

中国马克思主义研究基金会组织
“猎豹汽车”创新与发展丛书

城市社会整合与 社区建设

唐忠新 著

CHENGSHI SHEHUI
ZHENGHE YU SHEQU
JIAN SHE

中国言实出版社

城市社会整合与社区建设

唐忠新 / 著

中国言实出版社
北 京

“猎豹汽车”创新与发展丛书

编委会

顾问

王梦奎 (国务院发展研究中心主任)

邢贲思 (中国马克思主义研究基金会会长、中共中央党校原副校长、《求是》杂志原总编辑)

厉以宁 (全国人大财经委员会副主任、北京大学光华管理学院院长)

储波 (湖南省省长)

编委会主任

李建新

编委(以姓氏笔画为序)

邓三龙 卢俊忠 朱满良 吕士诚 陈鸿宇

杨连福 贾华强 谢志强 温贵周 蒋彩娟

主编

朱满良 邓三龙 谢志强

总 序 言

江泽民同志指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。科学的本质就是创新，要不断有所发现，有所发明。”一个没有创新的民族是没有希望的民族，一个没有创新的国家注定要被动挨打。一个民族是如此，一个国家是如此，一个企业是如此，一个人也是如此。只有创新，才能超越历史，超越自我，才能赢得发展，赢得未来。

和平与发展是当今世界的主题。从战争走向和平，从革命走向建设，从贫穷走向富裕，其间无论是思维方式的转变，还是实际举措的出台，都离不开创新。今天，发展迅猛的技术把人们带进了一个全新的知识经济时代，世界越来越一体化，相互间的联系与依从越来越紧密，其中以信息技术、生物技术为代表的高新技术及其产业的快速发展，正在深刻影响各国的政治、经济、军事与文化等各个方面。面对高科技时代，面对全球化浪潮，面对日趋激烈的竞争，要提高综合国力，要消除各种不稳定和不平等因素，要缩小各民族、各地区间的发展差距，要建立一个合理的国际政治经济新秩序，就必须有全新的思维、全新的眼光，去解决我们面临的各种错综复杂的问题。

世纪之交的中国,即将进入实施现代化建设第三步战略的关键时期。把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,是所有中国人应当肩负和共同完成的伟大历史使命。目前的中国,改革处在攻坚阶段,发展处于关键时期。五十年来的建设特别是改革开放二十年来的巨变,正使一个 12 亿多人口的中国从传统社会走向现代社会,从计划经济走向市场经济,从农业社会走向工业社会,从人治走向法治。中国大地上一场深刻的、全面的、伟大的社会转型已经开始。

社会转型是一场革命,它是一个社会在特定历史时期从一种发展形态向另一种发展形态的转变。转型需要创新,而且必需创新,唯有如此,才能完成转型期的特殊使命,才能实现跨越式发展的紧迫任务。

社会主义初级阶段是一个很漫长的过程,处在这一阶段的中国,正面临一系列困难与问题的挑战,尽管战胜这些困难、解决这些问题的途径已经找到不少,但面对前无古人的崭新而伟大的事业,我们必须继续开拓创新,用过人的胆识、创新的精神、科学的方法为自己开辟前进的道路。因循守旧只会错失时机、导致落后,而创新将会赢得机会,拥有未来。

人始终是社会的主体,一个充满创新的社会,也是这个社会的人激情洋溢、活力四射、朝气蓬勃、心情舒畅、创新意识浓、创新能力强的时候。人的本质是什么,在哲学家那里有许多说法,我们认为,作为人是应当创

新的。只有追求创新和实现了创新的人才真正体现了人的本质内涵。李大钊同志曾指出：“人生最有趣味的事情，就是送旧迎新，因为人类最高的欲求，是在时时创造新生活。”

创新需要有自由的空间、宽松的环境，这是人的创造潜力得以发挥的前提和保证。创新是全方位的。处于伟大转变时期的中国，一切都面临创新，一切都需要创新，包括思维创新、体制创新、制度创新、管理创新、企业创新、教育创新、道德创新、科技创新、结构创新、功能创新，等等。创新的任务十分繁重。要在几十年、几百年、甚至几千年的历史积淀的基础上完成一次大的社会转型，其难度并不亚于建立一个新世界。而且席卷全球的一体化浪潮、信息化浪潮也使我们周围的环境和整个世界变得愈来愈复杂和扑朔迷离。在此情形下，唯有创新，才能拨开迷雾。江泽民同志指出：“一个没有创新能力的民族，难以屹立于世界民族之林”。有专家认为，知识经济时代将使全球经济系统进行一次新的国际分工，发达国家将成为向全球提供知识、技术、智能与思想的“头脑国家”，而落后国家将沦为纯粹进行物质生产的“躯干国家”，其结果，后者不得不依赖前者，进而有丧失自己的经济独立、乃至政治独立的危险。这决非危言耸听。

