

2002年 黄河防汛 行政首长访谈录

黄河水利委员会防汛办公室 编



2002 年黄河防汛行政首长访谈录

黄河水利委员会防汛办公室 编

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 年黄河防汛行政首长访谈录/黄河水利委员会编.
郑州:黄河水利出版社,2002.12

ISBN 7-80621-633-2

I. 2… II. 黄… III. 黄河-防洪-文集
IV. TV822.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 092450 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号 邮编:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话及传真:0371-6022620

E-mail:yrp@public2.zz.ha.cn

承印单位:黄河水利委员会印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:8.5

字 数:171 千字

印数:1—1 000

版 次:2002 年 12 月第 1 版

印次:2002 年 12 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80621-633-2/TV·295

定 价:25.00 元

《2002 年黄河防汛行政首长访谈录》

编委会名单

主 编:	廖义伟	张金良		
副主 编:	翟家瑞	王震宇	徐长锁	
执行编辑:	张兴红	李旭东		
编 辑:	陈维达	魏向阳	刘自国	谢守祥
	赵湘波	李永亮	蔡 彬	张淑兰
	张 涛	韩传海	于迎涛	张 静
	李亚强	周 黎	吕应征	胡 霞

序

黄河安危,事关全局。人民治黄以来,取得了 57 年伏秋大汛不决口的伟大成就,黄河防洪工程不断得到加强和完善。小浪底水利枢纽建成运用,使黄河下游防洪标准有了较大的提高。同时,水文、通信等防洪非工程措施也得到了加强,提高了综合抗洪能力。但是,小浪底至花园口区间仍有 2.7 万平方公里的无工程控制区,仍有发生大洪水的可能;黄河是世界上最难治理的一条河流,其泥沙问题在相当长时期内难以得到根本解决;堤防工程存在许多薄弱环节,河道整治工程标准低、不完善;黄河洪水来势猛、突发性强,堤防工程存在许多薄弱环节,河道整治标准低、不完善,抢险难度大;黄河下游主河槽平滩流量正在逐渐减小,“二级悬河”呈进一步恶化趋势,横比降普遍大于纵比降,“横河”、“斜河”发生的几率大大增加,时刻威胁着两岸广大人民的生命财产安全,下游防洪形势相当严峻。黄河的复杂性决定了其治理的长期性和艰巨性。

黄河防汛,靠工防、靠人防、靠科技。人防中最重要的

是靠责任制。防汛是一项社会性的防灾减灾工作,需要各级政府的主要负责人亲自主持、全面领导和指挥,动员和调动各部门、各行业的力量,同心协力共同完成抗御洪水灾害的任务。实践证明,落实行政首长负责制是取得防汛抗洪抢险胜利的重要组织保证。

1987 年 4 月 11 日,国务院听取防汛工作汇报后,在会议纪要中明确指出“要进一步明确各级防汛责任制”。并规定“地方的省(区、市)长、地区专员、县长要在防汛工作中负主要责任,并责成一名副职主抓防汛工作”。以后统称之为“防汛行政首长负责制”。根据这一精神确定全国范围内的防汛由国务院负责,国家防汛总指挥部负责具体工作。对一个省、一个地区,防汛的总责就落在省长、市长、专员、县长的身上。当地行政一把手就是辖区防汛的第一责任人。1997 年 8 月 29 日颁布的《中华人民共和国防洪法》更是明确规定:“防汛抗洪工作实行各级人民政府行政首长负责制,统一指挥,分级分部门负责”。

黄河防汛行政首长负责制,是确保黄河安澜的重要措施;以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制是搞好黄河防汛工作的保障。实行防汛行政首长负责制以来,各地加强了对防汛工作的领导,推动了黄河防汛工作的开展。但是,在责任制落实方面仍存在一些问题:一是部分行政首长因事务性工作较多,对防汛责任制的认知程

度不够，责任制落实有死角；二是由于防洪工程建设力度加大，小浪底水库投入运用，部分领导对防洪形势盲目乐观，在落实责任制方面滋生了麻痹思想；三是由于行政领导换届、调动比较频繁，新领导对黄河防汛情况了解甚少；四是黄河各级河务部门的参谋作用与行政首长负责制衔接不紧。

