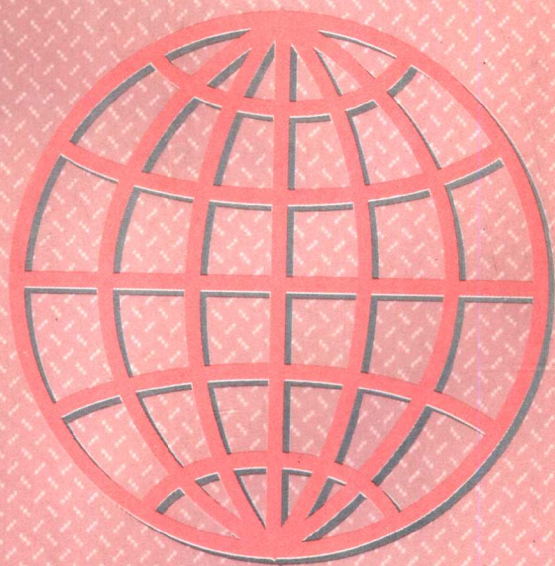


国家“八五”社科重点课题

# 中国多党合作与政治协商制度 专题资料汇编

萧超然 主编



华文出版社

国家“八五”社科重点课题

# 中国多党合作与政治协商制度 专题资料汇编

主 编 萧超然

副主编 孙伯戡 关海庭 王桂玲

顾 问 宋 堃 李伯康

编写人员(按姓氏笔划)

王桂玲 关海庭 许 放 闫静逸

孙瑞华 李成言 张 京 金安平

萧超然 黄南平 廖继红

华 文 出 版 社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国多党合作与政治协商制度专题资料汇编/萧超然主编. —北京:  
华文出版社, 1998.10

ISBN 7-5075-0760-2

I. 中… II. 萧… III. 中国共产党—民主协商—民主党派  
—政治制度—参考资料 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 17084 号

华 文 出 版 社 出 版

(邮编 100800 北京西城区府右街 135 号)

电话 (010) 63096781 (010) 66063891

新 华 书 店 经 销

机械工业出版社京丰印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 33.375 印张 800 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

\*

印 数 0001—1000 册

定 价 58.00 元

## 出版题记

一、本书是编写同人为完成国家“八五”社科重点课题《坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度研究》集体攻关的一项成果(另一成果为专著《当代中国政党制度论纲》)。它是一本资料工具书,比较全面、系统地编收了有关中国多党合作和政治协商制度的资料。资料主要取自报刊、图书、档案等各种可靠历史文录,力求真实、准确,具有权威性。

二、本书按编年、专题形式,对资料进行编纂。共分六部分:一、文献、重要讲话。选收各党派宣言、决议,政党领导人重要讲话、文章等;二、中国民主革命时期的政党合作及其产生、发展的历史背景;三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步确立;四、中国共产党领导的多党合作经历挫折与严重破坏;五、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的恢复与发展;六、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持和进一步完善。全书80多万字,是专题性汇编,历史跨度长,上起五四前后中国先进分子和早期马克思主义者关于政党问题的历史思考,下至90年代中国多党合作和政治协商制度被庄严载入宪法,定位为我国的一项基本政治制度。它以文献资料的形式较为完整地反映了这一制度的历史延续和基本面貌。

三、本书由萧超然任主编,孙伯戡、关海庭、王桂玲任副主编。参加编写人员有(按姓氏笔划排序):许放 闫静逸 孙瑞华 李成言 张京 金安平 黄南平 廖继红。中共中央统战部原副部长宋瑩同志、北京市政协原副主席、中共北京市委统战部原部长李伯康同志,任本书顾问,在审核编纂计划、纲目上,给予了宝贵的指导;北京社会主义学院副院长王为寅同志、北京大学政治学与行政管理系丁则勤教授、晓韦副教授,还有华文出版社的同志们,对本书的编纂出版,提供过热情的支持和不少具体帮助,今谨在此向他们一并致以诚挚的谢意。

四、由于我们的水平所限,书中肯定会存在不少缺点,我们热诚期待着广大读者的批评、指正。

编者

1997年5月1日于北京大学

# 目 录

## 文献·重要讲话

- 1、《中共中央发布纪念“五一”节口号》(1948年4月30日)…… (1)
- 2、《中国国民党革命委员会响应中共“五一”号召的声明》(1948年6月25日) … (2)
- 3、《中国民主同盟响应中共“五一”号召致全国各民主党派各人民团体各报馆暨全国同胞书》(1948年6月14日) ……… (4)
- 4、《各民主党派与民主人士李济深等响应中共“五一”号召致毛泽东电》(1948年5月5日) …………… (6)
- 5、周恩来：《关于人民政协的几个问题》(1949年9月7日) …………… (6)
- 6、毛泽东：《中国人民站起来了》(在中国人民政治协商会议第一届全体会议上的开幕词 1949年9月21日) …………… (12)
- 7、毛泽东：《中国人民大团结万岁》(中国人民政治协商会议第一届全体会议宣言 1949年9月30日) …………… (14)
- 8、《中国人民政治协商会议共同纲领》(1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过)…………… (15)
- 9、周恩来：《发挥人民民主统一战线积极作用的几个问题》(1950年4月13日) ……… (20)
- 10、毛泽东：《论十大关系》节录(1956年4月25日) …………… (25)
- 11、毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》节录(1957年2月27日) … (26)
- 12、邓小平：《共产党要接受监督》(1957年4月8日) …………… (31)
- 13、周恩来：《长期共存 互相监督》(1957年4月24日) …………… (31)
- 14、邓小平：《新时期的统一战线和人民政协的任务》(1979年6月15日) …… (34)
- 15、《中共中央批转全国统战工作会议文件〈新的历史时期统一战线的方针任务〉的通知》(1979年10月14日) …… (35)  
附件：《新的历史时期统一战线的方针任务》(1979年9月13日) …… (36)
- 16、邓小平：《各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量》(1979年10月19日) …………… (43)
- 17、《中国人民政治协商会议章程》(1982年12月11日中国人民政治协商会议第五届全国委员会第五次会议通过，1994年3月中国人民政治协商会议第八届全国委员会第二次会议修订) …………… (45)
- 18、邓小平：《一个国家，两种制度》(1984年6月22日、23日) …………… (50)
- 19、《中共中央批转中央统战部〈关于新时期党对民主党派工作的方针任务的报告〉的通知》(1986年7月16日) …… (51)  
附件：《中共中央统战部关于新时期党对民主党派工作的方针任务的报告》(1986年4月30日) ……… (52)
- 20、《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(1989年12月30日) …………… (59)
- 21、江泽民：《努力发展最广泛的爱国统一战线》(1990年6月11日) …………… (63)
- 22、《中共中央关于加强统一战线工作的通知》(1990年7月14日) …………… (70)

