

国家公务员必读丛书

国家公务员培训教程

CIVIL SERVICE TRAINING

历史、国情基础知识

国家人事部原副部长 徐颂陶 主编
国家人才研究会会长

中国人事出版社

国家公务员必读丛书

国家公务员培训教程 历史、国情基础知识

编著 戎华刚

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

历史、国情基础知识/徐颂陶主编. —北京: 中国人事出版社,
2003. 11

ISBN 7-80189-095-7

I. 历... II. 徐... III. 中国—概况 IV. K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 100303 号

书 名: **国家公务员培训教程——历史、国情基础知识**

作 者: 戎华刚

责任编辑: 杜 方

出版发行: 中国人事出版社 邮政编码: 100101

地 址: 北京朝阳区育慧里 5 号楼

经 销: 新华书店

印 刷: 冀州印务有限公司

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32 印 张: 13

字 数: 620 千字

版 次: 2004 年 1 月第 1 版

印 次: 2004 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80189-095-7

定 价: 26.00 元

中国人事出版社独家拥有本书中文版权, 严禁盗版, 侵权必究。

丛书总序言

自党的十三大和七届全国人大提出建立国家公务员制度，党的十四大和八届全国人大提出尽快推行国家公务员制度，到党的十五大和九届全国人大提出完善国家公务员制度，党的十六大提出“健全公务员制度”。国家公务员制度不断趋于完善，实施工作不断走向深入。建立和推行国家公务员制度，是党和国家的重大决策，是社会主义政治文明建设的重要内容。

1993年8月，《国家公务员暂行条例》颁布。这10年正是我国承前启后、继往开来、向新世纪迈进的重要历史时期，也是我国干部人事制度改革不断深化、人才队伍不断发展壮大、人事人才工作实现较快发展的时期。在党中央、国务院的领导下，各级组织人事部门认真组织实施，全面贯彻落实，公务员制度取得了显著成绩：完整的法规体系初步形成，公务员管理步入法治化轨道；各项机制开始发挥作用，公务员管理步入科学化轨道；具有公仆意识、高素质、专业化的公务员队伍初步形成，为人民服务的水平不断提高。

今后几年公务员制度建设和队伍建设的总体思路、工作目标是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大提出的要求，改革和完善干部人事制度，健全公务员制度，以建设高素质、专业化公务员队伍为目标，以制度完善创新为动力，以能力建设为核心，以作风建设为重点，创新公务员管理机制，优化公务员成长环境，努力创造公务员人才辈出、人尽其才的良好局面，力争再用几年时间，建立起充满生机活力、法制体系完备的公务员制度，造就一文政治合格、作风优良、业务熟练、纪律严明的公务员队伍，为全面建设小康社会，为推动我国物质文明、精神文明、政治文明建设，提供有力的组织保障和制度保障。

1996年，国家人事部制定下发了《国家公务员培训暂行规定》，使公务员培训工作步入制度化、规范化、科学化轨道。目前，公务员培训类别体系逐步确立，形成了以初任培训、任职培训、更新知识培训和专门业务培训为主要形式，以出国（境）培训、对口培训、学历教育等为有益补充的公务员培训门类体系。公务员培训基础设施建设逐步完备，以行政学院和各类公务员（干部）培训中心为主体的施教机构网络初步形成，高等院校也越来越多地承担一些公务员培训任务。我国推行国家公务员制度十年来，全国已开展各类公务员培训1700多万人次。最近几年，中国公务员参训率不断提高，由1996年的26%提高到2002年的62.3%，每年有230万人次参加培训。

通过卓有成效的培训，中国公务员队伍素质、能力明显增强，工作作风也有明显改变。从学历上看，公务员大专以上学历占总数比例提高了三十七个百分点；从知识结构上看，公务员在岗位专门业务知识、现代科技知识、现代行政管理知识、依法行政知识以及世界贸易组织知识、市场经济知识、外语、计算机知识等方面均得到有效补充。

