

党的建设和党务工作理论丛书

党的制度 建设学



黄 飏 杨 杰 主 编

广 西 民 族 出 版 社

党的建设和党务工作理论丛书

党的制度建设学

黄飏 杨杰 主编

广西民族出版社

(桂)新登字02号

党的制度建设学

黄 飏 杨 杰 主编

☆

广西民族出版社出版发行
广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张：7.3 146千字
1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷
印数：1—3,000册

ISBN 7—5363—1604—6/D·38 定价：3.40元

《党的建设和党务工作理论丛书》编委会

主 编	褚之田	黄 飏	杨 杰
副主编	侯外林	陈光明	梁冠文
	黄桂藿	刘镜兰	李邦栋
编 委	杨培林	黄亮家	陈 坤
	杨惠珍	潘玉珍	彭宏富
	郭学德	梁恩烈	覃召实
	邝文藻	谭水容	黄明成
	黄 华	王秋萍	杨 健
	杨 敏	刘易斌	李海琴

序

刘明祖

我国已跨入一个新的历史时期，正面临着社会主义现代化建设的艰巨任务。要完成这一历史任务，建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化中国，根本保证是中国共产党的坚强领导。历史证明，只有在中国共产党的领导下，我们的国家才能强盛，民族才能振兴，人民才能富裕。

社会生产力是人类社会不断发展进步的最终决定力量。目前我国还处在社会主义初级阶段，社会生产力发展水平还较低。能不能使中国共产党领导的社会主义事业经受住严峻考验，能不能使社会主义制度充分发挥出优越性，归根结底取决于能不能较快地发展社会生产力，把经济建设搞上去。邓小平同志指出：“坚持社会主义既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但是最终说服不相信社会主义的人要靠发展。”只有社会生产力得到了很大的发展，最终创造出比资本主义社会更高的劳动生产率，社会主义制度才有更强的说服力和吸引力，才具备战胜资本主义、挫败西方敌对势力“和平演变”阴谋的强大物质基础。所以，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，关键是要坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，牢牢把握经济建设这个中心，毫不动摇。

党的建设必须围绕着党的基本路线来进行。中国共产党

的强大的生命力和深厚的群众基础，就在于她能够代表全体人民的根本利益并领导人民为实现这个根本利益而奋斗，能够以社会主义这一人类历史上新生的社会制度极大地解放社会生产力，迅速地发展社会生产力，推动经济和社会的全面进步，提高人民群众的物质文化生活水平。因此，必须紧紧围绕着党的基本路线来加强党的自身建设。一方面，按照党的基本路线的要求来建设党和从严治党。在改革开放和发展商品经济的环境中，资本主义的腐朽思想、价值观念和生活方式，不可避免地要渗透到党内来，腐蚀一部分党员的思想，侵蚀党的肌体。在这种情形下，我们必须切实加强党的思想建设、组织建设和作风建设。按照党的基本路线的要求，对广大党员干部深入进行思想教育，澄清部分党员干部中的错误思想和模糊认识，保持党员干部思想上的纯洁性，筑起一道防止“和平演变”的坚固的思想屏障；考核、选拔一批坚持改革开放路线、有开拓精神又有政绩的干部，充实到各级领导班子中去；对执行党的基本路线不力的领导班子坚决进行调整，对背离党的基本路线、违法乱纪、腐化堕落的少数党员干部坚决进行查处。从而在发展商品经济和改革开放实践中，提高各级党组织和广大党员干部执行党的基本路线的自觉性、增强抵制各种错误思潮影响的能力。另一方面，用执行党的基本路线的实际效果来检验党的建设工作的好坏。这是实践检验标准在党建工作中的体现。经济是否得到较快发展，人民生活是否得到较大提高，党组织的战斗力和凝聚力是否得到增强，这是党建工作好坏的根本表现，也是党建工作的出发点和落脚点。所以，在一定意义上说，党的自身建设搞得好，是经济建设和改革开放取得更大成效的首要前提；经济建设和改革开放取得更大成效，又是党建工

