

国家社会科学基金重点项目

YIGUOLIANGLIANGZHI
YU TAIWAN WENTI

“一国两制” 与台湾问题

潘 叔 明 著

人民出版社

“一国两制” 与台湾问题

潘 叔 明 著

人 民 出 版 社

责任编辑:刘彦青

装帧设计:徐 晖

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

“一国两制”与台湾问题/潘叔明著.

-北京:人民出版社,2003.9

ISBN 7-01-003970-4

I. 一… II. 潘… III. ①一国两制-研究②台湾
问题-研究 IV. D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 052543 号

“一国两制”与台湾问题

“YIGUO LIANGZHI” YU TAIWAN WENTI

潘 叔 明 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:9.25

字数:204 千 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-003970-4 定价:18.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

引 言	(1)
第一章 祖国统一的历史任务	(3)
第一节 统一是中国的历史基因和中华民族的愿望	(4)
第二节 祖国统一的历史任务	(9)
第二章 “一国两制”是统一祖国的伟大构想	(19)
第一节 “一国两制”构想是邓小平理论的重要组成部分	(20)
第二节 超越历史恩怨、社会制度和意识形态差异的重大 历史抉择	(58)
第三节 和平共处原则的创造性运用	(70)
第四节 马克思主义国家学说的丰富和发展	(73)
第三章 祖国统一的历史进程	(96)
第一节 香港回归祖国	(96)
第二节 澳门回归祖国	(125)
第三节 香港、澳门的回归将促进台湾问题的最终解决	(137)
第四章 继续解决台湾问题	(143)
第一节 台湾是中国的领土	(143)
第二节 台湾问题的历史由来	(160)
第三节 反对对台湾问题的歪曲和干涉	(171)

第五章 坚持“和平统一、一国两制”方针,贯彻八项主张	(194)
第一节 两岸往来的发展	(194)
第二节 对话、协商时期的形成及其波折	(212)
第三节 八项主张主导两岸关系的发展与和平统一进程 ...	(235)
第四节 争取开启政治谈判	(243)
第六章 最终解决台湾问题的预期	(248)
第一节 中国政府将继续稳固国际社会所普遍承认的一个中国的基本框架	(249)
第二节 和平统一的方针不改变	(266)
第三节 武力解决的根源并未消除	(269)
第四节 和平统一,实行“一国两制”的格局	(274)
第五节 武力解决,实行“一国两制”的格局	(282)
结 语	(289)
参考文献	(291)

引 言

中国国家主权丧失和领土破碎,是中国近代社会逐步陷入半殖民地半封建深渊的结果。这主要发生在从 1840 年至 1949 年 110 年的历史中。中国国家主权和领土的基本恢复,是中国民族民主革命胜利,摆脱了半殖民地半封建社会,进入社会主义时代的结果。但还有历史遗留问题,如香港、澳门和台湾问题的继续存在。我们在对社会主义建设做艰苦探索的历程中,也包含着对解决这些历史遗留问题的不懈努力。1978 年,中国共产党召开的十一届三中全会,标志着中国社会主义建设的探索达到一个新的转折,成功地开始进入新的历史时期。在这个重大背景下,邓小平坚持解放思想、实事求是的思想路线,为解决上述的历史遗留问题,形成了“一国两制”的科学构想。1997 年香港问题和平解决,1999 年的澳门问题和平解决,都归功于“一国两制”的科学构想。

随着在香港、澳门实行“一国两制”,“一国两制”目前正以独特的国家组织形态列入国家制度史。作为一个极富创造性的国家理论、国家思想,它科学地处理了两种制度在一个统一主权国家中的国家制度同社会制度的关系、国家主权同治权的关系、国家结构两种基本形式的关系、国家职能的阶级属性和社会属性的关系、国家的社会属性同民族属性的关系、民族主权国家同全球化的时代潮流的矛盾统一关系。它对马克思主义国家学说做

了创造性的发展。

1995年1月底,江泽民发表《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话,根据邓小平关于“和平统一,一国两制”的思想,就现阶段发展两岸关系,推进祖国和平统一进程若干问题,提出了重要看法和主张。这在主导两岸关系的发展,揭露和孤立分裂势力,最终解决台湾问题等方面,充分表达了我们的立场、政策、诚意和决心。这些看法和主张必将对祖国的统一产生深远的影响。

党的十六大报告指出:坚持一个中国原则,是发展两岸关系和实现和平统一的基础。“一国两制”是两岸统一的最佳模式。国家要统一,民族要复兴,我们寄希望于台湾人民,争取早日实现两岸统一。