我们欣喜地看到，中华民族的创新意识在大大增强，“创新”已经成为当今中国各种媒体上亮相最多的中文单词之一。1999年8月，党中央、国务院召开了全国

技术创新大会,发布了《中共中央、国务院关于加强技术创新,发展高科技,实现产业化的决定》。这是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体面向新世纪,保证我国在日趋激烈的国际竞争中立于不败之地的一个重大战略抉择。对于创新,中央要求,不仅各级领导干部要有很强的政治意识,而且要使全社会都树立这样的意识,因为它是解决当前国民经济发展热点、难点、重点问题的关键所在,是实施科教兴国战略和可持续发展战略,实现经济体制和经济增长方式两个根本转变的关键所在。

一呼唤来百应。中国科学院于2000年3月决定以“创新战略论坛”讲座形式,为高级科技领导干部和科技专家“充电”。北京市将2000年定为“创新行动年”,重点是构架“北京市高新技术产业发展‘十五’”计划,全面启动“数字”北京工程,建立“二四八”区域创新体系。上海市出台了10条鼓励企业技术创新的政策,计划用三年时间初步建立起以企业为主体的创新体系。杭州市为了实现2000年国内生产总值增长10%的目标,提出要在体制、产业结构、技术、全方位开放格局与环境“五个创新”上狠下功夫。国家科技部、财政部为了扶持科技型中小企业的技术创新,设立了非盈利性的政府创新基金,每年财政拨款10亿元,重大项目可获得200万元的资金支持。理论界围绕需要解决的重大理论与现实问题,从创新的各个层面对问题展开了较系统、深入的论述,

提出了许多真知灼见,令人深受启发。

2000年6月5日,江泽民同志在中国科学院、中国工程院两院院士大会的讲话中强调指出:全党全社会要大力弘扬科学精神,要在全中国兴起一个科技进步与创新的高潮。

这是一个充满诱惑的时代,一个充满挑战的时代,也是一个充满创新的时代。在这个不同寻常的时代里,每一个奋发有为之士,每一个自尊图强之民族,都可以用自己的创新与开拓、勤奋与汗水在这部时代的大篇章里写下浓墨重彩的一笔。

创新是神圣的,因为她体现了人类的最高智慧,影响着一个社会的进程。

创新是艰辛的,她需要创新者的全部热情与心血,甚至一个人一生的奉献。

创新是美丽的,在奋斗的征途上,每一个闪光的思想,每一个探索的成果,都会让人激动不已。

创新者是永远值得人们尊敬的,在某种意义上,是他们铸造了一个民族的灵魂,是他们将人的本质内涵不断加以丰富和深化,并维护了本质意义上的人的尊严。

作为时代的弄潮儿,我们愿以创新的名义,以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,通过对历史的科学反思,对现实的全面透视,用最大努力编撰一套充满创新色彩的丛书,献给这个创新时代,以启发和推动人们不断有新的思考、新的创造,为即将到来的新世纪献上一

份厚礼。这套丛书的内容涉及经济、政治、文化的众多方面,创新就包含着探索,学术观点的不成熟或有不足之处甚至错误是完全可能的。我们编撰这套丛书,旨在响应党的十五大号召,以马克思主义为指导,研究新情况、探讨新问题,为繁荣学术,为创新时代添砖加瓦。对于丛书中的缺点和错误,欢迎读者批评指正。

“创新与发展”,是由中共中央党校主管的中国马克思主义研究基金会立项的一个重大课题。在这里,我们衷心感谢长丰集团对本套丛书的出版所给予的大力支持。长丰集团猎豹汽车的成长、壮大本身就是一部创新史,是创新成就了长丰。猎豹汽车是速度、力量与智慧的象征,这也是长丰人的品格与风采。创新无止境,发展无尽头,在创新的伟大道路上,我们衷心祝愿长丰集团猎豹汽车有一个更加光辉灿烂的明天。

本书编委会

2000年6月于北京

目 录

总序言

导 论	(1)
一、社会与社区	(1)
1. 何谓社会	(1)
2. 何谓社区	(2)
3. 社会与社区的关系	(5)
二、城市社区	(6)
1. 城市社区的历史发展	(6)
2. 城市社区的主要特征	(8)
3. 城市社区的多元类型	(12)
三、城市社会整合:一个具有时代特征的重要问题	(14)
1. 如何理解社会整合	(14)
2. 城市社会整合的重要性	(16)
3. 城市社会整合的时代特征	(17)
第一章 计划经济时期的整合机制——单位体制	(20)
一、单位体制的含义和整合功能	(20)
1. 关于单位体制的几种界定	(20)
2. 单位体制基本含义阐释	(22)
3. 单位体制的整合手段和整合功能	(25)
二、单位体制的补充:区、街、居委会的设立和作用	(27)