毋庸置疑，各级地方行政首长工作头绪繁多，抓黄河防汛工作只是他们诸多工作中的一项，实行黄河防汛行政首长负责制也只是他们诸多行政首长负责制中的一项。如何不折不扣地落实好黄河防汛地方行政首长负责制，提高认识、摆正工作位置是关键。“2002年黄河防汛行政首长访谈录”活动的开展正是触及、走近地方行政首长的好举措。

为了进一步落实行政首长负责制，为防汛工作提供坚强的组织保证，黄河防汛总指挥部在汛前开展了“2002年黄河防汛行政首长访谈录”活动。该活动由中国水利报、中国水利报社网、黄河报、黄河网、黄河电视台等新闻媒体组成采访组，自2002年4月15日开始，历时2个多月，行程近万里，对晋、陕、豫、鲁四省和豫、鲁两省沿黄大部分市、县的50多位行政首长进行了黄河防汛专题系列采访。在7月1日黄河主汛期到来之际，采访活动落下帷幕。

值得高兴的是，行政首长对这次访谈极为重视，以密切配合的姿态协同做好访谈工作。他们认为这次访谈实质上是对他们履行黄河防汛工作的“考试”。因而按照访谈内容对每项防汛工作进行了认真落实，同时准备了详细的文字材料。这从一个侧面反映出他们对防汛工作的重视程度。通过采访，加强了地方政府与黄河河务部门的联系，展示了各级行政首长的治黄风采。

在2002年5月10日的黄河防汛会议期间，晋、陕、豫、鲁四省的行政首长都积极接受了记者的采访。当天下午，一走出会场的河南省委常委、副省长王明义，不顾正患重感冒的不适，应约在室外面对镜头站立接受采访达40多分钟，起到示范带头作用。陕西省副省长王寿森在百忙之中欣然接受记者的采访，他说，确保防汛万无一失的关键是强化以行政首长负责制为核心的各项责任制。

河南濮阳市市长杨盛道因有外事活动，利用星期天时间提前预约访谈；山东聊城市副市长孔昭信在济南市一开完会就连夜赶回接受采访；新乡市市长吴天君，在准备十分充分的基础上，从中国水利网、黄河网下载已发表的访谈文章进行学习，在正式接受采访前，再一次征询访谈内容；德州市市长孙永春，推掉当天几个重要会议及重要活动，专门接受了记者的采访。

更值得欣慰的是，绝大多数行政首长对这次访谈认

识深刻,工作落实到位。他们说,沿黄的工业、农业搞的再好,但如果忽视了黄河防汛,一场大水就会使所有一切毁于一旦,就会使人民生命财产安全毁于一旦。因此,他们都把黄河防汛作为头等大事、首要大事来抓,并从实践“三个代表”的认识高度来抓。原阳县副县长郝贵昌深有体会地说,确保黄河防洪安全的本身就是促进了经济发展。1996年8月的一场洪水,原阳一片汪洋,仅农业一项就损失8亿元,而原阳全年农业收入才10亿元。因此,抓好黄河防汛就是实践“三个代表”的根本体现,黄河不出问题就是保护了生产力,就是发展了生产力,就是保护(代表)了最广大人民的根本利益。

行政首长们认为,作为防汛第一责任人,必须做到职务、思想、指挥三到位,能够依法统管防汛工作全局,熟练掌握各类防汛预案,组织各类防汛抢险队伍,调集抢险料物,全面指挥抗洪抢险工作。他们说,职务到位是保证,思想到位是根本,指挥到位是关键。首先只有行政首长亲自挂帅才能号令三军,令行禁止,保证各项防汛责任制落到实处。其次是各级行政首长只有从思想上高度重视,负责、务实地真抓防汛工作,而不是敷衍了事,才能把防汛工作做好。最后,各级行政首长要参与防洪预案及各种方案的制订,熟悉方案的运作,尊重职能部门的意见,集思广益、科学决策、依法行政,才能夺取各项防汛工作的胜利。

