

陕西

第一个五年计划与

重点工程



中共陕西省委党史研究室

陕西人民出版社

陕西第一个五年计划与重点工程

中共陕西省委党史研究室

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西第一个五年计划与重点工程/中共陕西省委党史研究室编. —西安: 陕西人民出版社, 2002

ISBN 7-224-06059-3

I. 陕... II. 中... III. 国民经济计划—五年计划—史料—陕西省—1953~1957 IV. F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 010526 号

陕西第一个五年计划与重点工程

中共陕西省委党史研究室

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

西安美术学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 22.125 印张 6 插页 555 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7-224-06059-3/F·804

定价: 45.00 元

序

吴崇信

1953年到1957年，陕西省和全国一样成功地实施了发展国民经济的第一个五年计划，取得了巨大的成就，积累了丰富的经验与教训。四十多年过后，回过头来研究总结党在这一段的历史经验，对于做好当前的经济工作，保证社会主义经济健康发展，具有重要的意义。

人们对历史的认识，总是随着时间的推移、实践的前进，不断达到新的深度和高度。这种认识的前进，往往分若干层次，有事情发生的当时的认识，有后来总结时的认识，还有过了几十年或者更长时间不断产生的新的认识。对“一五”时期经验教训的认识就是这样的。在制订“一五”计划的过程中，当时的领导人和实际工作者花了三四年时间，反复讨论、补充、修改，中央先后进行过5次重要的编制和多方案的分析比较，陕西也是数易其

稿，最后经1955年10月的一届三次省人民代表大会正式通过。在计划的执行过程中，党和政府又自觉地调整某些不切实际的计划指标，不失时机地纠正社会改革与经济建设发生的一些偏差，从而保证了“一五”计划的胜利实现。从1955年底起，党中央政治局陆续听取中央各部委的汇报，展开大规模调查研究，总结“一五”计划执行中的经验教训。1956年在即将提前完成“一五”计划主要指标和筹备召开党的第八次全国代表大会之际，党中央对“一五”期间的工作进行了实际的全面的总结。从而形成了毛泽东《论十大关系》的不朽著作以及刘少奇、周恩来等领导人的总结讲话。1960年6月，毛泽东又写了《十年总结》，进一步研究总结“一五”、“二五”时期的经验与教训。陕西在1956年1月的全省工业会议、3月计划会议、5月传达学习毛泽东《论十大关系》、7月省第二次党代会、10月领导干部会议传达“八大”精神的过程中，多次研究总结本省执行“一五”计划的经验与教训。40年后，在改革开放的新时期，人们站在时代高度重新审视历史，又产生了许多新的认识。尤其是在作出《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的过程中和在纪念“八大”召开40周年之际，党内外对“一五”时期的经验教训进行了广泛的研究和总结，使认识不断升华。

(一)

根据党在过渡时期总路线的要求，国家“一五”计划的基本任务是：集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的156项建设项目为中心的，由694个大中型建设项目组成的工业建设，以建立我国社会主义工业化的初步基础；发展部分集体所有制的农业生产合作社，并发展手工业生产合作社，以建立对农业和手工业社会主义改造的初步基础；基本上把资本主义工商业分别纳入各种

形式的国家资本主义的轨道以建立对私营工商业社会主义改造的基础。

陕西的第一个五年计划的基本任务包括两个方面的内容：一是从全局战略出发，由国家制定的全国计划中部署在陕西的重点建设项目；二是在国家统一计划指导下，由陕西省制定的地方发展计划。当时，国家为了尽快发展内地工业，又考虑到国防建设的需要，把陕西作为重点发展的新工业区之一，直接投资进行建设。“一五”期间，国家在陕西地区基本建设投资 17.3 亿元，限额以上大中型建设项目 57 个，其中属苏联援建的 156 项建设项目中有 24 项摆在陕西。

