

全国法律硕士专业学位教育指导委员会统一组织编写
司法部法学教材编辑部审定

行政法 与行政诉讼法

ADMINISTRATIVE LAW AND
ADMINISTRATIVE LITIGATION LAW

主编 姜明安

JIANG MINGAN
EDITOR IN CHIEF



全国
法律硕士专业
学位教育教学
用书



法律出版社
LAW PRESS

01

全国法律硕士专业学位教育教学用书
全国法律硕士专业学位教育指导委员会统一组织编写
司法部法学教材编辑部审定

行政法与行政诉讼法

主 编 姜明安

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

姜明安 方世荣 赵正群

杨建顺 于 安 杨海坤

袁曙宏 马怀德 胡建森

江必新 杨小君

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法/姜明安主编. —北京:法律出版社, 2002. 11

全国法律硕士专业学位教育教学用书

ISBN 7-5036-1151-0

I. 行… II. 姜… III. ①行政法—中国—研究生—教材②行政诉讼法—中国—研究生—教材

IV. D922.1②D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 091560 号

法律出版社·中国

出版/法律出版社

编辑/法律教育出版中心

总发行/中国法律图书公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

开本/787×960 毫米 1/16

印张/36.75 字数/663 千

版本/2003 年 1 月第 1 版

印次/2003 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法律教育出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/jiaoyu@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939660

传真/010-63939701

中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

销售热线/010-63939792

网址/www.Chinalaw-book.com

010-63939778

书号:ISBN 7-5036-1151-0/D·915

定价:42.00 元

全国法律硕士专业教育教学用书

编写委员会

主 任 肖 扬

副 主 任 刘 飏 赵沁平 曾宪义 刘一杰

编写委员会办公室

主 任 霍宪丹

副 主 任 李 军 赵秉志

成 员 姜 钢 姜 晶 孙也刚

黄宝印 王 红 杨向斌

出版说明

法律硕士专业学位研究生教育(简称JM教育)系列教学用书将陆续与大家见面,该套教材凝聚了全国各法律院校、研究机构近百名知名学者、教授的研究成果,是一套体例上具有独创性,内容上具有科学性、前沿性和适用性的教材。

法律硕士专业学位是1995年4月国务院学位委员会第13次会议批准设立的,1996年在中国人民大学、北京大学、中国政法大学、对外经济贸易大学、吉林大学、武汉大学、西南政法大学和华东政法学院八所院校首批试点招生,当年招生539人。法律硕士专业学位的设立和试点,标志着我国应用类高层次法律人才教育制度的诞生。

伴随着国家经济社会和民主法治建设的不断发展,特别是党的十五大提出依法治国,建设社会主义法治国家的方略,社会对高层次应用类法律人才的需求日益扩大,JM教育也得以迅速发展。试点单位不断增加,截止到1998年底试点单位已增加到28个(中国人民大学、北京大学、清华大学、中国政法大学、对外经济贸易大学、吉林大学、武汉大学、西南政法大学、华东政法学院、南京大学、中山大学、厦门大学、中南财经政法大学、西北政法学院、复旦大学、浙江大学、山东大学、南开大学、兰州大学、山西大学、四川大学、苏州大学、安徽大学、郑州大学、黑龙江大学、辽宁大学、云南大学、湘潭大学);招生规模日益扩大,截止到2001年底招生已达11902人,其中法律硕士研究生6433人,在职攻读法律硕士专业学位5469人。JM教育已经成为我国培养高层次复合型和实践型法律专门人才的重要渠道。

中国加入WTO后,大力发展市场经济,建设社会主义民主政治,全面实施依法治国方略,加快司法体制改革,建设法治国家,迫切需要大批高层次的应用类法律人才,而统一的司法考试制度的建立与实施,又将有力地促进法律教育与法学教育的结合,促进法学学科教育与法律职业教育的一体化发展进程,促进JM教育试点范围和办学规模的扩大。在这种背景下,为了正确引导JM教育的健康发展,规范JM的教学要求,保证JM的培养规格,提高JM的培养质量,全国法律硕士专业学位教育指导委员会根据1998年武汉会议精神和《法律硕士专