随着香港、澳门问题的和平解决,台湾问题的最终解决正日益紧迫地提到议事日程中。中国具有五千年悠久历史,中华民族繁衍生息在中国这块土地上,各民族相互融合,具有强大的凝聚力,形成了崇尚统一、维护统一的价值观念。这种价值观念历经中国沧桑而弥坚,特别因饱受近代史上外国列强的侵略和瓜分而弥坚,在当代更为维护国家主权的斗争而弥坚。台湾同胞具有光荣的爱国主义传统,在反抗外国侵略台湾的斗争中建立了卓越的功勋,至今也仍为维护两岸和平稳定和既定的台湾地位而努力。台湾问题的解决,必须尊重全中国近13亿人民的意愿和整个中华民族的意愿。台湾问题不可能无限期地拖下去。我们坚信,在包括两岸同胞和海外侨胞在内的全中国人民努力下,中国的完全统一一定能够实现。

第一章

祖国统一的历史任务

1983年，邓小平说，中华民族从古到今，从来没有完全统一过。中华人民共和国成立后，国家还没有统一，还有台湾、香港和澳门问题。邓小平和台湾领导人讲，我们的岁数不小了，都是炎黄子孙，实现真正的统一，前人没完成的，我们完成，后人会怀念我们，不做这件事，后人写历史总要责备我们。这是大事，前人没有完成，我们有条件完成，这个条件不苛刻。^①他反复指出，问题的核心是祖国统一，并不断强调统一是中国伟大历史传统；统一是中国历史的发展主流；统一是中华民族的愿望。他在1986年9月7日接受美国哥伦比亚广播公司记者迈克·华莱士的采访时，明确指出台湾问题首先是个民族问题，民族感情问题，这种分裂状况是违背民族意志的。

这些观点，深刻反映了中国历史、中华民族和我们国情的具体特点，正是从这些历史的传统性、国情的现实性和民族的意志中，提出了完全统一祖国的伟大历史任务。

^① 《瞭望》1983年第7期，第9页。

第一节 统一是中国的历史基因和 中华民族的愿望

中国的历史基因:统一的历史和统一的国家

考古发现,中国和邻近地区在人类发展史上存在着一个独特的体系,不像是从其他地方的某种远古人类派生出来的。^①

(1)中国历史悠久。考古发现证明,至少在 180 万年以前,在中国大地上就已有了人类的足迹。2000 年 11 月 9 日,《夏商周年表》正式发布,我国有纪年的历史向前推进了一千二百多年。

(2)中国历史特有的延续性。首先,中国历史的延续性突出地表现在国家政治实体的延续性上。中国古代文明(金石并用时代和青铜时代)发生于约公元前 3000 年后期,政治实体以朝代的更替或分合方式延续,可以纪年的古代国家历夏商周,经春秋战国,发展到秦汉及其后的中央集权制,国家内部的统治民族间或有若干变化,但政权基本上表现为各族上层的联合统治。国家政治实体的延续性未被外力所中断。其次,中国历史延续性明显地为中国文化的连续性所承载。中国文化史的发展和文化遗产的传承是紧密地联系在一起的。中国文字的统一性及其稳定性并没有因为地域、古今的语言差异而改变。语言、文字流传的延续性非常严密。外来典籍的翻译,也因文化上的逐步融合而丰富其文字的文化和思想内涵。除了古文字的继承性之外,中国史事记录也从未中断。这在世界各民族国家中是绝无

^① 白寿彝总主编:《中国通史》(1),上海人民出版社 1989 年版,序言第 3、4 页。

仅有的。中国文化的继承性和包容性是中国统一历史的文化条件。民族精神是民族文化的升华,以爱国主义为核心的团结统一是我们伟大的民族精神。

统一是中国历史的伟大传统,中国社会虽历经巨变,但始终保持着这一伟大传统。同时国家统一也对社会稳定、经济发展、文化进步、边疆开发、赈济灾荒、抵御侵略等发挥了有史可证的重大作用。