作搞得好的检验标准。

党建理论研究也要以党的基本路线为指导，紧紧抓住把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心这个主题。要以服从和服务于经济建设这个中心，深入实际调查研究，探讨解决社会主义建设实践中党建方面出现的新问题和新矛盾，拓宽党建理论研究的视野，增强党建理论的深度和说服力，提高广大党员干部的马克思主义理论素养和思想水平，增强明辨是非、驾驭复杂局势的能力。广西、广东两省区部分党建理论工作者和党务工作者，在这个方面做了大量的工作，并联合撰写了《党的建设和党务工作理论丛书》。这是一件很有意义的工作，该丛书以马克思主义党的学说为指导，以中国共产党的实际为客观基础，大胆探索，认真钻研，深入系统地阐述了党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面，力求从理论与实践相结合的高度说明问题，具有一定的科学性、理论性和学术性，是一研究党的建设和党务工作的理论专著。它的出版，对开展党的建设和党务工作具有一定的指导意义。

一九九二年五月二十日

目 录

绪 论

- 第一节 党的制度建设学的研究对象和主要内容…… (1)
 - 一、党的制度建设学的研究对象…… (1)
 - 二、党的制度建设学的主要内容…… (2)
- 第二节 党的制度建设是一项带根本性、全局性的建设…… (6)
 - 一、制度是决定的因素…… (6)
 - 二、党的制度建设是根本性、全局性的建设…… (7)
- 第三节 党的制度建设的主要任务 …… (10)
 - 一、改革和完善党的领导制度，实行党政分开，理顺关系，形成制度 …… (10)
 - 二、健全党的集体领导和民主集中制，从中央做起 …… (11)
 - 三、抓好干部制度的改革，逐步建立起有中国特色的干部管理制度 …… (12)
 - 四、改革完善党内选举制度，明确规定党内选举的提名程序和差额选举办法 …… (13)
 - 五、切实保障党章规定的党员民主权利，制定保障党员权利的具体条例 …… (13)

第一章 党的制度建设的地位和作用

- 第一节 党的制度与党的制度建设 …… (15)

一、党的制度的涵义	(15)
二、党的制度的基本特征	(16)
三、党的制度建设的基本内容	(19)
第二节 党的制度建设的地位和作用	(21)
一、党的制度建设的地位	(21)
二、党的制度建设的作用	(24)

第二章 党的制度的制定

第一节 党的制度制定的基本原则	(30)
一、理论与实际相结合的原则	(30)
二、先进性与科学性相结合的原则	(31)
三、群众路线的原则	(32)
四、原则性与灵活性相结合的原则	(34)
五、稳定性和适时性相结合的原则	(35)
六、连续性和阶段性相统一的原则	(36)
第二节 党的制度制定的依据	(37)
一、理论依据	(37)
二、现实依据	(40)
第三节 党的制度制定的一般程序	(43)
一、提出制定制度的建议	(43)
二、起草制度草案	(43)
三、提交全党讨论	(44)
四、有权审议通过党的制度的机关予以通过或 否决	(45)
五、由有权制定党的制度的机关颁布实行	(45)

第三章 党的制度的实施

第一节 党的制度实施的重要性	(46)
一、党的制度的实施是党的制度制定的目的	(46)
二、党的制度的实施是检验党的制度的标准	(48)
三、党的制度的实施是使党稳定发展的保证	(51)
第二节 党的制度的遵守	(56)
一、党的制度的遵守的涵义	(56)
二、党的各级组织对党的制度的遵守	(57)
三、党员个人对党的制度的遵守	(59)
四、党的干部对党的制度的遵守	(60)
第三节 党的制度的执行	(62)
一、党的制度执行的原则	(62)
二、党的制度执行的基本要求	(66)