业学位研究生教育指导性培养方案》，决定统一组织国内法律院校、科研机构、政法部门和其他有关部门的专家学者和教授编写 JM 教育教学用书。这套教学用书的编写采用了新的编写体例：一是不过分强调学科自身的完整性和系统性，而是根据教学需要，按学科的基本问题尤其是本学科的核心问题，分为若干专题，每个专题都涵盖了与此相关的基本理论、基本知识、基本问题和基本方法，注意方法的传授和能力的训练；二是充分反映新的司法实践和学科前沿问题，及时充实新的科研成果、新的法律规范、新的司法解释、新的学术动态和发展方向等等；三是通过认真地归纳、梳理、概括、规范和提炼，体现了学科的逻辑化、系统化程度，具有附加价值比较高的特点。该套教材力图使学习者通过研究性的学习，了解和掌握法学各学科目前所处的基本状态和面临的基本问题，让学习者站在各学科的前沿阵地，在既有研究成果的基础上直接面对新的实践、新的探索和新的问题。

该系列教材适用于 JM 研究生教育和 JM 在职攻读教育，同时，也可供其他法学类研究生教育和从事法律的人员使用。本套教学用书还将作为全国法律硕士专业学位指导委员会对 JM 教育进行教学评估和教学工作检查的根据，以及开展师资培训、教学交流的重要依据。

我们诚挚欢迎关心 JM 教育的专家、学者和社会各界人士对 JM 系列教学用书提出宝贵意见，真诚祝愿 JM 学习者学业有成、事业成功！

法律硕士专业学位教育
教学用书编写委员会
2002 年 11 月

作者简介及本书编写分工

(以撰写章节先后为序)

姜明安 北京大学法学院教授,博士生导师,北京大学公法研究中心主任,中国行政法学研究会副会长,主要著作有:《行政法概论》(北京大学出版社1986年版)、《行政法与行政诉讼法》(中国卓越出版公司1990年版)、《行政诉讼法学》(北京大学出版社1993年版);主编《行政法与行政诉讼法》(北京大学出版社、高等教育出版社1999年版)等教材和其他著作二十多本;撰写论文六十多篇,代表性论文有:《论行政自由裁量权及其法律控制》(载《法学研究》1993年第1期)、《行政的现代化与行政程序制度》(载《中外法学》1998年第1期)、《新世纪行政法发展的走向》(载《中国法学》2002年第1期)、《行政的“疆域”与行政法的功能》(载《求是学刊》2002年第3期)。

撰写本书导论和第1—2章,负责全书的审稿、统稿。

方世荣 法学博士,中南财经政法大学法学院教授、硕士研究生导师组组长,湖北省行政学院副院长,北京大学兼职教授及宪法与行政法学专业博士生导师组成员,中国行政法学研究会副会长,主要著作有:《论具体行政行为》(武汉大学出版社1996年版)、《行政法律关系研究》(中国法制出版社1998年版)、《论行政相对人》(中国政法大学出版社2000年版);主编《行政法与行政诉讼法》(中国政法大学出版社1999年版)等教材和其他著作26部;撰写论文一百余篇,代表性论文有:《违法具体行政行为中的个人因素及责任探讨》(载《中国法学》1993年第2期)、《行政诉讼与刑事诉讼的冲突及处理》(载《法学研究》1994年第5期)、《具体行政行为几个疑难问题的识别研习》(载《中国法学》1996年第1期)、《论行政时效》(载《中国法学》2002年年第2期)。

撰写本书第3章。

赵正群 文学硕士,南开大学法政学院教授,硕士研究生导师,主要著作有:《行政诉讼法学》(辽宁大学出版社1997年版);代表性论文有:《权利义务复合的

宪法规范》(载《法学研究》1991年第2期)、《行政之诉与诉权》(载《法学研究》1995年第6期)、《得知权理念及其在中国的初步实践》(载《中国法学》2001年第3期)、《情报公开法制化的世界潮流与政府上网工程的意义》(载《公法》第2卷,法律出版社2000年)、《交际费、食粮费情报公开诉讼及其意义——日本行政诉讼在20世纪90年代的新发展》(载《行政法论丛》第5辑,法律出版社2002年)。