- 23、《中共中央办公厅关于转发中央统战部〈九十年代统一战线部门工作纲要〉的通知》(1992年5月13日)……(76)  
附件:《九十年代统一战线部门工作纲要》节录(1992年4月20日)……(76)
- 24、《中华人民共和国宪法》节录(1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过)……(78)
- 25、《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》(1995年1月14日中国人民政治协商会议第八届全国委员会常务委员会第九次会议通过)……(78)
- 26、江泽民:《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》节录(1997年9月12日)……(81)
- 27、《中国共产党章程》节录(中国共产党第十五次全国代表大会部分修改,1997年9月18日通过)……(81)
- 28、《中国民主同盟章程》(中国民主同盟第八次全国代表大会1997年10月22日通过)……(82)
- 29、《中国农工民主党章程》(中国农工民主党第十二次全国代表大会1997年10月29日通过)……(88)
- 30、《中国致公党章程》(中国致公党第十一次全国代表大会1997年11月5日通过)……(94)
- 31、《中国工商业联合会章程》(中华全国工商业联合会第八届会员代表大会全体会议1997年11月7日通过)……(99)
- 32、《九三学社章程》(九三学社第七次全国代表大会1997年11月12日通过)……(102)
- 33、《台湾民主自治同盟章程》(台湾民主自治同盟第六次全盟代表大会部分修改,1997年11月15日通过)……(108)
- 34、《中国民主建国会章程》(中国民主建国会第七次全国代表大会1997年11月16日通过)……(111)
- 35、《中国国民党革命委员会章程》(中国国民党革命委员会第九次全国代表大会部分修改,1997年11月28日通过)……(117)
- 36、《中国民主促进会章程》(中国民主促进会第八次全国代表大会1997年11月30日通过)……(123)
- 第一编 中国民主革命时期的政党合作及其产生、发展的历史背景(1919年—1949年)
- 一、中国先进分子对政党政治的认识;中国共产党的创建及政党合作的初步实践……(129)
- 二、国共两党第一次合作的破裂;民主党派的产生;中国共产党对政党合作的进一步探索……(144)
- 三、国共两党第二次合作,抗日民族统一战线的形成;政党合作和政治协商经验的积累……(157)
- 四、旧政治协商会议的召开;中国共产党与各民主党派联合反蒋、协商建国……(172)
- 第二编 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步确立(1949年—1956年)
- 一、第一届政协全体会议的召开,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步形成……(202)
- 二、坚持中国共产党与各民主党派合作共事的原则,多党合作制度在建国初期的作用……(214)

|                                            |       |                                                    |       |
|--------------------------------------------|-------|----------------------------------------------------|-------|
| 三、对民主党派性质的分析,中共提出“团结、建设、进步”的方针 .....       | (225) | 的合作关系 .....                                        | (376) |
| 四、“长期共存、互相监督”方针的提出,我国多党合作的发展 .....         | (254) | 三、“长期共存,互相监督”,“肝胆相照,荣辱与共”的十六字方针 .....              | (399) |
| 第三编 中国共产党领导的多党合作经历挫折与严重破坏(1957年—1976年)     |       | 四、中国共产党支持各民主党派独立自主地开展工作 .....                      | (403) |
| 一、反右派斗争严重扩大化,中国共产党同知识分子、民主党派关系受到严重损害 ..... | (279) | 五、我国多党合作与政治协商制度在新形势下不断充实、发展 .....                  | (414) |
| 二、各民主党派的整风交心运动 .....                       | (295) | 第五编 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持和进一步完善(1990年—1996年)      |       |
| 三、多党合作与政治协商制度在曲折中坚持 .....                  | (326) | 一、依法治国,逐步实现政治协商、民主监督和参政议政的规范化、制度化 .....            | (434) |
| 四、“文革”中人民政协和民主党派领导机关受到严重冲击 .....           | (351) | 二、不断完善政党功能,积极参政议政 .....                            | (445) |
| 第四编 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的恢复与发展(1977年—1989年) |       | 三、发挥智力优势,推动社会主义现代化建设事业的发展 .....                    | (474) |
| 一、新时期爱国统一战线和我国多党合作的深刻变化 .....              | (356) | 四、建立有效监督机制,履行民主监督职责 .....                          | (486) |
| 二、中国共产党切实改善和加强同民主党派                        |       | 五、贯彻“一国两制”方针,推进祖国统一大业 .....                        | (497) |
|                                            |       | 六、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有强大的生命力,是一种新型的社会主义政党制度 ..... | (510) |

# 文献、重要讲话

## 中共中央发布纪念“五一”节口号

(1948年4月30日)