国家公务员制度建设和队伍建设面临着新的形势。从世界范围看，经济全球化趋势继续发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。自上个世纪八十年代以来，西方发达国家先后开始了“新公共管理”运动，重塑政府，改进服务，已成为世界性的潮流。在管理思路，引入市场机制和企业管理经验，坚持顾客导向，突出绩效，坚持以人为本，关注职业发展，等等。从国内看，我国已进入了全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段。社会主义市场经济体制初步建立，民主法制建设不断深入，人民群众对政府服务的期望增强，特别是加入世界贸易组织以后，对我国政府管理工作提出了新挑战，对公务员队伍素质提出了新要求，对公务员管理提出了新课题。

当前和今后一个时期是公务员培训工作的重要战略机遇期。党

中央、国务院站在全局和战略的高度，紧密联系国内外发展的新形势，提出要开展大规模的公务员培训。国家将全面贯彻落实“十五”干部教育培训规划和《2001年—2005年国家公务员培训纲要》，以提高公务员队伍素质为目标，以加强公务员能力建设为重点，以改革创新为动力，一手抓扩大培训规模，一手抓提高培训质量，积极探索培训工作新机制，通过5到10年的努力，建成一个管理制度配套、组织机构健全、基地布局合理、内容方法科学、运行机制灵活的培训工作体系，逐步形成抓重点、分层次、多渠道、大规模、有特色的公务员培训工作新格局，使公务员培训工作走上制度化、科学化和社会化的轨道，为全面实现小康社会的奋斗目标提供高素质的公务员人才支持。

一是要扩大培训规模，确保全员轮训。以公务员四类培训为主要形式，五年内将全体公务员轮训一遍，下大力气使每一名公务员都能参加年均12天以上的脱产培训。首先，要切实抓好初任培训，参训率要达到100%；其次，要突出抓好任职培训，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和《国家公务员培训暂行规定》，不断提高参训率；第三，根据经济社会发展和政府中心工作，及时跟进更新知识培训；第四，大力推进专门业务培训，鼓励公务员参加公共管理硕士专业教育，为政府机关培养高层次、复合型人才；第五，加大公务员出国（境）培训力度，加强与外国政府所属培训机构及国际著名公共管理院校的联系，探索合作开展公务员培训的路子。

二是要创新方式方法，提高培训质量。首先，要及时更新培训内容。培训内容要贴近改革开放和现代化建设，贴近党委和政府的中心工作，贴近学员需求，围绕提高公务员的理论素养、知识水平、业务本领和管理能力，适应公务员职业发展的需要，确定培训的内容和重点，“需要什么，学什么；缺少什么，补什么”，提高培训的针对性；其次，要创新培训方式。根据不同的培训对象，采取灵活多样的培训方式，多搞短期强化培训，推广个性化、差别化培

训,积极开展网络教育和远程教育;第三,要改革培训方法。积极采用小组教授式教学、情景模拟和案例教学等现代培训方法,增强培训的吸引力,要结合实际,总结一套效果明显的成型的培训方法,并加以推广;第四,要实行培训质量评估制度。

三是要整合培训资源,加强基础建设。首先,要整合基地资源。开展公务员培训施教机构资格认可工作,选一批信誉好、质量高的培训机构作为公务员培训的基地。鼓励高等院校创办公务员培训基地。人事部将在全国确定10个左右国家级公务员培训示范基地;其次,要整合师资资源。建立培训教师到机关挂职锻炼制度。从高校、党政机关和企业等单位聘请兼职教师,建设一支专兼结合、以兼为主的培训师队伍。

四是要坚持培训与使用相结合,健全培训激励约束机制。改变“学与不学一个样,学好学坏一个样”的现象,建立以能力和工作业绩为导向的用人机制,引导公务员注重自身素质和能力的提升,激发公务员自觉学习、积极参训的内在动力,形成自觉求学、竞争参训的良好局面,树立终身学习、终身教育、“人的全面发展”的意识。要把培训与使用相结合的各项规定落到实处,逐步做到“不经培训不上岗,不经培训不任职,不经培训不提拔”。