撰写本书第4章、第17章。

杨建顺 法学博士,中国人民大学法学院教授,博士生导师,中国人民大学东亚法律文化研究中心副主任兼秘书长,主要著作有:《日本行政法通论》(中国法制出版社1998年版)、《行政法》(译著,[日]盐野宏著,法律出版社1999年版)、《比较行政法》(副主编,中国人民大学出版社1998年版);参加编写各类教材10余部;代表性论文有:《关于行政行为理论与问题的研究》(载《行政法学研究》1995年第3期)、《规制行政与行政责任》(载《中国法学》1996年第2期)、《关于依法行政观念的十个问题》(载《岳麓法学评论》2001年第二卷)、《政务公开和参与型行政》(载《法制建设》2001年第5、6期)。

撰写本书第5—6章。

于安 男,法学硕士,清华大学法学院教授,硕士生导师。中国法学会WTO研究会副会长,主要著作有:《行政诉讼法学》(第一作者,法律出版社1997年版)、《德国行政法》(清华大学出版社1998年版)、《WTO协定国内实施读本》(中国法制出版社2000年版);代表性论文有:《WTO和政府采购协定的几个问题》(载《中国法学》2001年第3期)、《WTO协定国内实施的几个问题》(载《中国法学》2000年第2期)、《政府采购法的合同问题》(载《法学》2002年第4期)等。

撰写本书第7章、第15章。

杨海坤 苏州大学法学院教授、博士生导师,苏大法学院院长,中国行政法学会研究会副会长,全国政协委员。主要著作有:《中国行政法基本理论》(南京大学出版社1992年版)、《中国行政程序法典化》(合著,法律出版社1999年版)、《中国行政法基础理论》(中国人事出版社2000年版);主编《跨入21世纪的中国行政法学》(中国人事出版社2000年版)、《宪法学基础论》(中国人事出版社2002年版)等著作,撰写论文三百余篇,代表性论文有:《走向二十一世纪的中国行政法治》(载香港《中国法与比较法研究》1998年号)、《中国社会主义法治论纲》(载《社会科学战线》1998年第5期)、《中国行政程序法的发展概况及趋势》(载澳门《法域纵横》2000年号)、《中国走向宪政之路》(载《安徽大学法律评论》

2001年创刊号)。

撰写本书第8章。

袁曙宏 法学博士,国家行政学院教授,博士生导师(在北京大学法学院招生),国家行政学院研究室主任,中国行政法学研究会副会长,全国十大“杰出青年法学家”(第三届),主要著作有:《行政复议概论》(安徽人民出版社1990年版)、《行政处罚的创设、实施和救济》(中国法制出版社1997年版)、《社会变革中的行政法治》(法律出版社2001年版)、《走向法治政府——依法行政理论研究与实证调查》(法律出版社2001年版);主编或者参撰著作二十余部,发表论文一百四十余篇,代表性论文有:《论经济法在经济体制改革中的作用》(载《法学研究》1986年第2期)、《行政处罚——一个主要的行政法学范畴》(载《中国法学》1994年第6期)、《依法治国的局部实践(之一)——南京市依法治市调查报告》(载《中国法学》1996年第6期)、《西方国家依法行政比较研究——兼论对我国依法行政的启示》(载《中国法学》2000年第5期)。

撰写本书第9章。

马怀德 法学博士,中国政法大学教授,法学院院长,博士生导师,主要著作有:《国家赔偿法的理论与实务》(中国法制出版社1994年版)、《中国立法体制、程序与监督》(中国法制出版社1999年版)、《行政法与行政诉讼法》(中国法制出版社2000年版)、《行政法律制度建构与判例研究》(中国政法大学出版社2000年版);代表性论文有:《行政许可制度存在的问题及立法构想》(载《中国法学》1997年第6期)、《论听证程序的适用范围》(载《中外法学》1998年第5期)、《公有公共设施致害国家赔偿》(载《法学研究》2000年第2期)、《公务法人问题研究》(载《中国法学》2000年第4期)。