1. 区、街、居委会的设立	(28)
2. 区、街、居委会的整合补充地位和作用	(31)
三、单位体制的运行条件及其弊端	(34)
1. 单位体制的运行条件	(34)
2. 单位体制的弊端	(37)
第二章 社会转型要求单位整合向社区整合过渡	(40)
一、社会转型:当代中国社会变迁的总特征	(40)
1. 如何理解社会转型	(40)
2. 当今中国社会转型的主要特征	(43)
二、社会转型要求单位整合向社区整合过渡	(46)
1. 社会转型对单位体制的冲击	(46)
2. 社区成为社会整合的主要载体	(50)
三、社区整合的探索过程:从社区服务到社区建设	(53)
1. 社区服务的兴起和发展	(54)
2. 社区建设的提出和推行	(57)
第三章 社区建设的含义及其与相关范畴的关系	(62)
一、社区建设的含义、特征和基本原则	(62)
1. 社区建设的基本含义	(62)
2. 社区建设的主要特征	(63)
3. 社区建设的基本原则	(65)
二、社区建设与相关范畴的关系	(67)
1. 社区建设与社区服务的关系	(67)
2. 社区建设与社区发展的关系	(68)
3. 社区建设与社区精神文明建设的关系	(71)

4. 社区建设与社区经济的关系	(73)
第四章 社区建设基本内容透析	(76)
一、社区建设内容的多样性	(76)
1. 若干具有代表性的理论观点	(76)
2. 几个城市(区)的实际规定	(80)
3. 关于社区建设内容问题的几点看法	(84)
二、社区建设基本内容概析	(87)
1. 社区服务	(87)
2. 社区治安	(89)
3. 社区环境	(90)
4. 社区医疗卫生	(92)
5. 社区文化	(93)
第五章 关于社区建设之核心内容——社区	
服务的思考	(96)
一、如何把握社区服务的内容构成	(96)
1. 关于社区服务内容构成的不同观点	(96)
2. 世纪之交中国城市社区服务的主要内容	(100)
二、进一步发展社区服务的若干思考	(104)
1. 社区服务的发展前景和制约因素	(104)
2. 进一步发展社区服务的对策思路	(107)
第六章 关于社区建设与街道、居委会改革的探讨	
.....	(111)
一、社区建设与街道体制改革	(111)
1. 街道办事处是社区建设的主要依托	(111)
2. 社区建设与街道体制改革	(113)
二、社区建设与居委会改革	(116)

1. 居民委员会与社区建设的关系	(116)
2. 居民委员会面临的几个突出问题及其对策建议 ...	(117)
第七章 社区建设组织体制的构建问题	(124)
一、组织体制的构建实践	(124)
1. 上海模式	(124)
2. 青岛模式	(126)
3. 沈阳模式	(127)
二、组织体制的构建原则和基本框架	(129)
1. 组织体制的构建原则	(129)
2. 组织体制的基本框架	(131)
三、民政部门的地位、职责	(132)
1. 民政部门的重要地位	(132)
2. 民政部门的主要职责	(134)
第八章 社区建设中的广泛参与问题	(137)
一、广泛参与是社区建设的本质特征和必要条件	(137)
1. 何谓广泛参与	(137)
2. 广泛参与是社区建设的本质要求	(138)
3. 广泛参与是社区建设的必要条件	(139)
二、社区居民的广泛参与	(141)
1. 社区居民的参与状况	(141)
2. 扩大参与的对策措施	(142)
三、社区内单位的广泛参与	(144)
1. 社区内单位广泛参与的必要性和参与状况	(144)
2. 扩大参与的对策思路	(145)
四、社会中介组织的参与	(146)
1. 社会中介组织的特征和作用	(146)

2. 关于培育中介组织的几点建议	(148)
附 录	(150)
社区建设:中国城市社会转型的必然选择	(153)
试论社区建设中的“社区”范畴	(166)
关于发展社区服务促进再就业的理性思考	(175)
社区建设的操作方法概述	(185)
社区再造:中国城市现代化的未来和希望	(212)
中国城市微型社区组织:居民委员会建设研究报告	(242)
天津社会结构的变革对社区建设的新要求及其对策	(262)
天津市民生活方式和生活期望透视	(276)
天津市和平区新兴街道社区建设调研报告	(290)
参考文献	(304)