统一的历史和统一的国家,是中国的历史基因。

中国历史主流:主权史传不曾为外来因素所中断

中国历史发展主流是统一。其主要表现是国家统一的发展和巩固是自强不息的,主权史传不曾为外来因素所中断。

(1)统的时间长于分的时间。秦汉以后虽有三国存在(公元220—280年),南北朝分裂(公元420—589年),五代交替(公元907—960年),南宋辽金元对峙(公元1127—1279年),国家政治实体分裂时间,在不同时期的历史累计中约有四百三十多年,只占五千年历史中的较短时间。(2)统的地域逐步扩大。从各大江河水系间的生聚联系加强,逐鹿中原的大规模军事政治活动的反复重演到边疆开拓扩展的一再远至,随着每一强大王朝出现,国家统一地域逐渐扩大,并形成较为稳定的疆域。秦汉、隋唐、宋元都是这样,至17世纪清朝所奠定的中国版图,是中国数千年时间的空间转换的结果。(3)统一规模是民族融合的不断加强。民族融合的范围,在古代有夷、蛮、奚等61个民族,在当代有汉、满、蒙、回、藏等56个民族。民族分布上是大杂居和小聚居。在政治实体中,既有多数王朝是汉族居于统治民族地位,也有“十六国”、北魏、北齐、北周、辽、金、元、清等王朝是少数民

族居于统治民族地位,在边疆还有过许多由当地民族建立的王朝和汗朝,它们之间与统治王朝之间无论当时处于和平共处、敌对相峙或臣属贡纳,都是中国历史的组成。所有这些统治的疆域和文化,都构成当代中国疆域和文化的渊源。而且随着中国历史上的每一次统一,都加强了中原地区和边疆民族地区的联系。(4)历史定势是分裂之后的统一再生。中国的国家的连续性虽然也有其征服关系的一面,但更主要是广大领土范围中的经济、文化和社会的融合,国家主权奠定于此,所以至今中国有“主权史传”的说法,说明国家主权连续性不曾为外来因素所中断。期间内部的短暂的分离常为再生统一的历史蓄势。

中国历史的分合周期运转,充分表现为封闭系统的内部高度开放,地域、部族阻隔被反复冲破,文化认同的多元融合和制度层面的纵深趋同的反复出现,使政治实体内部社会结构和社会调控体系日趋紧密。这是统一成为中国历史发展主流的基本原因。同时也是近代以来列强始终不能瓜分中国、灭亡中国,而现代尽管有严重的内战还仍能结成抗日民族统一战线的中国“统一”的历史基因所在。

中国史学家认为中国统一之所以能够得到巩固和发展,在很大程度上是与民族关系的具体发展特点密切相关的。自有文字记载以来,中国就进入了多民族统一的过程,大致经历了各民族内部的统一、地区性的多民族统一,而达到全国性多民族的统一。全国性多民族的统一,也经历了多次的曲折而终于达到稳定的多民族的统一,并且建立了多民族统一的中华人民共和国。^① 中国统一的历史主流,备受中国各族人民的珍重。

^① 《中国通史》(1),第365页。

祖国统一是中华民族的愿望

中国是多民族统一国家。中华民族是中国“多元一体”民族和合共同体。所以和合统一是中华民族本身存在和发展的必然要求,并且愈是予以抗衡和消解,则愈激起它的和合统一的愿望。

对于各族人民共同创造祖国历史和疆域,历史学家范文澜有很好的概括:“依据历史记载,共同开发中国的各民族,一般说来,汉族最先开发了黄河流域的陕甘及中原地区,东夷族最先开发了沿海地区,苗族、瑶族最先开发了长江、珠江和闽江流域,藏族最先开发了青海、西藏,彝族和西南各族最先开发了西南地区,东胡族最先开发了东北地区,匈奴、鲜卑、柔然、突厥、回纥、蒙古各族先后开发了蒙古地区,回族和西北各族最先开发了西北各区,黎族最先开发了海南岛,高山族最先开发了台湾。所以按照汉族今天居住地区看来,似乎中国领土上的极大部分都是汉族所开发的,其实,其中不少地区最先开发者,却是已经消失了的和现实存在并发展的许多民族。事理很显然,中国之所以成为疆域仅次于苏联,人口在全世界各国中居第一位,历史悠久,延续不绝,在全世界各国中也居第一位的伟大国家,首先必须承认,这是构成中华民族的各族男女劳动人民长期共同创造的成果”。^①

在世界上,西方近代民族共同体的产生,不同于中华民族的发展道路,具有特殊的政治内涵,成为今日国际法主体意义上的国家。它产生于资本主义上升时期,指政治上组织起来的社会,