撰写本书第10章、第18章。

胡建森 浙江大学教授,博士生导师,浙江大学副校长、中国行政法学研究会副会长,全国十大“杰出青年法学家”(首届),主要著作有:《行政法学》(法律出版社1998年版)、《比较行政法——20国行政法评述》(法律出版社1998年版)、另主编、独著、参编《外国行政法规与案例评述》(中国法制出版社1997年版)、《行政违法探究》(法律出版社2000年版)等著作48部;代表性论文有:《有关行政滥用职权内涵及其表现的学理探讨》(载《法学研究》1992年第3期)、《有关中国行政法理的行政授权问题》(载《中国法学》1994年第2期)、《中国行政法理学理论体系的模式及评判》(载《中国法学》1997年第1期)、《关于中国行政法上的合

法性原则的探讨》(载《中国法学》1998年第1期),其他论文58篇。

撰写本书第11章。

江必新 法学硕士,最高人民法院副院长,全国十大“杰出青年法学家”(第二届),主要著作有:《行政诉讼法疑难问题探讨》(北京师范学院出版社1991年版)、《国家赔偿法原理》(中国人民公安大学出版社1994年版)、《中国行政诉讼制度之发展》(金城出版社2001年版)、《WTO与行政法治》(中国人民公安大学出版社2002年4月版);与他人合著或参加编写《行政诉讼法法学》(法律出版社1997年版)等著作四十余部;参与编写《行政法与行政诉讼法》(北京大学出版社、高等教育出版社1999年版)等教材二十余种。发表论文一百余篇,代表性论文有:《用程序捍卫公平正义》(载《新华文摘》1999年第10期)、《司法解释对行政法学理论的发展》(载《中国法学》2001年第4期)、《入世与中国行政诉讼制度的发展》(载《行政法论丛》2002年第5卷)。

撰写本书第12—13章。

杨小君 法学硕士,国家行政学院教授,硕士生导师,主要著作有:《我国行政诉讼受案范围理论研究》(西安交通大学出版社1998年版)、《行政法学基础理论研究》(主编,西安交通大学出版社1999年版)、《我国行政复议制度研究》(法律出版社2002年版);代表性论文有:《内外行政法律关系理论与实践》(载《法学研究》1993年第1期)、《正确认识我国行政诉讼受案范围的基本模式》(载《中国法学》1999年第6期)、《行政强制设定权的原则与规则》(载《求是学刊》2000年第4期)。

撰写本书第14章、第16章。

中国政法大学朱维究教授承担了本书的审稿工作。

北京大学法学院研究生毕洪海同学参与了本书初稿的文字校对、稿件整理和与各撰稿人联系等大量事务性工作;北京大学法学院博士生李凌波对本书目录及作者简介部分进行了英文翻译;浙江大学法学院研究生张艺耀、吕海萍、李晨清同学,中国政法大学研究生吴小龙、王亦白同学分别协助胡建森教授、马怀德教授收集资料和参与了部分初稿的撰写工作,在此一并表示感谢。

BRIEF INTRODUCTION TO THE AUTHORS AND DIVISION OF COMPILING WORK

(IN ORDER OF CHAPTER WRITING)

JIANG MING'AN Professor at Law School of Peking University, Director of Public Law Research Center of Peking University, Vice President of China Association of Administrative Law Science. Main books: *An Introduction to Administrative Law* (Peking University Press, 1986), *Administrative Law and Administrative Litigation* (China Zhuoyue Publishing Company, 1990), *Administrative Litigation Law* (Peking University Press, 1993). Editor-in-chief of textbooks such as *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Peking University Press and Higher Education Press, 1999) and over 20 other books. Among more than 60 articles of his, representative ones are as follows: 'On Administrative Discretion and Legal Control Over It' (CASS Journal of Law, 1st Issue, 1993), 'Modernization of Public Administration and the System of Administrative Procedure' (Peking University Law Journal, 1st Issue, 1998), 'Trend of Administrative Law in the New Century' (Chinese Legal Science, 1st Issue, 2002), 'Frontiers of Administration and Functions of Administrative Law' (Qishi Journal, 3rd Issue, 2002).

The author of Introduction, Chapter 1 and Chapter 2. Being in charge of overall check and examination of this textbook.

