固定专人包干养护的方法，是最好的护堤方法。这个方法的优点是减少了大堤的损坏，巩固了堤防强度，汛期水沟浪窝能及时垫平夯实，堤顶经常修整、高杆杂草亦随时进行割除，并且禁止和杜绝了一切破坏堤防的行为，从而保护了树木的生长和堤上一切建筑物，施工设备的完整无损。同时充分发挥了护堤员的工作积极性，他们义务堆积土方 840 公方，捕捉獾狐 30 只，翻修漏洞、隐患 13 处，修做草皮水沟 156 条，基本上实现了护好大堤的要求，其中最受广大干部群众赞扬的是节省劳力和解除了基层干部雨后垫平水沟的繁重任务。1956 年仅汛期全县为垫平水沟浪窝、割高杆草等动用民工达 2 万个工以上。但 1957 年实行大堤包干养护后，全县用工计 9 千个左右（其中还有部分生产工在内），比去年节省劳力一半以上。干部、群众普遍反映说：“包干养护省力又省心，再不三天两日上堤割草、垫浪窝了”。另外，发动了护堤员组织河滩收入，

去年秋冬季節割老草，撿樹叶，修樹枝收入45万斤，价值7,000元左右。今年河防用柳交給合作社的報酬計2,500元。另外，桃、杏、黃花菜等零星收入，計500元左右，增加了护堤社的实际收入。为了建設河產，綠化大堤，把义务护堤逐步过渡为以堤养堤，全面开展了植樹造林工作。尤其注意了發展經濟樹株。一年來的护堤工作，基本上實現了护好大堤，巩固堤防，節省劳力，建設河產，增加收入，擴大影响，巩固了組織。因而干部贊揚，羣众滿意。茲將工作情况总结如下：

一、工作开展过程

（一）从点做起，寻求工作方法摸索工作經驗

几年來我們对护堤工作曾付出一定力量，取得很多成績。但經不起实际工作考驗，其原因是屬多方面的，但主要的是对工作缺乏一套系統的办法和經驗，因而形成秋組織春垮台的被动現象。为轉變这种現象，使护堤工作从思想上，組織上巩固下來，自去年汛期組織了干部在李家庄鄉开始搞点，摸索护堤工作經驗，通过点的工作肯定了以下几点：（1）联系实际進行回憶对比算賬，啓發基層干部的思想認識，樹立領導信心；（2）建立組織，固定專人，認真選擇職業护堤員；（3）合理处理护堤工分，認真执行包產包分；（4）因地制宜安排护堤員生產活路，保證护堤員的劳动条件；（5）坚决貫徹包干养护大堤，包死包嚴；（6）積極領導河產建設，合理組織河產收入，統一远近利益。

（二）决心下放領導干部加強基層工作

总结了李家庄鄉工作經驗、工作方法，同时又对整个工作作了全面分析，奠定了領導信心和决心。根据工作主次，本着統籌兼顧，全面安排的精神，進一步明确了縣段、分段，各股的業務範圍和职责。在职工中抽出32人（其中有治黃科5人，工程隊4人）放到基層去。縣段有一段長具体領導，幷成立护堤办公室，將护堤列为日常業務中

心，有时則成为全力以赴的業務中心。对下鄉干部要求固定下來安心工作。因此，不論处在繁忙的春修或緊張的防汛，防凌等工作中，始終保持有領導，有安排，有力量。这对密切党羣关系，提高治黄工作基礎，巩固护堤組織均起了重大作用。自干部下鄉至今，除个别人員調動外，一般始終坚持在基層工作。

(三)加强思想教育、端正态度、树立信心、全面开展护堤工作

全面开展护堤工作时，干部、羣众还有不同程度的思想障碍，認為护堤是增加社的劳力負担，护不护反正是俺的事；羣众对老草、樹叶由大社統一收入表示不滿等等。针对所有思想情况采取各种形式進行了一系列的思想和宣傳工作。首先說明护堤工作是沿河羣众的义务。新的护堤工作方法是减少了合作社的負担，不是增加合作社的負担。同时联系实际進行回憶对比算賬等教育，提出樹叶、老草是一种很好的牲口飼料，應該合理运用。并說明社与社員的利益是一致的，只有合作社統一組織收入，才能护好大堤，护好樹株。如果任社員收割，必然折枝鋤草有損大堤。通过大家回憶对比，运用各种宣傳教育形式，如大会講、小会說、貼标語、画漫画、黑板报，廣播筒以及組織檢查參觀評比等進行了廣泛深入的宣傳，从而提高了認識、端正了态度、樹立了护堤信心，深入开展了組織工作，形成了护堤高潮。

(四)積極领导河产建設与河产收入，統一远近利益丰富工作內容

在全面开展护堤工作的同时掌握了边發动、边組織、边护堤、边建設的工作方法，根据不同季節，开展了植樹造林摟樹叶割草等河產建設与河產收入。使其認識到目前利益与長远利益的一致性。自去年（1956年）秋冬全縣收入柳叶、柳枝、茅、老草計45万斤，种植桃、杏、苹果、香椿等13种經濟樹株計13,500棵，种黄花菜60,000叢，并育桃、杏等苗圃20畝，另植木材樹4万余棵。对护堤工作的开展創造了条件，起了良好效果。并为今后奠定了物質基礎，丰富了工作內容，对开展护堤工作具有现实的教育意义。如建國社治黄主任李傳和說：“虧了上級領導把樹叶护起來，解决了100多头羊一冬的飼料，

要不就难看了”；五星社社長曹洪閣說：“去年冬天俺收的樹枝老草解決了全社五保戶的燒柴，節省了大社的開支”；又如黃河社堤上20多棵杏樹向來無人管理，天年有護堤員看顧了起來，當年即有了收入，羣眾非常滿意。因此，領導各社大力進行河產建設與綠化工作，對鞏固護堤組織具有積極的意義。一年來由於廣大羣眾的努力，基本上實現了社社育苗，社社植果園的要求，從而使護堤員和護堤社與大堤之間建立了密切關係。

二、抓住工作重點解決關鍵問題

（一）按照條件認真做好護堤員的選擇工作

一年來實際工作證明，護堤員選擇的好壞，對能否完成護堤任務關係極大；對護堤員的要求是以養護大堤為主長年固定下來。因此，選擇護堤員原則上掌握以下五個條件：（1）工作積極思想進步，羣眾威信高；（2）身體健康的半勞力，年齡在50歲左右；（3）能擺脫家庭事務；（4）忠誠可靠護堤熱心；（5）有條件的選擇三定、五保戶。護堤員的人數一般掌握1.5華里至2華里以1人為宜。人多了一則增加合作社的工分付出，而護堤員工分也相對的會減少，同時對護堤員的生產安排也會發生很大的困難，但是人數太少也會影響護堤任務的完成。

（二）正確處理護堤員工分保證護堤員的勞動所得

正確處理護堤員工分是鞏固護堤組織、奠定事業心、完成護堤任務的物質基礎。對工分的處理原則是：（1）按勞取酬；（2）稍高於社員同等勞力；（3）合作社付出的工分總值，應低於沒有護堤組織以前的護堤工分總值。護堤工分的具体掌握分為3種：（1）責任工分——主要指護堤員對禁止放牛放羊，鉄輪大車順堤通行等破壞堤防行為和看顧一切建築設備、樹株等的責任報酬。如有失職護堤員則無條件的負責，故謂之責任工分，原則上一華里一天一分為宜，或還少一點。責任工分它是在護堤工作尚未完全做好前的過渡工分，應隨著護堤工作的逐年發展而逐漸下降，直至最後取消。在現階段還是適當的和必要的。