通过采访,还挖掘出行政首长为黄河防汛及治理开

发的“鲜点子”、“实招子”：

——郑州市邙山区区长周斌针对人们的麻痹思想，采取了一些切实措施。去年，他们专门搞了一次大堤出现多种险情的抢险演练；今年，专门请来有关部门防汛专家，对沁河、伊洛河能形成多少洪水及形成各个量级的洪水产生的影响及危害搞了一个详细测算；还搞了一个小浪底水库防洪运用及与沁河、伊洛河来水叠加产生影响及危害的分析。之后将这些危害情况向区、乡镇、村、组逐级宣传下去，起到了生动的教育效果。

——济宁市因地制宜抓防汛。即在料物筹备上根据各县特产情况，进行专项落实。如产麻袋的县，防汛所用麻袋就由他们全包；产木材的县，防汛木材全由他们出。确保防汛料物不存在任何扯皮推诿现象。

——濮阳市市长杨盛道说，濮阳市滩区群众近 40 万人，搞好滩区安全建设事关重大。近几年，按照国家投资一部分、市政府财政拨出一部分及群众以工代赈的办法，建设了 380 座避水连台，使孤台变连台、低台变高台，为滩区老百姓建成了“不沉的航空母舰”，老百姓称之为“救命台”、“连心台”。濮阳市还利用黄河背河洼地及滩区大力发展经济，使农业结构成功地实现了战略性调整。

“2002 年黄河防汛行政首长访谈录”活动受到了社会各界的广泛关注和赞誉，产生了广泛而深远的影响。一些

沿黄群众知道黄河防总组织记者“考”他们的“父母官”，特别高兴。他们说，“父母官”总是考老百姓，这次他们也要被“上头考”，感到很新鲜。因为他们知道“父母官”重视哪项工作，哪项工作就能做好；“父母官”重视黄河防汛工作了，就能给防汛工作加上保险，老百姓就能过上好日子。如果我们的行政首长都能做到“守土有责，不辱使命”，在狰狞的洪水面前，黄河的岁岁安澜就更增添了几分厚重。

《2002年黄河防汛行政首长访谈录》汇集了沿黄省、市、县各级行政首长对黄河防汛工作的认识，思路清晰，重点突出。该书的出版发行，能使沿黄各省、市、县的各级行政首长相互学习、相互交流、相互借鉴，进一步推动黄河防汛工作的开展。

开展“2002年黄河防汛行政首长访谈录”活动是黄河防总办公室及各级防办的同志贯彻落实黄河防汛责任制的的一个创举，他们这种“求实、创新”的精神、认真负责的工作态度、所取得的良好成绩应该在各项防汛工作中予以发扬、借鉴。新闻界的同志们精心策划，不辞辛苦，为这次活动的成功付出了艰辛的劳动，各项防汛工作的落实有他们很大的贡献，向他们表示深深的谢意！

愿黄河的防汛工作一年一个台阶，不断取得新的进步。祝愿黄河岁岁安澜！

廖义伟

2002年11月29日

目 录

温家宝副总理在国家防总黄河防汛工作会议上的讲话	(1)
在 2002 年黄河防汛会议上的讲话	
国家防总秘书长、水利部党组成员鄂竟平	(12)
在 2002 年黄河防汛会议上的总结讲话	
黄河防总总指挥、河南省省长李克林	(24)
居安思危 未雨绸缪 确保黄河防汛安全	
——在 2002 年黄河防汛会议上的讲话	
黄河防总常务副总指挥、黄河水利委员会主任李国英	
.....	(28)
实践“三个代表” 确保黄河安全	
——访河南省副省长王明义	(50)
打好持久战 打赢主动战	
——访山东省副省长陈延明	(54)
多项措施促防汛	
——防陕西省副省长王寿森	(58)
决不能“只见名单,不见行动”	
——访山西省水利厅厅长李英明	(61)
同心协力保安澜	
——记河南郑州市副市长王璋	(65)
守土有责 确保安澜	
——访河南郑州市金水区常务副区长张灿森	(69)

保卫“花园口”是天职

- 访河南郑州市邙山区区长周斌 (71)

迎接新挑战

- 访河南巩义市委副书记韩石头 (74)

扎扎实实防大汛

- 访河南中牟县县长王丽 (76)