为了满足国家公务员培训工作的需要,我们组织中央党校、国家行政学院、北京大学、中国人民大学等院校的专家学者,根据“十五”干部教育培训规划和《2001年—2005年国家公务员培训纲要》,参阅了中共中央组织部颁布的《全国公开选拔党政领导干部考试大纲》,经过反复论证,精心编写了本套“国家公务员培训教程”,教程内容都是作为一个国家公务员应知应会的基础理论知识,适合各级国家公务员培训部门和院校作为培训教材,或者有志于提高自己、有所作为的广大公务员进行自学。

前 言

国家公务员是国家重要的人才资源，公务员队伍建设在人才战略中具有重要地位，公务员队伍的素质优劣直接影响着一个国家的政务水平，而对公务员队伍素质提高有着举足轻重作用的公务员培训则是公务员人才资源开发中的重要环节之一，是不可或缺的，必须纳入法制化轨道。中外历史发展表明，重视官吏培养与公务员培训有助于提高统治阶层、国家政府的行政能力并提高国力，否则，将会导致管理能力的落后直至国力的衰败。从官吏培养到公务员培训，不只是一种名称的变化，而是一段漫长的历史演进，其起伏的发展轨迹向人们昭示：一个没有文化底蕴的政府是没有希望的政府，而一个仅有文化却不能使之化为力量的政府同样是没有前途的政府。对致力于公务员制度建设且有良好开端的中国政府来说，努力使公务员培训制度化乃是顺应历史发展趋势的必要举措。

培训是公务员队伍建设的基础性工作，是提高公务员队伍的整体素质和业务能力的重要途径和关键环节。培养和造就一支能适应改革开放和社会主义现代化建设需要的高素质、专业化的国家公务员队伍是我国经济和社会发展客观要求，也是干部队伍建设面临的一项重要任务。

根据“十五”期间经济和社会发展对公务员队伍建设的要求，按照公务员职业发展需要，我国将有计划地分级分类对公务员进行培训，使公务员的政治、业务、文化素质明显提高，公务员队伍的学历、专业、知识结构从总体上得到优化，以现代行政管理为核心的能力建设得到明显加强。同时，初步建立起有中国特色的公务员培训体系，培训管理水平明显提高。

当前，知识经济时代正向我们走来，人类社会正经历着一种以全球化、信息化、网络化和知识驱动为基本特征的全新革命，知识

经济必将对传统行政管理带来深刻的影响和变革。公务员作为我国知识经济发展的组织者，必然要具备与知识经济时代相适应的素质和能力，这对公务员培训工作提出了新的课题。我们要善于审视这一新情况、新变化，把握知识经济的性质、特征和发展趋势，认真研究面向知识经济时代的公务员培训，迎接知识经济的挑战。

以史为镜，可以知古鉴今。一名领导者不善于从历史中吸取营养，不可能成为高明的领导者；一个政党不善于从总结历史中认识和把握社会发展的规律，不可能成为历史潮流的自觉的政党；一个民族不善于从历史中继承和发展本民族与世界其他民族创造的优秀文明成果，就不可能屹立于世界民族之林。江泽民同志多次强调学习历史知识，了解历史，以史为鉴，继往开来，对国家公务员提高工作水平是非常重要的。学习历史，要注意学习中国的近代史、现代史和党史，要充分发挥历史的资政育人作用，从历史中知兴亡得失。可以说，一个公务员不善于从历史中吸取营养，就不可能成为合格的公务人员。

了解和把握国情，是实行正确决策全面建设小康社会的根本前提。坚持一切从国情出发是国家公务人员正确理解和执行党的路线方针政策，做好各项工作所必须把握好的首要环节。要把建设有中国特色的社会主义伟大事业胜利推向二十一世纪，确保物质文明、政治文明和精神文明顺利健康发展，就必须进一步研究国情，必须努力把马克思主义普遍原理与中国国情紧密结合。