^① 《中国通史》(1),第96页。

它的历史基础是市民社会,即按市场经济的契约原则组织起来的社会。而在政治上的组织特征,则指主权,所以又称为民族主权国家。由于中国近代社会经济转型缓慢,加上西方列强的侵略,中国近代民族主权国家形态形成也较缓慢,国家主权没有得到尊重,民族生存危机四伏,中国人民和中国各革命政党、政派被迫奋起反抗,情况才有了根本的改变,中华民族在极其艰难的历史条件下,维护了祖国统一,取得了本民族的独立和解放。中华民族的族称,是自 19 世纪 80 年代汉语出现“民族”一词之后才出现的(英、德文的“nation”在当时被译为汉语“民族”)。可见中华民族族称的出现恰好是中华民族共同体内各民族人民休戚相关、荣辱与共的民族救亡伟大运动的兴起,各族人民的团结由于共同维护中华民族整体利益而不断得到加强。中华民族成了包括中国境内各民族的民族实体。从孙中山先生的五族共和到现在的 56 个民族的大团结,是中华民族的自觉政治和合与民族复兴共赴的中华民族意识的最重要发展阶段。

1840 年鸦片战争结果是中华民族沉沦的开始,中国一步一步走向半殖民地半封建社会。民族灾难与屈辱十分深重。除了无数的割地赔款,全中国被划分为几个帝国主义国家的势力范围,越来越失去国家主权独立地位。至袁世凯称帝和军阀混战时期,中国更陷于黑暗的深渊。但在沉沦的同时,中华民族也在奋起,相继有 1911 年的辛亥革命推翻清政府,1927 年的国民革命推翻北洋政府,1949 年新民主主义革命的胜利推翻国民党政府。而只有中国共产党领导的最后这次革命,才彻底改变了中国形象,使中国彻底摆脱了半殖民地半封建的命运。中华民族的优秀儿女和无数仁人志士为之前仆后继、英勇奋斗都是为了国家的独立和统一、民族的解放和进步。统一成了近现代乃至

当代中华民族最强烈的愿望。中国共产党为解决台、港、澳问题而殚精竭虑、矢志不渝的各种努力乃至提出“一国两制”的构想，都反映了中华民族的这种强烈愿望。

第二节 祖国统一的历史任务

近代以来中国统一的历史任务经过救亡图存、抗日战争、新民主主义革命、社会主义革命和现代化建设诸阶段，与中华民族的伟大复兴相随。

救亡图存：祖国统一的历史前提

从 1840 年鸦片战争至 1949 年中华人民共和国成立，中国沦为半殖民地半封建社会的历史达 110 年之久。鸦片战争前，中国是一个独立的封建国家，国家主权尚属完整。鸦片战争后，中国开始沦为半殖民地半封建国家，国家主权和民族独立受到严重破坏，由于中国遭受多个帝国主义国家侵略，列强之间彼此利用和互相争夺是复杂的，列强在中国各自寻找代理人和封建主义、买办资本的结合也是十分复杂的，所以造成中国不统一的历史背景是错综复杂的。但帝国主义对中国主权的侵略、干涉以及对民族独立的破坏、遏制，则是根本原因。所以祖国统一的任务在于国家的独立和民族的解放；在于国家的富强和民族的复兴。第一个任务就是救亡图存。

救亡图存始于林则徐的禁烟、抗英。19 世纪 30 年代，英国基本完成工业革命，资本主义迅速发展，不惜以鸦片贸易打开中国的大门。从嘉庆二十五年（1820）至道光十八年（1838），18 年中英国鸦片输入从四千余箱增至四万零二百箱，中国白银外流

达两亿两左右。^① 鸦片的泛滥,对中国人民的身心健康、家庭安好、社会经济和国家财政都造成严重破坏。实际上主张“师夷长技以制夷”的林则徐以其“若犹泄泄视之,是使数十年后,中原几无可以御敌兵之兵,且无可以充饷之银”^② 警醒朝廷,震动朝野,促使道光皇帝下决心严禁鸦片。但由于英国政府维护鸦片贸易,蓄意挑起侵华战争,以及清廷投降派的阻挠,终致禁烟、抗英失败。这个睁眼看世界的第一人和向西方学习先进技术的开风气者,决然打开了中国近世救亡图存的历史篇章。不同程度地促进了中国器物、制度、思想文化变革风潮。

鸦片战争后的西方资本主义的入侵,加重了清廷危机,广泛的农民起来反抗,终致爆发大规模的太平天国农民战争长达 14 年,席卷大半个中国。太平天国的反封建有很大的历史局限性,对西方资本主义侵略的本质认识不清,但他们反对不平等条约,严禁鸦片输入,拒绝承认《南京条约》,要求废除封建土地所有制,使救亡图存第一次带有反帝反封建任务。

当然,随着西方列强对中国经济侵略的深入,也促进了中国经济结构的变化,产生了近代工业经济,但民族资本主义的发展受到外国资本的压抑,直至 1920 年,近代工业在工农业总产值所占比重只有 4.9%。新生的资产阶级和无产阶级的力量,都相对的小,但其影响却相当的大。