正视新问题 直面新挑战

- 访河南焦作市副市长王林贺 (79)

正视新的防汛形势

- 访河南孟州市市长史全新 (82)

黄河防汛,人防是根本

- 访河南武陟县副县长胡水星 (84)

总结经验教训 提高防洪能力

- 访河南温县副县长胡义胜 (87)

落实责任制 确保沁河安全

- 访河南博爱县县长田立杰 (90)

抓好黄河防汛 促进新乡发展

- 访河南新乡市市长吴天君 (93)

对河务部门偏爱有加

- 访河南长垣县县长刘森 (97)

黄河养育了封丘人

- 访河南封丘县县长赵建军 (100)

切实履行行政首长负责制

- 访河南原阳县副县长郝贵昌 (103)

大汛在即看开封

- 访河南开封市副市长黄东民 (106)

“悬河”是一柄高悬的利剑

- 访河南开封县县长王子全 (109)

头等大事抓防汛

- 访河南兰考县县长史根治 (111)

救命台 连心台

- 访河南濮阳市市长杨盛道 (114)

被动变主动 责任乃关键

- 访河南濮阳县县长张建国 (117)

全力抓好黄河防汛各项责任制落实

- 访河南范县副县长梁树昌 (120)

抓住防汛工作的重点和难点

- 访河南台前县县长刘保仓 (123)

抓重点 克难点 保安澜

- 访河南洛阳市吉利区区长王敬林 (126)

确保孟津河段不出问题

- 访河南孟津县副县长王跃进 (129)

济源防汛 重在沁河

- 访河南济源市市长周春艳 (131)

做好防汛的决策调度

- 访山东济南市历城区副区长刘连儒 (134)

为了百年大计

- 访山东平阴县副县长刘吉利 (137)

黄河无小事

- 访山东东营市副市长杨志良 (140)

做好四个到位 突出四项工作

- 山东东营市东营区区长张传胜谈黄河防汛 (143)

找位 站位 到位

- 访山东东营市河口区区长徐春福 (147)

强化措施 防患未然

- 山东垦利县县长韩奎祥谈黄河防汛 (149)

重在落实

- 访山东德州市市长孙永春 (154)

保护黄河安澜就是保护自己

- 山东齐河县副县长司明水谈黄河防汛 (157)

安危关涉全局 责任重于泰山

- 访山东泰安市市长耿文清 (160)

推进防汛正规化建设

- 访山东梁山县县长商建设 (164)

让黄河防汛的“王牌”再立新功

- 访山东东平县县长朱永强 (167)

绷紧防汛这根弦

- 访山东淄博市副市长赵兴涛 (170)

防洪保安全是发展的基础

- 访山东高青县县长张建祥 (173)

只能人等汛 不叫汛等人

- 访山东滨州市副市长苏乃军 (175)

常抓常新 力争主动

——访山东滨州市滨城区副区长赵振祥谈黄河防汛 ……(179)

下好防汛这盘棋

——访山东邹平县副县长刘来河 ……(182)

防洪保安全是我们的头等任务

——访山东菏泽市副市长孙义福 ……(185)

防汛在堤 守堤在人

——访山东菏泽市牡丹区副区长练建军 ……(189)

一路绿灯为防汛

——访山东鄒城县副县长李维亚 ……(192)

责任制是搞好防汛的关键

——访山东东明县副县长刘雪杉 ……(195)

缜密准备 服务防汛

——访山东章丘市副市长董宝峰 ……(198)

保一方平安是我们的天职

——访山东济阳县县长张新文 ……(201)

摆正黄河防汛的位置

——访山东济宁市副市长李广生 ……(204)

守土有责 未敢懈怠

——访山东聊城市副市长孔昭信 ……(207)

大水不来 备汛不止

——山东阳谷县副县长崔新厚谈黄河防汛 ……(210)

相关法律法规

中华人民共和国水法 ……(213)

中华人民共和国防洪法	(231)
国家防汛总指挥部关于防汛抗旱工作正规化、规范化建设的 意见(国汛[1991]5号)	(248)
国家防汛抗旱总指挥部成员单位职责 (国汛[1993]32号)	(253)