

ZHUAZHUJIYUCHENGSHIERSHANG

抓住机遇 乘势而上 开创党风廉政宣传教育工作新局面

■ 中央纪委宣传教育室 编

KAICHUANGDANGFENGLIANZHENG
XUANCHUANJIAOYUGONGZUOXINJUMIAN

中国方正出版社

抓住机遇 乘势而上 开创党风廉政宣传教育 工作新局面

中央纪委宣传教育室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

抓住机遇 乘势而上 开创党风廉政宣传教育工作新局面/中央纪委宣传教育室编. —北京: 中国方正出版社, 2003. 6

ISBN 7-80107-664-8

I. 抓… II. 中… III. 中国共产党—纪律检查—宣传工作—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 044995 号

**抓住机遇 乘势而上 开创党风廉政宣传教育工作新局面
中央纪委宣传教育室 编**

责任编辑: 杜英莲

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 83085204 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com

责编 E-mail: DYL@FZPress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京神剑印刷厂印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 14.125

字 数: 360 千字

版 次: 2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-664-8

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

前 言

为贯彻落实中央纪委第二次全会精神，中央纪委监察部于今年3月在上海召开了全国纪检监察宣传教育工作座谈会。会后，各省区市纪委及时传达贯彻会议精神，并分别向中央纪委宣教室报来了有关材料。

根据这些材料，中央纪委宣教室编写了《抓住机遇 乘势而上 努力开创党风廉政宣传教育工作新局面》一书。编写的目的，一是帮助各地深刻领会中央纪委第二次全会和全国纪检监察宣传教育工作座谈会精神，把思想和行动进一步统一到中央纪委关于宣传教育工作的部署和要求上来，以与时俱进的精神状态，抓住机遇，乘势而上，狠抓各项工作任务落实，努力开创党风廉政宣传教育工作新局面。二是及时汇总交流工作经验。将各地贯彻全国纪检监察宣传教育工作座谈会精神的做法和经验汇集起来，使各省区市纪委的宣教部门相互借鉴，取长补短，推动全系统宣传教育工作上台阶，上水平。三是激发工作干劲和活力。建立激励机制，加强监督检查，开展评比活动，调动各方面的积极性和创造性，是宣传教育工作取得实效的重要保证。本书就是对各省区市纪委开展宣传教育工作情况的一次展示、一次检验。各省区市纪委宣教部门，要对照兄弟部门的做法和经验，找出差距和不足，提出切实可行的改进措施，不断提高工作质量和水平。

“千里之行，始于足下”。当前，党风廉政宣传教育工作发展势

头良好，呈现出十分可喜的局面。但也应清醒地看到，今年的工作任务重，难度大，要求高，全面完成仍十分艰巨，不能有丝毫的放松。各级纪检监察机关要进一步增强责任感和紧迫感，发扬只争朝夕、迎难而上的拼搏精神，在抓落实上下苦工夫，下实工夫，抓紧盯死，务求实效，努力把党风廉政宣传教育工作提高到一个新水平！

中央纪委宣教室

2003 年 5 月

目 录

全面贯彻党的十六大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败工作

新局面 中央政治局常委、中央纪委书记 吴官正 (1)

深入贯彻党的十六大精神开创党风廉政宣传教育工作新局面

..... 中央纪委副书记 刘峰岩 (20)

牢记使命 明确方向 与时俱进抓好党风廉政宣传教育工作

..... 广东省委副书记、省纪委书记 王华元 (39)

在北京市党风廉政建设宣传教育工作会议上的讲话

..... 北京市委副书记、市纪委书记 阳安江 (53)

以十六大精神为指导 把党风廉政宣传教育工作提高到一个

新水平..... 天津市委副书记、市纪委书记 邢元敏 (65)

在全市纪检监察宣传教育工作会上的讲话

..... 重庆市委副书记、市纪委书记 滕久明 (72)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

..... 黑龙江省委副书记、省纪委书记 杨光洪 (81)

深入贯彻党的十六大精神 进一步做好纪检监察宣传教育

工作..... 海南省委副书记、省纪委书记 蔡长松 (84)