外国资本在华发展,随着资本原始积累、商品输出工业加工到资本输出,中国官员的洋务活动也日趋活跃。官督商办民用企业和作为中国民族资本发端的商办企业随之兴办,外国资本

① 《中国通史》(20),第 1118 页。

② 《林则徐集·奏稿》中册,中华书局 1965 年版,第 571、601 页。

和中国资本的矛盾也随之发生。向西方学习,也从军事技术发展到了商务、西学,中国民族工商业和封建主义的矛盾也随之产生。洋务运动本为清廷的中兴,但西方的侵略使中国边疆地区的危机加重,俄国在第二次鸦片战争中,通过不平等条约,侵占了中国北疆领土一百四十四万多平方公里。同治至光绪年间,美、日在台湾的侵犯,英国在云南、西藏的侵犯,俄国对新疆和帕米尔地区的侵犯,中法战争后法国在云南、广西边界开埠通商,打开中国西南门户。中法战争 10 年后爆发中日战争,日本得到美、英、德、法等国的支持,清廷战败,日本通过《马关条约》割占辽东半岛、台湾和澎湖列岛,在长江流域开埠通商,在中国通商口岸投资办厂。中日战后,1898 年至 1914 年间,西方主要国家已过渡到垄断资本主义阶段,加强对华资本输出,列强在华掀起争夺“租借地”,划分势力范围的瓜分中国狂潮,主要集中于抢占沿海良港、铁路修筑和矿山开采的特权,殆尽于渤海的辽东半岛和胶东半岛、长江口的黄海、东海的福建和南海的海南岛。中国半殖民地化加深,民族危机空前严重。中国的资产阶级和无产阶级相继被推到救亡图存的舞台上来。

由于中日战争失败和瓜分危机,洋务运动已告失败。资产阶级改良派的维新运动兴起。维新运动把救亡图存和资本主义发展要求结合起来,所以有一定社会群众基础。变法维新虽然只有 103 天,但影响比较深远,爱国救亡深入人心,带有资产阶级启蒙运动意义的新学打破了以儒学为中心的旧学的一统天下,传播了西方资产阶级的社会政治学说和自然科学知识,使救亡图存具有一定的时代特征。

由于列强对华的经济、政治侵略发展到文化侵略,瓜分危机在维新运动失败后的加深,教士和教会侵略导致的民教纠纷不

断尖锐,义和团反帝爱国运动紧接着“百日维新”兴起。义和团反帝爱国运动,矛头直指帝国主义压迫,为民族的独立和尊严而宁死不屈的反抗精神,以及以农民为主体的顽强斗争,使它具有广泛的社会群众基础,救亡图存深入中国草根阶层。义和团反帝爱国运动在中外反动势力的联合镇压下的失败和清廷对其利用和叛卖,促进了人们推翻清廷腐败的封建统治的决心,把救亡图存寄希望于资产阶级民主革命,成了一时的历史选择。

中国人民反对帝国主义封建主义的资产阶级民主革命,首先由其 1894 年 11 月建立的革命团体兴中会提出“驱除鞑虏,恢复中华,创立合众政府”的革命目标,继之在九年来(1902—1911)平均每两天半就发生一次的此伏彼起的全国性民变基础上,以及近一百五十万新式知识分子中的多数爱国志士对于革命思潮的鼓动,创建兴中会的孙中山联合各革命团体成立中国同盟会,提出资产阶级民主革命纲领:“驱除鞑虏,恢复中华,创立民国,平均地权。”发动了一系列国内武装起义,直至 1911 年 10 月 10 日爆发武昌起义并取得胜利,一个月内有 13 个省和上海宣布脱离清廷独立,其他省的州县也爆发起义。1912 年 1 月 1 日中华民国临时政府成立,1912 年 2 月 12 日清帝溥仪退位,结束了中国二千多年的封建君主专制制度。但革命党人还是对内外反动势力做了妥协,把政权让给了袁世凯,终致袁世凯称帝卖国和辛亥革命的失败。袁世凯死后,在北洋军阀的黑暗统治下,旧民主主义革命所担负的救亡图存亦告幻灭。中国各派军阀在帝国主义列强各自的支持下,使中国沦落为军阀割据混战的局面,国家更为分裂,主权更趋危机。然而,中国在沦落中也有奋起,随着工人运动的发展、新文化运动的兴起和马克思主义的传播,中国工人阶级开始登上政治舞台。救亡图存的任务远