FANG SHIRONG J. S. D., Professor at Law School of Zhongnan University of Economics and Law, Deputy Director of Administration College of Hubei Province, Part-time Professor at Law School of Peking University, Vice President of China Association of Administrative Law Science. Main books: *On Concrete Administrative Action* (Wuhan University Press, 1996), *A Study of Administrative Legal Relations* (Legal System Publishing House of China, 1998), *On Private Party in Administration* (China University of Political Science and Law Press, 2000). Editor-in-

chief of textbooks such as *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (China University of Political Science and Law Press, 1999) and 26 other books. Among more than 100 articles of his, representative ones are as follows: 'Research on Personal Factors and Responsibilities in Illegal Concrete Administrative Action' (Chinese Legal Science, 2nd Issue, 1993), 'Conflict between Administrative Litigation and Criminal Litigation and Its Resolution' (CASS Journal of Law, 5th Issue, 1994), 'A Study of Identifying Several Knotty Problems of Concrete Administrative Action' (Chinese Legal Science, 1st Issue, 1996), 'On Prescription in Administration' (Chinese Legal Science, 2nd Issue, 2002).

The author of Chapter 3.

ZHAO ZHENGQUN M. A., Professor at Law and Political Science School of Nankai University. Main books: *Administrative Litigation Law Science* (Liaoning University Press, 1997), etc.. Representative articles: 'Mixture of Right and Duty in Constitutional Norms' (CASS Journal of Law, 2nd Issue, 1991), 'Administrative Litigation and Right to Sue' (CASS Journal of Law, 6th Issue, 1995), 'The Sense of Right to Know and Its Initial Practice in China' (Chinese Legal Science, 3rd Issue, 2001), 'World Trend of Legalized Open Information and Significance of Government-on-net Project' (Public Law, 2nd Volume, Law Press China, 2000), 'Open Information of Communication and Food Fees Lawsuit and Its Significance: New Development of Japanese Administrative Litigation in 1990s' (Administrative Law Review, 5th Volume, Law Press China, 2002).

The author of Chapter 4, Chapter 17.

YANG JIANSHUN J. S. D., Professor at Law School of Renmin University of China, Deputy Director and Concurrently Secretary General of East Asia Legal Culture Research Center of Renmin University of China. Main books: *An Introduction to Japanese Administrative Law* (Legal System Publishing House of China, 1998), *Administrative Law* (translation, written by Hiroshi Shiono, Law Press China, 1999), *Comparative Administrative Law* (deputy chief editor, Press of Renmin University of China, 1998). Editors of over 10 textbooks. Representative articles: 'A Study of the Theory and Issues on Administrative Action' (Journal of Administrative Law Science, 3rd Issue, 1995), 'Regulative Administration and Administrative Liability' (Chinese Legal Science, 2nd Issue, 1996), 'Ten Issues on the Sense of Ad-

ministration by Law' (Yuelu Law Review, 2nd Volume, 2001), 'Open Government Affairs and Participation-based Administration' (Legal System Construction, Issues 5,6, 2001).

The author of Chapter 5, Chapter 6.

YU AN L. L. M., Professor at Law School of Tsinghua University, Vice President of WTO Association of Chinese Law Society. Main books: *Administrative Litigation Law Science* (principal author, Law Press China, 1997), *German Administrative Law* (Tsinghua University Press, 1998), *Reader for Domestic Implementation of WTO Agreement* (Legal System Publishing House of China, 2000). Representative articles: 'Some Issues on WTO and Government Procurement Agreement' (Chinese Legal Science, 3rd Issue, 2001), 'Several Issues on Domestic Implementation of WTO Agreement' (Chinese Legal Science, 2nd Issue, 2000), 'Issue of Contract in Government Procurement Law' (Journal of Law, 4th Issue, 2002).

The author of Chapter 7, Chapter 15.