- 在西藏自治区党风廉政建设和反腐败宣传教育工作协调组会议上的讲话…………… 西藏区委副书记、区纪委书记 布 穷 (90)
- 在全省党风廉政宣传教育工作会议上的讲话
…………… 青海省委副书记、省纪委书记 白 玛 (97)
- 在兵团纪检监察宣传教育工作会议上的讲话
…………… 新疆生产建设兵团党委常委、纪委书记 翟小衡 (104)
- 巩固成果 开拓创新 努力取得党风廉政宣传教育工作新成效
…………… 河北省纪委副书记 张金瑞 (109)
- 加大力度 狠抓落实 努力开创党风廉政宣传教育工作新局面
…………… 山西省纪委副书记、省监委主任 王俊忠 (120)
- 与时俱进 开拓创新 努力把我区党风廉政宣传教育工作提高
到一个新水平 …………… 内蒙区纪委副书记 娜 仁 (134)
- 与时俱进 开拓创新 把党风廉政建设宣传教育提高到一个
新水平 …………… 吉林省纪委副书记 阎宝泰 (144)
- 以“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，扎实工作，努力
把全省纪检监察宣传教育工作提高到一个新水平
…………… 辽宁省纪委副书记 邢春和 (154)
- 以积极的姿态认真学习贯彻会议精神 努力开创上海党风廉政
宣传教育工作新局面 …………… 上海市纪委监委 顾国林 (166)
- 在全省纪检监察宣传教育工作会议上的讲话
…………… 江苏省纪委副书记 葛绍林 (172)
- 认真总结经验 积极开拓进取 努力把我省党风廉政宣传教育
工作提高到一个新水平 …… 安徽省纪委副书记 张东安 (181)

与时俱进 奋发有为 努力开创党风廉政宣传教育工作新局面

..... 浙江省纪委副书记 杨晓光 (194)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

..... 山东省纪委副书记 惠荻林 (206)

统一认识 狠抓落实 扎实推进我省纪检监察宣传教育工作

..... 江西省纪委监委 徐必鸿 (216)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

..... 福建省纪委副书记 张大共 (227)

在全省纪检监察宣传教育工作会议上的讲话

..... 湖北省纪委监委 吴琦 (244)

在全省党风廉政宣传教育工作会议上的讲话

..... 湖南省纪委副书记 贺家铁 (255)

认清形势 扎实工作 努力取得党风廉政宣传教育工作

新成效 河南省纪委副书记 何广才 (264)

认真学习贯彻十六大精神 进一步做好党风廉政宣传教育

工作 广西区纪委副书记 黄翔 (276)

在全省纪检监察宣传教育工作会议上的讲话

..... 四川省纪委副书记 杨天发 (287)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

..... 贵州省纪委副书记 刘彩云 (295)

在全省纪检监察系统学习十六大精神理论骨干培训班暨

宣教室主任培训班开学动员会上的讲话

..... 云南省纪委副书记 陈方宏 (303)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

…………… 陕西省纪委副书记 屈方方 (307)

开拓创新 真抓实干 努力做好新形势下的党风廉政宣传

教育工作 …… 甘肃省纪委副书记、监察厅厅长 王润康 (314)

增强使命感、责任感和紧迫感 做好今年的党风廉政宣传

教育工作 …………… 宁夏区纪委副书记 魏康宁 (322)

在全区纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

…………… 新疆区纪委副书记 杜力洪·阿不都尔逊 (328)

振奋精神 扎实工作 努力开创我市党风廉政宣传教育

工作新局面 …………… 重庆市纪委副书记 兰运华 (336)

与时俱进 奋发努力 深入做好新形势下党风廉政宣传教育

工作 …………… 黑龙江省纪委副书记 宿振凯 (345)

真抓实干促落实 努力开创党风廉政宣传教育工作新局面

…………… 海南省纪委副书记 赵若鸿 (355)

以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导 进一步加大

党风廉政宣传教育工作的力度

…………… 新疆生产建设兵团纪委副书记 曹天星 (364)

精心组织 周密部署 进一步加强党风廉政宣传教育工作

…………… 四川省纪委常委 秦 刚 (374)

在全省纪检监察宣传教育工作座谈会上的讲话

…………… 陕西省纪委常委 魏 燕 (379)

提高认识 真抓实干 不断开创我省党风廉政宣传教育

工作新局面 青海省纪委监委 曹多珠 (390)

2003 年天津市纪检监察宣传教育工作安排

..... 天津市监察局副局长、市纪委宣教室主任 门俊清 (397)

2003 年北京市纪检监察宣传教育工作安排

..... 北京市纪委宣教室副主任 孟春明 (402)