导 论

本书的主题和结构逻辑,要求我们在“导论”部分有必要讨论社会和社区、城市社区、城市社会整合这样一些基本概念问题,以便读者完整把握全书的内容。

一、社会与社区

1. 何谓社会

在国内外学术界和实际生活中,“社会”一词具有多重含义。我国古籍中的“社”是指用来祭神的一块地方,“会”是指集会。两个字合起来,就表示在一定的地方,于民间节日举行的演艺集会或祭神的庆祝活动。后来引伸为以和睦为宗旨的各种团体。近代以来,在西方社会学界,有人认为社会是具有共同心理的人们的集合;有人认为社会是一种包括人类行为的习惯、情操、民俗等等在内的文化遗产;还有人认为社会是互相模仿的一群人。这些都是关于社会的非科学界定。马克思、恩格斯等革命导师运用历史唯物主义观点探讨了社会的本质,他们认为社会是一个有机整体,是人们交互作用的产物,是各种社会关系的总和;社会的基础是生产方式,并在生产方式的基础上形成了相应的上层建筑;社会是按照一定的规律发展变化的,其原因在于社会内部的矛盾性。

根据马克思、恩格斯的这些思想,我们认为,所谓社会是在一定的生产方式基础上由人群所组成的,有人们的思想意识起作用,并有一定的上层建筑为之服务的充满活力的巨型自我控制系统。这个巨型系统是一切社会要素的总和,虽然不等于国家的概念,但是,一个国家尤其像中国这样的国家具有社会的全部特征。因而我

们可以把一个国家看成是一个社会整体。这个社会整体是由各种类型的社区所构成的。

2. 何谓社区

社区是社会学的一个基本概念,也是越来越普及的一个名词。最先提出这个概念的是德国的社会学家滕尼斯,他在 1887 年出版的《社区与社会》一书中最先使用了“社区”(gemeinschaft)一词,但其含义与现在具有明显差别。在这本书中,滕尼斯用社区和社会这两个概念来说明社会变迁的趋势。他认为,社区是由同质人口组成的,关系亲密、守望相助、疾病相抚、富有人情味的社会团体。人们加入这样的团体不是自己有目的选择的结果,而是因为他生于斯,长于斯,是自然形成的。这样的团体逐渐向由异质人口组成的,由分工和契约联系起来的,缺乏感情和关系疏远的社会过渡,是历史发展的必然趋势。但在当时和以后的一段时间里,滕尼斯的社区概念并没有引起人们的注意。直到第一次世界大战以后,由于人们开始厌恶资本主义制度造成的人际关系的淡漠、疏远,才回过头来对滕尼斯的“社区”范畴发生了兴趣。美国的查尔斯·罗密斯把滕尼斯的“社区”(gemeinschaft)译成了英文“community”。“community”一词的含义是很广泛的。在社会学上,它主要是指在一起生活、工作的人的共同体。这和滕尼斯的“gemeinschaft”一词的含义已有区别。中文的“社区”概念是从英文的“community”翻译过来的。1933 年,费孝通等燕京大学的一批青年学生,在翻译美国著名社会学家帕克的社会学论文时,第一次将“community”这个英文词译成了“社区”,后来成了中国社会学的通用术语。在此之前,有些人把它译为“共同社会”、“地方共同社会”或“共同区域社会”等等。

不管是过去还是现在,人们对于社区的界定很不一致,据有的社会学家粗略统计,关于社区的定义有 100 多种。其中,多数社会学家认为,社区的本质因素包括社会互动、地域性和共同约束等

等。据此,我们认为,所谓社区是指由居住在某一地方的人们结成多种社会关系和社会群体,从事多种社会活动所构成的社会区域生活共同体。

这个定义表明,社区具有以下五个基本特征:

(1)社区是一个社会实体。是由一定的人群、一定的地域、一定的生产和生活设施、一定的管理机构、一定特色的文化和社区意识等等要素所构成的。包括了社会有机体的最基本内容,是宏观社会的缩影。

(2)社区具有多重功能。与目标和功能单一化的社会组织不同,社区的功能是多方面的。就我国城乡基层社区的情况而言,一是具有经济功能,主要表现为社区性机构大都发挥着组织、开展、管理生产经营活动,或者提供产前、产中和产后服务等等作用。二是具有政治功能,主要表现为基层社区大都发挥着贯彻执行党和政府的方针政策,维护居民的合法权益,建立和发展各类政治组织,推进基层民主和法制建设等等作用。三是具有文化功能,主要表现为基层社区担负着发展教育事业、组织开展文化娱乐和体育活动,组织开展群众性精神文明创建活动等等功能。四是具有社会管理和社会整合的功能,主要表现为基层社区担负着维护本社区的治安、秩序、调解民间纠纷、办理本社区的公共事务和公益事业以及管理流动人口和计划生育等项职能。社区功能的多重性是由社区内容的多样性和社区居民的多方面需求所决定的,也是社区作为社会实体的一种反映。

(3)社区是人们参与社会生活的基本场所。由于社区是最基本的社会共同体,是绝大多数社会成员的生活基地,所以,人们的基本生活活动大都是在本社区范围内进行的。在本社区范围内,人们从事着生产劳动、商业经营、文化教育、科学技术、社会管理、社会服务等各种职业活动,并以此获取经济收入,作为本人及其家属的