中国共产党中央委员会发布1948年“五一”劳动节口号如下：

(一)今年的“五一”劳动节，是中国人民走向全国胜利的日子。向中国人民的解放者中国人民解放军全体将士致敬！庆祝各路人民解放军的伟大胜利！

(二)今年的“五一”劳动节，是中国人民死敌蒋介石走向灭亡的日子，蒋介石做伪总统，就是他快要上断头台的预兆。打到南京去，活捉伪总统蒋介石！

(三)今年的“五一”劳动节，是中国劳动人民和一切被压迫人民的觉悟空前成熟的日子。庆祝全解放区和全国工人阶级的团结！庆祝全解放区和全国农民的土地改革工作的胜利和开展！庆祝全国青年和全国知识分子争自由运动的前进！

(四)全国劳动人民团结起来，联合全国知识分子、自由资产阶级、各民主党派、社会贤达和其他爱国分子，巩固与扩大反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义的统一战线，为着打倒蒋介石建立新中国而共同奋斗！

(五)各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府。

(六)一切为着前线的胜利。解放区的职工，拿更多更好的枪炮弹药和其他军用品供给前线！解放区的后方工作人员，更好地组

织支援前线的工作！

(七)向解放区努力生产军火的职工致敬！向解放区努力恢复工矿交通的职工致敬！向解放区努力改进技术的工程师、技师致敬！向解放区一切努力后方勤务工作和后方机关工作的人员致敬！向解放区一切工业部门和后方勤务部门的劳动英雄、人民功臣、模范工作者致敬！

(八)解放区的职工和经济工作者，坚定不移地贯彻发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利的工运政策和工业政策！

(九)解放区的职工，为增加工业品的产量、提高工业品的质量、减低工业品的成本而奋斗！拿更多更好的人民必需品供给市场！

(十)解放区的职工，发扬新的劳动态度，爱护工具，节省原料，遵守劳动纪律，反对一切怠惰、浪费和破坏行为，学习技术，提高生产效率！

(十一)解放区的职工，加强工人阶级的内部团结，加强工人与技术人员的团结，建立尊师爱徒的师徒关系！

(十二)解放区私营企业中的职工，与资本家建立劳资两利的合理关系，为共同发展国民经济而努力！

(十三)解放区的职工会与民主政府合作，保障职工适当的生活水平，举办职工福利事业，克服职工的生活困难。

(十四)解放区和蒋管区的职工联合起

来,建立全国工人的统一组织,为全国工人阶级的解放而奋斗!

(十五)向蒋管区为生存和自由而英勇奋斗的职工致敬!欢迎蒋管区的职工到解放区来参加工业建设!

(十六)蒋管区的职工,用行动来援助解放军,不要替蒋介石匪徒制造和运输军用品!在解放军占领城市的时候,自动维持城市秩序,保护公私企业,不许蒋介石匪徒破坏!

(十七)蒋管区的职工,联合被压迫的民族工商业者,打倒官僚资本家的统治,反对美帝国主义的侵略!

(十八)全国工人阶级和全国人民团结起来,反对美帝国主义者干涉中国内政,侵犯中国主权,反对美帝国主义者扶植日本侵略势

力的复活!

(十九)中国工人阶级和各国工人阶级,团结起来,反对美帝国主义者压迫亚洲、欧洲和美洲的民族解放运动、民主运动和职工运动!

(二十)向援助中国人民解放战争和援助中国职工运动的世界各国工人阶级致敬!向拒运拒卸美帝国主义和其他帝国主义援蒋物资的各国工人阶级致敬!向并肩反抗美帝国主义侵略的各国工人阶级和各国人民致敬!

(二十一)中国劳动人民和一切被压迫人民的团结万岁!

(二十二)中国人民解放战争的胜利万岁!

(二十三)中华民族解放万岁!

## 中国国民党革命委员会响应中共“五一”号召的声明

(1948年6月25日)

民国十三年,孙中山先生领导讨伐北洋军阀曹锟、吴佩孚,曹吴既倒,孙先生随即提出“召集国民会议以谋中国之统一与建设”的建议;并主张于国民会议召集之前,先举行包括“现代实业团体、商会、教育会、大学、各省学生联合会、工会、农会、共同反对曹吴各军、各政党”的预备会议,以“决定国民会议之基础条件及召集日期、选举方法等事”。盖以武力扫除障碍国家人民之生存与发展的反动统治,是革命过程中不得已而又必要的行动。而这一行动的目的,则是和平建设。革命的政治党派,民众团体和各界人士,不仅在扫除反动统治的时期需要团结合作,在和平建设时期仍需要团结合作。每当反动统治行将瓦解,人民迫切要求树立革命政权的场合,是需要由参加革命的各党派、各人民团体、各社会贤达,集本身和全国人民大众的意见,共谋如何根绝反动统治之死灰复燃及如何建设长治久安之新中国的。

在卖国独裁的南京反动政权行将崩溃,人民的武力革命接近胜利的今天,中国共产党于五一劳动节提出“各民主党派,各人民团体,各社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”的建议,诚为消灭卖国独裁的反动统治和建立独立民主幸福的新中国所应循的途径。这一建议完全符合24年前孙先生所提出的预备会议和国民会议的精神,亦为本会行动纲领所明白规定的。因此,我们不仅同意中共中央这一建议,更愿本于孙先生之遗教,陈献我们的“一得之愚”,以就教于全国各民主党派,各人民团体,各社会贤达。并本此以号召本党同志、全国人民,为新政协之实现,人民代表大会之召开,民主联合政府之成立而共同努力!