2003 年上海市纪检监察宣传教育工作安排

..... 上海市纪委宣教室 (406)

2003 年内蒙区纪检监察宣传教育工作安排

..... 内蒙区纪委宣教室主任 王荣生 (409)

2003 年安徽省纪检监察宣传教育工作安排

..... 安徽省纪委宣教室主任 李朝宝 (415)

2003 年湖南省纪检监察宣传教育工作安排

..... 湖南省纪委宣教室副主任 丁全新 (420)

2003 年广东省纪检监察宣传教育工作安排

..... 广东省纪委宣教室主任 秦通海 (428)

2003 年云南省纪检监察宣传教育工作安排

..... 云南省纪委宣教室主任 杨光宗 (434)

2003 年宁夏区纪检监察宣传教育工作安排

..... 宁夏区纪委宣教室主任 董建华 (438)

后 记 (442)

全面贯彻党的十六大精神 努力开创党风廉政建设和 反腐败工作新局面

——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查
委员会第二次全体会议上的工作报告

(2003年2月17日)

同志们：

我代表中央纪律检查委员会常务委员会向第二次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会是在全党全国各族人民深入学习贯彻党的十六大精神，全面推进建设中国特色社会主义事业的新形势下召开的。会议的主题是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习、贯彻党的十六大精神，研究提出当前及今后一个时期党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和基本思路，对2003年党风廉政建设和反腐败工作作出部署，解放思想，实事求是，与时俱进，扎实工作，努力开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面。党中央对这次全会非常重视，胡锦涛总书记将出席会议并发表重要讲话，我们一定要认真学习、领会，全面贯彻落实。

一、以党的十六大精神为指导，进一步把握新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和基本思路

党的第十六次全国代表大会，是一次继往开来、与时俱进的大会。这次大会总结了十三年来党领导人民建设中国特色社会主义事

业的基本经验，确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位，制定了全面建设小康社会的奋斗目标和行动纲领，选举产生了新一届中央领导集体，从思想上、政治上、组织上为党和国家事业在新世纪新阶段的发展奠定了坚实的基础。这对于确保社会主义中国在风云变幻的国际局势中保持高度稳定和强大生机，确保我们党始终走在时代前列和不断增强创造力、凝聚力、战斗力，确保我们胜利实现社会主义现代化目标和中华民族的伟大复兴，具有重大而深远的意义。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，坚持以经济建设为中心，始终把党风廉政建设和反腐败斗争放在重要位置，作出了一系列重大决策和部署，取得了明显成效，积累了宝贵经验，保证了改革开放和经济建设的顺利进行，初步探索出一条适合我国现阶段基本国情的有效开展反腐倡廉的路子。特别是江泽民同志连续十次在中央纪委全体会议上发表重要讲话，系统阐明了党风廉政建设和反腐败斗争的重要思想，丰富和发展了党的反腐倡廉理论，有力地指导了新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的实践。党的十六大为我们深入开展党风廉政建设和反腐败斗争进一步指明了方向，提供了强大动力。各级党委和纪委要把深入学习贯彻党的十六大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照围绕主题、把握灵魂、狠抓落实的要求，深刻领会党的十六大关于加强党风廉政建设和反腐败工作的重要思想和基本观点，明确当前和今后一个时期反腐倡廉工作的总体要求和基本思路，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断向深入发展。

——必须以“三个代表”重要思想统领党风廉政建设和反腐败斗争，把始终做到“三个代表”作为衡量反腐倡廉工作成效的根本标准。“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想，是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的强大思想武器。反腐倡廉工作要认真贯彻和牢牢把握“三个代表”重要思想的根本要求，始

始终坚持与时俱进这个关键，更好地适应时代发展和社会进步的趨勢；始终坚持党的先进性这个核心，坚定地维护党的先锋队性质和党的队伍的纯洁；始终坚持执政为民这个本质，大力促进先进生产力和先进文化的发展，牢记全心全意为人民服务的宗旨，切实把维护人民群众的根本利益作为出发点和归宿，使人民群众更多地得到改革开放和现代化建设带来的实惠，更多地感受到加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争的成果。