第四章 党的生活制度

第一节 党的生活制度的重要作用	(68)
一、不断增强党员的组织纪律观念	(68)
二、保障党员的民主权利	(70)
三、保证党员的批评与自我批评活动的顺利进 行	(71)
第二节 党的生活制度的基本内容	(72)
一、党员学习、培训制度	(72)
二、“三会一课”制度	(73)
三、党的组织生活制度	(74)
四、党的选举制度	(75)
五、领导干部双重组织生活制度	(76)

六、保障党员民主权利制度	(77)
七、党籍管理制度	(78)
八、党员组织关系接转制度	(79)
九、党员鉴定制度	(80)
十、交纳党费制度	(81)
第三节 加强党的生活制度建设	(82)
一、提高党员的民主意识和参与意识	(82)
二、改革和完善党内选举制度	(84)
三、切实保障党员的各种民主权利	(85)

第五章 党的工作制度

第一节 党的工作制度建设的重要性	(88)
一、贯彻执行党的基本路线的重要保证	(88)
二、实现党的决策民主化和科学化的保证	(89)
三、实现党的工作现代化的保障	(89)
第二节 党的工作制度的基本内容	(91)
一、会议制度	(91)
二、党内通报制度	(91)
三、文件签发制度	(92)
四、文书工作制度	(93)
五、保密制度	(95)
六、档案管理制度	(97)
七、行文制度	(99)
八、党员定期汇报制度	(99)
九、党员和党组织的统计工作制度	(100)
第三节 切实加强党的工作制度建设	(101)
一、搞好党的工作制度建设，坚持党要管党的	

原则·····	(101)
二、逐步建立党的工作目标管理制度·····	(103)

第六章 党的领导制度

第一节 党的领导制度的主要作用·····	(106)
一、改善党的领导·····	(106)
二、实现党的决策的民主化和科学化·····	(108)
三、保持党的正确领导的稳定性和连续性·····	(109)
第二节 党的领导制度的主要内容·····	(110)
一、党的集体领导制度·····	(110)
二、党的各级领导机关及其职权制度·····	(112)
三、党组制度·····	(113)
四、正确处理党的上下级领导机关之间关系制 度·····	(113)
五、正确处理党同各民主党派、政府、人民团 体关系制度·····	(114)
六、党的领导方式制度·····	(116)
第三节 加强党的领导制度建设·····	(118)
一、实行党政分开·····	(118)
二、健全党的集体领导制度·····	(119)
三、党必须在宪法和法律的范围内活动·····	(122)
四、坚持共产党领导下的多党合作与政治协商 制度·····	(124)

第七章 党的组织制度

第一节 党的组织制度的涵义和重要性·····	(126)
一、党的组织制度的涵义·····	(126)

二、党的组织制度的重要性·····	(126)
第二节 党的组织制度的基本内容·····	(130)
一、党的民主集中制·····	(130)
二、党的代表大会制度·····	(132)
三、党委制·····	(132)
四、党的机构设置编制制度·····	(133)
五、党的工作检查和纪律检查制度·····	(136)
六、发展党员及党员队伍建设制度·····	(137)
七、党的基层组织建设制度·····	(138)
第三节 加强党的组织制度建设·····	(138)
一、健全党的民主集中制是加强党的组织建设的核心·····	(140)
二、健全党的代表大会制度·····	(141)
三、严格党的组织生活制度·····	(156)

第八章 党的干部制度

第一节 党的干部制度及其作用·····	(143)
一、党的干部制度的涵义·····	(143)
二、党的干部制度的作用·····	(144)
第二节 党的干部制度的基本内容·····	(147)
一、干部的任用·····	(147)
二、干部的考核与奖惩·····	(151)
三、干部的管理·····	(153)
四、干部的培养·····	(157)
五、干部的离退休·····	(159)
六、干部的福利·····	(160)
第三节 加强干部制度的改革·····	(161)

- 一、干部制度改革势在必行…………… (161)
- 二、改革干部制度，加强干部制度建设…………… (162)