地方建设任务是：加强农业生产，推广农业先进技术，增加粮、棉、油产量，以适应国家工业建设的需要；在为农村经济服务的方针指导下，对现有地方工业进行整顿和改造，充分发挥生产潜力，并根据全国平衡和地方资源情况，发展中小型企业；大力发展国营商业和合作商业，逐步推行计划收购和计划供应；积极发展交通运输、文化教育和医疗卫生事业，适当提高人民的物质和文化生活水平。“一五”期间，陕西地方基本建设计划投资 2.9932 亿元，较大的基本建设单位 202 个。计划要求地方工业总产值 5 年内平均每年增长 20.7%，1957 年达到 5.3696 亿元，比 1952 年增长 156%；农业全面增产，到 1957 年粮食总产量达到 105.12 亿斤，比 1952 年增长 32.32%，林、牧、特产都有较大增长；商贸、运输、文教、卫生等事业在 5 年内增长 1 至 2 倍。

在党的领导下，经过人民群众的艰苦奋斗，第一个五年计划期间对农业、手工业和私营工商业进行社会主义改造的任务提前完成。到 1956 年底，全省参加农业合作化的农户达到农户总数的 95.5%，其中参加高级社的达到农户总数的 87.4%，提前 3 年完成了对农业的社会主义改造。由于受农业合作化迅猛发展的影响，1956 年个体手工业社会主义改造的步伐大大加快。到 1956 年底，

全省手工业合作社、组发展到 3198 个，从业人员 80 余万人，绝大部分个体手工业者走上了合作化道路，实现了对手工业的社会主义改造。对资本主义工商业的社会主义改造，是在全国统一部署下采用国家资本主义形式实现的，前后经历了一个从初级形式到高级形式的发展过程。即从 1953 年开始在私营工业企业中实行加工、订货、统购、包销，在私营商业中实行经销、代销，然后由个别企业的公私合营到全行业公私合营。到 1956 年底，基本完成了对私营工商业的社会主义改造。三大改造的完成，标志着社会主义制度的建立，从此，陕西进入了社会主义的历史新阶段。

在三大改造的同时，陕西国民经济建设的第一个五年计划全面展开。到 1957 年，“一五”计划胜利完成，各项建设事业都取得了巨大成绩。

工业规模扩大，生产迅速发展。全省有近百个大中型项目建成投产，其中国家重点建设项目 10 个。工业产值达 11.47 亿元，比 1952 年增长 1.39 倍；全省拥有的金属切削机床比 1949 年增加 27.6 倍，锻压设备增加 40 倍。据不完全统计，“一五”期间，全省试制成功并投入生产的新工业品达 142 种。多种类型的机器，甚至精密仪器、工作母机都能自己制造。还建设了许多过去没有的工业企业，如搪瓷、油漆、印染、农机、金属结构、仪器仪表等。在咸阳、灞桥形成两座纺织城，西安西郊的电工城建设拉开帷幕。不少产品质量达到全国先进水平。

农业生产基本条件得到改善，生产获得较大发展。到 1957 年底，全省有效灌溉面积达 758.5 万亩，比 1952 年增加 306 万亩，超过计划 78.9%；农机总动力达 1.07 万千瓦，比 1952 年增长 100 多倍；“碧蚂一号”、“6028”等小麦良种大面积推广，使农业生产条件得到改善，农业生产得到较快发展。1957 年农业总产值达到 21.02 亿元（按 1952 年不变价计算），比 1952 年增长 41.1%，平均每年增长 7.2%。粮食总产量达 88.8 亿斤，比 1952 年增长

11.7%；棉花总产量 232.4 万担，比 1952 年增长 58.3%，平均每年增长 9.6%。

交通运输业有了较大发展。“一五”期间，国家投资建成宝成铁路，修复宝天铁路。与此同时，整修了 8 条干线公路，修复、改建、新建大中型桥梁 97 座。5 年内铁路通车里程增长 31.7%，公路通车里程增长 82.5%。铁路货运量增长 2.5 倍，公路货运量增长 2.5 倍多。