首先,我们认为:今日中国的革命情势,已与从前不同,新政协构成的社会基础,亦与从前有别,因而吾人坚信新政协必然会成功,

决不致如 24 年前孙先生号召的预备会议和国民会议及三年前的旧政治协商会议之遭受反革命集团阻挠而失败。因为在孙先生北上的时代,中国人民的力量,尚不够强大,人民革命觉悟的程度,尚不够普遍与深入,而凭借帝国主义和封建势力支持的北洋军阀段祺瑞、张作霖辈,仍有相当的阻挠革命的力量。在旧政协时代,人民身受八年抗战痛苦,因而渴望和平,对于当时的政府尚存有一线改革之期待。但时至今日人民已因统治者之自食诺言、撕毁协议、发动内战,而对他们不存任何幻想了。人民已在和反革命集团进行无情的军事、经济、政治斗争;且不断地胜利。人民的革命民主阵营,已拥有广大的政治区域,人民武装已锻炼成不可战胜的力量,接受民主革命主张的各阶层人民大众,更遍布于全国,遍布于海外。反观反革命集团之力量,已削弱达于极点,正濒临政治、经济、军事全面崩溃的境地。新政协既有这些成熟的条件,其必然成功,是显而易见的。新政协时代与预备会议时代及旧政协时代的革命和反革命的力量对比,既有这样显著的变化,其能够本着人民大众的意志,以解决国是,也是必然的。

其次,我们认定,在此新的情势之下,中国人民大众,将通过新政协以实现的革命任务,其基本精神,是和过去一贯的。孙先生致力革命,其目的在求中国之自由平等,即对外要使中国在国际上获得自由平等地位,对内要使中国人民都能得到自由平等。换言之,就是要建设一个民族独立、民权自由、民生幸福的新中国。为达到这一目的,孙先生昭示我们:(一)必须彻底排除革命障碍,消灭封建军阀及帝国主义在中国之势力;(二)必须实行三大政策,以争取国际上之反帝同盟军和扩大革命阵营之群众基础。这与毛泽东先生所主张的“反帝国主义、反封建主义、反官僚资本主义,和信任人民、依靠人民”,在意义上是一致的。与中国民主同盟的“为达成民主、

和平、统一、独立之目的,而反美帝的奴役中国,反卖国独裁政权,反官僚资本垄断操纵”等主张,在意义上也是一致的。因此,24 年前孙先生所发表之主张,我们仍愿提出以供全国人民和新政协之采择,兹举其荦荦大者:

一、“民国之命运,在于国民之自决”;“使国民能自选择其需要,盖必如是然后国民之需要乃得充分表现,一扫从前各派包揽把持,隔绝群众之罪恶。”因而我们今后的一切决议与措施,必须彻底明了全国人民的需要,并充分尊重其意见。更希全国各阶层人士、海外侨胞,重视新政协与国家存亡安危之关系,而尽量提出其意见,务使今后的新中国成为一个全国人民自由平等的国家;而从前各派势力瓜分利益,及垄断权利之行动乃至企图,不复重见。

二、“十三年来,军阀本身有新陈代谢,而其性质作用,则自袁世凯以至于曹锟、吴佩孚,如出一辙。故北伐之目的,不仅在覆灭曹吴,尤在曹吴覆灭之后,永无同样继起之人。”我们增加了 20 多年之痛苦经验,更应该下大决心,视今日进行着的革命为最后一次的革命,作一劳永逸的打算,不但要覆灭今日的一党专政卖国独裁者,尤要使今后永无一党专政卖国独裁者产生。

三、“反革命之恶势力所以存在,实由帝国主义卵翼之使然”;“革命之目的,在实现民有、民治、民享之国家,以独立自由由于大地之上,此与帝国主义如水火不相容。故帝国主义遂与军阀互相勾结,以为反动,军阀既有帝国主义为之后援,乃悍然蔑视国民,破坏民国而无所忌憚。”因此,我们对于今天的援助卖国独裁政府,干涉中国内政,驻军中国,在政治、军事、经济上侵夺中国主权,甚至扶植日本法西斯,妨害中国安全的美帝国主义,必须坚决反对,直至它完全放弃帝国主义的侵略政策而后已。

四、一方面“使私有资本制度,不能操纵国民之生计”,“实行耕者有其田”,“改良劳动

者之生活状况，保障劳工团体，并扶助其发展”；另一方面则认为“实业之发展，使农村经济得以改良，而劳动农民之生计，有改善之可能”。“生产力之充分发展，使工人阶级之生活状况，得因团结力之增长，有改善之机会”。“农工业之发展，使人民之购买力增加，商业始有繁盛之动机”。可见凡有措施，必须照顾到各社会阶层之利益，而使其在互助互利的原则之下，共同发展。亦只有如此，才可使全国人民团结合作，以加速反动统治的溃灭，以肩负艰巨的新中国建设的任务。

最后，吾人希望蒋管区的各界人士，特别注意孙先生在北伐宣言中所指示的：“凡卖国殃民，多行不义者，悉不期而附于曹吴诸贼，反之，抱持正义，以澄清天下自任者，亦必不期而趋集于义师旗帜之下，民国存亡，决于此战，其间绝无中立之地，亦绝无可以旁观之人。”又在北上宣言中所指出的：“帝国主义惟能乘吾国民之未觉悟以求逞，军阀亦惟能乘吾国民之未觉悟以得志于一时，卒之未有不为国民觉悟所屈服者……凡武力与帝国主义

结合者无不败，反之，与国民结合以速国民革命之进行者，无不胜。”今日之中国，只有革命或反革命两条道路，即爱国与卖国之分，民主与反民主之分，其间绝无中立徘徊之余地。苟且偷安，投机取巧，倚靠美帝扶持，轻视人民力量，都是自绝于民主，自绝于人民的死路。

在卖国独裁者挟持下的本党同志们：你们应该深切反省过去附和或容忍卖国独裁者的错误，谋所以救国救党乃至救己，毅然接受孙先生的遗教和本会的宣言、纲领，而站到本会方面来！站到民主革命阵营方面来！