YANG HAIKUN Professor and Dean of Law School of Suzhou University, Vice President of China Association of Administrative Law Science, Member of National Committee of CPPCC. Main books: *A Fundamental Theory of Chinese Administrative Law* (Nanjing University Press, 1992), *Unified Administrative Procedure Code* (coauthor, Law Press China, 1999), *A Fundamental Theory of Chinese Administrative Law* (China Personnel Press, 2000). Editor-in-chief of *Chinese Administrative Law Science Striding into the 21st Century* (China Personnel Press, 2000), *A Fundamental Theory of Constitutional Law Science* (China Personnel Press, 2002), etc.. Among more than 300 articles of his, representative ones are as follows: 'Rule of Law in Chinese Administration Towards the 21st Century' (Journal of Chinese and Comparative Law, China Hongkong, 1998), 'An Outline of Chinese Socialist Rule of Law' (Front of Social Sciences, 5th Issue, 1998), 'A Survey of the Development of Chinese Administrative Procedure Law and Its Trend' (Free Frontier of Law, China Macau, 2000), 'China's Heading for Constitutionalism' (Anhui University Law Review, Inaugural Issue, 2001).

The author of Chapter 8.

YUAN SHUHONG J. S. D., Professor at State Institute of Administration,

Director of Research Division of State Institute of Administration, Vice President of China Association of Administrative Law Science, one of 'Ten National Prominent Youth Jurists' (the third session). Main books: *Administrative Review in a Nutshell* (Anhui People's Press, 1990), *Establishment, Enforcement and Remedy for Administrative Punishment* (Legal System Publishing House of China, 1997), *Administration by Law in the Changing Society* (Law Press China, 2001), *Toward the Government by Law: Theoretical Research and Sample Investigation on Administration by Law* (Law Press China, 2001). Editor-in-chief or coauthor of more than 20 books. Among over 140 articles of his, representative ones are as follows: 'On the Role of Economic Law in Economic System Reform' (CASS Journal of Law, 2nd Issue, 1986), 'Administrative Punishment: One Principal Concept in Administrative Law Science' (Chinese Legal Science, 6th Issue, 1994), 'Local Practice in Governing State by Law I: Investigation Report on Governing City by Law in Nanjing City' (Chinese Legal Science, 6th Issue, 1996), 'A Comparative Study of Administration by Law in Western Countries: Giving Consideration to its Inspiration for Administration by Law in China' (Chinese Legal Science, 5th Issue, 2000).

The author of Chapter 9.

MA HUAIDE J. S. D., Professor and Dean of Law School of China University of Political Science and Law. Main books: *Theory and Practice on State Indemnity Law* (Legal System Publishing House of China, 1994), *System, Procedure and Supervision of Legislation in China* (Legal System Publishing House of China, 1999), *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Legal System Publishing House of China, 2000), *A Study of System Establishing and Precedent on Administrative Law* (China University of Political Science and Law Press, 2000). Representative articles: 'Problems Existed in the System of Administrative License and Tentative Plans for Legislation' (Chinese Legal Science, 6th Issue, 1997), 'On Scope of Application of Hearing Process' (Peking University Law Journal, 5th Issue, 1998), 'State Indemnity for Damage Resulted from Publicly-owned Public Facilities' (CASS Journal of Law, 2nd Issue, 2000), 'A Study of Public Corporation' (Chinese Legal Science, 4th Issue, 2000).

The author of Chapter 10, Chapter 18.

HU JIANMIAO Professor at Law School of Zhejiang University, Vice-Chan-

cellor of Zhejiang University, Vice President of China Association of Administrative Law Science, one of 'Ten National Prominent Youth Jurists' (the first session). Main books: *The Province of Administrative Law* (Law Press China, 1998), *Comparative Administrative Law: Review on 20 Countries' Administrative Laws* (Law Press China, 1998). Editor-in-chief, author or coeditor of 48 books, such as *Review on Administrative Rules and Regulations and Cases in Foreign Countries* (Legal System Publishing House of China, 1997), *A Tentative Study of Illegal Administrative Action* (Law Press China, 2000). Representative articles: 'Theoretical Research on Denotation and Manifestation of Abuse of Administrative Power' (CASS Journal of Law, 3rd Issue, 1992), 'On Administrative Delegation in Chinese Administrative Law' (Chinese Legal Science, 2nd Issue, 1994), 'Patterns of Theoretical System of Administrative Law Science in China and Comments on Them' (Chinese Legal Science, 1st Issue, 1997), 'A Tentative Study of the Principle of Legality in Chinese Administrative Law' (Chinese Legal Science, 1st Issue, 1998) and 58 other articles.