商品流通、财政收入不断扩大和增长。1957 年全省社会商品零售额达到 12.1 亿元，比 1952 年增长 105.7%。其中居民消费品增长 91.4%，社会集团消费品增长 138.2%，农业生产资料增长 4.3 倍。5 年间地方财政年收入由 1.8 亿元增到 3.40 亿元，累计上缴中央 4.15 亿元。

文化、教育、卫生事业也得到了发展。1957 年底，全省高等院校达到 23 所，比 1952 年增加 10 所。中等学校达到 708 所，比 1952 年增加 540 所。5 年间高等院校招生 2.89 万人，毕业生 9698 人；中等学校招生 34.7 万人，毕业生 15.8 万人；小学招生 193.6 万人，毕业 46.2 万人。1957 年陕西平均每万人中有大学生 13.9 人、中学生 118.1 人，均高于全国平均水平。卫生事业的发展也很快。1957 年全省卫生机构 3170 个，比 1952 年增长 3.4 倍；医院床位 1.32 万张，增长 1.6 倍；专业卫生技术人员 2.99 万人，增长 2.1 倍。文学艺术、新闻出版、体育事业等也得到相应发展。

城乡面貌发生较大变化，人民生活水平相应提高。随着工农业生产的发展和大规模建设的展开，全省城乡的面貌都发生了较大的变化，特别是西安市，新兴工业区、文化区相继建成，新建 22 万平方米水泥路、柏油路和相当过去 6 倍的碎石路。市内交通四通八达，新建自来水厂落成，居民行路难、吃水难的问题得到解决。全省人民生活水平相应提高。1957 年，全省社会消费品零售总额达 11.25 亿元，与 1952 年相比，穿的增长 91.20%，用的

增长 99.4%，烧的增长 2.7 倍。人均消费水平比 1952 年提高 39.2%。城市失业问题基本得到解决，全民所有制职工达 67 万人，比 1952 年增长 96.5%。工资总额增长 3 倍多，每个职工年平均工资增长 1 倍多。5 年间国家投资新建居民住宅 4406 万平方米，初步改善居民居住条件。同时，还对职工实行劳动保险、公费医疗、发放各种福利金，使职工安全、健康有了保障。城乡人民储蓄 1957 年比 1952 年增长 5.6 倍。这些都是陕西历史上从未有过的。

(二)

第一个五年计划所以能够顺利完成，并取得巨大成就，根本原因，是由于我们建立了优越的社会主义制度，广大人民群众在党的领导下，以主人翁的姿态和高度的政治热情投入了社会主义建设。从经济工作的指导上来说，主要是由于对以下几个问题认识比较正确，处理得比较恰当。

第一，清醒地估计形势，树立正确的发展经济的指导思想。“一五”计划是在经过剿匪、反霸、肃特、土改等一系列社会改造和抗美援朝斗争取得巨大胜利，国民经济迅速恢复，财政经济状况根本好转的情况下着手编制的。面对这种胜利发展的形势，党和政府继续保持着清醒的头脑，对经济建设的有利条件和实际困难进行了全面分析和恰当估计。当时，明确地指出，在第一个五年计划期间，既要反对右倾保守主义，又要反对“左”倾冒险主义。要调动一切积极因素，充分发挥广大人民群众的积极性，多快好省地建设社会主义。强调既要有雄心壮志，又要从实际出发。由于总的指导思想正确，因而在“一五”计划的编制过程中，各地区各部门都比较注意对现实情况的调查研究，尽可能地把需要与可能结合起来，使计划指标建立在积极可靠的基础上。计划编制过程长达四五年，反复讨论修改，力求符合实际。就是重点工

程建设的方案，也是经过反复论证，实地勘察、多方比较后才确定下来的。在计划执行过程中，党和政府能够自觉地调整某些不切实际的计划指标，不失时机地纠正经济建设发生的一些偏差，从而保证了“一五”计划的顺利实现。