在卖国独裁者控制下的各军事单位，各地方政府，各界团体的人士们：你们也应该反省过去附和或容忍卖国独裁的错误，谋所以救国家救人民乃至救自己，也毅然接受孙先生的遗教和本会以及各民主党派民主团体的号召，以实际行动，加速卖国独裁政权的灭亡，而站到人民方面来！站到民主革命阵营方面来！

## 中国民主同盟响应中共“五一”号召 致全国各民主党派各人民团体各报馆暨全国同胞书

(1948年6月14日)

全国各民主党派各人民团体各报馆暨全国同胞们：

本盟自成立以来，一向主张以民主和平独立统一建设新中国的基本方针，同时亦以此为本盟奋斗的中心目标，早为海内外人士所共鉴。根据中国政治的现实情况，深信欲实现此等目标，除以各民主党派团体共同举行协调，以解决国是外，没有其他道路可循。民国三十年双十节本盟对时局主张的十大纲领中，第二项即主张“在宪政实施以前，设置党派国事协议机关”。民国三十四年十月本盟临全大会宣言中，又表示“中国民主同盟对

行将召开的政治协商会议，决定采取积极的态度。”可见召开政治协商会议以解决国是，为本盟一贯的政治主张。不幸国民党反动统治集团醉心法西斯独裁，迷信武力统一，竟不惜撕毁政协决议，发动全面内战，致令本盟及其他民主友党的主张，暂时遭受了挫折。

发动全面内战不到两年，南京独裁政权，在军事、政治、经济各方面就已陷于日暮途穷的绝境。这是由于他的所作所为，无一不是倒行逆施，与人民为敌的缘故。最近独裁者又僭窃名位，伪装宪政；一面大批拍卖国家主权，一面又拥护美国扶植日本，把八年抗战中

无数千万同胞流血牺牲所争取的对日胜利，轻轻付诸流水。这种丧心病狂的举动，激起了全国人民的愤怒。加以独裁政权横征暴敛，官僚资本垄断操纵，致令这一政权统治之下的全国工商业纷纷宣告破产。以海外各地华侨而论，战后疮痍未复，又复备受摧残；而南京政权不但不维护侨胞合法利益，反而勾结各地反动政府，加重压迫。近数月来，独裁政权对于全国各地民众争生存争自由以及反对美国扶日的爱国运动，则不断采取空前残暴的恐怖高压政策。然而全国被压迫人民不但始终未被这种恐怖高压政策所慑服，反而前仆后继再接再厉地起来向反动独裁集团作坚决的殊死战斗。时至今日，独裁统治的行将倾覆，中国人民的民主胜利，已经成了定局。这是全国人民的共同信念，没有人再会怀疑的了。

在这种形势之下，结束独裁混乱的旧中国，创建民主和平的新中国，其唯一途径，我们认为仍旧只有走本盟一向所主张的政治协商会议的路线，以实现真正民主的联合政府。所不同者，未来的政治协商会议，将必然是反独裁统治的各党派和人民团体等的代表为实现真正的民主和平而举进的会议，而决不是跟独裁统治体系中的任何反动集团谋妥协的会议。此次中共发布“五一”口号，其第五项主张迅速召开政治协商会议，实现民主联合政府，正与本盟历来一贯的主张相符合，本盟当然愿为这一主张的早日实现而积极奋斗，同时中共“五一”口号发布以来，各方纷纷热烈响应；足见政治协商与联合政府的主张，决非任何一党一派独有的主张，而是一切民主党派和民主团体乃至全国人民的共同要求。

通过新政协会议以解决国是，既是今日救国建国的唯一正确途径，本盟愿号召全国人民，吁请各民主友党民主团体，共同为迅速实现新政协而努力。本盟兹愿依据自己一贯的奋斗方针，提出下列四点基本认识，以求正于国内外各贤达：

(一)今天全中国人民要求建立一个民主的新中国，但他们所要求的民主，是真正的人民大众的民主。这样的民主只有通过新的政治协商会议，以成立真正代表全国人民的民主政权，才能完全实现；而且也只有彻底摧毁反动独裁的统治集团之后，才能获得保障。所以发动新政协运动，其意义不只在准备新政协会议本身，而尤其在于通过这一运动来加速独裁政权的覆灭，以为新民主中国之诞生造成前提。这是一点。

(二)今天全中国人民要求一个和平的新中国，但我们要求的和平，应该是彻底的持久的和平。要实现这样的和平，非坚决彻底铲除内战的根源，扫除和平的障碍不可，若希图在内战根源与和平障碍没有铲除以前，与反动统治阵营中的任何派系妥协，这不但不能达到和平，反足以破坏真正的持久和平，帮助反动派延长其残暴的政治生命。这是第二点。

(三)今天全中国人民要求一个独立的新中国，所谓独立就是指中国脱离任何帝国主义的侵略与奴役。最近全国普遍如火如荼的反美扶日运动，反南京独裁政权出卖主权的爱国运动，充分的证明了这一点。所以今天我们展开人民的新政协运动，必须把它跟反美扶日，反拍卖国家主权的爱国运动密切结合起来，新政协运动必须同时是反美日帝国主义，反卖国政府的爱国救国运动。只有这样新政协才能成为广大的全民群众运动，而促使独立新中国提早实现。这是第三点。

(四)今天全中国人民要求一个统一的新中国，但是他们所需要的既非武力统一，更非独裁统一，而是建立在各被压迫阶层，各民主党派，各人民团体及国内各民族之民主统一战线基础上的统一。这样的统一又只有在消灭统一障碍的独裁集团之后，通过新政治协商和组织民主联合政府，才能完全实现。这是第四点。