——围绕发展这个执政兴国的第一要务开展反腐倡廉工作，为实现全面建设小康社会的奋斗目标创造良好的政治环境。我们的发展是以经济建设为中心、以强国富民为取向、以全面建设小康社会为目标的发展。党风廉政建设和反腐败工作必须牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务，围绕经济建设这个中心，维护和促进改革发展稳定的大局，为不断解放和发展社会生产力服务，为经济、政治、文化的全面发展和加快推进现代化建设服务。要把反腐倡廉工作寓于建设中国特色社会主义事业的进程中，深入改革开放第一线和市场经济新领域，及时发现和解决在党风政风方面严重影响建设和改革的问题，综合考虑政治、经济和社会效果，促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，为实现全面建设小康社会的奋斗目标和战略任务，提供强有力的政治保证。

——坚决贯彻党要管党、从严治党的要求，在党的建设新的伟大工程中发挥积极的推动作用。面对执政条件和社会环境的深刻变化，党风廉政建设和反腐败工作必须围绕进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，按照党的十五届六中全会提出的“八个坚持、八个反对”的要求，着力解决党的作风和纪律方面存在的突出问题，大力推进党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。要坚决维护民主集中制这一党的根本组织制度和领导制度，在改革和完善党的领导方式和执政方式，加强党的执政能力建设，增强党的活力和团结统一，

始终保持党同人民群众的血肉联系等方面，充分发挥反腐倡廉工作的促进和保证作用，使我们党经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，把党建设成为始终带领人民团结奋进的坚强领导核心。

——坚持标本兼治、综合治理的方针，逐步加大治本的力度。在体制转轨、结构调整和社会变革的历史时期，还存在着滋生腐败现象的多方面复杂因素。反腐倡廉既要从严治标，又要着力治本，把治标与治本统一于党风廉政建设和反腐败斗争的进程中。要保持查办违纪违法案件的强劲势头，依纪依法查处各种腐败行为，严惩腐败分子；要从群众反映强烈的问题入手，切实纠正以权谋私、与民争利等直接损害群众切身利益的不正之风。要适应形势发展和斗争深化的要求，逐步加大治本力度。要立足教育，着眼防范，关口前移，防微杜渐，从思想上筑牢拒腐防变的堤防。通过发展党内民主和人民民主，健全党风廉政法规制度，强化对权力的制约和监督，形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的机制。要深化改革，创新体制，把反腐倡廉寓于各项重要政策措施之中，铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，从源头上预防 and 解决腐败问题。

——发扬与时俱进的精神，推动反腐倡廉理论和实践的不断发
展。与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。党风廉政建设和反腐败工作必须适应形势的发展，根据变化着的国情和党情，准确把握时代特征和社会发展趋势，深入探索新形势下反腐倡廉的特点和规律，在理论上不断拓展新视野，作出新概括，用发展着的理论指导和推动反腐倡廉新的实践，使反腐倡廉工作的思路 and 对策更具有科学预见性和现实针对性。要解放思想，实事求是，与时俱进，改变那些不合时宜的观念、制度和做法，针对腐败现象的新变化，及时制定和完善法规制度、纪律规范和对策措施。要认真总结实践经验，借鉴人类政治文

明的有益成果，不断改进反腐倡廉工作的方式和方法，增强工作的主动性和创造性，使党风廉政建设和反腐败工作更加符合实际，更加富有成效。

——全面履行党章赋予的职责和任务，充分发挥纪律检查委员会作为党的监督机关的职能作用。党的十六大通过的党章修正案，在党的各级纪律检查委员会的主要任务中增加了协助党的委员会组织协调反腐败工作的职责，在经常性工作中增加了加强对党员领导干部行使权力进行监督、保障党员权利的内容，对党的纪律检查工作提出了更高的要求。各级纪委要在党委的统一领导下，紧紧依靠广大党员和人民群众，全面履行党章规定的各项职责，坚决维护党的章程和其他党内法规，认真检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，严格党的纪律，保持全党在指导思想和路线方针政策以及重大原则问题上的高度一致。要协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作，通盘谋划党风廉政建设和反腐败的战略任务，针对全局性、倾向性问题，及时提出对策和建议；抓好反腐倡廉工作的部署和任务的分解，积极发挥职能部门的作用，督促他们按照各自的职责开展工作；健全和完善组织协调机制，加强各个方面的协同配合，进一步增强反腐倡廉的整体合力。