第二，搞好综合平衡，把重点建设与全面安排结合起来，保证国民经济有计划按比例发展。根据我国当时重工业基础极其薄弱，生产水平相当低的实际情况和当时国际环境、工农业生产以及国防建设提出的迫切要求，“一五”计划实行了优先发展重工业的方针，重点部署了钢铁、机械、电力、煤炭、化工等方面的建设。与此同时，采取了有效措施促进农业和轻纺工业的发展。这样，就使工业和农业、重工业和轻工业之间得到了协调发展。在企业的布局上，也贯彻了重点建设与全面安排相结合的原则。中央主要抓全国重点工程建设，地方抓地方中小项目建设。在保证重点工程建设的同时，也建成了一批与之相配套的地方中小型工程项目。

第三，正确处理积累与消费的关系，把发展生产与改善人民生活结合起来。“一五”计划，强调提高人民的物质文化生活水平是社会主义建设的最高目的，把在发展生产的基础上逐步改善人民生活作为一项重要的任务。在计划中，根据当时的现实客观条件，尽最大可能安排了职工工资福利将要达到的水平及其增长幅度，农民生活将要达到的水平及其改善的程度，规定了文化教育卫生事业将要达到的发展目标。并且采取了具体的步骤和有效的措施，来保证这些目标的实现。同时，党和政府明确指出，人民生活水平只能稳步地、渐进地提高。必须正确处理国家、集体和个人利益的关系，必须注意扩大资金积累，保证必要的建设，以便建立改善人民生活的物质基础，把人民的当前利益和长远利益很好地结合起来。由于全面理解和正确处理了积累与消费、生产与生活的关系，“一五”期间，工农业生产迅速发展，市场繁荣，

物价稳定，人民生活得到相应改善，国家经济实力和国防实力不断得到增强，人民群众喜气洋洋。

第四，讲求经济核算，把提高经济效益放到了重要地位。“一五”期间，党和政府一再指出，我国经济落后，积累建设资金是一项相当困难的任务，要求一切企业、建设单位和国家机关都必须建立和实行严格的节约制度和经济核算制度，提高效率，杜绝浪费。当时，整个社会形成了勤俭建国、厉行节约的良好风气。全国、全省上下大张旗鼓地开展了增产节约运动。“一五”计划执行结果，工人劳动生产率提高61%，产品成本降低29%。积累效果、投资效果、物质消耗、能源利用效果、资金利税率等方面都创造了较好的水平。铜川三里洞煤矿建设周期仅35个月，咸阳几个纺织厂仅用8个月或11个月就建成投产。

(三)

当然，在实施第一个五年计划的过程中，党也犯了一些错误，出现了一些问题，留下了深刻的历史教训。这主要是：

1. 社会主义改造后期工作过于急促和粗糙些，留下许多问题。1955年夏季以后，对农业合作化要求过急。原来准备第三个五年计划时期逐步地分批分期地由初级农业生产合作社发展到高级农业生产合作社，1956年底就基本完成了。由于步子急，形式过于简单划一，工作上就出现了强迫命令，违反自愿互利原则，改革耕作制度和耕作技术的计划过大过急，经营管理混乱等缺点。这些缺点没有纠正，后来又开始大跃进和人民公社化，有些缺点反而扩大了，以致长期间遗留了一些问题。“生产大呼隆”，“分配一拉平”，严重挫伤了农民的积极性，使农业生产的发展受到很大影响。对手工业和个体商业的改造也程度不同地存在这类缺点。由于赶急图快，也出现了单纯依靠行政手段搞合作的现象，在一定

程度上违背了自愿互利原则。对一些技艺较高的手工业者和专门从事供销活动的人员，在改造过程中没有照顾到他们的特点和利益，影响了他们的积极性。同时后期盲目“过渡”、“升级”，小集体过渡到大集体，集体企业升级到国营企业。走村串户的十大匠消声匿迹，结果丢掉了许多具有特色的传统产品，市场上日用工业品和小商品大大减少，上门服务减少，使人民生活产生诸多不便。对资本主义工商业的改造，面过宽，改组过多，对许多原工商业者的使用和处理也不很适当，把一些属于劳动人民的小业主也划为资本家，这些都不利于调动他们的积极性。