最后，为着广泛展开新政协运动并促其

早日实现计,本盟认为有立即发动或展开下列各项具体的群众运动之必要。首先,要展开新政协运动,必须发动全国人民,用一切力量来推翻这与全民为敌的反动独裁政权,而以通过新政协而建立的真正人民的民主联合政府去代替它。第二、我们吁请全国民主党派民主团体,联合起来,共同签名向联合国及全世界控诉美国干涉我国内政及侵犯我国主权的种种罪行,发动全世界舆论来积极制裁,并促美国立即停止片面援蒋及自华撤退驻军。第三、我们必须立即号召全国蒋军放下武器,退出内战,以便早日结束内战,恢复真正和平。第四、我们要号召全国工商界起来为取消输出管制、官僚资本的垄断操纵,以及一切摧残工商业的经济财政政策而坚决奋

斗。第五、我们要号召全国商人、工人、学生以行动来制止南京独裁政府的一切拍卖国权摧残人权的罪行。第六、我们要号召蒋管区农民大众一致起来参加反征粮反征购反征兵的运动,以期早日结束内战。第七、我们要号召全国公务员、文化教育工作者、青年学生及一切生产劳动者一致起来举行“要饭吃,要自由”运动,坚决反对独裁政权的饥饿政策和高压恐怖政策。

我们对于当前时局及新政协运动的主张,大略已如上述。我们诚恳希望全国民主先进的指教,更希望各民主党派团体与一切社会先进同我们紧紧携起手来,共同为结束独裁统治,实现人民的民主新中国而奋斗。

## 各民主党派与民主人士李济深等响应中共 “五一”号召致毛泽东电

(1948年5月5日)

中国共产党毛泽东先生,并转解放区全体同胞鉴:

南京独裁者窃权卖国,史无前例。近复与美帝国主义互相勾结,欲以伪装民主,欺蒙世界,人民虽未可欺,名器不容假借,当此解放军队所至,浆食集于道途;国土重光,大计亟宜早定。同人等盱衡中外,正欲主张,乃读贵党五一劳动节口号第五项:“各民主党派,各人民团体及社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”。适合人民时势之要求,尤符同

人等之本旨,曷胜钦企,除通电国内外各界暨海外同胞共同策进完成大业外,特此奉达,即希赐教。

李济深、何香凝(中国国民党革命委员会),沈钧儒、章伯钧(中国民主同盟),马叙伦、王绍鏊(中国民主促进会),陈其尤(致公党),彭泽民(中国农工民主党),李章达(中国人民救国会),蔡廷锴(中国国民党民主促进会),谭平山(三民主义同志联合会),郭沫若(无党派)。

## 周恩来:关于人民政协的几个问题

(1949年9月7日)

现在我把新政治协商会议筹备会常委会关于参加中国人民政治协商会议第一届全体

会议代表人选的协商情况和中国人民政治协商会议组织法、中华人民共和国中央人民政

府组织法的主要内容,向到会的代表做一个报告。

为什么要做报告呢?因为想在中国人民政治协商会议全体会议开会前,使大家对上面说的几方面的情况有一个全貌的了解,以便能引起大家对这些问题的注意和研究。到开会的时候才把只有少数人了解的东西或者是临时提出的意见拿出来让大家来讨论决定,这是旧民主主义议会中议事的办法。新民主主义议事的特点之一,就是会前经过多方协商和酝酿,使大家都对要讨论决定的东西事先有个认识 and 了解,然后再拿到会议上进行讨论决定,达成共同的协议。

第一,关于参加中国人民政治协商会议的单位及其代表名额和人选问题。

首先,应该说明政协这个名称有一个改变。原来叫做新政治协商会议,在第一次筹备会全体会议中也这样叫过。后来经过新政协组织法起草小组的讨论,觉得新政协和旧政协这两个名称的分别不够明确,便改成中国人民政治协商会议。筹备会常务委员会同意这个修改意见,将来还要经过筹备会全体会议正式通过决定。

从新政协发起到现在,形势有了很大变化。1948年5月1日,中国共产党中央委员会发布了“五一”口号,向全国人民、各民主党派提议召开新政治协商会议,磋商国是,并决定如何召开全国人民代表大会,成立民主联合政府。当时很快得到在香港的各民主党派,在上海、北平和海外的各人民团体、华侨人士的响应,使我们很高兴,于是便邀请各单位参加并筹备召开新政治协商会议。那时我们所设想的这个会议,不过是个百八十人的会议而已,没有想到象今天有这么广大的解放区和在交通便利的情况下来开这样大规模的会。这是由于革命形势发展迅速的缘故。国民党反动政府的统治已经崩溃了。在全国革命战争中,我们取得了基本的胜利。全国的形势和世界的形势都已经改观了。

这次中国人民政治协商会议具有全国人民代表大会的性质,所以我们对它不得不更加谨慎。为了扩大政协的代表性,首先要扩大参加政协的成分、单位和名额,使它能够代表全国各民主阶级、各民族人民的愿望和要求。这种谨慎是从政治上考虑的,是以目前政治形势和政治任务的要求为主要根据的。新政协筹备会组织条例规定得很清楚,参加会议成员的条件应该是“拥护新民主主义,反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义及同意动员一切人民民主力量,推翻国民党反动统治,建立人民民主共和国。”这是大家一致通过的意见。我们邀请代表就根据这个政治标准。

我们既然是实行新民主主义,反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义,代表中当然不能包括一切反动党派和反动分子,即反对新民主主义而拥护帝国主义、封建主义和官僚资本主义的分子。只有这样,才能代表全国人民,而为全国人民所信托。这就是确定代表时的严肃性。毛主席说得很清楚,我们的政权是属于工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级四个阶级联盟的。此外,政协代表中还包括从封建阶级、官僚资产阶级中分化出来并投向革命阵营的爱国民主人士。这就是确定代表人选时的广泛性和灵活性。