我们组织了部分具有较高理论水平的同志撰写了这本书，本书内容浓缩精炼，简明扼要，对历史和国情知识取舍得当，针对性强，突出重点和要点，适合于国家公务人员自学培训之用。

本书部分章节在编写过程中，参考了有关同志的研究成果，在此谨致谢意。由于水平所限，书中不足之处在所难免，欢迎广大读者提出宝贵意见。

编者

2003年8月

目 录

第一部分 历史

第一章 中国古代史

- 第一节 先秦 (3)
- 第二节 秦汉、魏晋、南北朝 (16)
- 第三节 隋唐、五代、宋辽金 (36)
- 第四节 元、明、清 (64)

第二章 中国近代史 (1840 - 1949)

- 第一节 从鸦片战争到五四运动 (84)
- 第二节 从五四运动到中华人民共和国成立 (106)

第三章 中国现代史 (1949 -)

- 第一节 从中华人民共和国成立到社会主义建设的曲折历程 ... (155)
- 第二节 开创社会主义现代化建设新局面 (198)

第四章 世界史

- 第一节 世界古代史 (232)

第二节	世界近代史	(247)
第三节	世界现代史	(283)
第四节	世界当代史	(292)

第二部分 国情国力

第一章 国土资源

第一节	我国的地理	(319)
第二节	我国的自然资源	(328)
第三节	国土整治与国土规划	(341)

第二章 人口概况

第一节	人口的数量分布和城镇化	(353)
第二节	人口的年龄性别结构和身体文化素质	(361)
第三节	计划生育政策	(370)

第三章 民族概况

第一节	我国的民族及人口分布	(377)
第二节	我国的民族政策	(380)
第三节	民族关系	(384)
第四节	中华民族凝聚力	(387)

第四章 宗教概况

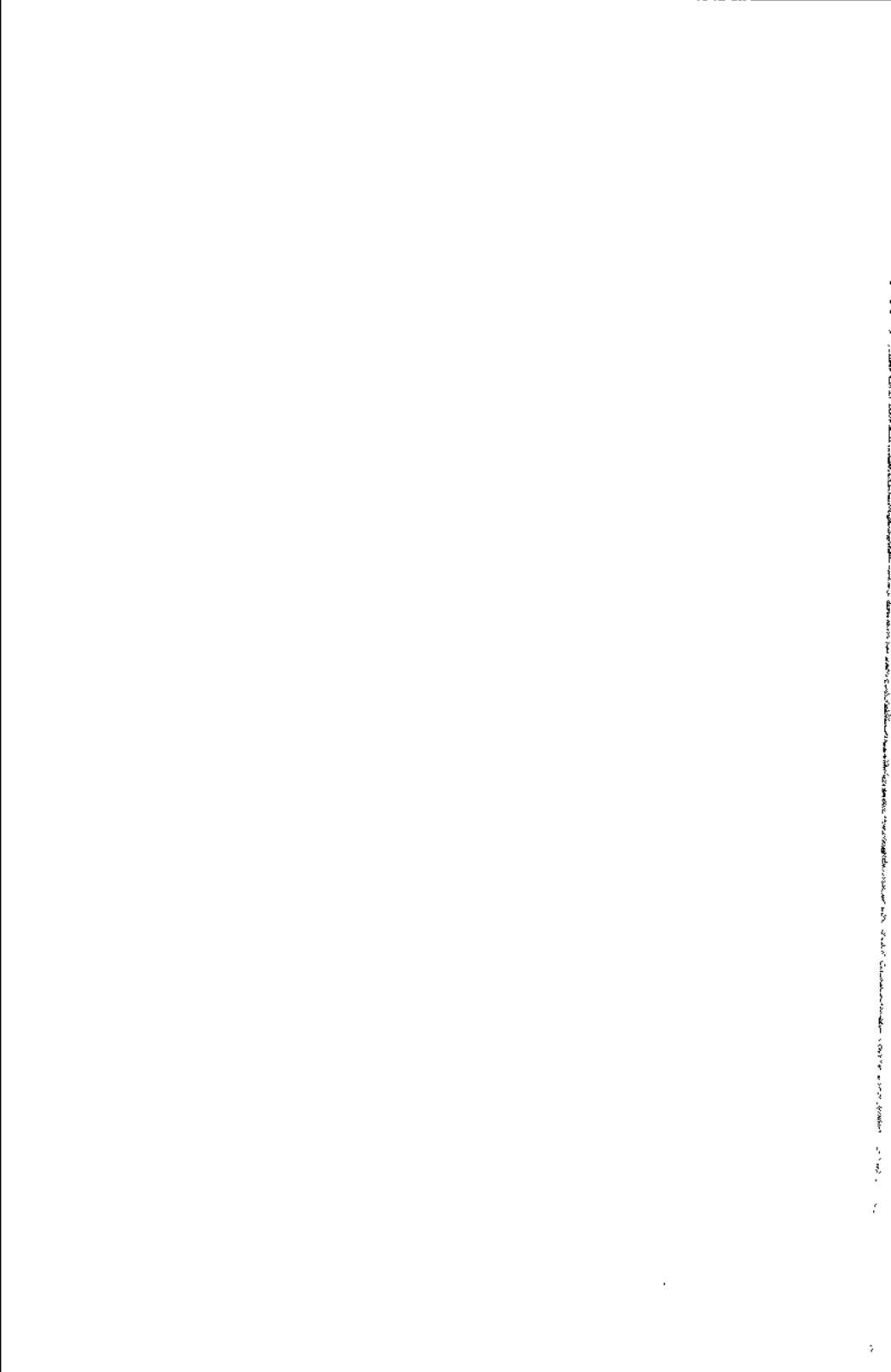
- 第一节 我国的宗教信仰和宗教组织…………… (390)
- 第二节 我国宗教政策的基本内容…………… (393)