江泽民同志在党的十六大报告中告诫全党：“坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。”进入新世纪新阶段，党风廉政建设和反腐败工作面临新的机遇，又遇到新的挑战。我们既置身于世界多极化和经济全球化的时代潮流之中，又面临西方发达国家在经济科技军事等方面占优势的压力和敌对势力对我实施“西化”、“分化”的图谋。我国正处在政治、经济、文化建设和体制改革的过程中，诸多社会矛盾相互交织。加入世界贸易组织后我国的对外开放进一步扩大，在更大范围和更深程度上参与国际竞争。这些因素的存

在，给解决腐败问题增加了复杂性。腐败现象易发多发的土壤和条件尚未消除，重大违纪违法案件一再发生，有些不正之风还比较突出，腐败问题仍然是人民群众十分关注的问题，反腐败斗争的形势依然严峻。各级党委和纪委一定要增强忧患意识，居安思危，清醒地认识到腐败现象的极端危害性，清醒地认识到反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性，进一步增强政治责任感和工作紧迫感，更好地担负起反腐倡廉的历史使命，坚定信心，发奋工作，旗帜鲜明、毫不动摇地继续推进党风廉政建设和反腐败斗争。

经过全党全社会的共同努力，党风廉政建设和反腐败工作要在今后五年内实现以下目标：党员干部廉洁从政的自觉性明显提高，部门和行业风气普遍好转，对领导干部行使权力的监督切实加强，防范腐败的机制基本形成，反腐倡廉法制化程度有新的提高，腐败现象蔓延的势头进一步得到遏制。

二、整体推进、突出重点，扎实有效地做好 2003 年的党风廉政建设和反腐败工作

2003 年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年。认真做好今年的党风廉政建设和反腐败工作，意义重大。我们要坚持党中央确定的反腐败指导思想、基本原则、领导体制和工作格局，根据发展变化的新形势和新情况，探索新的途径和对策，着重在抓巩固、抓落实、抓深入、抓提高上下功夫，不断推进反腐倡廉工作，努力取得新的阶段性成效。

（一）抓好廉洁自律规定的落实，进一步规范领导干部从政行为

继续狠抓领导干部廉洁自律各项规定的落实。各级领导干部要增强廉洁从政和自觉接受监督的意识，在公务活动和社交活动中都要严格遵守廉洁自律的规定。针对当前存在的突出问题，重点抓好以下工作：（1）领导干部不准利用职权违反规定干预和插手建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、房地产开发与经营等市场经

济活动，为个人和亲友谋取私利。(2) 严格执行领导干部不准收受与其行使职权有关系的单位、个人的现金、有价证券和支付凭证的规定。要注意查处借节假日和婚丧喜庆等事宜敛财的违纪行为。(3) 继续落实领导干部配偶、子女从业的有关规定。通过采取个人申报、在一定范围内公示、加强组织核查等措施，推动这项工作的落实，尤其要加强对党政主要领导干部执行规定情况的监督检查。领导干部要加强对自己的配偶、子女以及身边工作人员的教育和管理，不准默许或授意他们打着领导干部的旗号以权谋私。对放任、纵容他们违纪违法的，要追究领导干部的责任。

坚决防止和克服形式主义、官僚主义。不准弄虚作假、虚报浮夸；不准搞脱离实际、沽名钓誉的各种“形象工程”、“政绩工程”；严格控制各种名目的节庆、达标评比活动。对以虚报等手段获取荣誉及其他利益的，要按照有关规定严肃处理。对搞形式主义、官僚主义引发群体性事件、造成重大经济损失或不良政治影响的，必须认真查处，严肃追究有关领导干部的责任。

坚决反对和制止各种奢侈浪费行为。大力精简会议和严格控制出国（境）团组，压缩会议费、招待费、出国考察费等一般性支出。禁止以开会、考察、培训等名义变相公费旅游，禁止超编制超标准配备使用小汽车和在住房问题上以权谋私。禁止以各种名义用公款互相宴请、大吃大喝和安排私人旅游、高消费娱乐。继续从严控制党政机关新建办公楼和培训中心。要加强审计和监督检查，对违反规定的要追究直接责任人和主要领导的责任。积极探索用改革的办法解决领导干部职务消费中存在的问题。总结和推广试点工作经验，进行移动通信工具使用管理货币化改革。鼓励支持有条件的地区和单位积极稳妥地进行公务接待、公务用车和公务员福利制度改革工作。

要围绕国有企业的改革和发展，加强国有企业领导人员廉洁自律工作。要继续贯彻中央关于国有企业领导人员廉洁自律的各项规