The author of Chapter 11.

JIANG BIXIN L. L. M., Vice-President of the Supreme People's Court, one of 'Ten National Prominent Youth Jurists' (the second session). Main books: *A Tentative Study of Some Knotty Problems on Administrative Litigation Law* (Beijing Normal College Press, 1991), *Fundamentals of State Indemnity Law* (Chinese People's Public Security University Press, 1994), *The Development of the System of Administrative Litigation in China* (Jincheng Publishing House, 2001), *WTO and Administration by Law* (Chinese People's Public Security University Press, 2002). Coauthor or coeditor of over 40 books, such as *The Province of Administrative Litigation Law* (Law Press China, 1997). Coeditor of more than 20 textbooks, such as *Administrative Law and Administrative Litigation Law* (Peking University Press and Higher Education Press, 1999). Among over 100 articles of his, representative ones are as follows: 'Safeguarding Fairness and Justice with Procedure' (Xinhua Digest, 10th Issue, 1999), 'The Progress of Administrative Law Science Theory Made by Judicial Interpretation' (Chinese Legal Science, 4th Issue, 2001), 'China's Entry into WTO and the Progress of Chinese Administrative Litigation System' (Administrative Law Review, Volume 5, 2002).

The author of Chapter 12, Chapter 13.

YANG XIAOJUN L. L. M. , Professor at State Institute of Administration. Main books: *A Theoretical Study of the Scope of Administrative Litigation in China* (Xi'an Jiaotong University Press, 1998), *Research on Basic Theory of Administrative Law Science* (editor-in-chief, Xi'an Jiaotong University Press, 1999), *A Study of Administrative Review in China* (Law Press China, 2002). Representative articles: 'Theory and Practice on Internal and External Administrative Legal Relations' (CASS Journal of Law, 1st Issue, 1993), 'Accurate Understanding of the Basic Pattern of the Scope of Administrative Litigation in China' (Chinese Legal Science, 6th Issue, 1999), 'Principles and Rules of the Power of Establishing Administrative Enforcement' (Qiushi Journal, 4th Issue, 2000).

The author of Chapter 14, Chapter 16.

The reviser of this book is Zhu Weijiu, Professor of China University of Political Science and Law.

Bi Honghai, L. L. M. candidate from Law School of Peking University, did a lot of routine work such as correcting misprints of the first draft of this book, arranging manuscript and contacting the authors; Li Lingbo, J. S. D. candidate from Law School of Peking University, undertook the task of translating the brief introduction to the authors and the contents of this book into English; Zhang Yiyao, Lü Haiping, Li Chenqing, who are L. L. M. candidates from Law School of Zhejiang University, Wu Xiaolong, Wang Yibai, who are L. L. M. candidates from China University of Political Science and Law, respectively assisted Professor Hu Jianmiao and Professor Ma Huaide in collecting materials and writing some first drafts, all of whom we take this opportunity of thanking.

目 录

导论	(1)
第一章 行政与行政法	(9)
一、行政:国家行政与公共行政	(9)
二、行政的“疆域”:行政职能与权限范围	(13)
三、行政法:调整行政关系与规范行政行为	(20)
四、行政法的功能:管理、控权与平衡	(29)
第二章 行政法的法源	(36)
一、国外行政法的一般法源	(36)
二、我国行政法的一般法源	(41)
三、行政立法	(46)
四、法律解释	(53)
五、行政法的基本原则	(57)
第三章 行政法主体	(71)
一、行政法主体:概念与范围	(71)
二、行政主体:认定标准与范围	(72)
三、行政行为实施人:行政公务人员及其法律身份	(75)
四、行政相对人:概念、类型及其权利	(79)
第四章 行政行为的界定、分类与效力	(92)
一、行政行为的界定	(92)
二、典型的行政行为与非典型的行政行为	(96)
三、行政行为的一般分类	(103)
四、行政行为的效力	(108)
第五章 行政行为的主要形式	(113)
一、行政规划	(114)
二、行政命令	(117)
三、行政许可	(120)