2. 在经济建设中盲目冒进和急于求成的倾向时有发生。“一五”初期的1953年有些部门和地方就出现过急于求成、不顾条件、盲目冒进的倾向。结果影响国家重点建设顺利进行，并且造成了财政上的困难和人力、物力的浪费，加之预算收入夸大和预算支出增加过多，发生了财政金融膨胀和巨额财政赤字。1953年8月，党中央发出增产节约、紧缩开支、平衡预算的紧急通知，及时采取了一系列紧急措施，陕西省各级党政组织认真贯彻执行，才使国民经济很快稳定下来，减少了这次“小冒进”带来的损失。1956年，在社会主义改造高潮的推动下，又出现了带有全局性的盲目冒进。首先是农业高指标，然后催动着工业、交通、文教、基建等方面出现高指标。1956年的基本建设计划比1955年的实际高出90%。这种全方位的盲目冒进，使国民经济出现了不稳定态势。针对这种错误倾向，党和政府曾采取了一系列措施来遏制盲目冒进，并使国民经济逐步趋于稳定。但是，由于当时党中央内部出现严重意见分歧，周恩来、陈云等领导人反冒进的一系列决策和措施，却遇到非议和批评，认为反冒进是一种“右倾保守”的表现，反冒进反掉了多快好省，给六亿人民泼了冷水，是“促退”，并提出反“反冒进”，在南宁会议、广州会议、上海会议等一系列会议上，对反冒进问题进行了严厉批评，从而导致了整个国民经

济发展出现曲折的局面。

3. 建立高度集中统一的计划管理体制和经济管理体制，在当时条件下，虽然发挥了一定的积极作用，但对国家经济的长期发展带来越来越严重的影响。建国初期，我们党把苏联经验当作社会主义的惟一模式，照搬照套，逐步建立起高度集中统一的经济管理体制和计划管理体制。这在当时条件下，对于平抑物价、制止通货膨胀、迅速恢复国民经济，保持社会稳定，顺利开展大规模经济建设，特别是保证国家重点项目的建设，的确起了重要的积极作用。但是随着时间的推移和实践的发展，这种高度集中统一的经济管理体制的弊病就越来越明显、越来越严重地表露出来了。1956年苏共二十大之后，我们党开始破除对苏联经验的迷信，探索适合我国情况的社会主义道路。“八大”前后，党中央领导人在探索适合我国情况的社会主义建设道路方面有许多光辉的思想，陕西省一些负责人也提出了很好的意见和建议。但是，为时不久，这种有益的探索被越来越严重的“左”的错误（包括反右派斗争扩大化、大跃进和人民公社化运动以及后来的“文化大革命”）给打断了。

4. 经济建设的战略布局和重大经济关系的把握还不够确当。建国初期，在复杂和艰险的国际环境中进行经济建设，不能不带有那个时期的特征。当时，帝国主义对我进行封锁，周边地区特别是沿海地区战争威胁严重，朝鲜战争刚刚结束，台湾国民党集团不断对我沿海地区进行骚扰，南方印度支那的战争还正在进行。在这样一种形势下，为了确保国家安全，同时考虑到矫正旧中国经济畸形发展的局面，第一个五年计划经济建设的战略布局侧重在内地建设新的工业基地。1955年夏季中央提出重新考虑工业布局，在沿海城市新建、改建的项目非绝对必要的一律停止建设。在内地的建设项目亦应适当分散。这种战略布局，对陕西来说，无疑是一个难得的发展机遇，“一五”计划奠定了陕西工业的基础。

但就全国而言，影响了我国工业的合理布局，迟滞了经济发展的步伐。1956年，党总结“一五”头三年的经验教训，并对国际形势进行了新的判断，认为朝鲜战争结束，印度支那战争达成停战协议，万隆会议的召开，新的侵华战争和世界大战在短时期内打不起来，可能有10年或者更长一点的和平时期。因此，对工业布局作了一些调整，适当增加对沿海的投资，以便更好地利用和发展沿海已有的工业基础，支持内地工业的发展。