我们在确定代表名额和人选的时候,不是平均主义的,而是有重点的。重点在哪里呢?就是“以工农联盟为基础,以工人阶级为领导”。人民政治协商会议中46个单位的名额和人选的确定,始终都体现着这一重点。参加这次会议的不仅有各民主党派,有多年来为民主事业而奋斗的无党派民主人士,还有各解放区的代表。各解放区在解放战争中担负了重大的任务。我们还承认解放军的代表权,因为人民解放军不单是军事组织,又是政治组织,不仅是普通军队,而且是工作队。他们消灭敌人,从事政治工作,做人民的勤务

员。因此,他们所代表的不仅是军队,而且代表着他们出身的人民,首先是农民。这是来自人民属于人民的队伍。解放军代表的参加也体现了“以工农联盟为基础,以工人阶级为领导”的重点,除此以外,还有待解放区的代表,包括华南解放军的代表。

有了重点,同时又照顾到各个方面。在各人民团体的代表中,除工人代表、农民代表外,还有妇女代表、青年代表、学生代表、文艺工作者代表、新闻界代表、工商界代表、教育工作者代表、自然科学工作者代表、社会科学工作者代表。我们也照顾到还不能立刻组织团体的方面,如自由职业者代表。我们还照顾到海外华侨和少数民族。这就是参加人民政治协商会议的45个单位产生的大体情况。但是尽管如此还是不够全面,所以又设了一个特邀单位。其中有在中国整个民主革命阶段中,始终站在正义事业方面的,如孙夫人和她领导的救济单位。也有从事科学研究和工业建设的人才,如中央研究院陶孟和先生和资源委员会钱昌照先生。也有一向或在某一个时期和我们有某种联系和朋友来往,同情人民事业,一旦解放了便站在人民这方面的,如福建萨镇冰先生,张难先先生。也有从事民主运动在解放区服务很久的朋友,如陈瑾昆先生。也有是参加这次和平运动有功的,如上海人民代表团颜惠庆先生,南京和平代表团张治中、邵力子等先生。程潜先生也是响应和平号召到人民方面来的。起义的将军有的作为解放军代表参加会议,如吴奇伟将军,曾泽生将军,张轸将军,也有的参加特邀单位中。海军、空军的代表也在特邀单位中。还有愿意为建设新的人民的艺术而服务的人物,我们也邀请了,如周信芳、梅兰芳、程砚秋几位先生。邀请的代表还有劳动界护厂有功的工人、劳动英雄和在各解放区单位安排不下的,如晋察冀的戎冠秀先生。

总之,决定全部代表人选是根据了人民民主革命的原则。我们重视由革命战争中锻

炼出来的朋友,在土地改革和敌后根据地斗争中锻炼出来的朋友,在国民党统治时期的民主运动中锻炼出来的朋友,脱离反动派而起义的朋友,保护国家器材有功的朋友,使这次政治协商会议成为集中代表全国人民力量的大会。

在协商当中,除了政治根据外,我们还要从组织方面说几个问题。(一)党派的标准。凡是在去年“五一”前就建立了组织或已开始建立组织,并且很快地响应了“五一”号召的,就可以作为参加单位。现在参加筹备会的14个党派单位都是按照这个标准决定的。其中有三个单位,一是九三学社,一是台湾民主自治同盟,一是新民主主义青年团,需要做些说明。九三学社是在抗战后期成立的,在民主运动中起了很大的作用,并且响应了“五一”号召。因为当时在国民党的统治之下,不能公开发表意见,所以一直到北平解放时才公开活动。台盟是一个革命的组织,“五一”前就从事台湾人民的解放运动。新民主主义青年团早就筹备,今年才成立,它的前身是青年救国会、民主青年同盟等革命组织,在共产党的领导下对革命贡献很大。除了这14个党派外,我们认为有些要分别研究对待。如孙文主义革命同盟,曾在伪立法院进行过斗争,我们就一方面劝说他们加入国民党革命委员会,另一方面把个别人列入特邀单位。又如民社党革新派,我们劝他们加入民盟。当然这样做还要看这两个组织自己的意见。和这类似的其他个别人,也被邀请参加,如汪世铭先生。(二)个人参加的,我们注意到他在社会上的影响和代表性。(三)各单位有自己的标准。我们要求各代表看名单时,不要连起来比较看,应该看其代表的单位在民主运动中所起的作用如何。青年学生的代表,虽然不能与其他代表来比,但他们在中国学生当中却有代表性。还有一些情况,有些人在这一个单位可能是正式代表,但在另一单位却是候补代表。正式代表和候补代表的差

别只是个表决权的问题,但是新民主主义的议事精神不在于最后的表决,主要是在于事前的协商和反复的讨论。(四)代表名单的产生是经过各方面反复协商的。这样能使各方面的意见得到尊重。(五)参加的代表,一般的都请他们到会,不要只是列名,否则就不能集中大多数人的意见。因此,原则上能够来的才确定他为代表,不能来的就不提名。不过也有个别特殊情形经过筹备会常委会的同意可以列名而不来的,如年纪过高的萨镇冰先生。现在的名单一共是 655 人,特别邀请的名单中或者还可能增加若干人,将来代表的总数,可能超过 660 人,当然也可能就是 660 人。

即将开幕的中国人民政治协商会议的确表示了全国人民力量的大团结,从代表性这一点来说,可以说每个人都有他的代表性。但是仍有许多有代表性的人,象彭德怀同志等,因为他们不能来,所以没有邀请。至于个别的遗漏,也在所难免。不过我们觉得筹备会常委会对于这一工作,一般地说已经尽了责任。

第二,关于中国人民政治协商会议组织法草案。这个草案已经在几天前送达各位代表。现在讲几个主要问题。首先,政协是沿用了旧政治协商会议的名称,但以它的组织和性质来说,所以能够发展成为今天这样的会,决不是发源于旧的政协。