第五章 综合国力

- 第一节 我国的经济实力…………… (397)
- 第二节 综合国力…………… (398)
- 第三节 综合国力的构成要素…………… (399)
- 第四节 综合国力的测算方法…………… (401)

第一部分

历 史



第一章 中国古代史

第一节 先秦

一、我国早期的人类

1. “我们中国是世界上最大国家之一，……从很早的古代起，我们中华民族的祖先就劳动、生息、繁衍在这块广大的土地之上”。半个世纪以来，我国科学工作者在北起辽河，南至珠江的广袤原野上发现了属于猿人阶段的原始人类的化石和文物。根据考古发现，距今 170 万年到 10 万年间，我们的祖先还处于猿人阶段。我国境内已知的早期人类主要有：

第一，元谋猿人，全称“直立人种元谋新亚种”，俗称“元谋直人”。元谋人距今 170 万年，是我国乃至亚洲最早的原始人类。

第二，蓝田猿人，发现于陕西蓝田，距今约 80 万年。蓝田人已经能制造和使用石器工具，但他们打制的石器比较简单，已经有不同类型石器分工的迹象。考古学家研究表明，蓝田人比后来的北京人大脑容量要小一些，大约有 778 毫升。但是有一点却引起了人们的关注，那就是他们已经能完全直立行走，而且这是已发现的亚洲北部最早的直立人。

第三，北京猿人，发现于北京西南周口店龙骨山山洞里，距今约 70 万年至 20 万年。北京人可以自由的运用双手劳动，能够制造和使用工具，他们打制的工具是石器和木棒，十分简单和粗糙。下肢已能直立行走，头部的猿类特征比较明显，脑壳约比现代人厚一倍。脑量平均约 1059 毫升，约低于现代人平均脑量三分之一左右。