第九章 党的监督制度

第一节 党的监督制度的基本内容…………… (166)

- 一、党组织的监督…………… (166)
- 二、党委内部的监督…………… (168)
- 三、专职机关的监督…………… (170)
- 四、党员群众对党的领导机关及领导干部的监督…………… (171)
- 五、党外群众的监督…………… (172)
- 六、群众来信来访监督…………… (173)
- 七、民主党派对党的监督…………… (175)
- 八、新闻媒介的舆论监督…………… (176)

第二节 加强党的监督制度建设…………… (178)

- 一、严格党的集体领导制度…………… (178)
- 二、严格党的组织生活会制度…………… (179)
- 三、严格领导班子民主生活会制度…………… (181)
- 四、坚持实行定期民主评议党员制度…………… (182)
- 五、建立党员领导干部任期内工作评价鉴定制度…………… (183)
- 六、要保障党的监督制度的实施…………… (184)

第十章 党的制度建设的历史回顾

第一节 党的制度在民主革命时期的形成与发

展…………… (187)

- 一、党的制度的形成…………… (187)

二、党的制度的发展·····	(190)
第二节 党的制度建设在社会主义时期的曲折发展 ·····	(194)
一、党执政初期的制度建设·····	(194)
二、“文革”时期党的制度遭受严重破坏·····	(200)
第三节 新时期党的制度建设的重大发展 ·····	(202)
一、在拨乱反正中党的制度的恢复和发展·····	(202)
二、在改革开放中党的制度不断健全和完善·····	(203)

绪 论

党的制度建设指的是制定各项制度并保证党的建设制度化。它的内容非常广泛。从大的方面来说，主要有党的领导制度和党内生活制度。具体来说，包括党对国家政权机关和其他非党组织的领导制度、党的集体领导制度、党的组织制度、干部制度、党的工作制度、党内生活制度、党内监督制度等等。党的制度建设贯穿了党的活动的各个领域。切实加强党的制度建设，对于党的正确路线的贯彻执行，对于党的决策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织的积极性、创造性，十分重要。

第一节 党的制度建设学的研究对象和主要内容

一、党的制度建设学的研究对象

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所特有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^① 党的制度建设学作为一门科学，有它自己独特的研究对象。

^① 《毛泽东选集》第一卷，第284页。

党的制度建设学，是党的建设理论的重要组成部分。它的产生和发展，必然受到党的建设的一般规律的制约。马克思主义党的建设学说，是研究无产阶级政党产生、发展、自身建设及其在无产阶级革命和社会主义建设事业中发挥领导作用的规律的科学。它从宏观方面既研究党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设问题，研究党的领导原则和方法问题，同时也研究党的制度建设问题，党的制度建设学的研究对象是党的制度建设的规律。具体说来，它是从制度方面研究怎样加强党的自身建设、加强和实现党的领导，从而保证党的政治路线的实现。

党的制度建设在党的各项建设和领导工作中，占有非常重要的地位。在党的领导工作中，要靠完善的制度来保证它的正确、稳定和卓有成效；在党的思想建设中，要靠完善的制度来保证它的经常性和巩固它的成果；在党的组织建设中，要靠完善的制度来保证党内民主生活的正常化，保证党员队伍和干部队伍素质；在党的作风建设中，要靠完善的制度来扶植优良作风，防止和祛除不良作风。所以党的制度建设是关系到党的建设的全局性问题。每一个共产党员和党的领导干部，都应深刻认识制度建设的重要性，自觉增强制度的观念，为把我们党建设成为具有健全制度的、充满生机与活力的党作出自己的努力。

二、党的制度建设学的主要内容

党的制度建设包括党根据政治任务对党的自身建设的要求，把长期以来党的领导工作中和党内生活中的经验教训加以总结和概括，形成党的成员必须共同遵守的党内法规、条例、规则的一系列活动，其内容十分丰富。本书所要阐述的