从五四运动以来,中国有了共产党,有了第一次国共合作,有了大革命运动,经过了四个革命阶段即北伐战争、土地革命、八年抗战和最近三年来的人民解放战争,才形成今天中国人民政治协商会议这样的组织。可以说这是一百多年来民族民主革命运动牺牲奋斗的果实,也可以说是三十年来新民主主义革命运动获得胜利的集中表现。假如没有一百多年来革命运动的历史积累,尤其是三十多年来的新民主主义革命运动,便不可能有今天这样济济一堂的政治协商会议。所以,这

个会议可以说是新民主主义运动的一次总结。

1924 年国共两党实现第一次合作,那时中国共产党便提出了统一战线的主张同孙中山先生合作了。不幸蒋介石破坏统一战线,走上反动的道路,造成了 22 年的反动统治。中国共产党被迫转入地下,深入农村,发动了土地革命。后来中国共产党主张团结抗日,多次号召组织统一战线。由于国民党反动派坚持一党专政,所以在革命的后三个阶段内,统一战线没有能够发展成今天这样宏大的规模。但这一政策始终贯彻于四个阶段,直到现在革命战争快接近全面胜利的时候,才有可能召开这个会。肯定地说,这一组织便是中国共产党过去所主张的民族民主统一战线的形式。这绝对不同于旧的政治协商会议,旧的政治协商会议已经让国民党反动派破坏了。可是大家都熟悉这一组织形式,所以今天我们沿用了这个名称,而增加了新的内容。

中国人民政治协商会议是一个包含了工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级、民族资产阶级和一切爱国民主人士的统一战线组织。既然是这样一个组织,就不应该开一次会议就结束,而应该长期存在。中国人民政治协商会议是个长期性的组织。这一点相信大家都是赞成的。

政协组织所包含的成分,是非常广泛的。它的任务是团结工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级以及一切爱国民主人士、国内少数民族和海外华侨,共同反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义,建设新民主主义的新中国。这也就是中国人民政治协商会议奋斗的目标。凡是同意这个目标的各民主党派、人民团体、少数民族和海外华侨,我们都欢迎他们的代表来参加这个会。而事实上,所有这些人现在都已经团结起来,并共同为这一目标而努力了。

中国人民政治协商会议将在最近召开全体会议,全体会议闭幕后将设立全国委员会,

领导实行全体会议的决议。另外在全国中心城市、重要地区和省、自治区，根据需要设立地方委员会。现在各地召开的各界代表会议，实际上就是地方的政治协商会议，也可以说就是中国人民政治协商会议的地方委员会。我们要通过这个组织来进行地方的统一战线工作。由于人民政协全体会议的范围太大，不容易经常召集，所以只好拟定三年召开一次。至于地方委员会，可以适当多开一些。

在全国各地方未能实行普选以前，中国人民政治协商会议和它的地方委员会分别执行全国和地方的人民代表大会的职权。我们现在即将举行的中国人民政治协商会议第一届全体会议，便是执行全国人民代表大会的职权来通过中国人民政治协商会议的组织法、共同纲领和中华人民共和国中央人民政府组织法，并选举中央人民政府委员会。人民政协全国委员会，便是同中央人民政府协议事情的机构。一切大政方针，都先要经过全国委员会协议，然后建议政府施行。等到将来根据全国革命形势的发展和土地改革的情况及人民进步的程度，才可能把普选由个别地方逐渐推广到全国，召开全国人民代表大会。那时中国人民政治协商会议全体会议，才不再代行全国人民代表大会的职权，但是它仍将以统一战线的组织形式而存在，国家大政方针，仍要经过人民政协进行协商。地方委员会的情形也是如此。由此我们可以看到，中国人民政治协商会议是负有伟大的建国责任的。建设新中国，必须经过参加中国人民政治协商会议的各民主党派、各人民团体、国内少数民族、海外华侨和一切爱国人士共同努力，必须动员全国人民共同参加。我们要很好地组织起来，团结起来，团结一切人民力量，来完成这一伟大使命。

中国人民政治协商会议组织法只打算写出人民政协的组织和任务，而不在工作方法方面详细列举，以免束缚工作的进行。希望各单位对这个草案讨论后提出意见，然后由

中国人民政治协商会议第一次全体会议来决定。

第三，关于中华人民共和国中央人民政府组织法草案。

这个组织法草案首先表明国家的制度是新民主主义，是由工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，团结各民主阶级和中国境内各民族的人民民主专政的国家。这是大家所同意的。现在只须解释一个问题，就是国名问题。在中央人民政府组织法的草案上去掉了中华人民共和国的“民主”二字，去掉的原因是感觉到“民主”与“共和”有共同的意义，无须重复，作为国家还是用“共和”二字比较好。辛亥革命以后，中国的国名是“中华民国”，有共和的意思，但并不完全，可以作双关的解释，而且令人费解。现在我们应该把旧民主主义和新民主主义区别开来。因为在辛亥革命时期，俄国十月革命尚未成功，那时只能是旧民主主义的。在那以后由不完备的旧民主主义进步到完备的新民主主义。今天，为了使国家的名称合乎国家的本质，所以我们的国名应该是中华人民共和国。我们的国家是属于四个民主阶级的人民民主专政，反动的封建阶级、官僚资产阶级的分子不能列入人民的范围。等到他们彻底悔悟和改造后才能取得人民的资格。中国的少数民族也应该包括在中华人民共和国之内，承认他们的自治权。因此，我们认为中华人民共和国这个国名是很恰当的。

既然国名重新定了，是重新纪元呢，还是采用公元纪元？中央人民政府组织法上没有讲到，这将在第一届全体会议上讨论决定。

关于国家制度方面，还有一个问题就是我们的国家是不是多民族联邦制。现在可以把起草时的想法提出来，请大家考虑。中国是多民族的国家，但其特点是汉族占人口的最大多数，有4亿人以上；少数民族有蒙族、回族、藏族、维吾尔族、苗族、夷族、高山族等，总起来，还不到全国人口的10%。当然，不