从脑部的结构完善和复杂程度来看，他们已经有了语言。北京人已经可以使用天然火，北京人的生产工具简陋，生产技术落后，再加上经常受到猛兽的侵袭，单靠个人的力量是无法生活的。为了生存，就必须结伙成群，共同劳动，互相协作，共同分享劳动成果。这种群体就叫做原始人群，它是原始社会最早的社会组织和基本社会单位。我们的祖先就是依靠这种社会组织，经过长期的艰苦劳动和斗争，顽强地改造着自然，改造着自己的体质，推动着社会向前发展。

2. 距今 20 万年至 5 万年间，我们的祖先发展到古人阶段。迄今发现的古人化石主要有：陕西大荔人，广东曲江马坝人，山西襄汾丁村人，辽宁金牛山人。另外，还有山西阳高许家窑人和贵州桐廬人。古人的体质比猿人进步，但比现代人要原始得多。这个阶段生产力水平逐步提高，石器种类增多，有明显的类型，砍砸器、石球、刮削器、大小尖状器等，都有了明显的第二次加工，并已经发明了人工取火的方法。

3. 大概距今 5 万年到 1 万年之间，进入新人阶段，也就是晚期智人。我国新人遗址比较多，主要有：柳江人，河套人，山顶洞人。其中具有新人代表性的是在北京周口店龙骨山的山顶洞穴里发现的、生活在距今约 1.8 万年前的山顶洞人，其体质形态基本上与现代人相同。发掘出的文化遗物中山顶洞人的石器数量很少，总共 25 件，但非常精致。刮削器都是用燧石或脉石英石片制成的。骨角器中最有代表性的是骨针，针身保存完好，仅针孔残缺，残长 82 毫米，针身微弯，刮磨得很光滑，针孔是用小而细锐的尖状器挖成的，它是中国最早发现的旧石器时代的缝纫工具。还有 1 件赤鹿角，枝叉被截去，表面经过刮磨，尖头残缺。有人推测可能是做矛头使用的。山顶洞人已经懂得人工磨擦取火，这是人类向自然作斗争的伟大胜利，“从而最终把人与动物界分开”。

二、黄河和长江流域的氏族公社

氏族公社是继原始群之后出现的以血缘为纽带的人类共同体，是原始社会的最高阶段。随着人类体质、智慧和劳动技能的发展，古人已摆脱了猿人的乱婚状态，进入了“血缘群婚”阶段，这使人们开始认识了血亲关系，这是从原始人群过渡到氏族公社制度的重要环节。约四、五万年前，我们的祖先开始进入了以血缘为纽带的氏族公社阶段。原始社会的氏族公社时期经过母系氏族公社和父系氏族公社两个阶段。

1. 母系氏族公社

氏族的起源是和一定的婚姻形态相联系的，血缘亲族关系是连接氏族的纽带，是氏族社会的基础。这个时期已进一步禁止了直系的长幼辈和同辈之间的乱婚，实行的是一个血缘亲族集团的兄弟和另一个血缘亲族集团的姊妹之间的互相群婚，这是形成氏族的直接原因。那时候，在氏族公社内部按性别和年龄区分的简单分工得到不断发展。男子主要从事打猎、捕鱼，妇女从事采集、制作食物，养育后代等工作。妇女的活动对于维系氏族组织以及在生产和生活中都起着重要的作用。因此妇女在氏族中占有比男子更为重要的地位，而且由于群婚制的原因，人们只知其母，不知其父，氏族成员的世系只能按母系血统来计算，这样的社会组织就称之为母系氏族公社。

大约距今五六千年前，我国母系氏族公社进入繁荣时期，相当于考古学上的新石器时代。在我国发现的这个时期的文化已经超过7000处。其中反映这个时期面貌的是属于仰韶文化系统的半坡氏族遗址和河姆渡文化的河姆渡氏族遗址。

仰韶文化，是母系氏族公社时期的典型文化，距今7000年到5000年，以1921年首次发现于河南渑池仰韶村而得名。现已发现属于这一文化的大量遗址，以关中、豫西、晋南一带为中心，延伸到附近地区。仰韶文化分为三期：早期是半坡氏族公社时期，中期