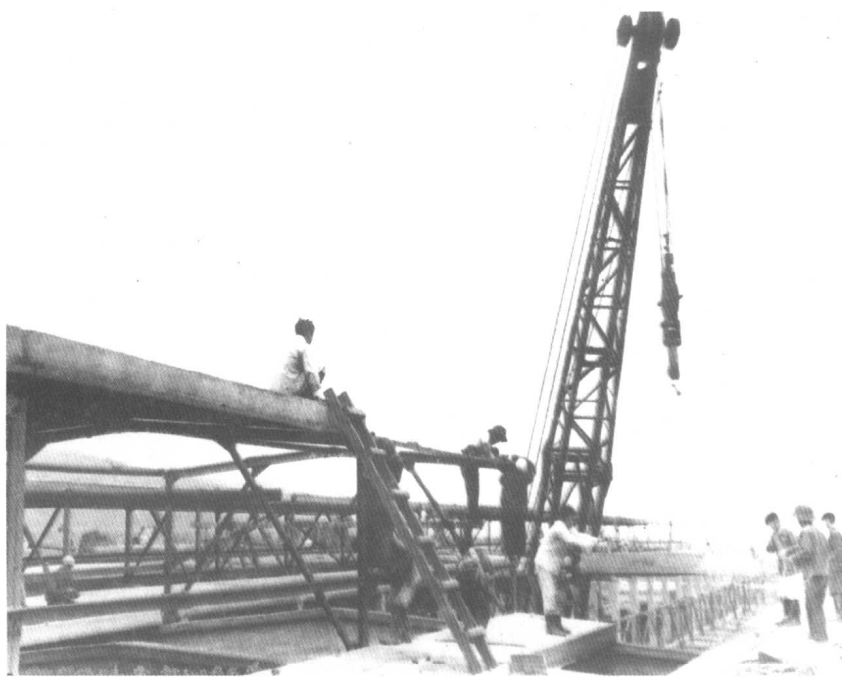
在把握重大经济关系方面，我们党是很慎重的，正像毛泽东同志在1956年《论十大关系》中说的：“我们没有犯原则性错误。我们比苏联和一些东欧国家做得好些”。但是总结“一五”前几年的经验和根据当时的实际情况，还要适当调整重工业和农业、轻工业的投资比例，更多地发展农业、轻工业。就陕西地方而言，由于解放前经济非常落后，没有什么像样的工业，农业的基础也十分脆弱，生产力水平低下，“一五”期间，国家把陕西作为新兴工业基地，直接投资建设了一批属于重工业类的国防工业企业。这一方面为陕西奠定了一个工业基础，另一方面，也使得原本脆弱的“跷跷板”一头高一头低，不平衡了，出现了所谓“骨头多肉少”的矛盾。其具体表现是：大中型骨干企业多，小型企业少；中央企业多，地方企业少；重工业多，轻工业少；生产性建设多，生活性设施少；工业企业建设多，城市基础设施建设少。这些矛盾在陕西存在相当长一个时期，给陕西以后的发展带来了不利影响。

当前，我国已经进入社会主义现代化建设的新阶段。全省人民正在贯彻落实党中央关于加快西部大开发的伟大战略部署，抓住当前的发展机遇，总结过去，规划未来，迎接新世纪的新挑战。在这种形势下，省委党史研究室经过近三年的编研工作，推出《陕西一五计划与重点工程》这部史书，本书除对我国第一个五年计划的制定与历史背景作了客观反映外，还较为全面地反映了陕西省第一个五年计划的制定和实施以及所取得的巨大成就，并着

重介绍了“一五”期间投资建设的重点工程及其发展变化，对第一个五年计划时期的经验、教训作了较为客观的分析和总结。这无疑对当前加速陕西的经济建设，实施“十五”计划有所借鉴和帮助。

2000年10月于西安

► 建设中的212厂



◀ 1958年11月25日，国家对786厂进行验收，首任厂长齐一丁在签字仪式上讲话





▲ 514厂建成交付国家验收庆祝大会会场

▼ 苏联专家和115厂工人在一起

